



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від 24.05.2017 № 3595/0/20-17

Новоукраїнська районна рада

вул. Соборна, буд. 61,
м. Новоукраїнка,
Кіровоградська область,
Україна, 27100

Державна регуляторна служба України у відповідності до статті 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Новоукраїнської районної ради «Про внесення змін до Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, затвердженого рішенням районної ради від 31.01.2014 року № 458» (далі – Проект 1) і «Про внесення змін до Порядку управління об'єктами спільної власності територіальних громад міста і сіл району, затвердженого рішенням районної ради від 11.12.2013 року № 423» (далі – Проект 2) та документи, що надані до них листом Новоукраїнської районної ради від 31.03.2017 № 01-23/60.

За результатами розгляду, повідомляємо наступне.

Проектом 1 передбачається внести зміни до Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, затвердженого рішенням районної ради від 31.01.2014 року № 458, а саме:

пункт 1.2 викласти в новій редакції «Балансоутримувачем майна (в тому числі земельної ділянки), яке підлягає незалежній оцінці з метою передачі в оренду, продажу, застосовується конкурсний відбір суб'єкта оціночної діяльності, визначений цим положенням, у разі, якщо вартість виконання послуг з незалежної оцінки майна або експертної грошової оцінки земельної ділянки **менша 50 тисяч гривень.**»

Разом з тим, абзацом другим статті 10 Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», якщо законодавством передбачена обов'язковість проведення незалежної оцінки майна, органи державної влади та **органи місцевого самоврядування** виступають замовниками проведення такої оцінки майна шляхом укладання

Державна регуляторна служба України

ВІХ №3595/0/20-17 від 24.05.2017



договорів з суб'єктами оціночної діяльності – суб'єктами господарювання, визначеними на конкурсних засадах, у порядку, встановленому законодавством.

З 01.04.2016 року набрав чинності Закон України «Про публічні закупівлі» (введений в дію для всіх замовників з 01.08.2016 року), яким встановлено правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади.

Цей Закон, відповідно до другого та третього абзаців частини першої статті 2, застосовується до замовників за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень, а робіт - 1,5 мільйона гривень, а також до замовників, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 1 мільйон гривень, а робіт - 5 мільйонів гривень.

Під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому цієї частини, замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель, встановлених цим Законом, та можуть використовувати електронну систему закупівель з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору.

Тобто, замовник самостійно приймає рішення про використання електронної системи закупівель у зазначеному випадку.

Відповідно до підпункту 9 частини 1 статті 1 Закону про закупівлі замовники - органи державної влади, органи місцевого самоврядування та органи соціального страхування, створені відповідно до закону, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі, за наявності однієї з таких ознак:

юридична особа є розпорядником, одержувачем бюджетних коштів;
органи державної влади чи органи місцевого самоврядування або інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи;

у статутному капіталі юридичної особи державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків.

До замовників також належать юридичні особи та/або суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання та відповідають хоча б одній з таких ознак:

органам державної влади, органам влади АРК, органам місцевого самоврядування належить частка у статутному капіталі суб'єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків або такі органи володіють більшістю голосів у вищому органі суб'єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб'єкта господарювання;

наявність спеціальних або ексклюзивних прав.

Відповідно до статті 8 Закону про закупівлі розроблення і затвердження нормативно-правових актів, необхідних для виконання цього Закону, здійснює Міністерство економічного розвитку і торгівлі України як уповноважений орган, що реалізує державну політику у сфері публічних закупівель.

Пунктом 12 Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 166, встановлено, що **Порядок використання електронної системи закупівель для здійснення закупівлі, вартість якої є меншою за вартість, визначену у частині першій статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі», з метою здійснення відбору постачальника товару (товарів), надавача послуг (послуги) та виконавця робіт визначається адміністратором.**

Порядок здійснення допорогових закупівель затверджено Державним підприємством «Зовнішторгвидав України» (наказ від 13.04.2016 № 35), яке визначено адміністратором згідно з наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 18.03.2016 № 473.

Таким чином, у разі проведення замовником відбору постачальника товару, надавача послуги та виконавця робіт із використанням електронної системи закупівель під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому та третьому частини 1 статті 2 Закону про закупівлі, застосовується **Порядок здійснення допорогових закупівель, затверджений наказом державного підприємства «Зовнішторгвидав України» від 13.04.2016 № 35.**

Звертаємо увагу, що відповідно до пункту 6.4. зазначеного Порядку при використанні електронної системи закупівель очікувана вартість Закупівлі не може бути меншою, ніж 3 000 гривень.

У разі необхідності врегулювання організаційних питань, пов'язаних зі здійсненням допорогових закупівель, **замовники можуть приймати документи організаційно-розпорядчого характеру, проте такі документи не повинні містити норм права та регулювати відносини між замовниками та суб'єктами господарювання.**

Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», іншими законодавчими та нормативно-правовими актами не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень (порядків тощо) з питань проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності.

Нормами частини другої статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Враховуючи вищезазначене інформуємо, що відсутні правові підстави для затвердження рішення Новоукраїнської районної ради від 31.01.2014 року № 458 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності», а, відповідно, і внесення змін до зазначеного рішення Новоукраїнської районної ради.

Таким чином, **проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципами адекватності (відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив) та доцільності (обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми).**

Проектом 2 передбачається внести зміни до Порядку управління об'єктами спільної власності територіальних громад міста і сіл району, затвердженого рішенням районної ради від 11.12.2013 року № 423, а саме:

Пункт 3.2.15 доповнити абзацами такого змісту:

«У разі, коли методикою розрахунку орендної плати, затвердженою рішенням районної ради, для розрахунку орендної плати застосовується вартість майна – проводиться його незалежна оцінка в порядку, встановленому чинним законодавством. Суб'єкт проведення незалежної оцінки визначається відповідно до Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, затвердженого рішенням районної ради.

За наявності позитивного загального висновку резидента про відповідність звіту про оцінку вимогам нормативно-правових актів з питань проведення оцінки, **висновок про вартість майна затверджується:**

- у разі передачі в оренду цілісного майнового комплексу – районною радою (уповноваженим ним органом);
- у разі передачі в оренду нерухомого майна – органом, уповноваженим управляти таким майном, якщо орендодавцем є районна рада – головою районної ради;
- у разі передачі в оренду індивідуально визначеного майна, крім нерухомого, – орендодавцем.»

З огляду на вищевикладені зауваження до Проекту 1, у зв'язку з відсутністю правових підстав для затвердження органами місцевого самоврядування положень (порядків) з питань проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності, **суб'єкт проведення незалежної оцінки визначається відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».**

Статтею 12 Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» визначено, що **звіт про оцінку майна є документом, що містить висновки про вартість майна та підтверджує виконані процедури з оцінки майна суб'єктом оціночної діяльності - суб'єктом господарювання відповідно до договору. Звіт підписується оцінювачами, які безпосередньо проводили оцінку майна, і скріплюється підписом керівника суб'єкта оціночної діяльності.**

Акт оцінки майна є документом, що містить висновки про вартість майна та підтверджує виконані процедури з оцінки майна, здійсненої суб'єктом оціночної діяльності - органом державної влади або органом місцевого самоврядування самостійно. Якщо процедурами з оцінки майна для складання акта оцінки майна передбачене попереднє проведення оцінки майна повністю або частково суб'єктом оціночної діяльності - суб'єктом господарювання, звіт про оцінку такого майна додається до акта оцінки майна. **Акт оцінки майна підлягає затвердженню керівником органу державної влади або органу місцевого самоврядування.**

Зміст, форма, порядок складання, затвердження та строк дії акта оцінки майна встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Тобто, затвердженню керівником органу місцевого самоврядування підлягає акт оцінки майна.

Звіт про оцінку майна, що містить висновки про вартість майна, не підлягає затвердженню керівником органу місцевого самоврядування.

Враховуючи вищезазначене, правові підстави для затвердження рішення Новоукраїнської районної ради «Про внесення змін до Порядку управління об'єктами спільної власності територіальних громад міста і сіл району, затвердженого рішенням районної ради від 11.12.2013 року № 423», відсутні.

Таким чином, запропоновані зміни до Порядку управління об'єктами спільної власності територіальних громад міста і сіл району, затвердженого рішенням Новоукраїнської районної ради від 11.12.2013 року № 423, не відповідають вимогам законодавства, що порушує принципи державної регуляторної політики, встановлені статтею 4 Закону, а саме **адекватності** (відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив) та **доцільності** (обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми).

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В.П. Загородній