



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 11.04.2017 № 2409/0/20-17

Івано-Франківська обласна рада

вул. М. І Грушевського, 21,

м. Івано-Франківськ,

Івано-Франківська область, 76004

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Івано-Франківської обласної ради «Про затвердження «Порядку розгляду обласною радою питань щодо користування надрами на території Івано-Франківської області» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Івано-Франківської обласної ради від 10.03.2017 за № 11-153/338р/053.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Івано-Франківської обласної ради з питань соціально-економічного розвитку, управління комунальною власністю, розвитку малого і середнього бізнесу щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено наступне.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок розгляду обласною радою питань щодо користування надрами на території Івано-Франківської області (далі – проект Порядку).

Проектом Порядку відповідно до його пункту 1.1 розділу 1 пропонується встановити процедуру здійснення організаційних заходів під час розгляду Івано-Франківською обласною радою питань щодо користування надрами на території Івано-Франківської області, а саме: надання ділянки надр у користування для розробки родовищ корисних копалин місцевого значення, погодження надання ділянки надр у

Державна регуляторна служба України
ВІХ №2409/0/20-17 від 11.04.2017



користування з метою геологічного вивчення і розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення, а також для цілей не пов'язаних з видобуванням корисних копалин, припинення права на користування ділянкою надр тощо.

Натомість вказаним проектом фактично встановлюється порядок погодження надання ділянок надр у користування та порядок надання гірничих відводів для розробки корисних копалин місцевого значення (розділи 3 та 4), що у свою чергу, не узгоджується з чинним законодавством України, а також створює підміну понять.

Гірничі відносини в Україні (в тому числі особливості користування надрами) регулюються Конституцією України, Кодексом України про надра (далі – Кодекс), Законами України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про угоди про розподіл продукції» та іншими актами законодавства України, що видаються відповідно до них. Земельні, лісові та водні відносини регулюються відповідним законодавством України.

Так, статтею 9¹ Кодексу визначено, що до компетенції обласних, Київської та Севастопольської міських рад у порядку, встановленому Кодексом та іншими законодавчими актами, належить, зокрема, надання надр у користування для розробки родовищ корисних копалин місцевого значення, погодження надання надр у користування з метою геологічного вивчення і розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення, а також для цілей, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин, припинення права на користування ділянкою надр у випадках і порядку, передбачених Кодексом, припинення права на користування ділянкою надр у випадках і порядку, передбачених Кодексом, здійснення контролю за використанням та охороною надр та вирішення інших питань у сфері регулювання гірничих відносин, визначених законом тощо.

Також пунктом 9 Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, затвердженого Кабінетом Міністрів України від 30.05.2011 № 615 (далі – Порядок № 615), встановлено, що надання надр у користування, за винятком надання надр на умовах угод про розподіл продукції, погоджується з: Радою міністрів Автономної Республіки Крим, відповідними обласними, Київською і Севастопольською міськими радами – на користування ділянками надр з метою геологічного вивчення, розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення, а також для цілей, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин; відповідними районними, міськими, селищними, сільськими радами – на користування ділянками надр, що містять корисні копалини місцевого значення; Мінприроди – на всі види користування надрами.

При цьому, зазначеним Порядком визначається процедура погодження відповідною радою надання надр у користування.

В свою чергу, питання гірничого відводу регулюються статтею 17 Кодексу. Згідно з вимогами частини п'ятої цієї статті порядок надання гірничих відводів встановлюється Кабінетом Міністрів України, який

затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.1995 № 59 «Про затвердження Положення про порядок надання гірничих відводів» (далі – Положення № 59).

В той же час ані Кодексом України про надра, ані зазначеними вище постановами Кабінету Міністрів України, відповідно до яких розроблено проект рішення, не передбачено необхідності розробки обласними радами окремого нормативно-правового акту, яким фактично встановлюються порядки погодження надання ділянок надр у користування та надання гірничих відводів для розробки корисних копалин місцевого значення.

До того ж, окремі норми запропонованих порядків, наприклад, положення щодо особливих умов та додаткових зобов'язань до надрокористувачів (пункти 2.12, 2.21, 2.22 розділу 2) не узгоджуються з вимогами Кодексу та Порядку № 615, а пункт 3.5 розділу 3 – з вимогами пункту 23 Положення № 59 та його додатку 2 тощо.

Окрім того, розділами 4 «Припинення права користування ділянкою надр» та 5 «Здійснення контролю за використанням та охороною надр» проекту Порядку встановлюються підстави для внесення обласною радою подання до органу з питань надання дозволу щодо зупинення дії (анулювання) спеціального дозволу на користування надрами, серед яких, зокрема, є ненадання надрокористувачем у встановлені проектом Порядку терміни звіту про виконання угоди з місцевими органами влади на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання на пайових засадах об'єктів соціальної інфраструктури, шляхів місцевого значення та на заходи щодо охорони навколишнього природного середовища або проекту цієї угоди, а також у разі невиконання умов такої угоди (пункт 5.3 розділу 3 проекту Порядку).

Водночас чинним законодавством України не передбачено додаткового врегулювання питань припинення права користування ділянкою надр, а випадки і порядок припинення яких, як зазначено вище, встановлюється Кодексом.

Додатково звертаємо увагу, що відповідно до вимог частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, серед іншого, встановлюються вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не відповідає вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме, принципам доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Відповідно до вимог статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування. їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Натомість розробником не дотримано вимоги частини третьої статті 24 «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**Голова Державної регуляторної
служби України**



К. М. Ляпіна