



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Виконавчий комітет  
Таращанської міської ради  
Київської області**  
вул. Шевченка, 7,  
м. Тараща,  
Київська область, 09500

### *Щодо надання пропозицій з удосконалення проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Таращанської міської ради Київської області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Таращанської міської ради на 2018 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення акцизного податку в частині реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів на території Таращанської міської ради на 2018 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення транспортного податку на території Таращанської міської ради на 2018 рік» (далі - проект рішення 3), «Про встановлення єдиного податку на території Таращанської міської ради на 2018 рік» (далі - проект рішення 4), «Про встановлення податку на землю на території Таращанської міської ради на 2018 рік» (далі - проект рішення 5), «Про затвердження Порядку залучення розрахунку розміру використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Тараща» (далі - проект рішення 6) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Таращанської міської ради Київської області від 28.04.2017 № 534.

За результатами проведеного аналізу вищезазначених проектів рішень, експертних висновків комісії Таращанської міської ради Київської області з питань законності, правопорядку, боротьбі зі злочинністю та корупцією,



реалізації державної регуляторної політики щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу цих проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено наступне.

I. Проектом рішення 1 передбачається затвердити Положення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Таращанської міської ради на 2018 рік (далі – проект Положення 1).

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Відповідно до вимог підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Елементи податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначені статтею 266 Кодексу.

Оскільки елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом, пропонуємо доопрацювати проект Положення з урахуванням вимог статті 266 Кодексу.

Зокрема, пункт 2.2 проекту Положення 1 не в повній мірі відповідає вимогам підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу в частині переліку об'єктів, які не є об'єктами оподаткування.

Пункт 7 проекту Положення 1 пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.7.1 пункту 266.7 статті 266 Кодексу.

Крім того, визначення термінів об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які зазначені у підпункті 2.1 пункту 2 проекту Положення 1 не є предметом регулювання даного проекту рішення.

II. Проектом рішення 2 передбачається затвердити Положення про встановлення акцизного податку в частині реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів на території Таращанської міської ради на 2018 рік.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Відповідно до вимог підпункту 9.1.4 пункту 9.1 статті 9 Кодексу акцизний податок належить до загальнодержавного податку.

Виходячи з вищенаведеного, діючим законодавством не передбачено повноважень міських рад щодо встановлення акцизного податку в частині реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів.

III. Проектом рішення 3 передбачається затвердити Положення про встановлення транспортного податку на території Таращанської міської ради на 2018 рік.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» дія цього Закону не поширюється на здійснення регуляторної діяльності, пов'язаної з прийняттям актів, якими доводяться до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, рішення органів, які є вищестоящими по відношенню до органів, які приймають ці акти.

Таким чином, проекти рішень, якими передбачається встановлення ставки транспортного податку, не потребують проходження процедури, визначеної Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

IV. Проектом рішення 4 передбачається затвердити Положення про встановлення єдиного податку на території Таращанської міської ради на 2018 рік.

Відповідно до вимог підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Правові засади справляння єдиного податку встановлені відповідно до глави I розділу XIV Кодексу. Пропонуємо у проекті рішення встановити елементи єдиного податку відповідно до вищезазначеної глави Кодексу.

V. Проектом рішення 5 передбачається затвердити Положення про встановлення ставок податку на землю на території Таращанської міської ради на 2018 рік (далі – проект Положення 2).

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно цим Кодексом.

Елементи земельного податку, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначені статтями 269 – 287 Кодексу.

Пропонуємо привести у відповідність до вимог статей 273 – 277 Кодексу критерії встановлення ставок земельного податку, які зазначені у пункті 4 проекту Положення 2.

Пункт 6 проекту Положення 2, яким встановлюється перелік юридичних осіб, що звільняються від сплати земельного податку, доповнити переліком юридичних осіб, які зазначені у підпунктах 282.1.5 та 282.1.6 пункту 282.2 статті 282 Кодексу.

Пункти 7 проекту Положення 2, яким встановлюється перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком доповнити вимогами підпунктів 283.1.3, 283.1.5, 283.1.7 пункту 283.1 статті 283 Кодексу.

Порядок обчислення плати за землю, який передбачається затвердити пунктом 10 проекту Положення 2 пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 286.4 статті 286 Кодексу.

VI. Проектом рішення 6 передбачається затвердити Порядок залучення розрахунку розміру використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Тараща (далі – проект Порядку).

Відповідно до вимог статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038) порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до цього Закону.

Водночас за результатами проведеного аналізу встановлено, що проект Порядку потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до Закону № 3038, зокрема, з наступних причин.

