



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 19.06.14 № 4501/0/20-14

Горішньоплавнівська міська рада

вул. Миру, 24, м. Горішні Плавні,

Полтавська обл., 39800

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про врегулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом від 25.04.2017 № 03-37/868.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Горішньоплавнівської міської ради з питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі Закон), встановлено наступне.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок списання майна з балансу підприємств, організацій, закладів, бюджетних установ, які перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області, шляхом їх ліквідації (далі – проект Порядку).

Відповідно до пункту 1.3. проекту Порядку, списання майна з балансу суб'єктів господарювання здійснюється шляхом його ліквідації, безоплатної передачі та відчуження.

При цьому, у преамбулі проекту Порядку зазначено, що цей Порядок розроблено відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади запобігання і протидії корупції», «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні».

Водночас, жодним законом України, на які посилається розробник, не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо прийняття ними будь-яких положень (порядків) списання майна комунальної власності, зокрема, шляхом його ліквідації та/або безоплатної передачі.

Разом з тим, в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) розробником визначено проблему, яка полягає у невідповідності діючого рішення Комсомольської міської ради від 18.09.2012 «Про регулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності»

Так, зазначеним вище рішенням встановлено вартість основних засобів, які можна списати зі свого балансу комунальному підприємству чи бюджетній установі, яка складає 2500 гривень за одиницю (комплект).

При цьому, розробник наголошує, що діючим законодавством з березня 2016 року, відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 28.03.2016 № 394 «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України з бухгалтерського обліку», до групи «Основні засоби» відносяться матеріальні цінності вартістю 6000 грн. за одиницю (комплект), а не 2500 грн., як раніше.

Проте, Державною регуляторною службою України встановлено, що частиною другою наказу Міністерства фінансів України від 28.03.2016 № 394 «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України з бухгалтерського обліку» було внесено зміни до наказу Міністерства фінансів України від 26 червня 2013 року № 611, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18 липня 2013 року за № 1214/23746 (зі змінами), який **втратив чинність** на підставі наказу Міністерства фінансів України № 1219 від 29.12.2015.

Таким чином, проблема, визначена розробником в АРВ є недоцільною та не обгрунтованою, у зв'язку з чим, залишається незрозумілим необхідність та підстави для розробки даного проекту рішення.

Враховуючи викладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – обгрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівняння державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Разом з тим, щодо питань відчуження майна комунальної власності, повідомляємо наступне.

Відповідно до статті 29 Закону України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280/97-ВР) до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, проектів місцевих програм приватизації та переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; організація виконання цих програм; підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо визначення сфер господарської діяльності та переліку об'єктів, які можуть надаватися у концесію, подання раді письмових звітів про хід та результати відчуження комунального майна;

До виключної компетенції сільських, селищних, міських рад зазначений вище Закон відносить, зокрема, прийняття, виключно на пленарних засіданнях таких рад, рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна.

В свою чергу, згідно із частиною шостою статті 60 Закону № 280/97-ВР, доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою.

Згідно із статтею 43 Закону № 280/97-ВР, виключно на пленарних засіданнях районних та обласних рад, за дорученням відповідних рад, вирішуються питання, зокрема щодо продажу, передачі в оренду, концесію або під заставу об'єктів комунальної власності, які забезпечують спільні потреби територіальних громад і перебувають в управлінні районних, обласних рад, питань.

Частиною десятою прикінцевих та перехідних положень Закону № 280/97-ВР встановлено, що відчуження майна, переданого до комунальної власності областей і районів, а також набутого на інших законних підставах, здійснюється лише за рішенням власника або уповноваженого ним органу.

Таким чином, відчуження об'єктів комунальної власності здійснюється за рішенням власника або уповноваженого ним органу відповідно до підготовлених виконавчими органами сільських, селищних, міських рад пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, а на підставі таких пропозицій, виключно на пленарних засіданнях таких рад, приймаються рішення щодо відчуження відповідно до закону зазначеного майна.

Також Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено основні принципи користування майном, яке належить територіальній громаді, які полягають в наступному.

Відповідно до статті 1 Закону № 280/97-ВР право комунальної власності - це право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 60 Закону № 280/97-ВР органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування й оренду.

Крім того, при визначенні матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування Розділом III Закону № 280/97-ВР встановлено, що доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

При цьому, майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, **не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування**, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Отже, основними принципами володіння та користування майном територіальними громадами законодавець визначив доцільність, економічність, ефективність, а також непослаблення в результаті майнових операцій економічних основ місцевого самоврядування.

Таким чином, **відчуження майна** комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в **інтересах територіальної громади з урахування його економічної доцільності та ефективності**, що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад з урахуванням пропозицій щодо порядку та умов відчуження такого майна, підготовлених виконавчими органами відповідних рад.

У зв'язку із зазначеним вище, питання відчуження майна територіальної громади вирішуються органами місцевого самоврядування в кожному окремому випадку відповідно до закону, зокрема, Закону України «Про приватизацію державного майна» та іншими законами з питань приватизації, зокрема Законами України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», «Про особливості приватизації об'єктів незавершеного будівництва», з врахуванням Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» тощо.

Підсумовуючи наведене, Державна регуляторна служба України повідомляє про невідповідність проекту рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про врегулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні» діючому законодавству України та принципам доцільності і адекватності державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна