



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2017 р. № _____

Київ

**Про внесення змін до постанови
Кабінету Міністрів України
від 21 лютого 2017 р. № 95**

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до постанови Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. N 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових», зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ № _____

ЗМІНИ,
що вносяться до постанови Кабінету Міністрів України
від 21 лютого 2017 р. № 95

1. У пункті 4 постанови слова «а також розірвання попередніх договорів, якими регулюються відносини використання зазначеного майна» виключити.
2. У Примірному договорі експлуатації газорозподільних систем або їх складових, затвердженому зазначеному постановою:
 - 1) у пункті 11 слова «і до дати повернення в установленому законодавством порядку майна Міністерству» виключити;
 - 2) у пункті 15:
абзац перший після слів «що належить державі» доповнити словами «та обліковується на балансі оператора»;
в абзаці другому цифри «10» замінити цифрами «25»;
 - 3) у пункті 16 слова «в тому числі після припинення дії договору, до моменту підписання сторонами акта приймання-передачі майна» виключити;
 - 4) у пункті 17:
у підпункті 3 слова «а у разі його неналежної експлуатації - розірвати договір в установленому законодавством порядку» виключити;
підпункт 4 після слів «інвестиційних програм» доповнити словами «на перший планований рік десятирічного плану розвитку газорозподільної системи (далі- інвестиційна програма)»;
 - 5) підпункт 2 пункту 18 виключити;
 - 6) підпункт 17 пункту 20 виключити;
 - 7) пункт 24 виключити;
 - 8) пункт 31 викласти у такій редакції:
«31. Цей договір набирає чинності з дати його підписання повноважними представниками сторін та скріплення печатками сторін (у разі наявності) і діє до припинення договору, з підстав передбачених пунктом 32 цього договору.»;
 - 9) у пункті 32:
абзаци другий та третій викласти у такій редакції:
«укладення іншого договору, предметом якого є використання відповідного державного майна;
анулювання ліцензії на провадження господарської діяльності з розподілу природного газу;».

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. № 95»

1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. № 95» (далі – проект) розроблено на підставі звернень суб'єктів ринку природного газу та листа Державної регуляторної служби від 28.02.2017 № 1268/0/20-17 щодо удосконалення положень постанови Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових».

Аналіз практики застосування зазначеної постанови дозволив виявити проблемні питання, пов'язані із укладенням договорів, обліком державного майна тощо.

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект розроблено з метою врегулювання проблемних питань пов'язаних використання газорозподільних систем або їх складових.

Проектом передбачається, зокрема, внесення змін до Примірного договору експлуатації газорозподільних систем або їх складових в частині виключення положень, якими регулюється питання актів приймання-передачі майна, конкретизації майна з якого сплачується відрахування та назви інвестиційних програми, які затверджуються НКРЕКП, дії договору та підстав його припинення.

3. Правові аспекти

Відносини в цій сфері регулюються Цивільним та Господарським кодексами України, Законом України, «Про ринок природного газу», Кодексом газорозподільних систем, затверджений постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг 30 вересня 2015 року N 2494.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект потребує погодження Мінфіном, Міненерговугілля, НКРЕКП, Державною регуляторною службою, Антимонопольним комітетом України, Мінюст.

6. Регіональний аспект

Проект не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті відсутні правила і процедури, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект оприлюднений на сайті Мінекономрозвитку для громадського обговорення.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект є регуляторним актом.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Прийняття проекту не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту створить необхідні умови для ефективного використання газорозподільних систем на умовах примірного договору експлуатації газорозподільних систем або їх складових, а в подальшому на умовах типового договору оренди газорозподільних систем або їх складових, що дозволить збільшити надходження до державного бюджету.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**



Степан КУБІВ

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови
Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. № 95»

| Зміст положення (норми) чинного законодавства | Зміст відповідного положення (норми) проекту акта |
|--|---|
| Постанова Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. N 95 | |
| «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» | |
| <p>4. Міністерству енергетики та вугільної промисловості разом з операторами газорозподільних систем з метою врегулювання питання використання газорозподільних систем до набрання чинності абзацом другим пункту 1 цієї постанови вжити заходів для укладення до 10 березня 2017 р. договорів експлуатації газорозподільних систем або їх складових, які набиратимуть чинності з 1 квітня 2017 р., а також розірвання попередніх договорів, якими регулюються відносини використання зазначеного майна.</p> | <p>4. Міністерству енергетики та вугільної промисловості разом з операторами газорозподільних систем з метою врегулювання питання використання газорозподільних систем до набрання чинності абзацом другим пункту 1 цієї постанови вжити заходів для укладення до 10 березня 2017 р. договорів експлуатації газорозподільних систем або їх складових, які набиратимуть чинності з 1 квітня 2017 р..</p> |
| Примірний договір експлуатації газорозподільних систем або їх складових, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. N 95 | |
| <p>11. Відповідальність за втрату (пошкодження, знищення) майна несе оператор починаючи з дати підписання сторонами цього договору і до дати повернення в установленому законодавством порядку майна Міністерству.</p> <p>.....</p> | <p>11. Відповідальність за втрату (пошкодження, знищення) майна несе оператор починаючи з дати підписання сторонами цього договору.</p> <p>.....</p> |
| <p>15. Оператор щороку здійснює відрахування плати за надане відповідно до цього договору в експлуатацію майно, що належить державі, у розмірі 10 (десяти) відсотків його залишкової балансової вартості.</p> | <p>15. Оператор щороку здійснює відрахування плати за надане відповідно до цього договору в експлуатацію майно, що належить державі та обліковується на балансі оператора у розмірі 10 (десяти) відсотків його залишкової балансової</p> |

Плата за експлуатацію майна сплачується оператором до державного бюджету протягом року рівними частинами щокварталу до **10** числа наступного місяця шляхом перерахування коштів на рахунок у Казначействі

.....

16. Оператор несе відповідальність за збереження майна, а також за безпечну та безаварійну його експлуатацію, **в тому числі після припинення дії договору, до моменту підписання сторонами акта приймання-передачі майна.**

17. Міністерство має право:

.....

3) у разі втрати (пошкодження, знищення) майна - вимагати від оператора відшкодування завданих збитків у повному обсязі, **а у разі його неналежної експлуатації - розірвати договір в установленому законодавством порядку;**

4) отримувати від оператора щоквартальну, річну звітність про виконання умов цього договору, в тому числі затверджених НКРЕКП інвестиційних програм в частині державного майна, а також за вимогою - інформацію про технічний стан, використання коштів, призначених для поліпшення/відновлення, реконструкції та розвитку майна;

вартості.

Плата за експлуатацію майна сплачується оператором до державного бюджету протягом року рівними частинами щокварталу до **25** числа наступного місяця шляхом перерахування коштів на рахунок у Казначействі

16. Оператор несе відповідальність за збереження майна, а також за безпечну та безаварійну його експлуатацію.

17. Міністерство має право:

.....

3) у разі втрати (пошкодження, знищення) майна - вимагати від оператора відшкодування завданих збитків у повному обсязі;

4) отримувати від оператора щоквартальну, річну звітність про виконання умов цього договору, в тому числі затверджених НКРЕКП інвестиційних програм **на перший планований рік десятирічного плану розвитку газорозподільної системи (далі- інвестиційна програма)** в частині державного майна, а також за вимогою - інформацію про технічний стан, використання коштів, призначених для поліпшення/відновлення, реконструкції та розвитку майна;

18. Міністерство зобов'язане:

.....

2) не втручатися в господарську діяльність оператора, крім випадків, що стосуються експлуатації та обліку майна.

.....

20. Оператор зобов'язаний:

.....

17) протягом 90 календарних днів з дати припинення дії цього договору передати в установленому законодавством порядку надане в експлуатацію згідно з цим договором майно Міністерству з підписанням відповідного акта приймання-передачі.

24. У разі порушення з вини оператора строків повернення майна, встановлених підпунктом 17 пункту 20 цього договору, оператор сплачує до державного бюджету пеню за кожний день просрочення у розмірі подвійної облікової ставки Національного банку станом на 31 грудня року, що передує звітному року.

.....

31. Цей договір є укладеним строком на _____ і набирає чинності з дати його підписання повноважними представниками сторін та скріплення печатками сторін (у разі наявності) і діє до "___" _____ 20__ р. включно.

У разі відсутності заяви однієї із сторін про припинення або

18. Міністерство зобов'язане:

.....

2) виключити.

.....

20. Оператор зобов'язаний:

.....

17) виключити.

24. Виключити.

.....

31. Цей договір набирає чинності з дати його підписання повноважними представниками сторін та скріплення печатками сторін (у разі наявності) і діє до припинення договору, з підстав передбачених пунктом 32 цього договору.

зміну цього договору після закінчення строку його дії протягом одного місяця договір підлягає продовженню на той самий строк і на тих самих умовах, які були передбачені цим договором.

32. Дія цього договору припиняється у разі:

закінчення строку дії договору, на який його було укладено;

прийняття законодавчого чи іншого нормативно-правового акта, що змінює умови та порядок експлуатації майна, в тому числі акта щодо зняття заборони на передачу газорозподільних систем в оренду - з дати набрання чинності відповідним законодавчим чи іншим нормативно-правовим актом;

.....

32. Дія цього договору припиняється у разі:

укладення іншого договору, предметом якого є використання відповідного державного майна;

анулювання ліцензії на провадження господарської діяльності з розподілу природного газу;

.....

**Перший віце-прем'єр-міністр України -
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**



Степан КУБІВ

_____ 2017 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 21 лютого 2017 р. № 95»

I. Визначення проблеми

Статтею 37 Закону України «Про ринок природного газу» встановлено заборону використовувати газорозподільні системи, власником яких є держава, на праві господарського відання суб'єктами господарювання недержавного сектору економіки.

На балансах газорозподільних підприємств, утворених у процесі корпоратизації або приватизації, обліковується державне майно газорозподільних систем, яке не увійшло до статутних капіталів цих суб'єктів господарювання та не підлягає приватизації.

Зазначене майно використовується безоплатно на умовах договорів про надання на праві господарського відання державного майна, укладених з Міністерством енергетики та вугільної промисловості, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 20.08.12 № 770 «Деякі питання використання державного майна для забезпечення розподілу природного газу» та спільного наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України та Фонду державного майна України від 09.11.2012 № 882/3812 «Про затвердження Примірного договору про надання на праві господарського відання державного майна, яке використовується для забезпечення розподілу природного газу, не підлягає приватизації, обліковується на балансі господарського товариства із газопостачання та газифікації і не може бути відокремлено від його основного виробництва».

Постановою Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 796 «Про скасування пунктів 1 і 3 постанови Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2012 р. № 770 та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 1998 р. № 747» скасовані положення, згідно з якими господарські товариства із газопостачання та газифікації мали право користуватися державним майном – газорозподільними системами на умовах господарського відання.

Закон України «Про ринок природного газу» передбачаючи відповідну заборону, не містить положень стосовно того, яким чином і у який спосіб газорозподільні системи повинні використовуватися операторами газорозподільних систем (які не належать до суб'єктів господарювання державного сектору економіки).

Більш того, перехід на платне використання газорозподільних систем викликає ряд наступних питань:

1) у який спосіб розірвати укладені практично безстроково договори господарського відання та як зобов'язати укласти інші договори, зокрема щодо платного використання газорозподільних систем (при умові відсутності відповідного законодавчого врегулювання);

2) яким чином передача у платне користування газорозподільних систем вплине на тариф з розподілу природного газу та відповідно ціну природного газу

для всіх категорій споживачів (за попередніми розрахунками це може становити близько 51 грн. за 1000 куб.м. без ПДВ);

3) як така передача вплине на показники державного бюджету;

4) яке саме майно передавати в користування, оскільки інвентаризація та паспортизація об'єктів газорозподільних систем не проводилася.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. № 95» розроблений Мінекономрозвитку з урахуванням сучасних тенденцій, які спостерігаються на ринку природного газу, забезпечення балансу інтересів держави та суб'єктів господарювання (операторів газорозподільної системи) з метою врегулювання проблемних питань пов'язаних використання газорозподільних систем або їх складових.

Ураховуючи викладене, питання передачі у платне користування газорозподільних систем потребує врегулювання.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

| Групи | Так | Ні |
|-------------------------|-----|----|
| Громадяни | | ні |
| Держава | так | |
| Суб'єкти господарювання | так | |

II. Цілі державного регулювання

1. Уніфікація договірних відносин з суб'єктами господарювання (операторами газорозподільних систем) при використанні ними державного майна, призначеного для розподілу природного газу, та виконання обов'язків щодо забезпечення загальносуспільних інтересів при функціонуванні ринку природного газу.

2. Здійснення заходів щодо інвентаризації, паспортизації та оцінки державного майна, призначеного для розподілу природного газу.

3. Передача у користування газорозподільних систем відповідно до Примірного договору експлуатації газорозподільних систем, а в подальшому відповідно до Типового договору оренди газорозподільних систем, після зняття законодавчої заборони щодо оренди таких об'єктів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|--|---|
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | Не забезпечується досягнення цілей щодо здійснення державного регулювання та уніфікації договірних відносин з суб'єктами господарювання (операторами газорозподільних систем) якими використовується державне майно призначеного для розподілу природного газу. Залишається невирішеним питання платного |

| | |
|--|--|
| | використання газорозподільних систем. Така альтернатива є непринятною. |
| Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. № 95» | Такий спосіб є найбільш ефективним та забезпечить врегулювання питання платного використання державного майна, призначеного для розподілу природного газу. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|--|
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Ненадходження коштів від передачі в платне користування газорозподільних систем. |
| Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. № 95» | Забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу (відносини у перехідний період) | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--------|---|
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | X | X |
| Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. № 95» | X | Може збільшитись тариф на розподіл природного газу, що вплине на ціну газу. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | | 36* | | | 36 |

| | | | | | |
|--|--|-------|--|--|--|
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | | 100 % | | | |
|--|--|-------|--|--|--|

* без урахування суб'єктів господарювання, які розташовані на окупованій території

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|---|
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Ненадходження до державного бюджетів коштів від суб'єктів господарювання (операторів газорозподільних систем) які використовують майно, призначене для розподілу природного газу. |
| Альтернатива 2. Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. № 95» | Уніфікації договірні відносини з суб'єктами господарювання (операторами газорозподільних систем) якими використовується державне майно призначеного для розподілу природного газу, та забезпечить врегулювання питання платного використання такого майна. | Відсутні |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|--|
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | 1 | Є недоцільним, оскільки не дозволить досягти цілей державного регулювання. |
| Альтернатива 2. | | Цілі прийняття регуляторного |

| | | |
|---|---|--|
| Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. № 95» | 4 | акта можуть бути реалізовані повною мірою. |
|---|---|--|

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|--------------------------|--|--|---|
| Альтернатива 1. | Відсутні | Ненадходження коштів від передачі в платне користування газорозподільних систем: на умовах експлуатації – 434 млн. грн. щороку; на умовах оренди – 652 млн. грн. щороку. | Є неприйнятним, оскільки не вирішує цілей державного регулювання та призводить до ненадходження до державного бюджетів коштів від суб'єктів господарювання (операторів газорозподільних систем) які використовують майно, призначене для розподілу природного газу. |
| Альтернатива 2. | Надходження коштів від передачі в платне користування газорозподільних систем: на умовах експлуатації – 434 млн. грн. щороку; на умовах оренди – 652 млн. грн. щороку. | Відсутні | Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою |

| Рейтинг | Аргумент щодо переваг обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|-----------------|--|--|
| Альтернатива 1. | Не вирішує ключового завдання щодо уніфікації договірних відносин з суб'єктами господарювання (операторами газорозподільних систем) при використанні ними державного майна, призначеного для розподілу природного газу, та питання платного використання такого майна. | X |

| | | |
|-----------------|--|--|
| | | |
| Альтернатива 2. | Забезпечує вирішення питання щодо платного використання газорозподільних систем, що перебувають в державній власності. | Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Проектом передбачається врегулювати питання укладення договорів експлуатації газорозподільних систем або їх складових, внесення змін до Примірного договору експлуатації газорозподільних систем або їх складових в частині виключення положень, якими регулюється питання актів приймання-передачі майна, конкретизації майна з якого сплачується відрахування та назви інвестиційних програми, які затверджуються НКРЕКП, дії договору та підстав його припинення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акта забезпечить врегулювання питання платного використання державних газорозподільних систем, сприятиме уніфікації договірних відносин з суб'єктами господарювання (операторами газорозподільних систем) при використанні ними такого державного майна, а також створить баланс інтересів держави та зазначених суб'єктів господарювання.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності з дня його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності запровадження регуляторного акта служитиме розмір щорічних надходжень до державного бюджету внаслідок запровадження платного використання державних газорозподільних систем.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання – високий. Проект акта оприлюднено на веб-порталі Мінекономрозвитку для громадського обговорення.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено після набрання чинності цим актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про засади державної

регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням обмеженого строку дії.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міненерговугілля як орган уповноважений управляти державним майном, призначеним для розподілу природного газу, та Мінекономрозвитку як розробником акта.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**

« _____ » _____ 2017 р.



Степан КУБІВ