



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на _____ № _____

Виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради

вул. М. Грушевського, 21,
м. Івано-Франківськ,
Івано-Франківська область,
76004

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Івано-Франківської міської ради «Про затвердження Порядку найменування та перейменування об'єктів благоустрою в м. Івано-Франківську та Порядку спорудження пам'ятників, встановлення пам'ятних знаків, меморіальних дошок у м. Івано-Франківську» (далі – Проект рішення), а також документи, надані до нього листом виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 14.11.2016 № 2105/01-20/03-в, і повідомляє.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Закон України «Про присвоєння юридичним особам та об'єктам права власності імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій» визначає підстави та порядок присвоєння юридичним особам та об'єктам права власності, які за ними закріплені, об'єктам права власності, які належать фізичним особам, імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №7716/0/20-16 від 16.12.2016



Частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про присвоєння юридичним особам та об'єктам права власності імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій» визначено, що Порядок проведення громадського обговорення під час розгляду питань про присвоєння юридичним особам та об'єктам права власності імен фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до частини п'ятої статті 3 даного Закону Постановою Кабінету Міністрів України від 24.10.2012 № 989 затверджено Порядок проведення громадського обговорення під час розгляду питань про присвоєння юридичним особам та об'єктам права власності, які за ними закріплені, об'єктам права власності, які належать фізичним особам, імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій.

Однак, пунктами 3.5. та 3.6. проекту Порядку найменування та перейменування об'єктів благоустрою в м. Івано-Франківську (далі – Проект порядку), який планується затвердити Проектом рішення, визначено:

«3.5. Громадське обговорення проводиться в період з 15 лютого до 15 квітня;

3.6. На громадське обговорення подаються усі звернення, що надійшли до 31 січня».

Зазначені вище норми у Проекті порядку суперечать чинному законодавству, зокрема статті 9 Закону України «Про присвоєння юридичним особам та об'єктам права власності імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій».

Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до Проекту рішення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Так, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, не зазначені причини та умови виникнення проблеми; обґрунтування неможливості її розв'язання за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів; суб'єкти, на яких проблема справляє негативний вплив.

При визначенні та оцінці усіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання не наведено: альтернативні способи; оцінку кожного із способів; причини відмови від застосування альтернативних способів розв'язання проблеми; аргументи щодо переваги обраного способу.

В АРВ розробником необґрунтовано зазначено про відсутність витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних з перейменуванням об'єктів права власності (вулиць, скверів, бульварів, провулків, узвозів, проїздів, проспектів, площ, майданів, набережних, мостів, тощо), не наведено жодних розрахунків, калькуляцій чи будь-яких даних у числовій та монетарній формі. Насамперед, до таких витрат слід віднести витрати суб'єктів господарювання на сплату адміністративного збору за внесення змін до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань за проведення державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу, фізичну особу - підприємця та громадське формування, що не має статусу юридичної особи, у тому числі змін до установчих документів, у зв'язку із зміною назви (перейменуванням) скверів, бульварів, вулиць, провулків, узвозів, проїздів, проспектів, площ, майданів, набережних, інших об'єктів топоніміки населених пунктів тощо.

Також розробником не проаналізовано економічний вплив, який справлятиме Проект рішення на ринкове середовище, зокрема, на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання та громадян, та забезпечить баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян, держави.

Окрему увагу при доопрацюванні аналізу регуляторного впливу слід звернути на визначення показників результативності, в тому числі обов'язкових:

- 1) **розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;**
- 2) **кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;**
- 3) **розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;**
- 4) **час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;**
- 5) **рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб стосовно основних положень регуляторного акта.**

Всі показники результативності визначаються у числовій та/або монетарній формі. Для кожного показника визначається одиниця вимірювання.

Слід зазначити, що не всі показники результативності з обов'язкового їх переліку, наведеного у Методиці, можуть стосуватися конкретного регуляторного акта. Якщо який-небудь з обов'язкових показників результативності не стосується регуляторного акта, то необхідно все одно вказати цей показник, але зазначити, що цей регуляторний акт не впливає на нього.

Водночас пропонуємо внести наступні редакційні правки:

- 1) У преамбулі Проекту рішення слід зазначити, що Порядок спорудження (створення) пам'ятників і монументів затверджено не відповідною постановою Кабінету Міністрів України, а наказом Державного комітету України з будівництва та архітектури Міністерства культури і мистецтв України № 231/806 від 30.11.2004;
- 2) У пункті 3.10. Проекту порядку слово «Дага» слід замінити на слово «Строк».

З урахуванням викладеного, Державна регуляторна служба України пропонує доопрацювати Проект рішення Івано-Франківської міської ради «Про затвердження Порядку найменування та перейменування об'єктів благоустрою в м. Івано-Франківську та Порядку спорудження пам'ятників, встановлення пам'ятних знаків, меморіальних дощок у м. Івано-Франківську» та відповідний аналіз регуляторного впливу відповідно до наданих пропозицій.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Сектор Державної регуляторної служби в Івано-Франківській області контактні дані (завідувач Сектору Соболевський Андрій Романович вулиця М. Грушевського, 31, кабінет № 14 м. Івано-Франківськ, 76004, e-mail: asobolevs@ukr.net).

В. о. Голови Державної регуляторної служби України



В. П. Загородній