



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 22.05.2017 № 3507/0/20-17

Виконавчий комітет
Сумської міської ради
Майдан Незалежності, 2,
м. Суми, 40030

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 08 липня 2015 року № 4562-МР «Про встановлення плати за землю на території міста Суми» (зі змінами)» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Сумської міської ради від 10.04.2017 № 770/03.02.02-17, і зазначає.

Справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі) здійснюється відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та Податкового кодексу України.

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до **15 липня року, що передує бюджетному періоду**, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Крім того, відповідно до статті 4 ПКУ, одним з принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності - зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №3507/0/20-17 від 22.05.2017



Таким чином, враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

Отже, проект рішення не узгоджується з вимогами Бюджетного та ПКУ, зокрема з принципами податкового законодавства України щодо можливості внесення змін до рішення, яким встановлювалися податки та збори на минулий бюджетний період.

Крім того, пунктом 3 проекту рішення зазначено, що пункти 5 та 7 додатку до рішення **набирають чинності з 01.01.2017**, що є недоречним, оскільки встановлюється в минулому часі.

Принагідно зазначаємо, що зміст та наповнення проекту рішення не відповідають вимогам ПКУ, зокрема Розділи 4-6, 8 та 10 його, а основною проблемою в даному проекті є визначення терміну *«плата за землю»*.

Так, розробником в проекті рішення визначено, що плата за землю – це обов'язків платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку ТА орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

При цьому, в проекті рішення розробник об'єднує земельний податок та орендну плату при визначенні об'єкта та бази оподаткування, ставок податку, пільг тощо.

Однак, ПКУ встановлено, що плата за землю – це обов'язків платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку АБО орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Таким чином, пропонуємо Сумській міській раді у повній відповідності до Податкового кодексу України, розробити проект рішення, яким встановити податок на майно, зокрема в частині плати за землю на відповідний бюджетний період.

Одночасно наголошуємо, що аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта має відповідати усім вимогам, встановленим постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна