



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(Мінприроди)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел. (044) 206-31-00, (044) 206-31-64;
факс (044) 206-31-07; E-mail: secretar@menr.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____

на № _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проекту акта

Шановні колеги!

Міністерство екології та природних ресурсів України надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту із впровадження електронних аукціонів із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорту озоноруйнівних речовин», який розроблено на виконання рішення 24-ої зустрічі Сторін Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар та пункту 5 статті 2 F Монреальського протоколу.

Відповідно до § 38 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, просимо погодити проект акта в десятиденний строк.

Додатки:

1. Проект постанови на ___ арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на ___ арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу на ___ арк. в 1 прим.
4. Повідомлення про оприлюднення на ___ арк. в 1 прим.

З повагою

Заступник Міністра

В.М. Вакарш

0025527





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 201_ р. № _____

Київ

Про реалізацію пілотного проекту із впровадження електронних аукціонів із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин

Кабінет Міністрів України **постановляє**:

1. Погодитися з пропозицією Міністерства екології та природних ресурсів стосовно реалізації з 1 травня 2017 року пілотного проекту із впровадження електронних аукціонів із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин.
2. Затвердити Тимчасовий порядок проведення електронних аукціонів із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин, що додається.
3. Кошти, що надходять від електронних аукціонів із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин, спрямовуються на спеціальний реєстраційний рахунок, відкритий в органах Державної казначейської служби.
4. Міністерству екології та природних ресурсів забезпечити:
 - приведення власних актів у відповідність до цієї постанови;
 - впровадження електронних аукціонів із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин відповідно до вимог, установлених затвердженим цією постановою Тимчасовим порядком;
 - подання до 1 листопада 2017 року Кабінетові Міністрів України звіту про результати реалізації пілотного проекту.
5. Міністерству фінансів України разом з Міністерством екології та природних ресурсів України подати на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект про внесення відповідних змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» у частині надходження та спрямування коштів, отриманих від розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнюючих речовин, та забезпечити його супроводження у Верховній Раді України.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів
України

від _____ 201_ р. № _____

ТИМЧАСОВИЙ ПОРЯДОК
проведення електронних аукціонів із розподілу часток щорічної
національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин

1. Тимчасовий порядок проведення електронних аукціонів із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин (далі – Тимчасовий порядок) визначає процедуру розподілу Мінприроди на електронному аукціоні часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин.

2. Терміни, що вживаються у цьому Тимчасовому порядку, мають таке значення:

веб-сайт організатора електронного аукціону – електронний ресурс організатора, на якому розміщуються інформаційні повідомлення про електронні аукціони та результати їх проведення, здійснюється реєстрація учасників, подання заявок на участь в електронних аукціонах, забезпечується доступ спостерігачів електронних аукціонів і проводяться електронні аукціони;

гарантійний внесок – грошове гарантійне забезпечення (грошовий завдаток), яке є складовою заходів, що вживаються організатором для забезпечення виконання зобов'язань учасниками, що вноситься учасниками на розрахунковий рахунок організатора для участі в одному електронному аукціоні. Гарантійний внесок встановлюється у сумі 25000 грн.;

договір купівлі-продажу частки щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин – договір, укладений з переможцем електронного аукціону, за яким замовник електронного аукціону надає його переможцю визначену за результатами електронного аукціону частку щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин;

електронний аукціон – процедура розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин, в результаті якої учасник, який виконав вимоги цього Порядку та запропонував найвищу цінову пропозицію, має можливість отримати частки щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин;

замовник електронного аукціону - Мінприроди;

керуючий комітет Пілотного проекту – колегіальний орган, до складу якого входять представники Мінприроди, Мінекономрозвитку, ДФС, ДРС, Держекоінспекції, СБУ;

кінцевий бенефіціарний власник (контролер) – вживається у значенні, наведеному в Законі України «Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення»;

лот – визначений керуючим комітетом пілотного проекту обсяг часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин, який розподіляється для передачі на електронний аукціон;

обсяг щорічної національної квоти, що виставляється на продаж – обсяг щорічної національної квоти за винятком обсягу ОРР, ввезених в країну у поточному році, що визначається в ОРП-тоннах;

озоноруйнівна речовина (ОРР) – у цьому Тимчасовому порядку, будь-яка речовина з групи I додатку С до Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар (далі – Монреальський протокол), яка існує самостійно або в суміші та має озоноруйнівну здатність більше ніж 0;

озоноруйнівний потенціал (ОРП) – показник, визначений Монреальським протоколом для кожної ОРР, який визначає потенційний руйнівний вплив такої речовини на озоновий шар;

