



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради

вул. М. Грушевського, 21,
м. Івано-Франківськ,
Івано-Франківська область,
76004

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Івано-Франківської міської ради «Про надання пільг зі сплати земельного податку в 2017 році» (далі – проект рішення), а також документи, надані до нього листом виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 14.11.2016 за вихідним номером 2105/01-20/03-в та повідомляє.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пунктом другим статті 7 Податкового кодексу України визначено, що під час встановлення податку можуть передбачатися податкові пільги та порядок їх застосування.

Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Однак, підпунктом 2. пункту 1 проекту рішення пропонується звільнити від сплати земельного податку в розмірі 100% підприємства, засновниками яких є органи місцевого самоврядування міста Івано-Франківська. Дана норма прямо суперечить вимогам частини сьомої пункту 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та підпадає під ознаки антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Так, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, не зазначені причини та умови виникнення проблеми; обґрунтування неможливості її розв'язання за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів; суб'єкти, на яких проблема справляє негативний вплив.

При визначенні та оцінці усіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання наводяться не менше, ніж два можливих способи; оцінка кожного із способів; причини відмови від застосування альтернативних способів розв'язання проблеми; аргументи щодо переваги обраного способу.

В АРВ розробником не обґрунтовано необхідності надання пільг зі сплати земельного податку, не наведено жодних розрахунків, калькуляцій чи будь-яких даних у числовій та монетарній формі, які б підтверджували необхідність надання пільг зі сплати земельного податку. Також розробником не проаналізовано економічний вплив, який справлятиме проект рішення на ринкове середовище, зокрема, на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання та громадян, та забезпечить баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян, держави.

Також, не обґрунтовано запропонований строк дії регуляторного акта з урахуванням достатності цього строку для розв'язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання.

Окрему увагу при доопрацюванні аналізу регуляторного впливу слід звернути на визначення показників результативності, в тому числі обов'язкових:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

2) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

3) розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

4) час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

5) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб стосовно основних положень регуляторного акта.

Всі показники результативності визначаються у числовій та/або монетарній формі. Для кожного показника визначається одиниця вимірювання.

Слід зазначити, що не всі показники результативності з обов'язкового їх переліку, наведеного у Методиці, можуть стосуватися конкретного регуляторного акта. Якщо який-небудь з обов'язкових показників результативності не стосується регуляторного акта, то необхідно все одно вказати цей показник, але зазначити, що цей регуляторний акт не впливає на нього.

З урахуванням викладеного, Державна регуляторна служба України пропонує доопрацювати проект рішення Івано-Франківської міської ради «Про надання пільг зі сплати земельного податку в 2017 році» та відповідний аналіз регуляторного впливу відповідно до наданих пропозицій.

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Сектор Державної регуляторної служби в Івано-Франківській області (76004, м. Івано-Франківськ, вулиця М. Грушевського, 31 кабінет № 14).

Голова Державної регуляторної
служби України



К. М. Ляпіна