1. Визначення терміну «замовник», зазначене у пункті 1.3 розділу 1 проекту Порядку не відповідає вимогам частини першої статті 1 Закону № 3038.

2. Згідно з вимогами частини другої статті 40 Закону № 3038 замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті.

Пунктом 2.5 розділу 2 проекту Порядку визначено перелік випадків, коли замовники не залучаються до пайової участі у розвитку інфраструктури. Водночас запропонований перелік не в повній мірі узгоджується з вимогами частини четвертої статті 40 Закону № 3038, у зв'язку чим, потребує приведення у відповідність до її вимог.

3. Перелік документів, що додаються до заяви про укладання договору про пайову участь (пункт 4.3 розділу 4 проекту Порядку), окрім документів, що підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками, включає також й інші документи (наприклад, копію дозволу на виконання будівельних робіт або декларацію про початок виконання будівельних робіт, засвідчену у встановленому законом порядку копію документа про право власності (користування) земельною ділянкою), не передбачені частиною восьмою статті 40 Закону № 3038.

Отже, пропонуємо пункт 4.3 розділу 4 проекту Порядку привести у відповідність до вимог абзацу першого частини восьмої статті 40 Закону № 3038.

4. У пункті 5.2 розділу 5 проекту Порядку передбачається встановити норму, відповідно до якої довідка про отримання коштів є підтвердженням виконання умов Договору про пайову участь у розвитку інфраструктури. Така норма не передбачена Законом № 3038, тому пропонуємо її виключити з проекту Порядку.

5. Відповідно до пункті 6.3 розділу 6 проекту Порядку передбачається встановлення сплати пені у розмірі 0,1 % в день, що нараховується на суму простроченої заборгованості.

Згідно із статтею 1 Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань» платники грошових коштів сплачують на користь одержувачів цих коштів за прострочення платежу пеню в розмірі, що встановлюється за згодою сторін.

Установлення в порядках залучення розрахунку розміру використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів фіксованих розмірів неустойки (пені, штрафу) не узгоджується з вимогами Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань», а, отже, з проекту Порядку розмір неустойки (пені, штрафу) пропонуємо виключити.

6. Пункт 4.15 розділу 4, розділи 6, 7 проекту Порядку щодо встановлення контролю та моніторингу надходження пайових внесків, відповідальності недотримання термінів укладання договору про пайову участь та сплати пайової участі пропонуємо виключити, оскільки дані норми не передбачені Законом № 3038.

7. Крім того, проектом рішення передбачається затвердити Договір про пайову участь у розвитку інфраструктури м. Тараща (додаток 2 до проекту рішення б) та Розрахунок до Договору про пайову участь у розвитку інфраструктури м. Тараща (додаток 3 до проекту рішення б). Пропонуємо виключити вищезазначені документи, оскільки вони не передбачені Законом № 3038.

Одночасно зазначаємо, що Законом України від 17.01.2017 № 1817-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності» внесено зміни, зокрема, до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», які набувають

чинності з 10.06.2017, у зв'язку з чим пропонуємо передбачити їх в проекті рішення б.

Підсумовуючи наведене, вищезазначені проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципами адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Щодо наданих розробником аналізів регуляторного впливу до проектів рішень, зазначаємо, що їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

У зв'язку з відсутністю в аналізах регуляторного впливу до проектів рішень всіх обов'язкових показників результативності акта, їх прогнозних значень, усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником цього проекту не доведено відповідність його принципам державного регуляторної політики, зокрема, ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проекти рішень Таращанської міської ради Київської області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Таращанської міської ради на 2018 рік», «Про встановлення акцизного податку в частині реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів на території Таращанської міської ради на 2018 рік», «Про встановлення транспортного податку на території Таращанської міської ради на 2018 рік», «Про встановлення єдиного податку на території Таращанської міської ради на 2018 рік», «Про встановлення податку на землю на території Таращанської міської ради на 2018 рік», «Про затвердження Порядку залучення розрахунку розміру використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Тараща» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного

акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даних проектів регуляторних актів.

За результатами розгляду цього листа, просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проектів рішень Таращанської міської ради Київської області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Таращанської міської ради на 2018 рік», «Про встановлення єдиного податку на території Таращанської міської ради на 2018 рік», «Про встановлення податку на землю на території Таращанської міської ради на 2018 рік», «Про затвердження Порядку залучення розрахунку розміру використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Тараща» разом з аналізами регуляторного впливу до них для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**К. М. Ляпіна**