



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Черкаська обласна рада

бульвар Г.Г. Шевченка, 185.

м. Черкаси-1, 18001

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акту*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Черкаської обласної ради «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ та міст Черкаської області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Черкаської обласної ради від 29.03.2017 № 01.1-16/363, і зазначає.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Черкаської обласної ради з питань комунальної власності, підприємництва та регуляторної політики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено наступне.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ та міст Черкаської області (далі – Порядок).

1. Відповідно до вимог абзаців третього та п'ятого статті 5 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду) орендодавцями щодо нерухомого майна, яке перебуває у комунальній власності, є органи, уповноважені органами місцевого самоврядування управляти майном, а щодо нерухомого майна, загальна площа якого не перевищує 200 квадратних метрів на одне підприємство,



установу, організацію, та іншого окремого індивідуально визначеного майна є підприємства, установи та організації.

Таким чином, пропонуємо пункт 5 розділу I Порядку привести у відповідність до вимог Закону про оренду.

2. Порядок, окрім процедури проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ та міст Черкаської області (далі – Конкурс), містить й інші положення, що визначені Законом про оренду, проте, які не є предметом регулювання Порядку (наприклад, пункти 1 – 5 розділу II тощо).

У зв'язку з чим, вищенаведені норми пропонуємо з Порядку виключити.

3. Пунктом 6 розділу II Порядку визначено перелік матеріалів, що подаються фізичними чи юридичними особами, які бажають укласти договір оренди майна.

Разом з тим, слід зазначати, що наказом Фонду Державного майна України від 15.02.2013 № 201 (далі – Наказ) затверджено Перелік документів, які подаються орендодавцеві для укладення договору оренди майна, що належить до державної власності.

Відповідно до вимог частини першої статті 9 Закону «Про оренду державного та комунального майна» пропонуємо пункт 6 розділу II Порядку привести у відповідність до Наказу.

Крім зазначеного, пункт 6 розділу II Порядку включає довідку від претендента про те, що стосовно нього не порушено справу про банкрутство та звіт про екологічний аудит у випадках, передбачених законодавством.

На сьогоднішній день на офіційному сайті Міністерства юстиції України функціонує кабінет електронних сервісів, на якому можна в режимі он-лайн отримати відомості з державних реєстрів Міністерства юстиції України.

Зокрема, за допомогою вказаного ресурсу можна отримати відомості із Єдиного реєстру підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство (далі – ЄРП), відносно яких триває або завершена процедура банкрутства.

Порядок формування, ведення й користування ЄРП, а також порядок надання відомостей з нього встановлено наказом Міністерства юстиції України від 15.09.2011 № 3018/5 «Про затвердження Положення про Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство». Згідно з підпунктом 3.2 розділу III Положення про Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, затвердженого цим наказом, інформаційна довідка з ЄРП в електронній формі надається безоплатно.

Окрім того, дані про перебування суб'єкта господарювання у процесі припинення, провадження у справі про банкрутство, санації наявні в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, інформація якого є відкритою та загальнодоступною.

У зв'язку з чим, отримання відповідної інформації пропонуємо здійснювати без участі претендента на підставі поданих відомостей у заяві шляхом доступу до вказаних реєстрів.

Щодо подання претендентом звіту про екологічний аудит у випадках, передбачених законодавством, зазначасмо, що необхідність подання звіту про екологічний аудит прямо не передбачена законодавством в сфері оренди державного та комунального майна. У зв'язку із чим, пропонуємо в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) або обґрунтувати необхідність його подання для прийняття рішення конкурсною комісією, або виключити з переліку матеріалів, що подаються претендентами для участі у конкурсі.

Пунктом 6 розділу II Порядку також передбачено подання заяви (за формою згідно з додатком). Однак, зазначений додаток відсутній в пакеті документів, наданих листом Черкаської обласної ради від 29.03.2017 № 01.1-16/363, що унеможливило проведення ДРС повноцінного аналізу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону.

Враховуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Наданий розробником АРВ не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, (далі – Методика).

Зокрема, в АРВ у розділах II «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» та IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» не уточнено витрати, які понесуть суб'єкти господарювання (наприклад, що пов'язані з підготовкою документів для участі у Конкурсі), а також не деталізовано вигоди, які виникнуть внаслідок прийняття проекту рішення.

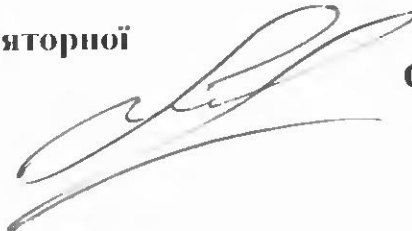
Розділ VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики № 308, а саме, розробником не наведено такий обов'язковий показник результативності регуляторного акта як розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта. Порушення розробником вимог Методики № 308 в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Крім того, показник результативності «кількість суб'єктів господарювання» пропонуємо викласти в наступній редакції: «кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта», а також визначити його прогнозне значення, як передбачено пунктом 10 Методики.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Черкаської обласної ради «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ та міст Черкаської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**В. о. Голови Державної регуляторної
служби України**



О. М. Мірошніченко