



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 06.06.17 № 4046/0/20-17
на № _____ від _____

Рішення № _____ від _____ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштування за кордоном, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1060» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту наказу, надіслані Міністерством соціальної політики України листом від 03.05.2017 № 9257/02-17/24.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом постанови передбачається внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1060 шляхом викладення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном в іншій редакції згідно з додатком (далі – проект Ліцензійних умов).

Однак проект постанови не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на зазначене.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 № 222-VIII (далі – Закон № 222) ліцензійні умови - нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України, іншого уповноваженого законом органу державної влади, положення якого встановлюють вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання ліцензіатом, та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.

Частина друга статті 9 Закону № 222 визначає, що ліцензійні умови та зміни до них розробляються органом ліцензування, що є центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері регуляторної політики у сфері господарської діяльності, погодженню спеціально



уповноваженим органом з питань ліцензування та затверджуються Кабінетом Міністрів України.

1. Відповідно до частини третьої статті 9 Закону № 222 у разі внесення змін до чинних ліцензійних умов, які потребуватимуть проведення суб'єктами господарювання підготовчої роботи, такі ліцензійні умови або їх окремі положення мають набирати чинності через певний строк з дня їх опублікування, достатній для проведення таких підготовчих робіт, що *не може бути меншим, ніж два місяці*.

Частина п'ята статті 9 Закону № 222 визначає, що у разі внесення змін до ліцензійних умов у частині зміни переліку документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії, *цими ж змінами встановлюється строк подачі здобувачами ліцензій цих додаткових документів, який не може бути меншим, ніж два місяці з дня оприлюднення змін до ліцензійних умов*.

Одним з принципів державної політики у сфері ліцензування відповідно до статті 3 Закону № 222 є принцип пріоритетності захисту прав, законних інтересів, життя і здоров'я людини, навколишнього природного середовища, захисту обмежених ресурсів держави та забезпечення безпеки держави, що передбачає, серед іншого: у разі внесення змін до нормативно-правових актів у сфері ліцензування, передбачається достатній для реалізації цих змін строк, *але не менш як два місяці*.

Відповідно до частини тринадцятої статті 9 Закону № 222 ліцензійні умови повинні відповідати принципам державної політики у сфері ліцензування.

Проект Ліцензійних умов не відповідає вимогам частини третьої, п'ятої статті 9, а також статті 3 Закону № 222, а саме:

- не передбачено терміну набрання чинності ліцензійними умовами або їх окремими положеннями;
- не передбачено строк подачі здобувачами ліцензій додаткових документів відповідно до зміненого переліку документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.

2. Частиною дев'ятою статті 9 Закону № 222 встановлено *вичерпний перелік положень стосовно вимог до суб'єкта господарювання, які мають бути включені до ліцензійних умов*, а частина десята цієї статті – стосовно вимог, які не можуть бути включені до відповідних ліцензійних умов.

Водночас проект Ліцензійних умов містить не всі положення, що мають бути включені згідно з переліком, передбаченим частиною дев'ятою статті 9 Закону № 222.

Разом з тим проектом Ліцензійних умов передбачається затвердити положення, що виходять за межі вказаного переліку, у тому числі положення, які не узгоджуються з нормами діючого законодавства.

Зокрема, це стосується вимоги до суб'єкта господарювання щодо терміну укладання договору оренди нежитлового приміщення – не менше ніж один рік (пункт 6 проекту ліцензійних умов). Водночас згідно з частиною четвертою статті 179 Господарського кодексу України при укладенні господарських договорів сторони можуть визначати зміст договору на основі вільного волевиявлення, коли сторони мають право на власний розсуд узгоджувати будь-які умови договору, які не суперечать законодавству.

Також звертаємо увагу на необхідність доопрацювання пп. 6 пункту 4 проекту ліцензійних умов, який передбачає необхідність засвідчення здобувачем ліцензії копії колективного договору (угоди), укладеного між відповідним іноземним суб'єктом господарювання – роботодавцем чи об'єднанням роботодавців і профспілковою організацією чи їх профоб'єднанням, якщо такий колективний договір (угода) укладався (укладалась), адже такий договір (угода) у разі її наявності створювалась не здобувачем ліцензії, а іноземними суб'єктами, а отже, не може засвідчуватись здобувачем ліцензії.

Враховуючи викладене, проект Ліцензійних умов потребує доопрацювання.

Таким чином, розроблення проекту постанови здійснено без урахування вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме без дотримання принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 цього Закону, зокрема принципів адекватності та збалансованості, а також статті 5 в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Підсумовуючи викладене, керуючись статтею 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштування за кордоном, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1060».

Голова Державної регуляторної
служби України



Ксенія Ляпіна