



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження регуляторного акта

Відповідно до статті 21 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” Мінекономрозвитку України подає проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків” та просить погодити його згідно з вимогами зазначеного Закону у найкоротший термін.

- Додатки: 1. Проект постанови на 5 арк. у 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу проекту постанови на 8 арк. у 1 прим.
3. Повідомлення про оприлюднення проекту постанови на 1 арк.
у 1 прим.

**Перший віце-прем’єр-міністр України –
Міністр**

С. І. Кубів

Вовраженцева К. П.
596-67-27

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3302-01/12369-03 від 12.04.2017 11:36:03



0.31

Державна регуляторна служба
№ 3901/0/19-17 від 19.04.2017
ST

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2017 р. №
Київ

**Про внесення змін до Порядку функціонування
електронної системи закупівель та проведення
авторизації електронних майданчиків**

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 166 (Офіційний вісник України, 2016 р., № 22 ст. 855) зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



ЗАТВЕРДЖЕНО

**постановою Кабінету Міністрів України
від 2017 р. №**

ЗМІНИ,

**що вносяться до Порядку функціонування електронної
системи закупівель та проведення авторизації
електронних майданчиків**

1. У пункті 2:

після абзацу третього доповнити новим абзацом такого змісту:

“звернення про визначення оператором авторизованого електронного майданчика (звернення про визначення оператором) – звернення, що подається до Уповноваженого органу відповідно до вимог цього Порядку юридичною особою, якій передано право на використання авторизованого електронного майданчика в установленому законодавством порядку;”;

у зв’язку з цим абзаци третій – одинадцятий вважати абзацами четвертим – дванадцятим;

в абзаці шостому після слова та знаку “замовник,” доповнити словами та знаками:

“державні (зокрема казенні) та комунальні підприємства, їх дочірні підприємства, об’єднання підприємств, а також господарські товариства, в яких державна або комунальна частка у статутному капіталі становить 50 і більше відсотків,”.

2. У пункті 4:

після абзацу шостого доповнити новим абзацом такого змісту:

“Розмір плати, встановлений у підпунктах 1-5 пункту 4 цього Порядку визначений з урахуванням податку на додану вартість.”;

у зв’язку з цим абзац сьомий вважати абзацом восьмим;

абзац восьмий викласти у такій редакції:

“У разі відміни торгів або визнання їх такими, що не відбулися до/після

моменту розкриття тендерних пропозицій та/або пропозицій учасника процедури закупівлі, оператором авторизованого електронного майданчика повертається плата учаснику, крім випадків коли такі пропозиції учасника/переможця було відхилено.”.

3. У пункті 5:

після абзацу тринадцятого доповнити новим абзацом такого змісту:

“Розмір плати, встановлений у підпунктах 1 та 2 пункту 5 цього Порядку визначений з урахуванням податку на додану вартість.”;

у зв’язку з цим абзац чотирнадцятий вважати абзацом п’ятнадцятим;

абзац п’ятнадцятий викласти в такій редакції:

“Порядок та умови оплати визначаються у договорі між оператором авторизованого електронного майданчика та адміністратором. У разі коли торги відмінені або визнані такими, що не відбулися до/після моменту розкриття тендерних пропозицій та/або пропозицій учасника, плата з оператора авторизованого електронного майданчика на забезпечення функціонування та розвиток веб-порталу Уповноваженого органу за подання тендерної пропозиції/пропозиції учасником не справляється або повертається у разі, коли плата відповідно до договору вже була справлена, крім випадків коли такі пропозиції учасника/переможця було відхилено.”.

4. У пункті 6:

абзац перший викласти в такій редакції:

“Оператору авторизованого електронного майданчика, на якому замовником та/або державним (зокрема казенним) та комунальним підприємством, їх дочірніми підприємствами, об’єднанням підприємств, а також господарськими товариствами, в яких державна або комунальна частка у статутному капіталі становить 50 і більше відсотків було розміщено оголошення про проведення процедури закупівлі (крім переговорної процедури) результатом якої є оприлюднення договору про закупівлю (крім переговорної процедури) або оголошення про закупівлю результатом якої є рішення про визначення переможця, адміністратором сплачується винагорода у порядку та відповідно до

умов, визначених у договорі між оператором авторизованого електронного майданчика та адміністратором, що становить:”;

після абзацу шостого доповнити новим абзацом такого змісту:

“Розмір винагороди, встановлений у підпунктах 1-5 пункту 6 цього Порядку визначений з урахуванням податку на додану вартість.”;

у зв’язку з цим абзац сьомий вважати абзацом восьмим;

абзац восьмий виключити.

5. У пункті 8:

у абзаці першому після слів “цього Порядку” доповнити словами та знаками “та/або державним (зокрема казенним) та комунальним підприємством, їх дочірніми підприємствами, об’єднанням підприємств, а також господарськими товариствами, в яких державна або комунальна частка у статутному капіталі становить 50 і більше відсотків,”.

6. У пункті 13:

після підпункту 4 доповнити новим підпунктом такого змісту:

“розгляд звернення про визначення оператором авторизованого електронного майданчика та перевірка доданих оператором авторизованого електронного майданчика документів до такого звернення;”;

у зв’язку з цим підпункти 5-7 вважати підпунктами 6-8.

7. У пункті 17:

після абзацу другого доповнити новим абзацом такого змісту:

“До рішення щодо авторизації (попередньої авторизації) електронного майданчика Уповноваженим органом вносяться зміни щодо визначення іншої юридичної особи оператором авторизованого електронного майданчика на підставі рішення комісії протягом п’ятнадцяти робочих днів з моменту отримання такого рішення.”.

8. Пункт 22 викласти в такій редакції:

“Адміністратор не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня оприлюднення рішення щодо авторизації (попередньої авторизації) електронного майданчика укладає з оператором електронного майданчика договір, примірна форма якого

затверджується Уповноваженим органом.

Адміністратор не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня внесення Уповноваженим органом змін до рішення щодо авторизації (попередньої авторизації) електронного майданчика вносить відповідні зміни до договору укладеного між адміністратором та оператором електронного майданчика.

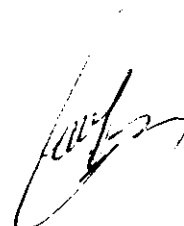
Усі договори та зміни до договорів оприлюднюються на веб-порталі Уповноваженого органу.”.

9. Доповнити пунктом 23 такого змісту:

“Звернення про визначення оператором авторизованого електронного майданчика подається на адресу Уповноваженого органу та реєструється і оприлюднюється на веб-порталі Уповноваженого органу. Звернення про визначення оператором повинно бути підписане керівником юридичної особи. До звернення про визначення оператором додається інформація про відповідність юридичної особи вимогам, встановленим у пункті 7 цього Порядку та передбачені законодавством документи, що підтверджують перехід права на використання авторизованого електронного майданчика.

Тестування авторизованого електронного майданчика у разі отримання звернення про визначення оператором адміністратором повторно не проводиться.”;

у зв'язку з цим пункти 23 – 36 вважати пунктами 24 – 37.



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи
закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків”

I. Визначення проблеми

Відповідно до пунктів 1, 3 частини першої статті 1 та абзацу п'ятнадцятого частини третьої статті 12 Закону України “Про публічні закупівлі” Кабінетом Міністрів України було затверджено 24 лютого 2016 року Порядок функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків (далі – Порядок). Утім за результатами аналізу практики застосування положень Порядку на сьогодні виникла необхідність у вдосконаленні окремих його норм з метою належного функціонування електронної системи закупівель та надання відповідних сервісів.

У зв'язку з чим Мінекономрозвитку розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків” (далі – проект постанови).

Зокрема, проектом постанови пропонується.

1. *Привести* у відповідність до нормопроектувальної техніки щодо усунення суперечностей у тексті акта, зокрема уніфікованості визначення терміну “користувач – учасник, постачальник товарів, надавач послуг, виконавець робіт, замовник, орган оскарження, органи, які уповноважені здійснювати контроль у сфері закупівель, і Казначейство та його територіальні органи в межах своїх повноважень та інші заінтересовані особи;” до значення, що використовується в тексті Порядку, зокрема як у абзаці шостому пункту 12 Порядку “замовнику, державним (зокрема казенним) та комунальним підприємствам, їх дочірнім підприємствам, об'єднанням підприємств, а також господарським товариствам, в яких державна або комунальна частка у статутному капіталі становить 50 і більше відсотків, можливості щодо:...”. Відповідно пропонується абзац п'ятий пункту 2 Порядку *викласти* в новій редакції: “користувач – учасник, постачальник товарів,

надавач послуг, виконавець робіт, замовник, державні (зокрема казенні) та комунальні підприємства, їх дочірні підприємства, об'єднання підприємств, а також господарські товариства, в яких державна або комунальна частка у статутному капіталі становить 50 і більше відсотків, орган оскарження, органи, які уповноважені здійснювати контроль у сфері закупівель, і Казначейство та його територіальні органи в межах свої повноважень та інші заінтересовані особи” та *доповнюються* абзац перший пункту 6 і абзац перший пункту 8 Порядку після слова замовником словами та знаками “та/або державним (зокрема казенним) та комунальним підприємством, їх дочірніми підприємствами, об'єднанням підприємств, а також господарськими товариствами, в яких державна або комунальна частка у статутному капіталі становить 50 і більше відсотків”.

2. *Уточнити*, що розмір плати, встановлений у пунктах 1-5 пункту 4 Порядку визначається з урахуванням податку на додану вартість. Зокрема пункт 4 Порядку після абзацу шостого та пункт 5 після абзацу тринадцятого *доповнюються* новим абзацом такого змісту: “Розмір плати, встановлений у підпунктах 1-5 пункту 4 цього Порядку визначений з урахуванням податку на додану вартість.”.

3. Для однозначного тлумачення норм Порядку *конкретизувати* підстави та випадки повернення плати учаснику оператором електронного майданчика та виплат винагороди оператору електронного майданчика адміністратором. У зв'язку з чим *вносяться* до пунктів 4 і 5 Порядку відповідні *зміни*.

4 *Врегулювати питання* щодо порядку подання звернення про визначення оператором авторизованого електронного майданчика юридичну особу, якій передано право на використання авторизованого електронного майданчика в установленому законодавством порядку. Відповідно пропонується *доповнити* пункт 2 Порядку дефініцією “звернення про визначення оператором авторизованого електронного майданчика” та *визначити*, що до основних завдань Уповноваженого органу також належить розгляд звернення про визначення оператором авторизованого електронного майданчика та перевірка доданих оператором авторизованого електронного майданчика документів до такого

звернення (пункт 13 доповнюється новим підпунктом 5 Порядку). Разом з тим Порядок *доповнюється* новим пунктом 23, в якому *визначається* механізм визначення оператором авторизованого електронного майданчика та зокрема новим абзацом пункту 17 Порядку, яким *передбачається*, що на підставі рішення комісії Уповноважений орган вносить відповідні зміни до рішення про авторизацію (попередню авторизацію) електронного майданчика, разом з тим адміністратор вносить зміни до договору на підставі внесених змін до рішення Уповноваженого органу про авторизацію (попередню авторизацію) (новий абзац пункту 22 Порядку) та не проводить повторне тестування авторизованого майданчика (пункт 23 Порядку).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни | | + |
| Держава | + | |
| Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва* | + | + |

Врегулювання існуючої проблеми не можливе за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів, оскільки положення проекту постанови спрямовані на правове регулювання відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розробки проекту постанови є забезпечення належного функціонування електронної системи закупівель, зокрема надання відповідних сервісів, шляхом вдосконалення (доповнення) окремих положень Порядку для забезпечення здійснення закупівель з дотриманням принципів публічних закупівель (відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, максимально ефективності, запобігання корупційним діям тощо).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|---|
| залишити існуючу нормативно-правову базу без змін | цей спосіб не є ефективним з огляду на існування потреби у вдосконаленні окремих положень Порядку щодо забезпечення належного функціонування електронної системи закупівель та надання відповідних сервісів шляхом |
| прийняття проекту постанови | державне регулювання зазначеної сфери шляхом внесення змін до Порядку щодо удосконалення окремих його положень з метою створення відповідних умов для належного функціонування електронної системи закупівель та надання сервісів |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|---|----------------|
| залишити існуючу нормативно-правову базу без змін | відсутні | не передбачено |
| прийняття проекту постанови | підвищить рівень ефективності функціонування електронної системи закупівель та злагодженість співпраці між її суб'єктами в правовому полі, що зокрема позитивно вплине на позиції України у міжнародних рейтингах та забезпечить виконання міжнародних зобов'язань України в рамках Угоди про асоціацію з ЄС щодо гармонізації та адаптації вітчизняного законодавства у сфері публічних закупівель відповідно до Директив ЄС | не передбачено |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо.