організатор електронного аукціону – юридична особа, яка визначена на умовах цього Тимчасового порядку, відповідає його вимогам та на базі власного спеціалізованого програмно-апаратного комплексу забезпечує організацію та проведення електронних аукціонів;

пов'язана особа – вживається у значенні, наведеному в Податковому кодексі України;

правила проведення електронних аукціонів – правила, які затверджуються організатором електронного аукціону, та за якими організатором електронного аукціону проводяться електронні торги на веб-сайті;

претендент - суб'єкт господарювання (юридична або фізична особа - підприємець), який подав заяву про намір взяти участь в електронному аукціоні із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт ОРР;

реєстраційний номер учасника – реквізит, що дає змогу ідентифікувати учасника, та за яким останній здійснює участь в електронному аукціоні;

спостерігач електронних аукціонів – будь-який користувач мережі інтернет, який безоплатно спостерігає за проведенням електронних аукціонів через веб-сайт без можливості подавати свої цінові пропозиції;

споживання – загальна кількість вироблених в Україні та імпортованих з інших держав ОРР, за винятком ОРР, експортованих в інші держави;

учасник - претендент, якого допущено до участі в електронному аукціоні і який виконав вимоги п. 13 цього Тимчасового порядку;

щорічна національна квота - визначений Монреальським протоколом щорічний обсяг споживання ОРР, дозволений для України та становить 16,42 ОРП-тонн.

3. Суб'єктами електронного аукціону є замовник електронного аукціону, організатор електронного аукціону, керуючий комітет Пілотного проекту та учасники.

Організатором електронного аукціону може бути суб'єкт господарювання, зареєстрований на території України у встановленому законодавством порядку, який має на праві власності електронну торгову систему, що дозволяє проводити електронні аукціони; досвід реалізації майна через електронну торгову систему не менше 1 року; обсяг реалізованого майна за попередній рік складає не менше 100 млн. грн.;

Замовник електронного аукціону укладає договір із організатором електронного аукціону.

Для укладення договору і отримання статусу організатора електронного аукціону суб'єкт господарювання, який відповідає вимогам цього пункту Тимчасового порядку надає замовнику електронного аукціону заявку на отримання статусу організатора електронного аукціону та відповідні документальні підтвердження. Документами, які підтверджують обсяг реалізації майна за допомогою електронної торгової системи, є протоколи проведення електронних аукціонів.

За надання послуг з організації електронного аукціону організатор електронного аукціону отримує винагороду у розмірі 1 (одного) відсотка від остаточної ціни лота, яка не входить до суми, яку повинен сплатити переможець замовнику та сплачується за рахунок переможця електронного аукціону шляхом утримання її із гарантійного внеску.

У разі, якщо сума винагороди організатора електронного аукціону перевищує розмір гарантійного внеску, переможець зобов'язаний сплатити її у відповідності до пункту 20 цього Тимчасового порядку.

Сума гарантійного внеску, яка залишається після утримання винагороди організатора електронного аукціону входить до купівельної ціни лота та перераховується організатором замовнику електронного аукціону протягом 3 банківських днів з дати надходження підписаного переможцем протоколу.

4. Керівництво та контроль за дотриманням умов проведення електронних аукціонів здійснює керуючий комітет Пілотного проекту.

Персональний склад керуючого комітету Пілотного проекту затверджується Замовником електронного аукціону.

5. Керуючий комітет Пілотного проекту:

встановлює обсяг щорічної національної квоти, що виставляється на продаж, та обсяги/розміри лотів для проведення електронних аукціонів у порядку, встановленому Міністерством екології та природних ресурсів України;

розглядає заявки на отримання статусу організатора електронного аукціону та приймає рішення щодо вибору суб'єкта господарювання для укладення відповідного договору;

встановлює строки прийому заяв про намір взяти участь в електронному аукціоні та документів;

розглядає заяви про намір взяти участь в електронному аукціоні, визначає їх відповідність вимогам цього Тимчасового порядку та приймає рішення про допуск претендентів до участі в електронному аукціоні;

у разі визнання електронних аукціонів такими, що не відбулися, приймає рішення про проведення повторного електронного аукціону та встановлює для них обсяги щорічної національної квоти, що виставляється на продаж. Сумарний обсяг часток щорічної національної квоти на імпорт ОРР, що виставляється на продаж, не може перевищувати щорічної національної квоти, встановленої Монреальським протоколом ;

вчиняє інші дії, пов'язані з проведенням електронного аукціону.

