



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Виконавчий комітет
Бердичівської міської ради
пл. Центральна, 1,
м. Бердичів,
Житомирська область, 13300

Щодо проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект рішення виконавчого комітету Бердичівської міської ради «Про затвердження Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд та Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Бердичева» (далі — проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Бердичівської міської ради від 21.04.2017 року № 78, та повідомляє наступне.

Підпунктом 1.1. проекту рішення передбачається затвердити Комплексну схему розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Бердичева, а саме:

- Схему зонування території міста з визначенням меж використання території під розміщення тимчасових споруд (графічні проектні пропозиції щодо вимог до розміщення тимчасових споруд – том 1);
- Вимоги до розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності на території міста Бердичева (текстові та графічні пояснення – том 2);
- Запропоновані архітектурні типи тимчасових споруд (ескізи тимчасових споруд – том 3);
- Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Бердичева;
- Зміст паспорта прив'язки тимчасової споруди;
- Форму заяви замовника, який встановив тимчасову споруду з дотриманням вимог паспорта прив'язки.

Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розміщення тимчасових споруд здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.



Так, порядок розміщення тимчасових споруд (далі – ТС) для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 21.10.2011 № 244 (далі - Порядок).

Пунктом 1.5. Порядку визначено, що Комплексна схема розміщення тимчасових споруд в межах вулиці (скверу, бульвару, провулку, узвозу, проїзду, площі, майдану тощо), мікрорайону (кварталу), населеного пункту – це текстові та графічні матеріали, якими визначаються місця розташування ТС, розроблені з урахуванням вимог будівельних, санітарно-гігієнічних норм, а також існуючих містобудівних обмежень, вимог щодо охорони навколишнього природного середовища та раціонального використання територій, охорони історико-культурної спадщини, земельно-господарського устрою.

В свою чергу, пунктом 1.6. Порядку встановлено, що комплексна схема розміщення ТС та архітип розробляються за рішенням сільської, селищної, міської, районної ради суб'єктом господарювання, який має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (далі – компетентні виконавці), та затверджуються рішенням (розпорядженням, наказом) виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.

Таким чином, комплексна схема розміщення ТС розробляється на підставі рішення сільської, селищної, міської, районної ради компетентними виконавцями, які отримали ліцензію на здійснення відповідних робіт або відповідний кваліфікаційний сертифікат, а виконавчий орган відповідної ради затверджує результат розробленої комплексної схеми розміщення ТС.

У зв'язку із закачаним, рішення виконавчого органу сільської, селищної, міської, районної ради про затвердження комплексної схеми розміщення ТС не повинно містити правових норм регуляторного характеру.

Натомість, проектом рішення передбачається не лише затвердити комплексну схему розміщення ТС та архітектурний тип ТС, але й вимоги до розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності на території міста Бердичева; Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Бердичева; форму паспорту прив'язки тощо.

Проте діючим законодавством, зокрема й Порядком, не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження ними будь-яких порядків розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності, вимоги до їх розміщення, зразків змісту паспорту прив'язки ТС.

Крім того, як вже зазначалось вище порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 21.10.2011 № 244, яким встановлено форму паспорту прив'язки ТС, а, відповідно до пункту 2.2. Порядку, заява про можливість встановлення ТС складається у довільній формі.

Щодо вимог до отримання «дозвільних документів на розміщення тимчасових споруд», якими наповнено проект рішення, зазначаємо наступне.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Згідно з частиною першою статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392 (далі – Перелік).

Проте, вищезазначеним Переліком не передбачені документи дозвільного характеру, які дають право на розміщення тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності.

У зв'язку із зазначеним проект рішення не відповідає чинному законодавству в частині положень, що передбачають необхідність отримання будь-яких документів дозвільного характеру, не передбачених Переліком.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема з принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Одночасно звертаємо увагу, що відповідно до вимог статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Підсумовуючи вищенаведене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення виконавчого комітету Бердичівської міської ради «Про затвердження Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд та Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Бердичева» у відповідність до діючого законодавства з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій.

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М.Ляпіна