



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 18.05.2017 № 3343/0/20-17

**Виконавчий комітет
Фастівської міської ради
Київської області**

площа Соборна, 1,
м. Фастів,
Київська область, 08500

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Фастівської міської ради «Про внесення змін та доповнень до рішення Фастівської міської ради від 26.05.2016 року № 24-ХІІІ-VII «Про затвердження правил благоустрою на території міста Фастів» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Фастівської міської ради від 04.04.2017 № 06-22/1442.

За результатами проведеного аналізу вищевказаного проекту рішення, експертного висновку комісії Фастівської міської ради з питань реалізації державної регуляторної політики щодо їх регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу цього проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено наступне.

Проектом рішення передбачається внести зміни до Правил благоустрою міста Фастова Київської області, які затверджені відповідно до додатку № 1 рішення Фастівської міської ради від 26.05.2016 № 24-ХІІІ-VII «Про затвердження правил благоустрою на території міста Фастів».

Частиною другою статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено структуру правил благоустрою території населеного пункту, яка включає: порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою; вимоги до впорядкування



територій підприємств, установ, організацій; вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування; вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території; вимоги до санітарного очищення території; розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні; порядок розміщення малих архітектурних форм; порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів; інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

За результатами аналізу встановлено, що проект рішення потребує суттєвого доопрацювання, зокрема з наступних причин.

Відповідно до вимог частини третьої статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Правила благоустрою території населеного пункту не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Проте проект рішення містить положення щодо необхідності отримання суб'єктами господарювання дозволів, ордерів, талонів, наприклад, пункти 1.2, 1.6, 1.7, 1.8, 1.11 проекту рішення.

Отже, норми про обов'язок фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень та/або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, управлінь, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи, потребують виключення.

Водночас, з метою виконання вимог статті 26-1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та постанови Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 «Про затвердження Типового порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів» та інших нормативно-правових актів у цій сфері, рекомендуємо розробити окремий регуляторний акт, який регулюватиме порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою у місті та не буде складовою частиною проекту Правил благоустрою.

Також зазначаємо про неприпустимість визначення органом місцевого самоврядування своїх повноважень та повноважень державних органів контролю у нормативно-правовому документі, який приймається цим же органом місцевого самоврядування.

Крім того, проект рішення встановлює вимоги до суб'єктів господарювання та громадян, що не передбачені діючими Законами України та викладені у спосіб, який є неоднозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього проекту рішення, наприклад: обов'язок звернутися до Фастівського ККП для придбання талонів на вивіз будівельного та великогабаритного сміття (п'ятий абзац

пункту 1.2 проекту рішення), вимога до орендарів інженерних мереж утримувати люки оглядових колодязів і решітки водоприймачів у належному технічному стані (шостий абзац пункту 1.2. проекту рішення), зобов'язання підтримувати паркани і огорожі у стані, що не псує вигляд вулиці (пункт 1.3 проекту рішення), проводити обрізку гілля та дерев в осінньо-зимовий період (листопад – березень) (пункт 1.4 проекту рішення), обов'язок проводити роботи з розчистки ливневідвідних каналів на території міста (пункт 1.13 проекту рішення) тощо.

Пункти 1.3, 1.5 проекту рішення пропонуємо виключити, оскільки встановлення будівельних норм; переліку порушень, за які настає відповідальність згідно із Кодексом України про адміністративні порушення не є предметом регулювання даного проекту рішення.

Пунктом 1.12 проекту рішення передбачається затвердити Порядок визначення обсягів пайової участі (внеску) власників пересувних тимчасових споруд для здійснення сезонної торгівлі у сфері послуг та розваг в утриманні об'єктів благоустрою.

Відповідно до пункту 10 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою.

Отже, чинним законодавством України не передбачено повноважень місцевих рад щодо затвердження порядків визначення обсягів пайової участі (внеску) власників пересувних тимчасових споруд для здійснення сезонної торгівлі у сфері послуг та розваг в утриманні об'єктів благоустрою, у зв'язку з чим пункт 1.12 проекту рішення потребує виключення.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив та доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Щодо наданого розробником аналізу регуляторного впливу до проекту рішення, зазначаємо, що його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

У зв'язку з відсутністю в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення обов'язкових показників результативності акта, їх прогнозних значень, усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту

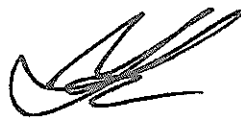
регуляторного акта, розробником цього проекту не доведено відповідність його принципам державного регуляторної політики, зокрема, ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи наведене, проект рішення потребує суттєвого та ґрунтовного доопрацювання, з метою приведення його у відповідність до вимог діючого законодавства України, зокрема з урахуванням викладених вище зауважень.

Принагідно повідомляємо, що, враховуючи комплексний характер Правил благоустрою, рекомендуємо розробити окремі Тести малого підприємництва, передбачені Додатком 4 до вищезазначеної постанови Кабінету Міністрів України (у разі якщо дія даного проекту поширюється понад 10 відсотків усіх суб'єктів господарювання), до тих розділів проекту Правил благоустрою, які містять ознаки регуляторного акта.

За результатами розгляду цього листа, просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовану редакцію проекту рішення Фастівської міської ради «Про внесення змін та доповнень до рішення Фастівської міської ради від 26.05.2016 року № 24-ХІІІ-VII «Про затвердження правил благоустрою на території міста Фастів» разом з аналізом регуляторного впливу до нього для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. М. Ляпіна