



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrr.gov.ua

Від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку організації та забезпечення охорони від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів державними пожежно-рятувальними підрозділами (частинами) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 04.04.2017 № 02-5001/172.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом постанови пропонується затвердити Порядок організації та забезпечення охорони від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів державними пожежно-рятувальними підрозділами (частинами) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту (далі – проект Порядку).

Даний проект постанови вже був предметом розгляду Державною регуляторною службою України, за результатами якого було прийнято рішення № 311 від 09.06.2016 про відмову в погодженні регуляторного акта.

У редакції, що повторно подана на погодження, розробником були лише частково враховані зауваження до редакції проекту Порядку та АРВ.

Враховуючи зазначене, ДРС залишається на позиції неможливості погодження проекту Порядку у запропонованій редакції і наголошує на



необхідності виключення поняття «пожежно-профілактичної роботи» як такого терміну, що не передбачається Кодексом цивільного захисту України.

Також у матеріалах доданих документів до проекту постанови, відсутнє мотивоване відхилення зауважень Служби, наданих у рішенні № 311 від 09.06.2016 про відмову в погодженні регуляторного акта щодо пропозицій виключення понять «проведення аварійно-рятувальних робіт на об'єктах суб'єктів господарювання» та «проведення аварійно-відновлювальних робіт на об'єктах суб'єктів господарювання», як таких, що не є предметом регулювання даного проекту Порядку.

Крім того, проектом Порядку пропонується покласти на суб'єктів господарювання забезпечення, зокрема:

- підрозділів, що здійснюють охорону від пожеж об'єктів, пожежним депо, паливо-мастильними матеріалами та пожежно-рятувальною технікою, яка знаходиться у постійній оперативній готовності;

- особового складу підрозділів спеціальним захисним одягом та спорядженням, засобами індивідуального захисту органів дихання, зору та шкіри, засобами зв'язку;

- укомплектування пожежно-рятувальної техніки пожежним, аварійно-рятувальним обладнанням та інструментом для виконання завдань за призначенням;

- перевірки знань з питань пожежної безпеки;

- надання допомоги у розробленні керівництвом суб'єкта господарювання заходів з підвищення рівня безпеки під час підготовки до проведення планово-попереджувальних ремонтів та оглядів технологічного обладнання;

- участі за запрошенням у роботі пожежно-технічної комісії, перевірках працездатності систем протипожежного захисту, первинних засобів пожежогасіння, а також джерел протипожежного водопостачання.

В АРВ до проекту Порядку відсутнє обґрунтування щодо необхідності покладання на суб'єктів господарювання зазначених зобов'язань та розрахунки для впровадження зазначеного регулювання.

Зазначене не дає можливості визначити доцільність запровадження запропонованих зобов'язань у проекті Порядку.

Разом з тим, у положенні постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2013 № 874 «Про затвердження критеріїв утворення державних пожежно-рятувальних підрозділів (частин) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту в адміністративно-територіальних одиницях та переліку суб'єктів господарювання, де утворюються такі підрозділи (частини)» *чітко визначено взаємодію державних пожежно-рятувальних підрозділів (частин) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, що здійснюють охорону від пожеж суб'єктів господарювання на підставі*

договорів. Також пунктом 7 частини другої статті 17 Кодексу цивільного захисту України визначено, що організація та забезпечення охорони від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів здійснюється *на підставі договорів у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.*

Більше того, майново-господарські зобов'язання, які виникають між *суб'єктами господарювання і не господарюючими суб'єктами – юридичними особами здійснюються на підставі господарських договорів згідно положень Господарського Кодексу України.*

Таким чином, вищезазначені норми проекту Порядку необхідно виключити з редакції проекту акта, оскільки вони суперечать законодавству, створюють додаткове фінансове навантаження на суб'єктів господарювання, порушують принципи державної регуляторної політики, та не відносяться до предмету даного регулювання.

Крім того, з метою однозначного розуміння норми та недопущення виникнення дозвільної процедури пропонуємо підпункт 8 пункту 9 проекту Порядку викласти в такій редакції: «8) розроблення за погодженням з керівництвом суб'єкта господарювання і територіального органу ДСНС оперативних планів пожежогасіння на об'єкти суб'єкта господарювання;».

Наданий розробником АРВ до проекту постанови не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, (далі – Методика).

Відповідно до пункту 13 Методики результати проведення АРВ, викладаються письмово згідно з додатком І цієї Методики.

Так, у розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акту, тобто, необхідно встановити, яким чином будуть діяти норми проекту наказу, та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

У розділі VII АРВ «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» відсутнє, власне, обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

На порушення вимог пункту 12 Методики у розділі IX АРВ розробником не визначені заходи, з допомогою яких буде здійснюватися

відстеження результативності регуляторного акта, а саме, вид даних (статистичних, наукових досліджень або опитувань), які використовуватимуться для такого відстеження, та групи осіб, що відбиратимуться для участі у відповідному опитуванні.

Окрім вищезазначеного зауважуємо, що прийняття проекту постанови здійснюється не у відповідності з принципом передбачуваності державної регуляторної політики в частині відповідності планам з підготовки проектів регуляторних актів.

Зокрема, згідно статті 7 Закону про регуляторну політику регуляторні органи затверджують плани діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року, якщо інше не встановлено законом.

План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів повинен містити визначення видів і назв проектів, цілей їх прийняття, строків підготовки проектів, найменування органів та підрозділів, відповідальних за розроблення проектів регуляторних актів.

Затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, а також зміни до них оприлюднюються у спосіб, передбачений статтею 13 Закону про регуляторну політику, не пізніш як у десятиденний строк після їх затвердження.

Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Проте представлений проект постанови не включений до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік Державною службою України з надзвичайних ситуацій або Міністерством внутрішніх справ України.

Таким чином, за результатами розгляду положень проекту постанови та АРВ, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики ефективності, збалансованості та передбачуваності визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику, а також вимог статті 8 Закону про регуляторну політику у частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку організації та забезпечення охорони від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів державними пожежно-рятувальними підрозділами (частинами) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія Ляпіна