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|----------|----------------|
| залишити існуючу нормативно-правову базу без змін | відсутні | не передбачено |

прийняття проекту постанови сприятиме забезпеченню не передбачено
сталого розвитку та
функціонування електронної
системи закупівель

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|--|
| залишити існуючу нормативно-правову базу без змін | 1 | проблема продовжує існувати |
| прийняття проекту постанови | 4 | ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|---|--|--------------------|--|
| залишити існуючу нормативно-правову базу без змін | не передбачено | не передбачено | ця альтернатива призведе до невиконання поставлених цілей державного регулювання |
| прийняття проекту постанови | сприятиме забезпеченню сталого розвитку та функціонування електронної системи закупівель | не передбачено | ця альтернатива забезпечить у повній мірі досягнення поставлених цілей |

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|---------|---|--|
|---------|---|--|

| | | |
|---|---|---|
| залишити існуючу нормативно-правову базу без змін | ця альтернатива не дозволить сприяти забезпеченню сталого розвитку та функціонування електронної системи закупівель | X |
| прийняття проекту постанови | ця альтернатива дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат суб'єктами господарювання | X |

3. Проект постанови не поширюється та не впливає на сферу інтересів громадян.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта – постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків”.

Основним завданням проекту постанови є вирішення проблемних питань, що виникли на практиці в процесі реалізації норм Порядку, зокрема врегулювати питання пов'язані з належним функціонуванням електронної системи закупівель та підвищення рівня злагодженості співпраці між її суб'єктами в правовому полі, що зокрема позитивно вплине на позиції України у міжнародних рейтингах та забезпечить виконання міжнародних зобов'язань України в рамках Угоди про асоціацію з ЄС щодо гармонізації та адаптації вітчизняного законодавства у сфері публічних закупівель відповідно до Директив ЄС.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту постанови не передбачає фінансових витрат суб'єктів господарювання та ЦОВВ.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання. Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта сприятиме удосконаленню окремих положень Порядку з метою забезпечення сталого розвитку та функціонування електронної системи закупівель, підвищення рівня прозорості та відкритості процедур закупівель, а також забезпечить виконання функцій Уповноваженого органу на практиці.

Виконання вимог регуляторного акта не потребує витрат часу та коштів для суб'єктів господарювання.

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Поінформованість суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта оцінюється як середній – повідомлення про оприлюднення, проекту постанови та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку України (www.me.gov.ua) в розділі “Обговорення проектів документів”.

Показниками результативності регуляторного акта є:

1) кількість проведених закупівель державними (зокрема казенними) та комунальними підприємствами, їх дочірніми підприємствами, об'єднаннями підприємств, а також господарськими товариствами, в яких державна або комунальна частка у статутному капіталі становить 50 і більше відсотків;

2) обсяг отриманих Уповноваженим органом звернень та скарг щодо неналежного функціонування електронної системи закупівель;

3) кількість внесених змін до рішень Уповноваженого органу щодо авторизації (попередньої авторизації) стосовно визначення оператором авторизованого електронного майданчика.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Мінекономрозвитку.

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності проекту регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності.

Повторне відстеження результативності проекту акта буде здійснюватися через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності проекту акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу та буде проводитись за допомогою статистичних даних.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**



С. І. Кубів

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків”

Мінекономрозвитку розміщує проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків” (далі – проект постанови), розроблений з метою забезпечення належного функціонування електронної системи закупівель та надання відповідних сервісів шляхом вдосконалення окремих положень Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків, в частині їх однозначного (чіткого) тлумачення.

Проект постанови та аналіз його регуляторного впливу розміщено на веб-сайті Мінекономрозвитку в розділі “Обговорення проектів документів”.

Зауваження та пропозиції до зазначеного проекту постанови приймаються впродовж 1 місяця з дати оприлюднення проекту на адресу:

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України

01008, Київ-8, вул. Грушевського, 12/2

або на адресу електронної пошти vovrazhentseva@me.gov.ua

Державна регуляторна служба України

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**



С. І. Кубів