



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО З ЕНЕРГОЕФЕКТИВНОСТІ
ТА ЕНЕРГОЗБЕРЕЖЕННЯ УКРАЇНИ
(Держенергоефективності)**

провулок Музейний, 12, м. Київ, 01001, тел. 590-59-60, 590-59-74, факс 590-59-61, 590-59-75

**Державна регуляторна служба
України**

Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України надсилає на розгляд та погодження доопрацьований проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» щодо розвитку високоефективної когенерації», який погоджено Мінрегіоном без зауважень листом від 30.03.2017 № 7/9-3395.

Інформуємо, що попередня редакція законопроекту була направлена для погодження листом Агентства від 19.09.2016 № 1009-01/17/3-16.

Просимо погодити законопроект у **тижневий термін**.

Додатки:

1. Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» щодо розвитку високоефективної когенерації» на 10 арк. в 1 прим.

2. Пояснювальна записка до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» щодо розвитку високоефективної когенерації» на 6 арк. в 1 прим.

3. Порівняльна таблиця до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» щодо розвитку високоефективної когенерації» на 12 арк. в 1 прим.

4. Аналіз регуляторного впливу до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» щодо розвитку високоефективної когенерації» на 20 арк. в 1 прим.

5. Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» щодо розвитку високоефективної когенерації» на 1 арк. в 1 прим.

Голова

С. Савчук

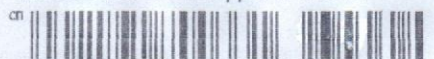
Стрельцова І.М.
(296-71-29)

14.02.54 м2 Держенергоефективності
№408-01/17/3-17 от 05.04.2017



0.31

Державна регуляторна служба України
№ 3360/0/19-17 від 07.04.2017



ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» щодо розвитку високоефективної когенерації»

Верховна Рада України **постановляє:**

І. Внести до Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» (Відомості Верховної Ради України, 2005 р., № 20, ст. 278; із наступними змінами) такі зміни:

1) у статті 1:

у абзаці п'ятому слова «центральним органом виконавчої влади у сфері енергозбереження» замінити словами «центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива»;

у абзаці восьмому слова «у результаті спалення палива» виключити;

у абзаці десятому слова «встановлюється центральним органом виконавчої влади у сфері енергозбереження» замінити словами «встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива»;

доповнити статтю новими абзацами такого змісту:

«високоефективна когенераційна установка – когенераційна установка з високим коефіцієнтом корисної дії, яка забезпечує економію первинної енергії на рівні не нижче 10 % у порівнянні з контрольними значеннями ефективності для окремого виробництва електричної і теплової енергії, які встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, а також дрібномасштабна когенераційна установка та мікрокогенераційна установка, які забезпечують

економію первинної енергії;

високоєфективна когенерація - комбіноване виробництво електричної та теплової енергії високоєфективною когенераційною установкою;

гарантія походження електричної енергії, яка вироблена високоєфективною когенераційною установкою, – електронний документ, виданий відповідно до Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, на запит виробника електричної енергії, який підтверджує, що частка або визначена кількість електричної енергії вироблена в Україні високоєфективною когенераційною установкою;

економічно ефективний варіант теплопостачання – варіант теплопостачання, який порівняно з базовим сценарієм, що відображає звичайний хід діяльності, помітно зменшує обсяг первинної енергії, потрібної для постачання однієї одиниці переданої енергії у межах відповідної системи в економічно ефективний спосіб, що підтверджено аналізом витрат і вигід;

електронний реєстр – електронна веб-система, яка використовується для ведення обліку відомостей про видачу, використання та припинення дії гарантій походження електричної енергії, яка вироблена високоєфективною когенераційною установкою, а також надання інформації про них;

істотне оновлення – капітальний ремонт, реконструкція, технічне переоснащення теплогенеруючого об'єкту, вартість якого перевищує 50 % капітальних витрат на будівництво нового об'єкту порівняної потужності;

дрібномасштабна когенераційна установка – когенераційна установка з максимальною електричною потужністю від 50 кВт до 1 МВт;

контрольні значення ефективності для окремого виробництва електричної і теплової енергії – це еталонні значення коефіцієнтів корисної дії для окремого виробництва електричної та теплової енергії, що відображають експлуатаційну ефективність роздільного виробництва електричної та теплової енергії, котре буде замінено когенерацією, та складаються з матриці значень, диференційованих по рокам будівництва і видам палива. Еталонні значення ефективності когенераційних установок віком старше 10 років фіксуються на рівні еталонних значень для установок віком 10 років;

мікрокогенераційна установка – когенераційна установка з максимальною електричною потужністю до 50 кВт;

операційний період – період часу, протягом якого когенераційною установкою була вироблена електрична енергія, який дорівнює одному календарному року;

первинна енергія – це енергія, потрібна для постачання однієї одиниці переданої енергії у межах відповідної системи з урахуванням енергії, потрібної для видобування, перетворення, транспортування та розподілу.»;

2) частину першу статті 2 викласти в такій редакції:

«Цей Закон регулює відносини, що виникають у сфері

енергозбереження між суб'єктами господарювання, що здійснюють виробництво електричної та/або теплової енергії на когенераційних установках і суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність з передачі або постачання електричної енергії та/або теплової енергії, незалежно від форми власності.»;

3) у статті 3 після слів «Про електроенергетику» доповнити словами «Про тепlopостачання»;

4) абзац другий частини першої статті 4 доповнити словами «, або використанням енергії відновлюваних джерел»;

5) у статті 5:

в абзаці третьому після слів «теплогенеруючих об'єктів в» доповнити словом «вискоєфективні»;

абзац шостий після слів «економічного стимулювання використання» доповнити словом «вискоєфективних»;

6) у статті 8:

у частині першій слова «центральний орган виконавчої влади у сфері енергозбереження» замінити словами «центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива»;

в абзаці третьому частини другої слова «з комбінованого виробництва теплової і електричної енергії» замінити словами «з виробництва електричної та теплової енергії»;

частину другу доповнити абзацом такого змісту:

«надання гарантії походження енергії, яка вироблена вискоєфективною когенераційною установкою»;

7) у статті 9:

у частині першій слова «Власникам когенераційних установок» замінити словами «Суб'єктам господарювання, що здійснюють виробництво електричної енергії на когенераційних установках»;

у частині другій слова «Власникам кваліфікованих когенераційних установок» замінити словами «Суб'єктам господарювання, що здійснюють виробництво електричної енергії на кваліфікованих когенераційних установках»;

8) статтю 10 доповнити частинами такого змісту:

«З метою планування економічно-ефективного варіанту тепlopостачання у населених пунктах, в яких передбачається істотне оновлення діючих теплогенеруючих об'єктів або будівництво нових потужностей теплової генерації, до початку проведення робіт з будівництва, реконструкції або технічного переоснащення, в разі, якщо планується будівництво нової установки тепловою потужністю понад 20 МВт або істотне оновлення існуючої установки загальною тепловою

потужністю понад 20 МВт, здійснюється аналіз витрат і вигід щодо оцінки потенціалу застосування високоефективної когенерації.

Аналіз витрат і вигід щодо оцінки потенціалу застосування високоефективної когенерації здійснюється суб'єктом господарювання, що планує виробляти електричну та/або теплову енергію на когенераційних установках, чи замовником разом з компаніями, відповідальними за експлуатацію мереж центрального теплопостачання і охолодження, та є складовою частиною комплексної оцінки застосування високоефективної когенерації та ефективного центрального теплопостачання і охолодження.

Порядок проведення та вимоги до аналізу витрат та вигід щодо оцінки потенціалу високоефективної когенерації встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Комплексна оцінка застосування високоефективної когенерації та ефективного центрального теплопостачання і охолодження оновлюється кожні п'ять років.

Порядок проведення та вимоги до комплексної оцінки застосування високоефективної когенерації та ефективного центрального теплопостачання і охолодження встановлюються Кабінетом Міністрів України.»;

9) частину першу статті 11 викласти в такій редакції:

«Когенераційні установки, які відпускають частину або весь обсяг виробленої електричної енергії споживачам, крім потреб власного споживання, можуть бути визнані як кваліфіковані, якщо вони є високоефективними когенераційними установками.

Для когенераційних установок, які використовують скидний енергетичний потенціал технологічних процесів як основне паливо, виробництво теплової енергії не є обов'язковим.

В разі застосування когенераційною установкою, яка використовує скидний енергетичний потенціал технологічних процесів як основне паливо, додаткового палива, ефективність використання додаткового палива протягом одного року з дня введення в експлуатацію цієї установки і кожних наступних 12 місяців повинна бути не меншою 42 відсотків.

У разі, якщо спалення додаткового палива застосовується для підтримання проектної електричної потужності когенераційної установки при тимчасовому зменшенні теплової потужності скидного енергетичного потенціалу стосовно його значення, прийнятого у технічному проекті когенераційної установки, обсяг витрат додаткового палива повинен бути узгоджений з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.»;

у першому реченні частини другої слова «центральный орган виконавчої влади у сфері енергозбереження» замінити словами «центральный орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у

сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива»;

доповнити статтю частинами такого змісту:

«Кваліфікація когенераційної установки (далі — кваліфікація) проводиться на безоплатній основі на підставі результатів розгляду заяви суб'єкта господарювання, що здійснює виробництво електричної та/або теплової енергії на когенераційній установці або уповноваженої ним особи (далі — заявник) та технічної інформації про когенераційну установку.

Кваліфікація когенераційної установки підтверджується свідоцтвом про кваліфікацію когенераційної установки (далі — свідоцтво).

Форми заяви, свідоцтва та форма надання технічної інформації про когенераційну установку затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Заява про проведення кваліфікації когенераційної установки повинна містити інформацію щодо найменування суб'єкта господарювання, що здійснює виробництво електричної та/або теплової енергії на когенераційній установці, прізвища та ініціалів заявника, адреси його проживання, найменування та типу енергетичного обладнання, яке входить до складу когенераційної установки, адреси розташування когенераційної установки.

Технічна інформація про когенераційну установку, яка експлуатується або вперше введена в експлуатацію, повинна містити інформацію щодо:

адреси розташування когенераційної установки;

найменування та типу енергетичного обладнання, яке входить до складу когенераційної установки;

дати введення когенераційної установки в експлуатацію;

функціональної схеми когенераційної установки та її стислого опису;

стислих результатів випробувань когенераційної установки на експлуатаційних режимах (для когенераційної установки, яка вперше введена в експлуатацію);

палива, яке використовується когенераційною установкою (в разі використання як основного палива традиційного (органічного) палива наводиться інформація щодо виду та назви палива, його витрат; у разі використання як основного палива скидного енергетичного потенціалу технологічних процесів або енергії відновлюваних джерел наводиться інформація щодо джерела енергії та кількості використаної енергії; у разі використання додаткового палива — інформація щодо виду та назви палива, його витрат);

кількості виробленої когенераційною установкою та/або відпущеної суб'єктам господарювання електричної та теплової енергії;

установленої потужності (електричної/теплової) та коефіцієнта корисної дії (електричного/теплового) когенераційної установки, загального коефіцієнта використання теплоти палива;

питомих витрат умовного палива на відпущену електроенергію (теплоенергію);

собівартості виробництва 1 Гкал теплоенергії (1кВт·год. електроенергії).

Свідоцтво або рішення про відмову у видачі свідоцтва (з обґрунтуванням підстав) на безоплатній основі видається або надсилається заявникові не пізніше 30 календарних днів з дня реєстрації заяви у центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Заявник несе відповідальність за достовірність наданої інформації.

Підставами для відмови у видачі свідоцтва є невідповідність вимогам, які встановлено цією статтею до кваліфікаційних показників, подання неповного пакета документів, необхідних для проведення кваліфікації, виявлення недостовірних відомостей у документах, поданих заявником.

Рішення про відмову у видачі свідоцтва може бути оскаржене до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, у строк, що не перевищує 30 календарних днів з дня одержання рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, про відмову у видачі свідоцтва або до суду у встановленому законодавством порядку.

У разі втрати або пошкодження свідоцтва центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, протягом п'яти робочих днів з дня отримання письмового звернення заявника видає йому дублікат свідоцтва на безоплатній основі.

У разі пошкодження свідоцтва до звернення додається непридатний для використання бланк свідоцтва.

Підставами для відмови у видачі дублікату свідоцтва є виявлення в документах, поданих заявником, недостовірних відомостей та подання заяви іншим заявником, ніж визначено у свідоцтві.»

10) доповнити статтею 11¹ такого змісту:

«Стаття 11¹. Гарантія походження енергії, яка вироблена високоефективною когенераційною установкою

Гарантію походження електричної енергії, яка вироблена високоефективною когенераційною установкою, (далі – гарантія

походження) надає центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Гарантія походження видається на фактичний обсяг відпущеної в електричну мережу електричної енергії за операційний період за умови чинних на цей період ліцензій на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної та теплової енергії, та свідоцтва про кваліфікацію когенераційної установки.

Гарантія походження надається на безоплатній основі на підставі результатів розгляду наступних документів:

заяви суб'єкта господарювання, що здійснює виробництво електричної та/або теплової енергії на когенераційних установках (далі — заявник);

довідки суб'єкта господарювання, що здійснює діяльність з передачі або постачання електричної енергії, яка має містити інформацію про обсяг електричної енергії, закупленої у заявника за операційний період.

Гарантія походження може бути використана заявником для надання інформації кінцевим споживачам електричної енергії про те, що електрична енергія вироблена високоефективною когенераційною установкою.

Гарантія походження надається в електронному вигляді відповідно до Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг».

Строк дії гарантії походження - 12 місяців з дня видачі.

Форми гарантії походження та заяви затверджуються затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Заява на отримання гарантії походження повинна містити інформацію щодо:

найменування заявника / його місця знаходження;

номерів та строків дії ліцензій на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної та теплової енергії;

номера та строку дії свідоцтва заявника про кваліфікацію когенераційної установки ;

адреси розташування когенераційної установки;

дати введення когенераційної установки в експлуатацію;

назви та типу енергетичного обладнання, яке входить до складу когенераційної установки;

встановлених електричної та теплової потужностей когенераційної установки;

виду палива (основного та додаткового з вказівкою нижчої теплотворної здатності палива) або енергії, що використовується когенераційною установкою;

обсягів електричної та теплової енергії, які вироблені когенераційною установкою, та відпущені в мережі;

операційного періоду;

електричного та теплового коефіцієнтів корисної дії когенераційної установки;

відомості про встановлені та змонтовані засоби обліку (назва, умовне позначення та зав. № засобу вимірювальної техніки; номер свідоцтва про повірку законодавчо регульованого засобу вимірювальної техніки, дата його видачі та строк дії) виробленої, відпущеної або спожитої на власні потреби електричної енергії;

виду та обсягів одержаної державної підтримки одиниці електричної енергії та одиниці теплової енергії, вироблених когенераційною установкою та відпущених в мережу;

виду та обсягів інвестиційної підтримки, яку отримав (отримує) заявник для впровадження та функціонування когенераційної установки.

Заявник несе відповідальність за достовірність наданої інформації.

Гарантія походження відповідає стандартному обсягу відпущеної в мережу електричної енергії, який зазначається з точністю до 1МВт·год. Залишкові кВт·год переносяться на наступний операційний період. Для кожного стандартного обсягу відпущеної в мережу електричної енергії видається одна гарантія походження.

Гарантія походження повинна містити інформацію щодо:

найменування суб'єкта господарювання, який отримав ліцензію на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної та теплової енергії;

місця розташування когенераційної установки;

дати введення когенераційної установки в експлуатацію;

назви та типу енергетичного обладнання, яке входить до складу когенераційної установки;

встановлених електричної та теплової потужностей когенераційної установки;

електричного та теплового коефіцієнтів корисної дії когенераційної установки;

виду палива (основного та додаткового з визначенням нижчої теплотворної здатності палива) або енергії, що використовується когенераційною установкою;

обсягу теплової енергії, яка вироблена когенераційною установкою, та відпущена в мережу;

обсягу електричної енергії, виробленої когенераційною установкою та відпущеної в мережу, на яку видається гарантія походження;

економії первинної енергії, яка отримана за рахунок використання когенераційної установки;

операційного періоду для якого видається гарантія походження;

виду та обсягів одержаної державної підтримки одиниці електричної енергії та одиниці теплової енергії, вироблених когенераційною установкою та відпущених в мережу;

виду та обсягів інвестиційної підтримки, яку отримав (отримує) заявник для впровадження та функціонування когенераційної установки;

номер та дату видачі гарантії походження, назву країни.

Гарантія походження видається заявникові не пізніше 30 календарних днів з дня надходження заяви у центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Про відмову у видачі гарантії походження заявник повідомляється письмово (з обов'язковим зазначенням причини відмови) не пізніше 20 календарних днів з дня надходження заяви у центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Підставами для відмови у видачі гарантії походження є невідповідність форми надання інформації, наведеної у заяві, та/або подання недостовірної інформації.

Рішення про відмову у видачі гарантії походження може бути оскаржене заявником у суді.

У разі усунення недоліків, які стали підставою для відмови у видачі гарантії походження, заявник має право повторно подати заяву до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Гарантія походження на стандартний обсяг відпущеної в мережу електричної енергії втрачає чинність після її використання або закінчення строку її дії.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, в порядку та за формою, визначеними Кабінетом Міністрів України, веде електронний реєстр гарантій походження енергії з урахуванням вимог законодавства щодо забезпечення електронного документообігу та захисту інформації в інформаційних системах.»;

11) у статті 12:

у частині першій слова «надаються їй власником» замінити словами «надаються суб'єктом господарювання, що здійснює виробництво електричної та/або теплової енергії на когенераційній установці.»;

у частині другій слова «власник когенераційної установки» замінити словами «суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво електричної енергії на когенераційній установці.»;

у частині п'ятій слова «власник когенераційної установки» замінити словами «суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на когенераційній установці»;

12) статтю 13 викласти в такій редакції:

«Державний нагляд і контроль у сфері використання когенераційних установок здійснюють уповноважені органи виконавчої влади у відповідних сферах діяльності.».

13) II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

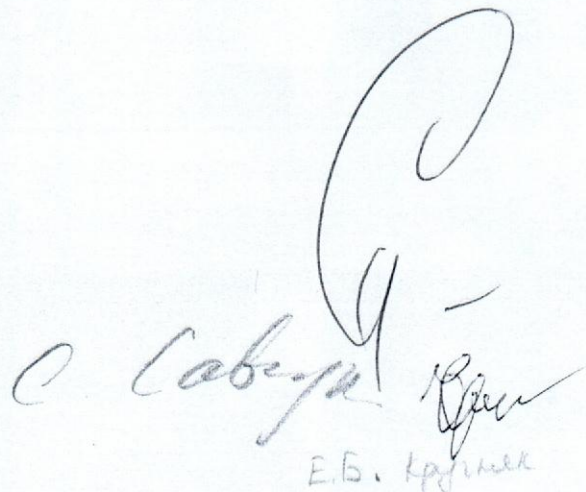
2. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації положень цього Закону;

забезпечити перегляд та приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова Верховної Ради
України**



Е.Б. Кравченко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» щодо розвитку високоефективної когенерації»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» щодо розвитку високоефективної когенерації» (далі – проект Закону) розроблено Держенергоефективності на виконання підпункту 1.1.1 Плану імплементації Директиви 2004/8/ЄС Європейського Парламенту та Ради про сприяння когенерації, що базується на ефективному тепловому навантаженні на внутрішньому ринку енергоносіїв, та вносить зміни до Директиви 92/42/ЄС, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 № 346 “Про схвалення розроблених Міністерством енергетики та вугільної промисловості планів імплементації деяких актів законодавства ЄС в енергетичній сфері”, та положень Директиви 2012/27/ЄС.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою, яка покладена в основу проекту Закону, є узгодження положень чинного законодавства України з принципами та положеннями законодавства Європейського союзу в сфері розвитку високоефективної когенерації, зокрема, Директиви 2004/8/ЄС та Директиви 2012/27/ЄС (далі - Директиви).

Для досягнення цієї мети та забезпечення зростання ефективності використання палива та підвищення екологічної безпеки проектом Закону передбачено віднесення до принципів державної політики у сфері використання когенераційних установок сприяння перебудові діючих теплогенеруючих об'єктів в *високоефективні* установки комбінованого виробництва електричної та теплової енергії та економічного стимулювання використання *високоефективних* когенераційних установок на підприємствах незалежно від форми власності та галузевої належності.

Крім цього, проектом Закону до статті 1 Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» додані нові терміни, а саме: «мікрокогенераційна установка», «дрібномасштабна когенераційна установка», «високоефективна когенерація», «високоефективна когенераційна установка», «гарантія походження електричної енергії, виробленої високоефективною когенераційною установкою» та інші відповідно до їх визначень, наведених у Директивах.

Високоефективна когенерація повинна визначатися економією енергії, яка отримана за рахунок комбінованого виробництва, замість окремого виробництва теплової та електричної енергії. З цією метою в проекті Закону

удосконалено підхід до кваліфікації когенераційної установки. Замість умови відповідно до якої кваліфікуються когенераційні установки, які використовують як основне паливо традиційне (органічне) паливо, а саме:

протягом вказаного строку обсяг відпущеної електричної та теплової енергії по відношенню до енергії основного та додаткового палива повинен становити не менше 42 відсотків,

вводиться умова про те, що кваліфіковані когенераційні установки мають бути високоефективними когенераційними установками, тобто, забезпечувати за рахунок комбінованого виробництва енергії економію первинної енергії на рівні щонайменше 10 % у порівнянні з контрольними значеннями ефективності для окремого виробництва електричної і теплової енергії, які встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Для отримання кінцевим споживачем можливості обирати між енергією, виробленою когенераційними установками, та енергією, яка отримана за рахунок інших технологій, проектом Закону передбачено надання споживачеві гарантії походження електричної енергії, виробленої на основі узгодженої ефективності контрольних значень високоефективної когенераційної установки.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративна послуга це результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до Закону, також частиною 3 статті 3 цього Закону зазначено, що до адміністративних послуг прирівнюється надання органом виконавчої влади, іншим державним органом, органом влади АР Крим, органом місцевого самоврядування, їх посадовими особами витягів та виписок із реєстрів, довідок, копій, дублікатів документів та інших передбачених законом дій, у результаті яких суб'єкту звернення, а також об'єкту, що перебуває в його власності, володінні чи користуванні, надається або підтверджується певний юридичний статус та/або факт.

Таким чином, видача гарантії походження енергії містить ознаки адміністративної послуги.

Проектом Закону надання гарантії походження енергії, виробленої високоефективною когенерацією, віднесено до державного регулювання у сфері використання когенераційних установок.

З огляду на це, Закон України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» приведено у відповідність до вимог частини першої статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» щодо встановлення виключно законами підстав для одержання адміністративної послуги, а саме:

1). *Підстави для одержання адміністративної послуги* – надана в електронній формі заява суб'єкта господарювання, що здійснює виробництво теплової та/або електричної енергії на когенераційних установках, та відповідних підтверджуючих документів.

2). *Суб'єкта надання адміністративних послуг та його повноважень щодо надання адміністративних послуг* – надає орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України. Гарантія походження видається в електронному вигляді відповідно до Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг». Гарантія походження видається на фактичний обсяг відпущеної в електричну мережу електричної енергії за операційний період за умови чинних на цей період ліцензій на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної та/або теплової енергії та свідоцтва про кваліфікацію когенераційної установки.

3). *Переліку та вимог до документів, необхідних для отримання адміністративних послуг* – форма заяви на отримання гарантії походження та форма гарантії походження затверджуються Кабінетом Міністрів України.

4). *Платності або безоплатності надання адміністративної послуги* – гарантія походження надається на безоплатній основі.

5). *Граничного строку надання адміністративної послуги* – не пізніше 30 календарних днів з дня реєстрації заяви у центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

6). *Переліку підстав для відмови у наданні адміністративної послуги* – підставами для відмови у видачі гарантії походження є невідповідність форми надання інформації, наведеної у заяві, та/або подання недостовірної інформації.

Крім цього, проектом Закону встановлено термін дії гарантії походження (12 місяців з дня видачі), стандартний обсяг відпущеної в мережу електричної енергії (1МВт·год). Визначено, що ведення електронного реєстру гарантій походження енергії, яка вироблена вискоелективною когенерацією, з урахуванням вимог законодавства щодо забезпечення електронного документообігу та захисту інформації в інформаційних системах здійснюватиметься центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, в порядку та за формою, встановленою Кабінетом Міністрів України.

3. Правові аспекти

Нормативно-правову базу у даній сфері суспільних відносин складають:

Закон України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу», Закон України «Про електроенергетику», Закон України «Про енергозбереження», Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

постанова Кабінету Міністрів України від 29.11.2006 № 1670 «Про затвердження Порядку проведення кваліфікації когенераційної установки»;

постанова Кабінету Міністрів України від 26.11.2014 № 676 «Про затвердження Положення про Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 30.04.2014 № 197 «Про затвердження Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 № 346 «Про схвалення розроблених Міністерством енергетики та вугільної промисловості планів імплементації деяких актів законодавства ЄС в енергетичній сфері».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Проект Закону не потребує додаткових фінансових, матеріальних чи інших витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Державною регуляторною службою України, Антимонопольним комітетом України, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект Закону не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті Закону відсутні норми, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

7. Запобігання корупції

Проект Закону не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

8. Громадське обговорення

Проект Закону оприлюднений на офіційних веб-сайтах Мінрегіону в

мережі Інтернет www.minregion.gov.ua та Держенергоефективності www.sae.gov.ua, розділ «Діяльність», підрозділ «Регуляторна діяльність».

9. Позиція соціальних партнерів

Проект Закону не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект Закону є регуляторним актом та відповідає принципам регуляторної політики. Розв'язання проблеми за допомогою ринкових механізмів неможливе. Обґрунтування відповідності проекту Закону державної регуляторної політики наведено в таблиці.

№ з/п	Принцип державної регуляторної політики	Обґрунтування відповідності проекту принципу державної регуляторної політики
1.	Доцільність	Проект Закону є доцільним, оскільки забезпечує створення нормативно-правового підґрунтя для узгодження положень чинного законодавства України з положеннями Директиви 2004/8/ЄС і Директиви 2012/27/ЄС в частині запровадження високоефективної когенерації.
2.	Адекватність	Форма та рівень державного регулювання відповідають регламентним вимогам.
3.	Ефективність	Ефективність впливу цього регуляторного акта на відповідні суспільні відносини підтверджується перевищенням вигід над витратами.
4.	Збалансованість	Баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави забезпечується завдяки запровадженню вимог ЄС в частині використання високоефективних когенераційних установок та надання гарантій походження енергії, виробленої високоефективною когенерацією.
5.	Передбачуваність	Приведення законодавства України у відповідність до вимог підпункту 1.1.1 Плану імплементації Директиви 2004/8/ЄС Європейського Парламенту та Ради про сприяння когенерації, що базується на ефективному тепловому навантаженні на внутрішньому ринку енергоносіїв, та вносить зміни до Директиви 92/42/ЄС», затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 № 346 «Про схвалення розроблених

		Міністерством енергетики та вугільної промисловості планів імплементації деяких актів законодавства ЄС в енергетичній сфері», та Директиви 2012/27/ЄС.
6.	Прозорість та врахування громадської думки	Під час підготовки проекту Закону було забезпечено відкритість дій його розробника для фізичних та юридичних осіб шляхом розміщення проекту на офіційних веб-сайтах Мінрегіону та Держенергоефективності.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту Закону не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту Закону дозволить створити умови для розвитку в Україні вискоелективної когенерації з дотриманням принципів та положень законодавства Європейського Союзу, що у кінцевому рахунку забезпечить підвищення ефективності використання палива та зменшення споживання природного газу в суспільному виробництві.

Голова
Держенергоефективності

_____ 2017 р.



С. Савчук

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» щодо розвитку високоефективної когенерації»

Зміст положення(норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>У цьому Законі терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>...</p> <p>кваліфікація когенераційної установки - встановлення центральним органом виконавчої влади у сфері енергозбереження відповідності умов та показників експлуатації когенераційної установки вимогам (кваліфікаційним показникам) цього Закону;</p> <p>...</p> <p>комбіноване виробництво електричної та теплової енергії (когенерація) – спосіб одночасного виробництва електричної та теплової енергії в межах одного технологічного процесу у результаті спалення палива;</p> <p>...</p> <p>скидний енергетичний потенціал технологічних процесів - вторинні енергетичні ресурси, які можуть бути використані для виробництва електричної та теплової енергії в когенераційних установках. Перелік цих вторинних енергетичних ресурсів встановлюється центральним органом виконавчої влади у сфері енергозбереження.</p> <p>відсутня</p>	<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>У цьому Законі терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>...</p> <p>кваліфікація когенераційної установки - встановлення центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, відповідності умов та показників експлуатації когенераційної установки вимогам (кваліфікаційним показникам) цього Закону;</p> <p>...</p> <p>комбіноване виробництво електричної та теплової енергії (когенерація) – спосіб одночасного виробництва електричної та теплової енергії в межах одного технологічного процесу;</p> <p>...</p> <p>скидний енергетичний потенціал технологічних процесів - вторинні енергетичні ресурси, які можуть бути використані для виробництва електричної та теплової енергії в когенераційних установках. Перелік цих вторинних енергетичних ресурсів встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива;</p> <p>високоефективна когенераційна установка – когенераційна установка з високим коефіцієнтом корисної дії, яка забезпечує економію первинної енергії на рівні не нижче 10 % у порівнянні з</p>

відсутня	<p>контрольними значеннями ефективності для окремого виробництва електричної і теплової енергії, які встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, а також дрібномасштабна когенераційна установка та мікрокогенераційна установка, які забезпечують економію первинної енергії;</p> <p>високоєфективна когенерація - комбіноване виробництво електричної та теплової енергії високоєфективною когенераційною установкою;</p>
відсутня	<p>гарантія походження електричної енергії, яка вироблена високоєфективною когенераційною установкою, – електронний документ, виданий відповідно до Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, на запит виробника електричної енергії, який підтверджує, що частка або визначена кількість електричної енергії вироблена в Україні високоєфективною когенераційною установкою;</p>
відсутня	<p>економічно ефективний варіант тепlopостачання – варіант тепlopостачання, який порівняно з базовим сценарієм, що відображає звичайний хід діяльності, помітно зменшує обсяг первинної енергії, потрібної для постачання однієї одиниці переданої енергії у межах відповідної системи в економічно ефективний спосіб, що підтверджено аналізом витрат і вигід;</p>
відсутня	<p>електронний реєстр – електронна веб-система, яка використовується для ведення обліку відомостей про видачу, використання та припинення дії гарантій походження електричної енергії, яка вироблена високоєфективною когенераційною установкою, а також надання інформації про них;</p>
відсутня	<p>істотне оновлення – капітальний ремонт, реконструкція, технічне переоснащення теплогенеруючого об'єкту, вартість якого перевищує 50 % капітальних витрат на будівництво нового об'єкту порівняної</p>

<p>відсутня</p> <p>відсутня</p> <p>відсутня</p>	<p>потужності;</p> <p>дрібномасштабна когенераційна установка – когенераційна установка з максимальною електричною потужністю від 50 кВт до 1 МВт;</p> <p>контрольні значення ефективності для окремого виробництва електричної і теплової енергії – це еталонні значення коефіцієнтів корисної дії для окремого виробництва електричної та теплової енергії, що відображають експлуатаційну ефективність роздільного виробництва електричної та теплової енергії, котре буде замінено когенерацією, та складаються з матриці значень, диференційованих по рокам будівництва і видам палива. Еталонні значення ефективності когенераційних установок віком старше 10 років фіксуються на рівні еталонних значень для установок віком 10 років;</p> <p>мікрокогенераційна установка – когенераційна установка з максимальною електричною потужністю до 50 кВт;</p> <p>операційний період – період часу, протягом якого когенераційною установкою була вироблена електрична енергія, який дорівнює одному календарному року;</p> <p>первинна енергія – це енергія, потрібна для постачання однієї одиниці переданої енергії у межах відповідної системи з урахуванням енергії, потрібної для видобування, перетворення, транспортування та розподілу.</p>
<p>Стаття 2. Сфера дії Закону</p> <p>Цей Закон регулює відносини, що виникають у сфері енергозбереження між власниками когенераційних установок і енергопостачальними організаціями, які здійснюють діяльність з передачі або постачання електричної енергії, незалежно від форми власності.</p> <p>...</p>	<p>Стаття 2. Сфера дії Закону</p> <p>Цей Закон регулює відносини, що виникають у сфері енергозбереження між суб'єктами господарювання, що здійснюють виробництво електричної та/або теплової енергії на когенераційних установках і суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність з передачі або постачання електричної енергії та/або теплової енергії, незалежно від форми власності.</p> <p>...</p>

<p>Стаття 3. Законодавство про комбіноване виробництво теплової і електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергетичного потенціалу</p> <p>Відносини у сфері комбінованого виробництва теплової і електричної енергії регулюються законами України "Про енергозбереження", "Про електроенергетику", цим Законом, іншими нормативно-правовими актами.</p>	<p>Стаття 3. Законодавство про комбіноване виробництво теплової і електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергетичного потенціалу</p> <p>Відносини у сфері комбінованого виробництва теплової і електричної енергії регулюються законами України "Про енергозбереження", "Про електроенергетику", "Про теплопостачання", цим Законом, іншими нормативно-правовими актами.</p>
<p>Стаття 4. Особливості використання і експлуатації когенераційних установок</p> <p>Використання когенераційних установок має особливості, що обумовлені такими факторами:</p> <p>споживанням традиційних органічних видів палива або використанням скидного енергетичного потенціалу технологічних процесів;</p> <p>...</p>	<p>Стаття 4. Особливості використання і експлуатації когенераційних установок</p> <p>Використання когенераційних установок має особливості, що обумовлені такими факторами:</p> <p>споживанням традиційних органічних видів палива або використанням скидного енергетичного потенціалу технологічних процесів, або використанням енергії відновлюваних джерел;</p> <p>...</p>
<p>Стаття 5. Принципи державної політики у сфері використання когенераційних установок</p> <p>Державна політика у сфері використання когенераційних установок ґрунтується на засадах:</p> <p>розвитку та збалансованого використання когенераційних установок у національній економіці;</p> <p>сприяння перебудові діючих теплогенеруючих об'єктів в установки комбінованого виробництва електричної та теплової енергії з метою зростання ефективності використання палива та підвищення екологічної безпеки;</p> <p>створення розподілених (місцевих) електрогенеруючих потужностей як умови підвищення надійності та безпеки енергопостачання на регіональному рівні;</p> <p>державного регулювання відносин у цій сфері;</p>	<p>Стаття 5. Принципи державної політики у сфері використання когенераційних установок</p> <p>Державна політика у сфері використання когенераційних установок ґрунтується на засадах:</p> <p>розвитку та збалансованого використання когенераційних установок у національній економіці;</p> <p>сприяння перебудові діючих теплогенеруючих об'єктів в високоєфективні установки комбінованого виробництва електричної та теплової енергії з метою зростання ефективності використання палива та підвищення екологічної безпеки;</p> <p>створення розподілених (місцевих) електрогенеруючих потужностей як умови підвищення надійності та безпеки енергопостачання на регіональному рівні;</p> <p>державного регулювання відносин у цій сфері;</p>

<p>економічного стимулювання використання когенераційних установок на підприємствах незалежно від форми власності та галузевої належності;</p> <p>...</p>	<p>економічного стимулювання використання високоєфективних когенераційних установок на підприємствах незалежно від форми власності та галузевої належності;</p> <p>...</p>
<p>Стаття 8. Державне регулювання у сфері використання когенераційних установок</p> <p>Державне регулювання у сфері використання когенераційних установок здійснюють центральний орган виконавчої влади у сфері енергозбереження, національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та уповноважені Президентом України центральні органи виконавчої влади у відповідних сферах діяльності в порядку, визначеному законодавством України.</p>	<p>Стаття 8. Державне регулювання у сфері використання когенераційних установок</p> <p>Державне регулювання у сфері використання когенераційних установок здійснюють центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно - енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та інші уповноважені Кабінетом Міністрів України органи виконавчої влади у відповідних сферах діяльності в порядку, визначеному законодавством України.</p>
<p>Державне регулювання у сфері використання когенераційних установок здійснюється шляхом:</p> <p>проведення кваліфікації когенераційних установок;</p> <p>ліцензування господарської діяльності з комбінованого виробництва теплової і електричної енергії;</p> <p>встановлення тарифів на електричну та теплову енергію, що виробляються когенераційними установками;</p> <p>нагляду та контролю за безпечним виконанням робіт при будівництві чи реконструкції когенераційних установок.</p> <p>відсутня</p>	<p>Державне регулювання у сфері використання когенераційних установок здійснюється шляхом:</p> <p>проведення кваліфікації когенераційних установок;</p> <p>ліцензування господарської діяльності з виробництва електричної та теплової енергії;</p> <p>встановлення тарифів на електричну та теплову енергію, що виробляються когенераційними установками;</p> <p>нагляду та контролю за безпечним виконанням робіт при будівництві чи реконструкції когенераційних установок.</p> <p>надання гарантії походження електричної енергії, яка вироблена високоєфективною когенераційною установкою;</p>

<p>Стаття 9. Державне стимулювання створення і використання когенераційних установок</p> <p>Власникам когенераційних установок незалежно від встановленої електричної потужності надається право безперешкодного доступу до місцевих (локальних) електричних мереж та продажу виробленої електричної енергії окремим споживачам за договорами, включаючи право постачати споживачу електричну енергію в години доби найбільшого або середнього навантаження електричної мережі (пікові та напівпікові періоди доби) одночасно (додатково) з основним постачальником електричної енергії.</p> <p>Власникам кваліфікованих когенераційних установок у встановленому законодавством України порядку нарівні з іншими суб'єктами підприємницької діяльності з виробництва та постачання електричної енергії надається право продажу всього обсягу або частини виробленої ними електричної енергії в Оптовий ринок електричної енергії України, місцевим енергопостачальним організаціям, до електричних мереж яких приєднані когенераційні установки, а також за договорами зі споживачами по всій території України незалежно від електричної потужності когенераційної установки за тарифами, встановленими національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.</p> <p>.....</p>	<p>Стаття 9. Державне стимулювання створення і використання когенераційних установок</p> <p>Суб'єктам господарювання, що здійснюють виробництво електричної енергії на когенераційних установках, незалежно від встановленої електричної потужності надається право безперешкодного доступу до місцевих (локальних) електричних мереж та продажу виробленої електричної енергії окремим споживачам за договорами, включаючи право постачати споживачу електричну енергію в години доби найбільшого або середнього навантаження електричної мережі (пікові та напівпікові періоди доби) одночасно (додатково) з основним постачальником електричної енергії.</p> <p>Суб'єктам господарювання, що здійснюють виробництво електричної енергії на кваліфікованих когенераційних установках, у встановленому законодавством України порядку нарівні з іншими суб'єктами підприємницької діяльності з виробництва та постачання електричної енергії надається право продажу всього обсягу або частини виробленої ними електричної енергії в Оптовий ринок електричної енергії України, місцевим енергопостачальним організаціям, до електричних мереж яких приєднані когенераційні установки, а також за договорами зі споживачами по всій території України незалежно від електричної потужності когенераційної установки за тарифами, встановленими національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.</p> <p>.....</p>
<p>Стаття 10. Когенерація в комунальному теплопостачанні</p> <p>Умови господарювання підприємств комунального теплопостачання, визначені нормативно-правовими актами, зберігаються у разі модернізації цих підприємств на основі використання когенераційних установок та поширюються на суб'єктів господарювання, які забезпечують тепловою</p>	<p>Стаття 10. Когенерація в комунальному теплопостачанні</p> <p>Умови господарювання підприємств комунального теплопостачання, визначені нормативно-правовими актами, зберігаються у разі модернізації цих підприємств на основі використання когенераційних установок та поширюються на суб'єктів господарювання, які забезпечують тепловою</p>

енергією населення та об'єкти соціальної сфери від окремо споруджених когенераційних установок.

...

відсутня

енергією населення та об'єкти соціальної сфери від окремо споруджених когенераційних установок

....

З метою планування економічно-ефективного варіанту теплопостачання у населених пунктах, в яких передбачається істотне оновлення діючих теплогенеруючих об'єктів або будівництво нових потужностей теплової генерації, до початку проведення робіт з будівництва, реконструкції або технічного переоснащення, в разі, якщо планується будівництво нової установки тепловою потужністю понад 20 МВт або істотне оновлення існуючої установки загальною тепловою потужністю понад 20 МВт, здійснюється аналіз витрат і вигід щодо оцінки потенціалу застосування високоефективної когенерації.

Аналіз витрат і вигід щодо оцінки потенціалу застосування високоефективної когенерації здійснюється суб'єктом господарювання, що планує виробляти електричну та/або теплову енергію на когенераційних установках, чи замовником разом з компаніями, відповідальними за експлуатацію мереж центрального теплопостачання і охолодження, та є складовою частиною комплексної оцінки застосування високоефективної когенерації та ефективного центрального теплопостачання і охолодження.

Порядок проведення та вимоги до аналізу витрат та вигід щодо оцінки потенціалу високоефективної когенерації встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Комплексна оцінка застосування високоефективної когенерації та ефективного центрального теплопостачання і охолодження оновлюється кожні п'ять років.

Порядок проведення та вимоги до комплексної оцінки застосування високоефективної когенерації та ефективного центрального теплопостачання і охолодження встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Стаття 11. Кваліфікація когенераційних установок

Когенераційні установки, які відпускають частину або весь обсяг виробленої електричної енергії споживачам, крім потреб власного споживання, можуть бути визнані як кваліфіковані, якщо вони відповідають кваліфікаційним показникам однієї з двох таких умов:

1) як основне паливо використовується скидний енергетичний потенціал технологічних процесів; для таких установок виробництво теплової енергії не є обов'язковим.

Якщо застосовується додаткове паливо, то ефективність використання додаткового палива протягом одного року з дня введення в експлуатацію цієї установки і кожних наступних 12 місяців повинна бути не меншою 42 відсотків.

У разі, якщо спалення додаткового палива застосовується для підтримання проектної електричної потужності когенераційної установки при тимчасовому зменшенні теплової потужності скидного енергетичного потенціалу стосовно його значення, прийнятого у технічному проекті когенераційної установки, обсяг витрат додаткового палива повинен бути узгоджений з центральним органом виконавчої влади у сфері енергозбереження;

2) як основне паливо використовується традиційне (органічне) паливо, при цьому обсяг відпущеної теплової енергії повинен бути не менше 10 відсотків від загального виробництва електричної і теплової енергії протягом одного року з дня її введення в експлуатацію і протягом кожних наступних 12 місяців; протягом вказаного строку обсяг відпущеної електричної та теплової енергії по відношенню до енергії основного та додаткового палива повинен становити не менше 42 відсотків.

Стаття 11. Кваліфікація когенераційних установок

Когенераційні установки, які відпускають частину або весь обсяг виробленої електричної енергії споживачам, крім потреб власного споживання, можуть бути визнані як кваліфіковані, якщо вони є **високоєфективними когенераційними установками.**

Для когенераційних установок, які використовують скидний енергетичний потенціал технологічних процесів як основне паливо, виробництво теплової енергії не є обов'язковим.

В разі застосування когенераційною установкою, яка використовує скидний енергетичний потенціал технологічних процесів як основне паливо, додаткового палива, ефективність використання додаткового палива протягом одного року з дня введення в експлуатацію цієї установки і кожних наступних 12 місяців повинна бути не меншою 42 відсотків.

У разі, якщо спалення додаткового палива застосовується для підтримання проектної електричної потужності когенераційної установки при тимчасовому зменшенні теплової потужності скидного енергетичного потенціалу стосовно його значення, прийнятого у технічному проекті когенераційної установки, обсяг витрат додаткового палива повинен бути узгоджений з центральним органом виконавчої влади, **що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.**

Виключити

Кваліфікацію когенераційних установок здійснює центральний орган виконавчої влади у сфері енергозбереження у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України. Строк дії кваліфікації становить один рік. Кваліфікація когенераційної установки, яка вперше введена в експлуатацію, провадиться за проектними даними та результатами випробувань когенераційної установки на експлуатаційних режимах. Кваліфікація когенераційної установки на кожний наступний рік після спливу строку її попередньої кваліфікації здійснюється за фактичними показниками експлуатації когенераційної установки за попередні 12 місяців.

Відсутня

Кваліфікацію когенераційних установок здійснює центральний орган виконавчої влади, **що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива** у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України. Строк дії кваліфікації становить один рік. Кваліфікація когенераційної установки, яка вперше введена в експлуатацію, провадиться за проектними даними та результатами випробувань когенераційної установки на експлуатаційних режимах. Кваліфікація когенераційної установки на кожний наступний рік після спливу строку її попередньої кваліфікації здійснюється за фактичними показниками експлуатації когенераційної установки за попередні 12 місяців.

Кваліфікація когенераційної установки (далі — кваліфікація) проводиться на безоплатній основі на підставі результатів розгляду заяви суб'єкта господарювання, що здійснює виробництво електричної та/або теплової енергії на когенераційній установці або уповноваженої ним особи (далі — заявник) та технічної інформації про когенераційну установку.

Кваліфікація когенераційної установки підтверджується свідоцтвом про кваліфікацію когенераційної установки (далі — свідоцтво).

Форми заяви, свідоцтва та форма надання технічної інформації про когенераційну установку затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Заява про проведення кваліфікації когенераційної установки повинна містити інформацію щодо найменування суб'єкта господарювання, що здійснює виробництво електричної та/або теплової енергії на когенераційній установці, прізвища та ініціалів заявника, адреси його проживання, найменування та типу енергетичного обладнання, яке входить до складу когенераційної установки, адреси розташування когенераційної установки.

Технічна інформація про когенераційну установку, яка експлуатується або вперше введена в експлуатацію, повинна містити інформацію щодо:

адреси розташування когенераційної установки;

найменування та типу енергетичного обладнання, яке входить до складу когенераційної установки;

дати введення когенераційної установки в експлуатацію;

функціональної схеми когенераційної установки та її стислого опису;

стислих результатів випробувань когенераційної установки на експлуатаційних режимах (для когенераційної установки, яка вперше введена в експлуатацію);

палива, яке використовується когенераційною установкою (в разі використання як основного палива традиційного (органічного) палива наводиться інформація щодо виду та назви палива, його витрат; у разі використання як основного палива скидного енергетичного потенціалу технологічних процесів або енергії відновлюваних джерел наводиться інформація щодо джерела енергії та кількості використаної енергії; у разі використання додаткового палива — інформація щодо виду та назви палива, його витрат);

кількості виробленої когенераційною установкою та відпущеної суб'єктам господарювання електричної та/або теплової енергії;

установленої потужності (електричної/теплової) та коефіцієнта корисної дії (електричного/теплового) когенераційної установки, загального коефіцієнта використання теплоти палива;

питомих витрат умовного палива на відпущену електроенергію (теплоенергію);

собівартості виробництва 1 Гкал теплоенергії (1кВт·год електроенергії).

Свідоцтво або рішення про відмову у видачі свідоцтва (з обґрунтуванням підстав) на безоплатній основі видається або надсилається заявникові не пізніше 30 календарних днів з дня реєстрації заяви у центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел

	<p>енергії та альтернативних видів палива.</p> <p>Заявник несе відповідальність за достовірність наданої інформації.</p> <p>Підставами для відмови у видачі свідоцтва є невідповідність вимогам, які встановлено цією статтею до кваліфікаційних показників, подання неповного пакета документів, необхідних для проведення кваліфікації, виявлення недостовірних відомостей у документах, поданих заявником.</p> <p>Рішення про відмову у видачі свідоцтва може бути оскаржене до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, у строк, що не перевищує 30 календарних днів з дня одержання рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, про відмову у видачі свідоцтва або до суду у встановленому законодавством порядку.</p> <p>У разі втрати або пошкодження свідоцтва центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, протягом п'яти робочих днів з дня отримання письмового звернення заявника видає йому дублікат свідоцтва на безоплатній основі.</p> <p>У разі пошкодження свідоцтва до звернення додається непридатний для використання бланк свідоцтва.</p> <p>Підставами для відмови у видачі дублікату свідоцтва є виявлення в документах, поданих заявником, недостовірних відомостей та подання заяви іншим заявником, ніж визначено у свідоцтві.</p>
відсутня	<p>Стаття 11¹. Гарантія походження електричної енергії, яка вироблена високоефективною когенераційною установкою.</p> <p>Гарантію походження електричної енергії, яка вироблена</p>

високоєфективною когенераційною установкою, (далі – гарантія походження) надає центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Гарантія походження видається на фактичний обсяг відпущеної в електричну мережу електричної енергії за операційний період за умови чинних на цей період ліцензій на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної та теплової енергії, та свідоцтва про кваліфікацію когенераційної установки.

Гарантія походження надається на безоплатній основі на підставі результатів розгляду наступних документів:

заяви суб'єкта господарювання, що здійснює виробництво електричної та/або теплової енергії на когенераційних установках (далі — заявник);

довідки суб'єкта господарювання, що здійснює діяльність з передачі або постачання електричної енергії, яка має містити інформацію про обсяг електричної енергії, закупленої у заявника за операційний період.

Гарантія походження може бути використана заявником для надання інформації кінцевим споживачам електричної енергії про те, що електрична енергія вироблена високоєфективною когенераційною установкою.

Гарантія походження надається в електронному вигляді відповідно до Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг».

Строк дії гарантії походження - 12 місяців з дня видачі.

Форми гарантії походження та заяви затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Заява на отримання гарантії походження повинна містити інформацію щодо:

найменування заявника / його місця знаходження;
номерів та строків дії ліцензій на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної та теплової енергії;

номера та строку дії свідоцтва заявника про кваліфікацію когенераційної установки;

адреси розташування когенераційної установки;

дати введення когенераційної установки в експлуатацію;

назви та типу енергетичного обладнання, яке входить до складу когенераційної установки;

встановлених електричної та теплової потужностей когенераційної установки;

виду палива (основного та додаткового з вказівкою нижчої теплотворної здатності палива) або енергії, що використовується когенераційною установкою;

обсягів електричної та теплової енергії, які вироблені когенераційною установкою, та відпущені в мережі;

операційного періоду;

електричного та теплового коефіцієнтів корисної дії когенераційної установки;

відомості про встановлені та змонтовані засоби обліку (назва, умовне позначення та зав. № засобу вимірювальної техніки; номер свідоцтва про перевірку законодавчо регульованого засобу вимірювальної техніки, дата його видачі та строк дії) виробленої, відпущеної або спожитої на власні потреби електричної енергії;

виду та обсягів одержаної державної підтримки одиниці електричної енергії та одиниці теплової енергії, вироблених когенераційною установкою та відпущених в мережу;

виду та обсягів інвестиційної підтримки, яку отримав (отримує) заявник для впровадження та функціонування когенераційної установки.

Заявник несе відповідальність за достовірність наданої інформації.

Гарантія походження відповідає стандартному обсягу відпущеної в мережу електричної енергії, який зазначається з точністю до

1МВт·год. Залишкові кВт·год переносяться на наступний операційний період. Для кожного стандартного обсягу відпущеної в мережу електричної енергії видається одна гарантія походження.

Гарантія походження повинна містити інформацію щодо:

найменування суб'єкта господарювання, який отримав ліцензію на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної та теплової енергії;

місця розташування когенераційної установки;

дати введення когенераційної установки в експлуатацію;

назви та типу енергетичного обладнання, яке входить до складу когенераційної установки;

встановлених електричної та теплової потужностей когенераційної установки;

електричного та теплового коефіцієнтів корисної дії когенераційної установки;

виду палива (основного та додаткового з визначенням нижчої теплотворної здатності палива) або енергії, що використовується когенераційною установкою;

обсягу теплової енергії, яка вироблена когенераційною установкою, та відпущена в мережу;

обсягу електричної енергії, виробленої когенераційною установкою та відпущеної в мережу, на якій видається гарантія походження;

економії первинної енергії, яка отримана за рахунок використання когенераційної установки;

операційного періоду для якого видається гарантія походження;

виду та обсягів одержаної державної підтримки одиниці електричної енергії та одиниці теплової енергії, вироблених когенераційною установкою та відпущених в мережу;

виду та обсягів інвестиційної підтримки, яку отримав (отримує) заявник для впровадження та функціонування когенераційної установки;

номер та дату видачі гарантії походження, назву країни.

Гарантія походження видається заявникові не пізніше 30 календарних днів з дня надходження заяви у центральний орган

виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Про відмову у видачі гарантії походження заявник повідомляється письмово (з обов'язковим зазначенням причини відмови) не пізніше 20 календарних днів з дня надходження заяви у центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Підставами для відмови у видачі гарантії походження є невідповідність форми надання інформації, наведеної у заяві, та/або подання недостовірної інформації.

Рішення про відмову у видачі гарантії походження може бути оскаржене заявником у суді.

У разі усунення недоліків, які стали підставою для відмови у видачі гарантії походження, заявник має право повторно подати заяву до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Гарантія походження на стандартний обсяг відпущеної в мережу електричної енергії втрачає чинність після її використання або закінчення строку її дії.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, в порядку та за формою, визначеними Кабінетом Міністрів України, веде електронний реєстр гарантій походження енергії з урахуванням вимог законодавства щодо забезпечення електронного документообігу та захисту інформації в інформаційних системах.

Стаття 12. Особливості приєднання когенераційних установок до електричних та теплових мереж

Технічні умови на приєднання когенераційних установок до електричної і/або теплової мережі надаються її власником у порядку, встановленому нормативними актами, не пізніше 15 днів з дня отримання відповідного запиту. Приєднання здійснюється згідно з договором про приєднання, невід'ємним додатком до якого є технічні умови.

У разі, коли в технічних умовах передбачається проведення реконструкції або модернізації розподільчих електричних мереж або технологічного обладнання власника електричної мережі, пов'язаних з приєднанням когенераційної установки, власник когенераційної установки має право звернутися до національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, за експертним висновком щодо технічної обґрунтованості технічних вимог на приєднання, обсягу робіт.

....

У разі, коли в технічних умовах передбачається проведення реконструкції або модернізації теплових мереж або технологічного обладнання власника теплової мережі, пов'язаних з приєднанням когенераційної установки, власник когенераційної установки має право звернутися до центрального органу виконавчої влади у сфері теплопостачання за експертним висновком щодо технічної обґрунтованості технічних вимог на приєднання, обсягу робіт.

...

Стаття 13. Державний нагляд у сфері використання когенераційних

Стаття 12. Особливості приєднання когенераційних установок до електричних та теплових мереж

Технічні умови на приєднання когенераційних установок до електричної і/або теплової мережі надаються **суб'єктом господарювання, що здійснює виробництво електричної та/або теплової енергії на когенераційній установці**, у порядку, встановленому нормативними актами, не пізніше 15 днів з дня отримання відповідного запиту. Приєднання здійснюється згідно з договором про приєднання, невід'ємним додатком до якого є технічні умови.

У разі, коли в технічних умовах передбачається проведення реконструкції або модернізації розподільчих електричних мереж або технологічного обладнання власника електричної мережі, пов'язаних з приєднанням когенераційної установки, **суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво електричної енергії на когенераційній установці**, має право звернутися до національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, за експертним висновком щодо технічної обґрунтованості технічних вимог на приєднання, обсягу робіт.

...

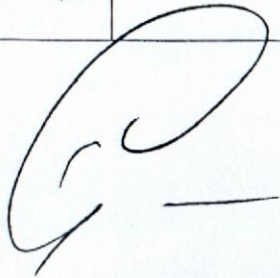
У разі, коли в технічних умовах передбачається проведення реконструкції або модернізації теплових мереж або технологічного обладнання власника теплової мережі, пов'язаних з приєднанням когенераційної установки, **суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на когенераційній установці**, має право звернутися до центрального органу виконавчої влади у сфері теплопостачання за експертним висновком щодо технічної обґрунтованості технічних вимог на приєднання, обсягу робіт.

...

Стаття 13. Державний нагляд у сфері використання когенераційних

<p>установок</p> <p>Державний нагляд у сфері використання когенераційних установок здійснюють центральний орган виконавчої влади у сфері енергозбереження та інші уповноважені Президентом України центральні органи виконавчої влади у відповідних сферах діяльності.</p>	<p>установок</p> <p>Державний нагляд і контроль у сфері використання когенераційних установок здійснюють уповноважені органи виконавчої влади у відповідних сферах діяльності.</p>
<p>Прикінцеві положення</p> <p>1. Цей Закон набирає чинності з дня його опублікування, крім статті 9, яка набирає чинності з 1 січня 2006 року .</p> <p>2. Внести зміни до таких законів України:</p> <p>1) у Законі України "Про енергозбереження: статтю 3 доповнити пунктом "і" такого змісту:</p> <p>2) стимулювання раціонального використання паливно-енергетичних ресурсів шляхом комбінованого виробництва електричної та теплової енергії (когенерації);</p> <p>пункт "б" частини першої статті 17 доповнити словами "за їх споживання понад показники питомих витрат, визначених системою стандартів, а до введення системи стандартів у дію - нормами питомих витрат енергоресурсів, а також за невідповідність показників когенераційних установок кваліфікаційним показникам";</p> <p>3) частину першу статті 17 Закону України "Про електроенергетику" доповнити словами "крім електроенергії, виробленої кваліфікованими когенераційними установками".</p> <p>3. Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:</p> <p>забезпечити розробку нормативно-правових актів, що впливають із цього Закону;</p> <p>привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;</p> <p>забезпечити приведення центральними органами виконавчої влади прийнятих ними нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.</p>	<p>Прикінцеві положення</p> <p>1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.</p> <p>2. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:</p> <p>привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;</p> <p>забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації положень цього Закону;</p> <p>забезпечити перегляд та приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.</p>

Голова Держенергоефективності
 _____ 2017 р.



С. Савчук

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу” щодо розвітку високоефективної когенерації”

I. Визначення проблеми

Станом на 2014 рік обсяг виробництва теплової енергії на котельних складав 73 млн. Гкал, та ще 6,5 млн. Гкал було додатково придбано зі сторони. З урахуванням забезпечення власних виробничих потреб, що складають в середньому 2,3% від виробництва та втрат в теплових мережах – 14,5% відпуск теплової енергії споживачам складав 67,4 млн. Гкал. Варто зазначити, що основним споживачем теплової енергії є населення, що споживає близько 60% відпущеної теплової енергії – 39,5 млн. Гкал, а ще 23% споживається на комунально-побутові потреби.

Забезпечення потреб споживачів в тепловій енергії здійснюється, в основному, за рахунок виробництва теплової енергії в муніципальних котельних й близько 9% додаткової теплової енергії отримується від сторонніх виробників – виробничих підприємств, ТЕС, ТЕЦ та АЕС. За даними Державної служби статистики загальна кількість котельних в 2014 році зменшилась з 35 тис.од до 31 тис. од, котлів – з 80 тис. од до 68 тис. од.

Значний відсоток цих котлів відпрацювали свій технічний ресурс та працюють з низькими коефіцієнтами корисної дії, левова їх частка працює на природному газі.

Інформація щодо потужності та видів палива, на якому працюють опалювальні котельні наведена в таблиці:

Час	Всього котельнь, одиниць	В тому числі						
		Потужністю: Гкал/год				Працюють на:		
		до 3	від 3 до 20	від 20 до 100	100 і більше	твердому паливі	рідкому паливі	газоподібному паливі
На кінець 2014 року	30992	27772	2616	443	161	8676	155	21413

Когенерація є альтернативою крупним централізованим паротурбінним ТЕЦ та служить засобом децентралізації теплофікаційних систем, створення помірно-централізованих систем теплопостачання, та має переваги щодо використання систем глибокої утилізації (утилізація схованої теплоти пароутворення при спалюванні вуглеводневого палива), використання сучасного високоефективного енергетичного обладнання, можливості оперативного регулювання теплової і електричної потужності установки в залежності від навантаження, часу доби, сезону, погодних умов тощо.

На сьогоднішній день когенерація визнається радикальним засобом протидії глобальній зміні клімату, марнотратству в паливній сфері, засобом, який сприяє сільському й регіональному відродженню, росту зайнятості у машинобудуванні.

Вказані особливості когенераційних технологій дозволяють зменшити витрату палива на виробіток теплоти і електроенергії, тобто витрати на енергоносії, а разом з цим скоротити викиди парникових газів і шкідливих речовин в навколишнє середовище, що є на сьогоднішній день найпотужнішим стимулом для будівництва когенераційних установок.

Когенераційна установка з високим коефіцієнтом корисної дії, яка забезпечує економію первинної енергії на рівні не нижче 10 % у порівнянні з контрольними значеннями ефективності для окремого виробництва електричної і теплової енергії, визначається як високоефективна.

Таким чином, з метою збереження первинної енергії та її ефективного використання виникла необхідність використання когенерації з вищезазначеними технічними показниками - високоефективну когенерацію, потенціал якої на сьогоднішній день використовується у неповному обсязі.

Держенергоефективності здійснює кваліфікацію когенераційних установок з 2007 року. Загалом з 2007 по 2015 роки в Україні впроваджено 39 когенераційних установок, які були кваліфіковані.

Перелік когенераційних установок по типах технологічного обладнання, кваліфікованих Держенергоефективності, наведений в таблиці:

Тип обладнання	Рік				
	2012	2013	2014	2015	2016
Когенераційні установки на базі:	Кількість				
- парової турбін	2	5	5	4	5
- двигуна внутрішнього згорання	0	1	3	6	6
- газопоршневої установки	4	16	17	12	5
- дизель поршневого агрегату	1	1	1	1	1
Всього:	7	23	26	23	17

Перелік когенераційних установок по видам використаного палива, кваліфікованих Держенергоефективності, наведений в таблиці:

Тип обладнання	Рік				
	2012	2013	2014	2015	2016
Вид палива:	Кількість				
Традиційне паливо					
- природний газ	4	17	18	18	12
- мазут	1	1	1	1	1
Скидний енергетичний потенціал					
- коксівний газ	1	3	4	2	2
- водяна пара високого тиску	1	1	1	1	1
- суміш доменного та коксівного газу	0	1	1	1	1

- метано-повітряна суміш від дегазації вугільних пластів	0	0	1	0	0
Всього:	7	23	26	23	17

За останні роки в Україні відслідковується тенденція щодо збільшення виробництва твердого альтернативного палива.

Згідно з українським законодавством біомаса є одним з видів відновлюваних джерел енергії. В Україні щорічно збирається понад 50 млн. т зернових культур. Солома і рослинні відходи, як побічні продукти сільськогосподарського рослинництва, отримуються у значних обсягах.

Річний технічно-досяжний енергетичний потенціал твердої біомаси в Україні є еквівалентним 18 млн. т н.е., а його використання дає змогу щорічно заощаджувати близько 22 млрд м³ природного газу.

Енергетичний потенціал біомаси не є сталою величиною. Його величина суттєво залежить від щорічних обсягів виробництва сільськогосподарських культур, структури посівних площ та погоднокліматичних умов.

Крім використання твердої біомаси в якості палива для комбінованого виробництва енергії, іншим перспективним потенційним видом палива, що може замістити традиційні паливно-енергетичні ресурси, є біогаз, який утворюється в результаті застосування технологій метанового зброджування тваринницької біомаси і на 60–70 % складається з метану, біогаз зі звалищ сміття на полігонах твердих побутових відходів, стічних вод.

Його річний технічно-досяжний енергетичний потенціал в Україні становить 2,3 млн. т н.е., що дозволяє щорічно заміщувати біля 2,8 млрд. м³ природного газу. Крім цього, застосування біогазу дає змогу отримувати теплову та електричну енергію, що є особливо привабливим для фермерських господарств, та сприятиме впровадженню мікрокогенерації та когенерації в дрібних масштабах.

З урахуванням цього, відкривається реальна перспектива для використання біомаси, біогазу, вторинних енергетичних ресурсів в якості палива в процесі комбінованого виробництва енергії.

Крім того, досвід європейських країн засвідчує про необхідність надання можливості кінцевому споживачу обирати між енергією, виробленою високоефективними когенераційними установками, та енергією, яка отримана за рахунок інших технологій. Тобто, надання споживачеві енергії гарантії походження електричної енергії, виробленої на основі узгодженої ефективності контрольних значень високоефективної когенерації, що в кінцевому рахунку матиме вплив на формування громадської свідомості щодо необхідності заощаджувати енергетичні ресурси, які використовуються для виробництва електричної енергії, та спонукати виробників енергії використовувати сучасні технології, зокрема комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, які забезпечать високоефективну роботу цих енергетичних установок.

Спеціальний закон в цій сфері, а саме: Закон України “Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу”, не врегульовує зазначені проблеми.

Державна політика у сфері використання когенераційних установок не ґрунтується на засадах сприяння перебудові діючих теплогенеруючих об'єктів в високоефективні установки комбінованого виробництва електричної та теплової енергії. Законодавством не передбачено здійснення аналізу витрат і вигід щодо оцінки потенціалу застосування високоефективної когенерації в разі планування економічно-ефективного варіанту тепlopостачання у населених пунктах, в яких передбачається істотне оновлення діючих теплогенеруючих об'єктів або будівництво нових потужностей теплової генерації; можливості використання когенераційними установками енергії відновлюваних джерел (лише споживанням традиційних органічних видів палива або використанням скидного енергетичного потенціалу технологічних процесів).

У зв'язку із зазначеним є необхідність внесення змін до Закон України “Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу”, що відповідає положенням Директиви 2004/8/ЄС Європейського Парламенту та Ради про сприяння когенерації, що базується на ефективному тепловому навантаженні на внутрішньому ринку енергоносіїв, та вносить зміни до Директиви 92/42/ЄС, план імплементації якої затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 № 346 “Про схвалення розроблених Міністерством енергетики та вугільної промисловості планів імплементації деяких актів законодавства ЄС в енергетичній сфері”, та положенням Директиви 2012/27/ЄС

Основні групи (підгрупи), на яких проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання,	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	так

Суб'єктів, на яких проблема справлятиме негативний вплив, не буде.

Розв'язання проблеми за допомогою ринкових механізмів неможливе, оскільки питання носить організаційно-технічний характер та потребує державного регулювання.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів оскільки вона стосується запровадження європейської термінології в сфері використання когенераційних установок; удосконалення умов кваліфікації когенераційних установок, що сприятиме в подальшому впровадженню високоефективних когенераційних установок; надання гарантій походження енергії, виробленої високоефективними когенераційними установками, в якості адміністративної послуги, а відповідні регуляторні акти на сьогодні відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Проект Закону спрямований на зростання ефективності використання палива та підвищення екологічної безпеки країни шляхом сприяння розвитку високоефективної когенерації, перебудови діючих теплогенеруючих об'єктів в високоефективні установки комбінованого виробництва енергії та розвиток державної політики у сфері надання адміністративних послуг, зокрема, регулювання відносин щодо їх надання Держенергоефективності.

Основною ціллю державного регулювання є удосконалення умов кваліфікації когенераційних установок (щодо їх кваліфікації в разі, якщо вони є когенераційними установками з високим коефіцієнтом корисної дії (високоефективна когенерація), надання адміністративної послуги (встановлення підстав для одержання адміністративної послуги відповідно до вимог частини першої статті 5 Закону України “Про адміністративні послуги”) з видачі гарантій походження електричної енергії, виробленої високоефективною когенерацією (споживачу надана можливість обирати між енергією, виробленою високоефективними когенераційними установками та енергією, яка вироблена енергетичними установками з гіршими технічними показниками) та приведення законодавства України до вимог Директиви 2004/8/ЄС та Директиви 2012/27/ЄС.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність регулювання. Залишити законодавче регулювання на існуючому рівні (відсутність регулювання в частині кваліфікації високоефективної когенерації та надання споживачам гарантії походження електричної енергії, яка вироблена високоефективною когенерацією), невиконання міжнародних зобов'язань України щодо імплементації положень Директиви 2004/8/ЄС та Директиви 2012/27/ЄС. Ураховуючи викладене, вважаємо, що збереження чинного законодавства є неприйнятним.
Альтернатива 2	Розробка проекту нормативно-правового акту щодо: узгодженості законодавства України в сфері державного регулювання про використання високоефективних когенераційних установок до вимог Директиви 2004/8/ЄС Європейського Парламенту та Ради та Директиви 2012/27/ЄС, створить підґрунття для єдиного підходу до оцінки когенераційних установок, як високоефективних, та встановить вимоги для одержання адміністративної послуги з надання гарантії походження енергії, виробленої високоефективною когенерацією відповідно до статті 5 Закону України “Про адміністративні послуги”. Реалізація цього способу дозволить у повному обсязі забезпечити прозору систему державного регулювання у сфері надання відповідних адміністративних послуг.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p>	<p>Не передбачається.</p> <p>Відсутня необхідність здійснення державного регулювання (адміністративна послуга) в сфері надання гарантії походження електричної енергії, яка вироблена високоефективною когенерацією.</p>	<p>Унеможливилося забезпечення високого ступеню безпеки постачань електричної енергії, виробленої з використанням високоефективних технологій, високого рівня захисту споживачів, нівелине зусилля держави по проведенню якісної та ефективної реформи ринку електричної та теплової енергії України відповідно до європейських принципів.</p> <p>Під час окремого виробництва електричної і теплової енергії не забезпечується економія первинної енергії на рівні не нижче 10 %, яка досягається в разі використання висоефективної когенерації.</p> <p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.</p> <p>Альтернативного способу виконання вимог, визначених у підпункті 1.1.1 Плану імплементації Директиви 2004/8/ЄС, та Директиви 2012/27/ЄС не існує.</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Висока</p> <p>Удосконалення законодавства в сфері комбінованого виробництва енергії та створення умов для подальшого розвитку когенерації в Україні з дотриманням принципів та положень Європейського Союзу у цій сфері діяльності сприятиме прозорості надання відповідних адміністративної послуг;</p>	<p>Відсутні, оскільки реалізація положень акту не потребує додаткових витрат Державного бюджету.</p>

	<p>підвищення рівня енергетичної безпеки держави та конкурентоспроможності національної економіки;</p> <p>оптимізація структури енергетичного балансу держави, зокрема, забезпечення зменшення використання природного газу за рахунок його заміщення вторинними енергетичними ресурсами та відновлюваними джерелами енергії;</p> <p>зниження рівня енергоємності внутрішнього продукту, збільшення надходження інвестицій у розвиток теплопостачання населених пунктів шляхом будівництва високоефективних когенераційних установок.</p>	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Відсутність можливості обирати електричну енергію, яка вироблена високоефективними когенераційними установками.
Альтернатива 2	<p>Захист інтересів споживачів щодо можливості обирати електричну енергію, яка вироблена високоефективними когенераційними установками.</p> <p>забезпечення населення надійним енергопостачанням шляхом диверсифікації джерел виробництва енергії;</p> <p>можливість обирати між електричною енергією, виробленою когенераційними установками, та енергією, яка отримана за рахунок інших технологій;</p> <p>зниження рівня соціальної напруги через зменшення аварійних зупинок енергорозподільчих мереж;</p> <p>забезпечення зменшення обсягу викидів забруднюючих речовин в навколишнє природне середовище, поліпшення екологічної ситуації в</p>	Витрати, пов'язані із запровадженням проекту Закону не передбачаються.

	<p>регіонах; створення нових робочих місць; підвищення рівня надання комунальних послуг для всіх верств населення.</p>	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	40	-	-	40
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100	-	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Мінімальні (кваліфікація когенерації не забезпечує її висоефективність, кваліфікація когенераційних установок не розповсюджується на установки, які використовують відновлювані джерела енергії, що звужує їх застосування)</p>	<p>Витрати, пов'язані лише на підготовку та направлення до Держенергоефективності належним чином оформлених заяв щодо кваліфікації когенераційних установок. Унеможлиблює забезпечення диверсифікації виробництва електричної і теплової енергії на підставі використання сучасних енергоефективних технологій їх комбінованого виробництва.</p>
Альтернатива 2	<p>Можливість звільнення від сплати акцизу на електроенергію, вироблену кваліфікованими когенераційними установками; можливість обирати між електричною енергією, виробленою когенераційними установками, та енергією, яка отримана за рахунок інших технологій; отримання гарантій походження ел.енергії, яка вироблена висоефективними когенераційними установками; законодавче врегулювання</p>	<p>Витрати, пов'язані із запровадженням проекту Закону, у суб'єктів господарювання будуть лише на підготовку та направлення до Держенергоефективності належним чином оформлених заяв щодо надання гарантій походження електричної енергії, яка вироблена висоефективною когенерацією (щорічні витрати 6368 грн. для 40 суб'єктів господарювання, або в середньому 159,2 грн. на одного суб'єкта господарювання).</p>

	<p>питання розвитку комбінованого виробництва електричної та теплової енергії з високим коефіцієнтом корисної дії; розвиток конкурентного середовища на ринку виробників електричної та теплової енергії; здійснення діяльності в прозорому нормативно-правовому полі.</p>	
--	--	--

Витрати, які будуть виникати в наслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 – залишення діючого регулювання без змін.	Витрати щодо отримання гарантії походження електричної енергії, яка вироблена високоефективною когенерацією, відсутні.
Альтернатива 2 - затвердження нового регуляторного акту. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	6368 грн./рік

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	159,2	796

4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	159,2	796
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	40	40
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	6368	31840

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	4 год. на підготовку 1 заяви (заробітна плата за місяць - 7000 грн., 22-роб. дні -318 грн. зарплата за 1 день (8 годин) або 39,8 грн. за 1 годину	-	159,2	796

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг	-	-	-	-

(дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-	

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект Закону.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі залишення існуючої на теперішній час ситуації без змін права споживачів електричної енергії, щодо вибору енергії, яка вироблена на високоефективних когенераційних установках, будуть обмежені, що суперечить міжнародному досвіду в цій сфері та проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2	4	Зазначений спосіб узгоджується з положеннями чинного законодавства України, з принципами та положеннями законодавства Європейського союзу в сфері розвитку

		високоєфективної когенерації, зокрема, Директиви 2004/8/ЄС та Директиви 2012/27/ЄС, відповідає вимогам сучасності, зменшує навантаження на суб'єктів господарювання, прозорість і відкритість при формуванні Реєстру гарантій походження електричної енергії, виробленої високоєфективними когенераційними установками.
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	У разі залишення існуючої ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні. Для держави повільний розвиток використання високоєфективної когенерації, зокрема, в комунальній сфері, для суб'єктів господарювання відсутня необхідність подальшого удосконалення технологічних процесів виробництва електричної та теплової енергії, що забезпечує ефективне використовувати енергетичні ресурси, для громадян обмеження можливостей щодо вибору постачальника електричної енергії.	У разі залишення існуючої ситуації без змін, термін перебудови, зокрема, комунальної енергетики на засадах енергоєфективності і буде тривалий. Неотримання закордонних інвестицій в перебудову енергетичних об'єктів.	Альтернатива має низьку ефективність. Цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті в найближчий час, проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2	Для держави – висока результативність, створення нормативного підґрунтя для запровадження високоєфективної когенерації, ефективність, адміністративна здійсненність, підвищення рівня енергетичної безпеки	Додаткове навантаження на працівників Держенергоєфективності щодо видачі гарантії походження електричної енергії, яка вироблена високоєфективною	Сприяння у розвитку високоєфективної когенерації шляхом прийняття законодавчого акту є найбільш ефективним та результативним тому, що системне це забезпечує

	<p>держави та конкурентоспроможності національної економіки; оптимізація структури енергетичного балансу. Для суб'єктів господарювання – підвищення</p> <p>Для громадян та суб'єктів господарювання – захист прав споживачів в частині надання їм вибору обирати у кого і «яку» електричну енергію покупати.</p>	<p>когенерацією та ведення відповідного реєстру. Для суб'єктів господарювання – витрати часу на підготовки заяви на отримання гарантії походження електричної енергії. Адміністративні послуги з кваліфікації когенераційних установок та видачі гарантії походження електричної енергії, яка вироблена високоефективною когенераційною установкою, надаватиметься на безоплатній основі.</p>	<p>системне вирішення існуючих проблем функціонування сфери використання високоефективної когенерації. Запровадження даної альтернативи надасть повитух до запровадження цієї когенерації у суспільному виробництві, ефективному використанню енергетичних ресурсів (як традиційних так і альтернативних), підвищить довіру інвесторів до збільшення інвестицій в економіку України.</p>
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Залишення ситуації без змін, призведе до відсутності державного регулювання в сфері визнання ефективності роботи когенераційних установок, що призведе до тривалого процесу розвитку цієї сфери, що з огляду на міжнародні зобов'язання України в частині її інтеграції в європейську спільноту наша країна не може себе дозволити.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Альтернатива 2	Розроблено спільно з експертним середовищем та узгоджено с секретаріатом Енергетичного Співтовариства. Не потребує витрати	Зовнішні чинники у разі прийняття акта не матимуть суттєвого впливу на дію акту, оскільки акт буде розміщений на сайті Міністерства

	<p>значних коштів як з боку суб'єктів господарювання, так і з боку надавача адміністративних послуг.</p> <p>Сприятиме створенню умови для розвитку в Україні вискоелективної когенерації з дотриманням принципів та положень законодавства Європейського Союзу, що у кінцевому рахунку забезпечить підвищення ефективності використання палива та зменшення споживання природного газу в суспільному виробництві.</p>	<p>www.minregion.gov.ua та Держенергоефективності www.sae.gov.ua, що сприятиме поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта.</p>
--	---	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми розроблено проект Закону, реалізація якого дасть можливість забезпечити планування економічно-ефективного виробленій варіанту теплопостачання у населених пунктах, в яких передбачається істотне оновлення діючих теплогенеруючих об'єктів або будівництво нових потужностей теплової генерації щодо оцінки потенціалу застосування вискоелективної когенерації; запровадити нові умови кваліфікації когенераційних установок на підставі їх "вискоелективності", тобто ефективного використання палива та енергії, запровадити нову адміністративну послугу з надання гарантії походження електричної енергії, виробленій вискоелективною когенерацією, що значно розширить споживачам вибір стосовно покупки електричної енергії, виробленій за рахунок використання сучасних енергоефективних когенераційних технологій.

У разі прийняття проекту Закону будуть встановлені чіткі підстави для одержання адміністративної послуги з надання гарантії походження електричної енергії, яка вироблена вискоелективною когенерацією, що відповідає вимогам частини першої статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги», а саме:

1). *Підстави для одержання адміністративної послуги* – надана електронній формі заява суб'єкта господарювання, що здійснює виробництво теплової та/або електричної енергії на когенераційних установках, та відповідних підтверджуючих документів.

2). *Суб'єкта надання адміністративних послуг та його повноважень щодо надання адміністративних послуг* – надає орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та

альтернативних видів палива, в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України. Гарантія походження видається в електронному вигляді відповідно до Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг». Гарантія походження видається на фактичний обсяг відпущеної в електричну мережу електричної енергії за операційний період за умови чинних на цей період ліцензій на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної та/або теплової енергії та свідоцтва про кваліфікацію когенераційної установки.

3). *Переліку та вимог до документів, необхідних для отримання адміністративних послуг*— форма заяви на отримання гарантії походження та форма гарантії походження затверджуються Кабінетом Міністрів України.

4). *Платності або безоплатності надання адміністративної послуги*— гарантія походження надається на безоплатній основі.

5). *Граничного строку надання адміністративної послуги*— не пізніше 30 календарних днів з дня реєстрації заяви у центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

6). *Переліку підстав для відмови у наданні адміністративної послуги*— підставами для відмови у видачі гарантії походження є невідповідність форми надання інформації, наведеної у заяві, та/або подання недостовірної інформації.

Крім цього, проектом Закону встановлено термін дії гарантії походження (12 місяців з дня видачі), стандартний обсяг відпущеної в мережу електричної енергії (1МВт·год).

Визначено орган (центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива), якій буде здійснювати ведення електронного реєстру гарантій походження енергії, яка вироблена вискоелективною когенерацією; визначено, що ведення реєстру буде здійснюватися в порядку та за формою, встановленою Кабінетом Міністрів України з урахуванням вимог законодавства щодо забезпечення електронного документообігу та захисту інформації в інформаційних системах.

Водночас, з метою інформування громадськості про вимоги регуляторного акта необхідно після набрання його чинності здійснити низку організаційних заходів щодо оприлюднення положень акта в засобах масової інформації, мережі Інтернет.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Суб'єкти господарювання несуть матеріальні затрати, які складаються із затрат на забезпечення підготовки та подання до Держенергоефективності заяв на отримання гарантії походження електричної енергії.

Здійснення витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування не передбачається.

Органи виконавчої влади (Держенергоефективності) несуть витрати на формування та ведення реєстру гарантій походження електричної енергії. Розрахунок витрат здійснено відповідно до Додатку 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Держенергоефективності

(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	3 години	(заробітна плата за місяць - 7700 грн., 22-робочі дні -350 грн. зарплата за 1 день (8 годин) або 43,75 грн. за 1 годину	5	40	26250
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-

3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	4 години	43,75 грн. за 1 годину	До 10	40	7000
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): - повідомлення заявника про відмову у видачі гарантії походження (с зазначенням причин відмови)	2 доби	350 грн. за 1 добу	5	40	140000
Разом за рік	23	1006,25	20	40	173250
Сумарно за п'ять років	115	5031,25	100	40	866250

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу) не передбачається. Адміністрування процесу регулювання передбачається здійснювати в межах штатного розпису установи.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акту розповсюджено на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акту є:

розмір надходжень коштів до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта - не зміниться;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акту буде поширюватися на суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво електричної енергії та/або теплової енергії на когенераційних установках, за рахунок використання традиційних видів палива, скидного енергетичного потенціалу технологічних процесів та використання відновлюваних джерел енергії (в середньому 40 суб'єктів господарювання);

кількість заяв, що надходитиме до Держенергоефективності для надання адміністративних послуг з кваліфікації когенераційних установок (в середньому 40 суб'єктів господарювання) та видачі гарантій походження електричної енергії, яка вироблена високоефективною когенерацією (залежить від кількості звернень споживачів електричної енергії);

кількість суб'єктів господарювання, що будуть включені до електронного реєстру гарантій походження електричної енергії, яка вироблена високоефективною когенерацією (залежить від кількості звернень споживачів електричної енергії);

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – збільшиться;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього (розміщення на сайті Мінрегіону www.minregion.gov.ua та Держенергоефективності www.sae.gov.ua);

первинна економія енергії високоефективними когенераційними установками у порівнянні з контрольними значеннями ефективності для окремого виробництва електричної і теплової енергії (в середньому 10% в залежності від потужності установки).

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. Уразі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Метод проведення відстеження результативності регуляторного акту – статистичний.

Періодичність відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься статистичним методом шляхом аналізу офіційної статистичної інформації. Цільовими групами для проведення відстеження результативності регуляторного акту є суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність з комбінованого виробництва електричної і теплової енергії.

Голова
Держенергоефективності

_____ 2017 р.



С. Савчук

Повідомлення
про оприлюднення проекту Закону України
«Про внесення змін до Закону України «Про комбіноване виробництво
теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного
енергопотенціалу» щодо розвитку високоефективної когенерації»

1. Розробник:

Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України.

2. Стислий виклад змісту проекту:

Метою, яка покладена в основу проекту Закону, є узгодження положень чинного законодавства України з принципами та положеннями законодавства Європейського союзу в сфері розвитку високоефективної когенерації, зокрема, Директивою 2004/8/ЄС та Директивою 2012/27/ЄС, створення підґрунтя для єдиного підходу до оцінки когенераційних установок, як високоефективних, встановлення вимог для одержання адміністративної послуги з надання гарантії походження енергії, виробленої високоефективною когенераційною установкою відповідно до частини 1 статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги».

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект акта, пояснювальну записку та аналіз його регуляторного впливу буде розміщено на офіційних веб-сайтах Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України в мережі Інтернет (www.minregion.gov.ua) та Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України (www.sae.gov.ua).

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:


Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Юридичний департамент, 01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9, тел. 284-05-34, KorniienkoIV@minregion.gov.ua.


Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України, Департамент відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, 01001, м. Київ, пров. Музейний, 12, тел. 296-71-29, naer41@ukr.net.

Державна регуляторна служба України.

01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 285-05-55, факс 254-43-93, inform@dkrp.gov.ua.

Зауваження та пропозиції надсилати електронною та звичайною поштою.


(Собчук)


(Крушчак)