



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ**  
**(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81  
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua), код ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна служба України**

*Щодо проектів постанови  
Кабінету Міністрів України*

Відповідно до статті 21 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської політики” Мінекономрозвитку надсилає на погодження проекти постанов Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу” та “Деякі питання розрахунків за спожитий природний газ”, розроблені за результатами нарад у Віце-прем’єр-міністра України В. Кістіона, які відбулись 13 і 20 квітня поточного року.

Додаток: 1. Проекти постанов на 3 арк. в 1 прим.

2. Пояснювальні записки на 7 арк. в 1 прим.

3. *Аналізи регуляторного впливу на 20 арк. в 1 прим*

**Перший віце-прем’єр-міністр  
України – Міністр**

**Степан КУБІВ**

М2 Мінекономрозвитку  
Вих. № 3805-04/13903-03 від 25.04.2017 13:38:18



0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 4367/0/19-17 від 27.04.2017





**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**ПОСТАНОВА**

від

2017 р. №

Київ

**Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу**

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187 (Офіційний вісник України, 2017 р., № 29, ст. 847) зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

**В. ГРОЙСМАН**



**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 2017 р. №

**ЗМІНИ,**  
що вносяться до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу

Доповнити Положення пунктом 14<sup>1</sup> такого змісту:

“14<sup>1</sup>. Постачальники природного газу, визначені у додатку, розраховують вартість послуги з газопостачання для побутових споживачів та релігійних організацій за такою формулою:

$$\text{Впг} = ((\text{Цопт} \times (1 + \text{Вп}/100) \times \text{Ог} + \text{Вт} + \text{Вр}) \times \text{Кпдв} \text{ (гривень)},$$

Де Впг – вартість послуги з газопостачання для побутових споживачів або релігійних організацій;

Цопт - оптова ціна на природний газ, за якою НАК “Нафтогаз України” продає/постачає природний газ відповідно до пунктів 10-12 цього Положення для побутових споживачів та релігійних організацій, яка визначена пунктом 13 цього Положення

Вп - торгівельна надбавка (націнка) постачальника природного газу, визначена пунктом 14 цього Положення;

Ог - обсяг природного газу спожитого у розрахунковому періоді;

Вт - вартість послуги з транспортування природного газу, яка визначається з урахуванням тарифів установлених Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (без урахування податку на додану вартість);

Вр - вартість послуги з розподілу природного газу, яка визначається з урахуванням тарифів установлених Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (без урахування податку на додану вартість);

Кпдв - коефіцієнт, що враховує податок на додану вартість, визначений відповідно до Податкового кодексу України.”

---



## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу”

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття акту

01.10.2015 набув чинності Закон України “Про ринок природного газу” статтею 11 якого визначено, що з метою забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу на суб’єктів ринку природного газу у виключних випадках та на визначений строк можуть покладатися спеціальні обов’язки в обсязі та на умовах, визначених Кабінетом Міністрів України після консультацій із Секретаріатом Енергетичного Співтовариства. Такі обов’язки мають бути чітко визначеними, прозорими, недискримінаційними та заздалегідь не передбачати неможливість їх виконання.

Відповідно до статті 11 Закону Кабінет Міністрів України постановою від 22.03.2017 № 187 затвердив Положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу (далі – Положення), яке визначає обсяг та умови виконання спеціальних обов’язків, що покладаються на суб’єктів ринку природного газу, на період з 1 квітня 2017 р. по 1 квітня 2018 року.

Ураховуючи взяті Україною зобов’язання щодо подальшої лібералізації газових тарифів, зокрема щодо відокремлення тарифів на транспортування і розподіл газу від вартості газу як товару (п/п. в, п. 33, розділ Е. Політика в енергетичному секторі Меморандуму про економічну і фінансову політику) Положенням визначено, зокрема, що НАК “Нафтогаз України” з 1 квітня 2017 р. здійснює продаж/постачання природного газу відповідно до пунктів 10-12 цього Положення для побутових споживачів, релігійних організацій (крім обсягів, що використовуються для провадження їх виробничо-комерційної діяльності) та виробників теплової енергії в рамках виробництва теплової енергії з метою надання послуг з опалення та постачання гарячої води населенню та релігійним організаціям (крім обсягів, що використовуються релігійними організаціями для провадження їх виробничої діяльності) за ціною, що становить 4942 гривні за 1000 куб. метрів (без урахування ПДВ, тарифів на транспортування та розподіл природного газу, які підлягають обов’язковій оплаті відповідно до умов договорів розподілу природного газу та величини торговельної надбавки (націнки) постачальника природного газу із спеціальними обов’язками, максимальний рівень якої визначений пунктом 14 цього Положення).

З метою забезпечення єдиного підходу до визначення вартості послуги з газопостачання для побутових споживачів та релігійних організацій, як комунальної послуги передбаченої Законом України “Про житлово-комунальні послуги”, існує необхідність визначення формули розрахунку цієї вартості.



## 2. Мета і шляхи її досягнення

Проектом постанови пропонується внести зміни до Положення щодо доповнення його пунктом 14<sup>1</sup> такого змісту:

“14<sup>1</sup>. Постачальники природного газу, визначені у додатку, розраховують вартість послуги з газопостачання для побутових споживачів та релігійних організацій за такою формулою:

$$\text{Впг} = ((\text{Цопт} \times (1 + \text{Вп}/100) \times \text{Ог} + \text{Вт} + \text{Вр}) \times \text{Кпдв} \text{ (гривень)},$$

де Впг – вартість послуги з газопостачання для побутових споживачів або релігійних організацій;

Цопт - оптова ціна на природний газ, за якою НАК “Нафтогаз України” продає/постачає природний газ відповідно до пунктів 10-12 цього Положення для побутових споживачів та релігійних організацій, яка визначена пунктом 13 цього Положення

Вп - торгівельна надбавка (націнка) постачальника природного газу, визначена пунктом 14 цього Положення;

Ог - обсяг природного газу спожитого у розрахунковому періоді;

Вт - вартість послуги з транспортування природного газу, яка визначається з урахуванням тарифів установлених Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (без урахування податку на додану вартість);

Вр - вартість послуги з розподілу природного газу, яка визначається з урахуванням тарифів установлених Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (без урахування податку на додану вартість);

Кпдв - коефіцієнт, що враховує податок на додану вартість, визначений відповідно до Податкового кодексу України.”

## 3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють:

Бюджетний Кодекс України;

Податковий кодекс України;

Закон України “Про ринок природного газу”;

Закон України “Про ціни і ціноутворення”;

Закон України “Про житлово-комунальні послуги”;

постанова Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 187 “Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу”.

## 4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребуватиме додаткових фінансових витрат з державного бюджету.



#### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження з Мінфіном України, Мінрегіоном України, Міненерговугілля України, Мінсоцполітики України, НКРЕКП, Мін'юстом України.

У відповідності до частини першої статті 11 Закону України "Про ринок природного газу" надіслано проект постанови на консультації із Секретаріатом Енергетичного Співтовариства.

#### **6. Регіональний аспект**

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

#### **6'. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

#### **7. Запобігання корупції**

Проект постанови не містить правил і процедур, які можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

#### **8. Громадське обговорення**

Проект постанови оприлюднений на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку ([www.me.gov.ua](http://www.me.gov.ua)) для громадського обговорення.

#### **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови не потребує погодження уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, оскільки не стосується соціально- трудової сфери.

#### **10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект постанови є регуляторним актом.

#### **101 . Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізації проекту постанови не вплине на ринок праці.

#### **11. Прогноз результатів**

Прийняття та реалізація проекту постанови забезпечить запровадження прозорого та прогнозованого механізму визначення вартості послуги з газопостачання для побутових споживачів та релігійних організацій, як комунальної послуги.

**Перший віце-прем'єр-міністр  
України – Міністр економічного  
розвитку і торгівлі України**



**Степан КУБІВ**

“ \_\_\_\_ ” квітня 2017 р.





## КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

### ПОСТАНОВА

від 2017 р. №

Київ

#### Деякі питання розрахунків за спожитий природний газ

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Зупинити дію пунктів 5 – 8 Порядку проведення розрахунків за спожитий природний газ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 792 “Про забезпечення проведення розрахунків за спожитий природний газ” (Офіційний вісник України, 2015 р., № 81, ст. 23).

2. Рекомендувати публічному акціонерному товариству “Державний ощадний банк України”, публічному акціонерному товариству “Укргазбанк” та публічному акціонерному товариству “Державний експортно-імпортний банк”:

1) розподіляти кошти, що надходять починаючи з 1 квітня 2017 р. на поточні рахунки із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов’язки, за спожитий природний газ:

побутовими споживачами та релігійними організаціями з використанням нормативів, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 21 березня 2017 р. № 295;

теплопостачальними організаціями з використанням нормативів, затверджених постановами Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 21 лютого 2017 р. № 210 та № 211;

2) укласти з постачальниками природного газу відповідні договори з метою реалізації підпункту 1 пункту 2 цієї постанови.

Прем’єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



**Пояснювальна записка**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**“Деякі питання розрахунків за спожитий природний газ”**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект постанови розроблено Міністерством економічного розвитку та торгівлі з метою запобігання ризикам, які вже найближчим часом можуть призвести до повної зупинки розрахунків контрагентів Національної акціонерної компанії “Нафтогаз України” (далі – Компанія) за відпущений в рамках спеціальних обов’язків природний газ, поставивши під загрозу зриву як підготовку до наступного опалювального періоду, так і розрахунки Компанії із державним бюджетом в частині податків та інших платежів.

Ключовим з таких ризиків на сьогодні є практична відсутність реально діючого механізму розрахунків споживачів за відпущений в рамках покладених спеціальних обов’язків природний газ, застосування якого передбачено пунктом 4 Положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 22.03.17 №187.

Порядок відкриття (закриття) поточних рахунків із спеціальним режимом використання для зарахування коштів, що надходять за спожитий природний газ, а також Порядок проведення розрахунків за спожитий природний газ затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30.09.15 р. №792, а Алгоритм розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов’язки, - постановою НКРЕКП від 30.09.15 р. №2516.

Однак, практична реалізація механізму розрахунків, встановленого вищезазначеними актами Кабінету Міністрів України та НКРЕКП, унеможлиблюється у зв’язку з втратою чинності частиною шостою статті 11 Закону України “Про ринок природного газу”, яка на законодавчому рівні регулювала дію цього механізму та встановлювала повноваження НКРЕКП щодо здійснення розподілу коштів шляхом затвердження нормативів їх відрахування, з 1 квітня 2017 року. При цьому перспективи розгляду у Верховній Раді України ініційованого проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про ринок природного газу» (щодо відокремлення діяльності суб’єктів природних монополій від діяльності на суміжних ринках)” (реєстр №6265 від 31.03.2017), яким передбачено продовження дії частини шостої статті 11 Закону України “Про ринок природного газу”, залишаються невизначеними.

За таких обставин, розподіл коштів побутових споживачів природного газу, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання газопостачальних підприємств в оплату за відпущений природний газ, а також коштів виробників теплової енергії, що надходять на поточний рахунок із спеціальним режимом використання Компанії в частині газової складової, не здійснюється, що позбавляє Компанію можливості як забезпечувати належне



виконання спеціальних обов'язків, зокрема в частині підготовки до наступного опалювального періоду та формування ресурсу природного газу для визначених категорій споживачів, так і виконувати зобов'язання перед державним бюджетом.

На сьогодні загальний обсяг заборгованості контрагентів Компанії, продаж (постачання) природного газу яким здійснюється в рамках покладених на Компанію спеціальних обов'язків, перевищує 57 млрд. грн., а подальша відсутність реально діючого механізму розрахунків споживачів за відпущений в рамках покладених спеціальних обов'язків природний газ призведе до її непрогнозованого збільшення, що є неприпустимим та матиме катастрофічні наслідки.

Враховуючи викладене, існує необхідність терміново вжити усіх необхідних заходів для відновлення дії механізму розрахунків споживачів за відпущений з ресурсів Компанії природний газ із застосуванням поточних рахунків із спеціальним режимом використання та забезпечити неухильне дотримання вимог Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.

З цією метою пропонується на тимчасовій основі, до законодавчого врегулювання відповідного питання, забезпечити розподіл коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання.

## **2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою прийняття проекту постанови є запобігання ризикам, які вже найближчим часом можуть призвести до повної зупинки розрахунків контрагентів Національної акціонерної компанії "Нафтогаз України" (далі – Компанія) за відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ, поставивши під загрозу зриву як підготовку до наступного опалювального періоду, так і розрахунки Компанії із державним бюджетом в частині податків та інших платежів.

З цією метою пропонується встановити тимчасовий механізм, згідно з яким:

кошти, які надходять на рахунки із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов'язки, за спожитий побутовими споживачами та релігійними організаціями природний газ, розподіляються за нормативами, затвердженими постановою НКРЕКП від 21.03.17 № 295 на березень 2017 року.

кошти, які надходять на рахунки із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов'язки, за спожитий тепlopостачальними підприємствами природний газ, перераховуються на поточні рахунки постачальників за нормативами, затвердженими на березень 2017 року постановами НКРЕКП від 21.02.17 № 210 та від 21.02.17 № 211.



### **3. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Закон України “Про ринок природного газу”;

постанова Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 187 “Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу”;

постанова Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 р. № 792 “Про забезпечення проведення розрахунків за спожитий природний газ”;

постанова НКРЕКП від 21 лютого 2017 року № 210 “Про затвердження нормативів перерахування коштів з поточних рахунків із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов'язки, відкритих в установах уповноважених банків, що надійшли від категорії споживачів “виробники теплової енергії в рамках виробництва теплової енергії та/або надання послуг з опалення та постачання гарячої води населенню та релігійним організаціям”, на березень 2017 року”;

постанова НКРЕКП від 21 лютого 2017 року № 210 “Про затвердження нормативів перерахування коштів з поточних рахунків із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов'язки, відкритих в установах уповноважених банків, що надійшли від категорії споживачів “виробники теплової енергії в рамках виробництва теплової енергії та/або надання послуг з опалення та постачання гарячої води для установ, що фінансуються за рахунок державного і місцевих бюджетів”, на березень 2017 року”.

### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проекту постанови не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з державного бюджету.

### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів, Міненерговугілля та Мін'юстом та заінтересованими банками.

### **6. Регіональний аспект**

Проект постанови не стосується розвитку територіально-адміністративних одиниць.

### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

Положення проекту постанови не містять дискримінаційних ознак.

### **7. Запобігання корупції**

У проекті постанови відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних порушень.



**8. Громадське обговорення**

Проект постанови не потребує проведення обговорень з громадськістю.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

**10. Аналіз регуляторного впливу**

Проект постанови є регуляторним актом.

**10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізації акта не вплине на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Реалізація постанови дозволить не допустити повної зупинки розрахунків контрагентів Національної акціонерної компанії "Нафтогаз України" за відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ, запобігти зриву підготовки до наступного опалювального періоду.

**Перший віце-прем'єр-міністр  
України – Міністр економічного  
розвитку і торгівлі України**



**Степан КУБІВ**

“ \_\_\_ ” квітня 2017 р.



## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ** **до проекту постанови Кабінету Міністрів України** **“Деякі питання розрахунків за спожитий природний газ”**

### **I. Визначення проблеми**

На сьогодні склалась ситуація, коли практично відсутній реально діючий механізм розрахунків споживачів за відпущений в рамках покладених спеціальних обов'язків природний газ, застосування якого передбачено пунктом 4 Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 187.

Порядок відкриття (закриття) поточних рахунків із спеціальним режимом використання для зарахування коштів, що надходять за спожитий природний газ, а також Порядок проведення розрахунків за спожитий природний газ затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 792, а Алгоритм розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов'язки, - постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2516.

Однак, практична реалізація механізму розрахунків, встановленого вищезазначеними актами Кабінету Міністрів України та НКРЕКП, унеможливується у зв'язку з втратою чинності з 1 квітня 2017 року частиною шостою статті 11 Закону України “Про ринок природного газу”, яка на законодавчому рівні регулювала дію цього механізму та встановлювала повноваження НКРЕКП щодо здійснення розподілу коштів шляхом затвердження нормативів їх відрахування. При цьому перспективи розгляду у Верховній Раді України ініційованого проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про ринок природного газу” (щодо відокремлення діяльності суб'єктів природних монополій від діяльності на суміжних ринках)” (реєстр № 6265 від 31.03.2017), яким передбачено продовження дії частини шостої статті 11 Закону України “Про ринок природного газу”, залишаються невизначеними.

За таких обставин, розподіл коштів побутових споживачів природного газу, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання газопостачальних підприємств в оплату за відпущений природний газ, а також коштів виробників теплової енергії, що надходять на поточний рахунок із спеціальним режимом використання Національної акціонерної компанії “Нафтогаз України” (далі – Компанія) в частині газової складової, не здійснюється, що позбавляє Компанію можливості як забезпечувати належне виконання спеціальних обов'язків, зокрема в частині підготовки до наступного опалювального періоду та формування ресурсу природного газу для визначених категорій споживачів, так і виконувати зобов'язання перед державним бюджетом.

На сьогодні загальний обсяг заборгованості контрагентів Компанії, продаж (постачання) природного газу яким здійснюється в рамках покладених на Компанію спеціальних обов'язків, перевищує 57 млрд. грн., а подальша відсутність реально діючого механізму розрахунків споживачів за відпущений в



рамках покладених спеціальних обов'язків природний газ призведе до її непрогнозованого збільшення, що матиме катастрофічні наслідки.

Враховуючи викладене, існує необхідність терміново вжити заходів для відновлення дії механізму розрахунків споживачів за відпущений з ресурсів Компанії природний газ із застосуванням поточних рахунків із спеціальним режимом використання та забезпечити неухильне дотримання вимог Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.

Ураховуючи викладене, з метою запобігання ризикам, які вже найближчим часом можуть призвести до повної зупинки розрахунків контрагентів НАК "Нафтогаз України" за відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ, поставивши під загрозу зриву як підготовку до наступного опалювального періоду, так і розрахунки Компанії із державним бюджетом в частині податків та інших платежів, пропонується на тимчасовій основі, до законодавчого врегулювання відповідного питання, забезпечити розподіл коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання.

Прийняття проекту постанови "Деякі питання розрахунків за спожитий природний газ" дозволить досягти мети проведення розрахунків за спожитий природний газ побутових споживачів та релігійних організацій, підприємств теплоенергетики.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і в сьогоденних умовах реформування ринку природного газу не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

## **II. Цілі державного регулювання**

Проект регуляторного акта спрямовано на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Основними цілями його розроблення є забезпечення здійснення розрахунків споживачів за відпущений в рамках покладених спеціальних обов'язків природний газ.



Для досягнення поставленої мети регуляторним актом пропонується визначити механізм розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання:

зупинити дію пунктів 5 – 8 Порядку проведення розрахунків за спожитий природний газ відповідно до положень Закону “Про ринок природного газу”;

рекомендувати визначеним банкам розподіляти кошти з використанням нормативів, затверджених постановами Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг для відповідних категорій споживачів.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття регуляторного акта Кабінету Міністрів України “Деякі питання розрахунків за спожитий природний газ”	Прийняття регуляторного акта дозволить забезпечити розрахунки споживачів за відпущений в рамках покладених спеціальних обов’язків природний газ в умовах перехідного періоду реформування ринку природного газу. Прийняття регуляторного акта є єдиним прийнятним способом досягнення встановленої мети шляхом забезпечення механізму розподілу коштів розрахунків за спожитий природний газ.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	У зв’язку з втратою чинності з 1 квітня 2017 року частини шостої статті 11 Закону України “Про ринок природного газу”, яка на законодавчому рівні регулювала дію цього механізму та встановлювала повноваження НКРЕКП щодо здійснення розподілу коштів шляхом затвердження нормативів їх відрахування, відсутній реально діючий механізм розрахунків споживачів за відпущений в рамках покладених спеціальних обов’язків природний газ, застосування якого передбачено пунктом 4 Положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 187.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Прийняття регуляторного акта та визначення тимчасового механізму розподілу коштів розрахунків за спожитий природний газ, дозволить уникнути ризиків, які можуть	Відсутні



	<p>призвести до повної зупинки розрахунків контрагентів НАК “Нафтогаз України” за відпущений в рамках спеціальних обов’язків природний газ, поставивши під загрозу зриву як підготовку до наступного опалювального періоду, так і розрахунки Компанії із державним бюджетом в частині податків та інших платежів.</p>	
Альтернатива 2	Відсутні	<p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки призведе до виникнення ситуації, за якої без визначення механізму розподілу коштів, які надійшли на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, обсяг заборгованості контрагентів НАК “Нафтогаз України”, продаж (постачання) природного газу яким здійснюється в рамках покладених на Компанію спеціальних обов’язків катастрофічно збільшиться та призведе до зриву як підготовки до наступного опалювального періоду, так і розрахунків Компанії із державним бюджетом в частині податків та інших платежів.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>На етапі побудови вільного ринку природного газу потреби громадян, як його побутових споживачів, буде гарантовано забезпечено природним газом.</p>	Відсутні
Альтернатива 2	-	<p>Ризики незабезпечення стабільного та гарантованого задоволення потреб окремих визначених категорій споживачів природного газу, зокрема громадян України, на етапі побудови вільного ринку природного газу з боку суб’єктів ринку, що в свою чергу може</p>



		спричинити виникнення соціальної напруги в суспільстві.
--	--	---

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання\*

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	4	348	1196	-	1548
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,26 %	22,48%	77,26%	-	100%

#### 4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Для суб'єктів господарювання, на яких в установленому порядку Урядом покладаються спеціальні обов'язки на ринку природного газу, основною вигодою від прийняття регуляторного акта є забезпечений виконання договірних відносин в частині розрахунків за поставлений природний газ визначеним категоріям споживачів.</p> <p>Крім того буде створено умови для: сталого проходження опалювального сезону 2017/2018 рр. на загальнодержавному рівні шляхом забезпечення підприємств теплоенергетики природним газом.</p>	-
Альтернатива 2	<p>Для суб'єктів ринку за відсутності механізму розподілу коштів, що надійшли на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, є можливість здійснювати</p>	<p>1. Відсутність стабільного попиту та гарантованого ринку збуту.</p> <p>2. Зростання ризиків для підприємств теплоенергетики в частині відмови постачальників природного газу у його постачанні, що в свою чергу може призвести до пошкодження</p>



	реалізацію/постачання природного газу споживачам на ринкових умовах.	технологічного обладнання в результаті його аварійної зупинки та спровокувати дестабілізацію проходження опалювального сезону 2017/2018 рр. в цілому по країні.
--	--	---

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	-
Альтернатива 2	<p>За умови залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати представлятимуть собою:</p> <p>відсутність стабільного попиту та гарантованого ринку збуту;</p> <p>ризиків незабезпечення стабільного та гарантованого задоволення потреб окремих визначених категорій споживачів природного газу, зокрема громадян України, на етапі побудови вільного ринку природного газу з боку суб'єктів ринку, що в свою чергу може спричинити виникнення соціальної напруги в суспільстві;</p> <p>ризиків дестабілізації проходження опалювального сезону 2017/2018 рр. в цілому через неможливість своєчасного укладення та виконання умов договорів постачання природного газу підприємствами теплоенергетики;</p> <p>ризиків зниження розрахунків НАК "Нафтогаз України" із державним бюджетом в частині податків та інших платежів.</p>

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Максимальний бал, цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою.
Альтернатива 2	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом.



Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>У разі прийняття регуляторного акта для держави, громадян та суб'єктів господарювання вигода полягатиме у:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>уникненні ризиків, які можуть призвести до зменшення розрахунків НАК "Нафтогаз України" із державним бюджетом в частині податків та інших платежів;</li> <li>гарантованому забезпеченні природним газом визначених категорій споживачів;</li> <li>створенні умов для сталого проходження опалювального сезону 2017/2018 рр. на загальнодержавному рівні шляхом забезпечення підприємств теплоенергетики природним газом.</li> </ul>	<p>Втрати окремих суб'єктів ринку природного газу, на яких покладено спеціальні обов'язки, будуть оптимізовані за рахунок механізмів, визначених регуляторним актом.</p>	<p>У разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно-правових актів з одного питання</p>
Альтернатива 2	Відсутні	<p>У разі залишення існуючої на сьогодні ситуації без змін, очікуються витрати у вигляді:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>відсутності розрахунків споживачів за відпущений в рамках покладених спеціальних обов'язків природний газ, що в свою чергу зменшує розрахунки НАК "Нафтогаз України" із</li> </ul>	<p>У разі залишення існуючої на сьогодні ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.</p>



		<p>державним бюджетом в частині податків та інших платежів; ризиків незабезпечення стабільного та гарантованого задоволення потреб окремих визначених категорій споживачів природного газу, зокрема громадян України, на етапі побудови вільного ринку природного газу з боку суб'єктів ринку, що в свою чергу може спричинити виникнення соціальної напруги в суспільстві; ризиків дестабілізації проходження опалювального сезону 2017/2018 рр. в цілому через неможливість своєчасного виконання операційної діяльності підприємствами теплоенергетики.</p>	
--	--	--	--

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Прийняття регуляторного акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта



	<p>стосовно відновлення дії механізму розрахунків споживачів за відпущений з ресурсів НАК “Нафтогаз України” природний газ із застосуванням поточних рахунків із спеціальним режимом використання та забезпечити неухильне дотримання вимог Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.</p>	
Альтернатива 2	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети	Зовнішні чинники впливу на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Проектом акта пропонується на тимчасовій основі, до законодавчого врегулювання питання встановлення повноважень щодо здійснення розподілу коштів шляхом затвердження нормативів їх відрахування, забезпечити розподіл коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання відповідно до існуючих нормативних актів НКРЕКП.

Для досягнення поставленої мети регуляторним актом пропонується відновити механізм розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, зокрема:

зупинити дію пунктів 5 – 8 Порядку проведення розрахунків за спожитий природний газ відповідно до положень Закону “Про ринок природного газу”;

рекомендувати визначеним банкам розподіляти кошти з використанням нормативів, затверджених постановами Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг для відповідних категорій споживачів.



**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Впровадження регуляторного акта не потребує додаткових витрат з місцевих та Державного бюджетів України.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності відповідно до законодавства. Строк дії регуляторного акта обмежено, оскільки покладання спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу обмежено перехідним періодом, який завершується 1 квітня 2018 року.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів та державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта - не змінюється.

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 1548.

Розмір коштів і час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Рівень забезпечення потреби у природному газі кінцевих споживачів (в межах виконання спеціальних обов'язків) – 100 %.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено після набрання чинності цим актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” з урахуванням обмеженого строку дії.

Усі відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Міненерговугілля шляхом аналізу статистичних даних.

**Перший віце-прем'єр-міністр України**  
**Міністр економічного розвитку і торгівлі України**



**Степан КУБІВ**



## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу”

#### I. Визначення проблеми

01.10.2015 набув чинності Закон України “Про ринок природного газу” статтею 11 якого визначено, що з метою забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу на суб’єктів ринку природного газу у виключних випадках та на визначений строк можуть покладатися спеціальні обов’язки в обсязі та на умовах, визначених Кабінетом Міністрів України після консультацій із Секретаріатом Енергетичного Співтовариства. Такі обов’язки мають бути чітко визначеними, прозорими, недискримінаційними та заздалегідь не передбачати неможливість їх виконання.

Відповідно до статті 11 Закону Кабінет Міністрів України постановою від 22.03.2017 № 187 затвердив Положення про покладання спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу (далі – Положення), яке визначає обсяг та умови виконання спеціальних обов’язків, що покладаються на суб’єктів ринку природного газу, на період з 1 квітня 2017 р. по 1 квітня 2018 року.

Ураховуючи взяті Україною зобов’язання щодо подальшої лібералізації газових тарифів, зокрема щодо відокремлення тарифів на транспортування і розподіл газу від вартості газу як товару (п/п. б, п. 33, розділ Е. Політика в енергетичному секторі Меморандуму про економічну і фінансову політику) Положенням визначено, зокрема, що НАК “Нафтогаз України” з 1 квітня 2017 р. здійснює продаж/постачання природного газу відповідно до пунктів 10-12 цього Положення для побутових споживачів, релігійних організацій (крім обсягів, що використовуються для провадження їх виробничо-комерційної діяльності) та виробників теплової енергії в рамках виробництва теплової енергії з метою надання послуг з опалення та постачання гарячої води населенню та релігійним організаціям (крім обсягів, що використовуються релігійними організаціями для провадження їх виробничої діяльності) за ціною, що становить 4942 грн. за 1000 куб. метрів (без урахування ПДВ, тарифів на транспортування та розподіл природного газу, які підлягають обов’язковій оплаті відповідно до умов договорів розподілу природного газу та величини торговельної надбавки (націнки) постачальника природного газу із спеціальними обов’язками, максимальний рівень якої визначений пунктом 14 цього Положення).

З метою забезпечення єдиного підходу до визначення вартості послуги з газопостачання для побутових споживачів та релігійних організацій, як комунальної послуги передбаченої Законом України “Про житлово-комунальні послуги”, існує необхідність визначення формули розрахунку цієї вартості.



Прийняття проекту постанови дозволить поширити програму субсидій на послуги транспортування та розподілу природного газу, які Законом України “Про житлово-комунальні послуги” не передбачені.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і в сьогоденних умовах реформування ринку природного газу не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

## II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямовано на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Основними цілями його розроблення є забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу шляхом створення умов для гарантованого забезпечення побутових споживачів природним газом та соціального захисту населення в умовах зростання цін.

Проектом постанови пропонується внести зміни до Положення щодо доповнення його пунктом 14<sup>1</sup> такого змісту:

“14<sup>1</sup>. Постачальники природного газу, визначені у додатку, розраховують вартість послуги з газопостачання для побутових споживачів та релігійних організацій за такою формулою:

$$Впг = ((Цопт \times (1 + Вп/100) \times Ог + Вт + Вр) \times Кпдв \text{ (гривень)},$$

де Впг – вартість послуги з газопостачання для побутових споживачів або релігійних організацій;

Цопт - оптова ціна на природний газ, за якою НАК “Нафтогаз України” продає/постачає природний газ відповідно до пунктів 10-12 цього Положення для побутових споживачів та релігійних організацій, яка визначена пунктом 13 цього Положення

Вп - торговельна надбавка (націнка) постачальника природного газу, визначена пунктом 14 цього Положення;

Ог - обсяг природного газу спожитого у розрахунковому періоді;

Вт - вартість послуги з транспортування природного газу, яка визначається з урахуванням тарифів установлених Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (без урахування податку на додану вартість);



Вр - вартість послуги з розподілу природного газу, яка визначається з урахуванням тарифів установлених Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (без урахування податку на додану вартість);

Кпдв - коефіцієнт, що враховує податок на додану вартість, визначений відповідно до Податкового кодексу України.”

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1. Прийняття регуляторного акта Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов’язків на суб’єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу”</p>	<p>Прийняття регуляторного акта дозволить забезпечити стабільність, належну якість та доступність природного газу, підтримання належного рівня безпеки постачання природного газу споживачам в умовах перехідного періоду реформування ринку природного газу.</p> <p>Прийняття регуляторного акта є єдиним прийнятним способом досягнення встановленої мети шляхом гарантованого забезпечення споживачів природним газом та соціального захисту побутових споживачів в умовах зростання цін на визначених умовах.</p>
<p>Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>У разі не прийняття регуляторного акта визначення вартості послуги з газопостачання для побутових споживачів та релігійних організацій, як комунальної послуги, передбаченої Законом України “Про житлово-комунальні послуги” залишиться не вирішеною,</p>

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Прийняття регуляторного акта та визначення кола суб’єктів господарювання, які виконуватимуть покладені на них Урядом спеціальні обов’язки, дасть можливість проводити реформи на ринку природного газу, забезпечивши при цьому загальносуспільні інтереси, зокрема із забезпечення побутових споживачів природним та їх соціального захисту в умовах зростання цін.</p>	Відсутні



Альтернатива 2	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечить визначення вартості послуги з газопостачання для побутових споживачів та релігійних організацій, як комунальної послуги, передбаченої Законом України "Про житлово-комунальні послуги".
----------------	----------	--

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	На етапі побудови вільного ринку природного газу потреби громадян, як його побутових споживачів, буде гарантовано забезпечено природним газом та субсидіями на законодавчо визначених умовах	Відсутні
Альтернатива 2	-	Ризики незабезпечення стабільного та гарантованого задоволення потреб побутових споживачів природним газом та субсидіями, що в свою чергу може спричинити виникнення соціальної напруги в суспільстві.

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання\*

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	4	348	1196	-	1548
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,26 %	22,48%	77,26%	-	100%



## 4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Для суб'єктів господарювання, на яких в установленому порядку Урядом покладаються спеціальні обов'язки на ринку природного газу, основною вигодою від прийняття регуляторного акта є забезпечений попит та гарантований збут природного газу для забезпечення визначених категорій споживачів.</p> <p>Крім того буде створено умови для: сталого проходження опалювального сезону 2017/2018 рр. на загальнодержавному рівні шляхом забезпечення підприємств теплоенергетики природним газом.</p>	<p>Втрати окремих суб'єктів ринку природного газу, на яких покладено спеціальні обов'язки з продажу природного газу для гарантованого забезпечення потреб окремих категорій споживачів на визначених Урядом умовах, в обсязі економічно обґрунтованих витрат, здійснених таким суб'єктом, зменшених на доходи, отримані у процесі виконання покладених на нього спеціальних обов'язків, та з урахуванням допустимого рівня прибутку, що підлягають компенсації відповідно до частини 7 статті 11 Закону України "Про ринок природного газу".</p>
Альтернатива 2	<p>Для суб'єктів ринку за відсутності вимог стосовно виконання спеціальних обов'язків, є можливість здійснювати реалізацію/постачання природного газу споживачам на ринкових умовах.</p>	<p>1. Відсутність стабільного попиту та гарантованого ринку збуту.</p> <p>2. Зростання ризиків для підприємств теплоенергетики в частині <b>відмови постачальників природного газу у його постачанні, що в свою чергу</b> може призвести до пошкодження технологічного обладнання в результаті його аварійної зупинки та спровокувати дестабілізацію проходження опалювального сезону 2017/2018 рр. в цілому по країні.</p>

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Обсяг втрат окремих суб'єктів ринку природного газу, на яких покладено спеціальні обов'язки з продажу природного газу для гарантованого забезпечення потреб окремих категорій споживачів на визначених Урядом умовах, в обсязі економічно



	обґрунтованих витрат, здійснених таким суб'єктом, зменшених на доходи, отримані у процесі виконання покладених на нього спеціальних обов'язків, та з урахуванням допустимого рівня прибутку (формуватиметься протягом періоду дії регуляторного акта).
Альтернатива 2	<p>За умови залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати представлятимуть собою:</p> <p>відсутність стабільного попиту та гарантованого ринку збуту;</p> <p>ризик незабезпечення стабільного та гарантованого задоволення потреб окремих визначених категорій споживачів природного газу, зокрема громадян України, на етапі побудови вільного ринку природного газу з боку суб'єктів ринку, а також ризик підвищення цін на природний газ, що в свою чергу може спричинити виникнення соціальної напруги в суспільстві;</p> <p>ризик дестабілізації проходження опалювального сезону 2017/2018 рр. в цілому через неможливість своєчасного укладення та виконання умов договорів постачання природного газу підприємствами теплоенергетики.</p>

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	<b>Максимальний бал.</b> Системне удосконалення законодавчих актів, які визначають правові засади функціонування ринку природного газу України, виходячи із принципів вільної конкуренції, належного захисту прав споживачів та безпеки постачання природного газу, що дозволить створити умови для поступової інтеграції ринку природного газу України з ринками природного газу держав - сторін Енергетичного Співтовариства.
Альтернатива 2	1	<b>Мінімальний бал,</b> який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом.



Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>У разі прийняття регуляторного акта для держави, громадян та суб'єктів господарювання вигода полягатиме у:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>встановленні кола спеціальних обов'язків щодо організованого процесу забезпечення природним газом споживачів України;</li> <li>забезпечення формування ресурсів природного газу;</li> <li>поширенні програми субсидій на послуги транспортування та розподілу природного газу;</li> <li>створенні умов для сталого проходження опалювального сезону 2017/2018 рр. на загальнодержавному рівні шляхом забезпечення підприємств теплоенергетики природним газом.</li> </ul>	<p>Втрати окремих суб'єктів ринку природного газу, на яких покладено спеціальні обов'язки, будуть оптимізовані за рахунок механізмів, визначених регуляторним актом.</p>	<p>У разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно-правових актів з одного питання</p>
Альтернатива 2	Відсутні	<p>У разі залишення існуючої на сьогодні ситуації без змін, очікуються витрати у вигляді:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ризиків незабезпечення стабільного та гарантованого задоволення потреб окремих визначених категорій споживачів природного газу, зокрема громадян України, на етапі побудови вільного ринку природного газу з боку</li> </ul>	<p>У разі залишення існуючої на сьогодні ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.</p>



		<p>суб'єктів ринку, а також ризики підвищення цін на природний газ, що в свою чергу може спричинити виникнення соціальної напруги в суспільстві; ризиків дестабілізації проходження опалювального сезону 2017/2018 рр. в цілому через неможливість своєчасного виконання операційної діяльності підприємствами теплоенергетики.</p>	
--	--	---	--

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Прийняття регуляторного акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей стосовно забезпечення загальносуспільних інтересів на ринку природного газу протягом періоду 2017/2018 рр., поширення програми субсидій на послуги транспортування та розподілу природного газу, обумовлене змінами на ринку природного газу.</p>	<p>На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути такі зовнішні фактори: економічна криза, зростання цін на енергоносії, низька платіжна дисципліна споживачів, зміни в чинному законодавстві тощо</p>
Альтернатива 2	<p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети</p>	<p>Зовнішні чинники впливу на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.</p>



## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Положеннями проекту постанови передбачено визначення вартості послуги з газопостачання для побутових споживачів та релігійних організацій, як комунальної послуги передбаченої Законом України “Про житлово-комунальні послуги”.

Проектом постанови передбачається внести зміни до Положення щодо доповнення його пунктом 14<sup>1</sup> такого змісту:

“14<sup>1</sup>. Постачальники природного газу, визначені у додатку, розраховують вартість послуги з газопостачання для побутових споживачів та релігійних організацій за такою формулою:

$$\text{Впг} = ((\text{Цопт} \times (1 + \text{Вп}/100) \times \text{Ог} + \text{Вт} + \text{Вр}) \times \text{Кпдв} \text{ (гривень)},$$

де Впг – вартість послуги з газопостачання для побутових споживачів або релігійних організацій;

Цопт - оптова ціна на природний газ, за якою НАК “Нафтогаз України” продає/постачає природний газ відповідно до пунктів 10-12 цього Положення для побутових споживачів та релігійних організацій, яка визначена пунктом 13 цього Положення

Вп - торгівельна надбавка (націнка) постачальника природного газу, визначена пунктом 14 цього Положення;

Ог - обсяг природного газу спожитого у розрахунковому періоді;

Вт - вартість послуги з транспортування природного газу, яка визначається з урахуванням тарифів установлених Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (без урахування податку на додану вартість);

Вр - вартість послуги з розподілу природного газу, яка визначається з урахуванням тарифів установлених Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (без урахування податку на додану вартість);

Кпдв - коефіцієнт, що враховує податок на додану вартість, визначений відповідно до Податкового кодексу України.”

Прийняття та реалізація проекту постанови дозволить поширити програму субсидій на послуги транспортування та розподілу природного газу, які Законом України “Про житлово-комунальні послуги” не передбачені.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Впровадження регуляторного акта не потребує додаткових витрат з місцевих та Державного бюджетів України.



## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Регуляторним актом передбачається строк дії до 01.04.2018. Такий строк вважається достатнім для переходу до створення повноцінного ринку природного газу, заснованого на засадах вільної конкуренції, та з дотриманням принципів пропорційності, прозорості та недискримінації.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів та державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта - не змінюється.

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 1548.

Розмір коштів і час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

1. Рівень забезпечення потреби у природному газі кінцевих споживачів (в межах виконання спеціальних обов'язків) – 100 %.

2. Рівень розрахунків кінцевих споживачів за природний газ, що постачається у рамках виконання спеціальних обов'язків, не повинен погіршуватись з урахуванням усіх механізмів розрахунків, у тому числі - з використанням централізованих розрахунків із використанням бюджетних коштів.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**

Усі відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Міненерговугілля шляхом аналізу даних міжнародних інформаційних агенцій, статистичних даних.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне обстеження проводитиметься за два місяці до закінчення строку дії постанови.

**Перший віце-прем'єр-міністр  
України – Міністр економічного  
розвитку і торгівлі**



**Степан КУБІВ**