



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від 12.05.2017 № 3175/0/20-17
на № _____ від _____

Закарпатська обласна рада

пл. Народна, 4, м. Ужгород,
Закарпатська область, 88008

*Щодо надання пропозицій з удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Закарпатської обласної ради «Про затвердження Положення про основні засади управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Закарпатської області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Закарпатської обласної ради від 30.03.2017 № 06-10/271.

За результатом проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Закарпатської обласної ради з питань законності, правопорядку, майна та приватизації, регламенту щодо проекту рішення та аналізу регуляторного впливу проекту рішення (далі – АРВ) на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено наступне.

Проектом рішення пропонується затвердити Положення про основні засади управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Закарпатської області (далі – проект Положення).

Цим Положенням, як зазначено розробником в АРВ, передбачається врегулювати питання щодо порядку управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Закарпатської області, конкретизувати інші процедурні питання, пов'язані з управлінням майном, що перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3175/0/20-17 від 12.05.2017



області, здійснювати ефективний та дієвий контроль у сфері управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

Відповідно до вимог частини четвертої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280) районні та обласні ради від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад. Також п'ятою статтею цього ж Закону зазначено, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правоможності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Згідно з вимогами пункту 10 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 280 правовий режим майна спільної власності територіальних громад – майна переданого до комунальної власності областей і районів, а також набутого на інших законних підставах, визначається законом.

На сьогоднішній день організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна підприємств, заснованих на майні, що перебуває у комунальній власності, їх структурних підрозділів та іншого окремого індивідуально визначеного майна, що перебуває в комунальній власності, а також майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання майна, що перебуває у комунальній власності, врегульовано Законом України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду).

Статтею 3 Закону про оренду зазначено, що відносини щодо оренди майна, що перебуває у комунальній власності, регулюються договором оренди, цим Законом та іншими нормативно-правовими актами.

Також частиною першою статті 7 Закону про оренду встановлено, що орендодавець може оголосити про передачу майна в оренду в порядку, встановленому цим Законом.

Таким чином, організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад району, а також майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання такого майна визначено Законом про оренду.

Водночас жодним кодексом чи законом України, в тому числі відповідно до яких проект рішення розроблено, не передбачено підстав додаткового врегулювання органами місцевого самоврядування питань управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ,

міст Закарпатської області, зокрема, шляхом затвердження органами місцевого самоврядування будь-яких положень чи порядків.

Отже, розробником не дотримано вимоги частини третьої статті 24 «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципами адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляшкіна