



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 29.05.2017 № 3786/0/20-17
на № _____ від _____

Вугледарська міська рада

Донецької області

вул.30-річчя Перемоги, 16 м.Вугледар,
Донецької обл., 85670

Пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Вугледарської міської ради Донецької області «Про внесення змін до рішення міської ради від 08.07.2016 №7/6-4 «Про встановлення розмірів ставок місцевих податків у м.Вугледарі» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом від 25.04.2017 № 234/01-20.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Вугледарської міської ради з питань регламенту, депутатської етики, правопорядку, захисту прав громадян, роботи з громадськими об'єднаннями щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено наступне.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається внести зміни до рішення міської ради від 08.07.2016 № 7/6-4 «Про встановлення розмірів ставок місцевих податків у м. Вугледар», зокрема пункт 1.1.1 підпункту 1.1 частини I викласти в новій редакції податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а пунктом 1.2.2 підпункту 1.2 встановити ставки єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунком на календарний місяць.



Справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі) здійснюється відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та Податкового кодексу України.

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України **бюджетний період** для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), **становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.**

Крім того, відповідно до статті 4 ПКУ, одним з принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності - зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Таким чином, враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування **мають щорічно (до 15 липня кожного року) переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.**

Отже, проект рішення Вугледарської міської ради Донецької області «Про внесення змін до рішення міської ради від 08.07.2016 №7/6-4 «Про встановлення розмірів ставок місцевих податків у м.Вугледарі» не узгоджується з вимогами Бюджетного та ПКУ, зокрема з принципами податкового законодавства України щодо можливості внесення змін до рішень, якими встановлювалися податки та збори на минулий бюджетний період.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

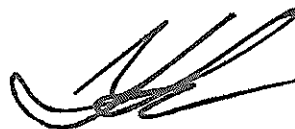
Таким чином, пропонуємо Вугледарській міській раді Донецької області, у відповідності до Податкового кодексу України, розробити проект рішення, яким встановити місцеві податки на відповідний бюджетний період.

Одночасно наголошуємо, що аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта має відповідати усім вимогам, встановленим постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Зокрема розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття зазначеного вище проекту рішення, повинні здійснюватися окремо до кожного запропонованого проектом виду податку (збору) та їх розміру. Тобто, усі розміри ставок, які регулюються проектом рішення про місцеві податки і збори, необхідно обґрунтувати у відповідному аналізі регуляторного впливу з відображенням витрат суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив зазначені регулювання.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна