



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Від 18.05.17 № 3351/0/20-17

**Ігулецька сільська рада  
Білозерського району  
Херсонської області**

вул. Гагаріна, 27а, с. Ігулець,  
Білозерський район,  
Херсонська область, 75031

*Пропозиції щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ігулецької сільської ради Білозерського району Херсонської області «Про ставки місцевих податків та надання пільг по сплаті земельного податку на 2018 рік» (далі – Проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Ігулецької сільської ради Білозерського району Херсонської області від 05.04.2017 № 102/02-19, та повідомляє наступне.

Проектом рішення передбачається встановлення ставок місцевих податків та надання пільг щодо сплати земельного податку для юридичних осіб у 2018 році.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Ігулецької сільської ради з питань планування, бюджету та фінансів, державної регуляторної політики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу Проекту рішення (далі – АРВ) на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено, що Проект рішення потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до діючого законодавства, зокрема з наступних причин.



## ***1. Щодо Проекту рішення в цілому***

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Відповідно до пункту 8.3 статті 8 Кодексу до місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських рад у межах їх повноважень і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.

Згідно з вимогами підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

У зв'язку з чим, пропонуємо у Проекті рішення зробити посилання на конкретні абзаци, пункти, частини, статті Кодексу, якими вже встановлені обов'язкові елементи, визначені цією статтею, з дотриманням критеріїв, встановлених відповідно статтями 266, 267, 269-287, 293-296 Кодексу.

## ***2. До пункту 1 Проекту рішення***

Пунктом 1 Проекту рішення передбачається встановити з 01 січня 2018 року на території Інгулецької сільської ради місцевий податок на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) для об'єктів житлової нерухомості.

Відповідно до вимог підпункту 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, базою оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.

В свою чергу, при встановленні пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, база оподаткування об'єкта/об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток, що перебувають у власності фізичної особи - платника податку, зменшується для різних типів об'єктів житлової нерухомості на площу визначену підпунктом 266.4.1. пункту 266.4 статті 266 Кодексу.

На підставі вищезазначеного пропонуємо підпункт 1.2 пункту 1 Проекту рішення привести у відповідність до пунктів 266.2 та 266.4 статті 266 Кодексу.

Крім того, підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу визначено, що ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб,

встановлюються у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Отже, пропонуємо підпункт 1.3 пункту 1 Проекту рішення привести у відповідність до вимог підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу.

### ***3. До пункту 3 Проекту рішення***

Пунктом 3 Проекту рішення передбачається встановити з 01 січня 2018 року на території Ігулецької сільської ради місцевий податок на майно (в частині транспортного податку).

Відповідно до підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Кодексу об'єктом оподаткування транспортним податком є легкові автомобілі, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Отже, пропонуємо підпункт 3.1 пункту 3 Проекту рішення привести у відповідність до вимог підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Кодексу в частині визначення середньоринкової вартості об'єкту оподаткування транспортним податком.

### ***4. До пункту 4 Проекту рішення***

Пунктом 4 Проекту рішення планується встановити на території Ігулецької сільської ради акцизний податок з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів, зокрема, на продаж пива, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюну та промислових заміників тютюну тощо.

Відповідно до вимог підпункту 9.1 статті 9 Кодексу до загальнодержавних податків, серед іншого, належить акцизний податок. Згідно з підпунктом 215.2.1 пункту 215.2 статті 215 Кодексу, ставки акцизного податку встановлюються цією статтею і є єдиними на всій території України.

Пункт 4 Проекту рішення суперечить такому принципу державної регуляторної політики як адекватність, оскільки наявна невідповідність форми та рівня державного регулювання господарських відносин.

На підставі зазначеного вище, пропонуємо пункт 4 Проекту рішення виключити.

### ***5. До пункту 9 Проекту рішення***

Пунктом 9 Проекту рішення планується встановити на території Ігулецької сільської ради пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб на 2018 рік.

Перелік пільг, визначений пунктом 9 Проекту рішення не відповідає вимогам статті 282 Кодексу, яким встановлено пільги щодо сплати податку для юридичних осіб.

У зв'язку з чим, пропонуємо пункт 9 Проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 282 Кодексу.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми.

#### ***6. До аналізу регуляторного впливу до Проекту рішення***

Згідно з вимогами статей 4 та 5 Закону додержання принципів державної регуляторної політики включає, зокрема, підготовку аналізу регуляторного впливу з застосуванням єдиного підходу, встановленого Законом та Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1151, (далі – Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів. Аналіз регуляторного впливу – це один з головних інструментів державної регуляторної політики, який дає систематизовану оцінку регулюванню, його позитивний та негативний вплив.

Водночас АРВ підготовлено формально, а саме, його структура, зміст та наповнення не відповідають вимогам Методики, чим порушено вимоги статей 5 і 8 Закону щодо встановлення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу.

Так, в АРВ відсутнє будь-яке обґрунтування запропонованих розмірів ставок місцевих податків, зокрема, не наведено алгоритму визначення їх розмірів, а також порівняльного аналізу діючих місцевих ставок та ставок, що передбачається затвердити проектом рішення.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю в ньому всієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність Проекту рішення принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести Проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

За результатами розгляду цього листа, просимо у порядку, встановленому Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення

Інгулецької сільської ради Білозерського району Херсонської області «Про ставки місцевих податків та надання пільг по сплаті земельного податку на 2018 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього для отримання пропозицій на відповідність цього проекту регуляторного акту вимогам статті 4 вказаного Закону.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**К. М. Ляпіна**