Рішення керуючого комітету Пілотного проекту приймається шляхом голосування простою більшістю від затвердженого складу та оформляється протоколом.

Інформаційне, організаційне та інше забезпечення діяльності керуючого комітету Пілотного проекту здійснюється Мінприроди (робочій орган комітету).

6. Замовник електронного аукціону не пізніше ніж за 60 календарних днів до дня проведення аукціону розміщує в газеті «Урядовий кур'єр» та на своєму офіційному веб-сайті оголошення про його проведення, в якому оприлюднюються:

розміри лотів;

інформація про організатора електронних аукціонів;

веб-сайт організатора електронних аукціонів;

правила проведення електронних аукціонів;

дати і час проведення електронних аукціонів;

строк подання заяв про намір взяти участь в електронному аукціоні, який становить 14 календарних днів після опублікування оголошення про проведення електронного аукціону;

адреса, за якою приймаються заяви;

номер телефону для довідок.

7. Замовник електронного аукціону забезпечує підготовку та подання організатору електронного аукціону заявки на проведення електронних аукціонів із розподілу часток визначеного керуючим комітетом Пілотного проекту обсягу щорічної національної квоти, що виставляється на продаж.

8. Претендент подає замовнику електронного аукціону у строк, наведений в оголошенні, такі документи:

заяву про намір взяти участь в електронному аукціоні у довільній формі;

відомості про претендента (найменування та код згідно з ЄДРПОУ юридичної особи, прізвище, ім'я та по батькові фізичної особи - підприємця, реєстраційний номер облікової картки платника податків), адреси, номер

телефону, прізвища та посади керівника (для юридичної особи), електронної адреси. Заява про намір взяти участь в електронному аукціоні з описом документів, що додаються до заяви, подається у двох примірниках із зазначенням дати та вихідного номера. У заяві робиться відмітка «Заява про намір взяти участь в електронному аукціоні з продажу часток щорічної національної квоти на імпорт ОРР»;

копія документу, що підтверджує реєстрацію юридичної особи в державі її місцезнаходження;

інформацію про пов'язаних із претендентом осіб, які беруть участь в електронному аукціоні;

структуру власності претендента до кінцевого бенефіціарного власника (контролера) для юридичної особи;

відомості щодо ОРР, які плануються до ввезення (назва, хімічний склад, стан речовини – первинна, рекуперована, відновлена, обсяги, цільове призначення використання речовини);

звіт про поводження з ОРР для суб'єктів господарювання, що ввозили ОРР за останні 5 років, за формою, що наведена в додатку до цього Тимчасового порядку.

9. Інформація про реєстрацію заяв про намір взяти участь в електронному аукціоні розміщується замовником електронного аукціону на офіційному веб-сайті не пізніше, ніж 3 робочі дні з дати реєстрації заяви.

10. Замовником електронного аукціону надсилається запит правоохоронним органам та суб'єктам фінансового моніторингу про розгляд документів претендента для виявлення суб'єктів господарювання, що здійснюють фінансування тероризму в Україні.

У разі ненадання правоохоронними органами та суб'єктами фінансового моніторингу відповіді на запит протягом 30-денного строку вважається, що за результатами розгляду документів претендента не виявлено суб'єктів господарювання, що здійснюють фінансування тероризму в Україні.

11. Рішення про допуск претендента до участі в електронному аукціоні або відхилення його заяви приймається керуючим комітетом Пілотного проекту не пізніше, ніж за 10 днів до оголошеної дати проведення електронного аукціону.

За рішенням керуючого комітету Пілотного проекту заява про намір взяти участь в електронному аукціоні підлягає відхиленню у разі:

подання неповного пакета документів або їх невідповідності пункту 8 цього Тимчасового порядку;

виявлення в документах, поданих претендентом, недостовірних відомостей;

визнання недійсними, скасування погоджень та/або ліцензій, виданих претенденту на імпорту ОРР в минулих періодах;

наявності інформації від правоохоронних органів та суб'єктів фінансового моніторингу, що претендент здійснює фінансування тероризму в Україні;

виявлення інформації, що претенденти є пов'язаними між собою особами.

Інформація про відхилення заяви про намір взяти участь в електронному аукціоні протягом трьох робочих днів з моменту прийняття рішення надсилається претенденту листом та розміщується на офіційному веб-сайті замовника електронного аукціону.

12. Повідомлення про допущення до участі в електронному аукціоні за рішенням керуючого комітету Пілотного проекту надсилається претенденту на адресу електронної пошти, вказаної в заяві про намір взяти участь в електронному аукціоні.

13. Для участі в електронному аукціоні претендент реєструється на веб-сайті організатора електронного аукціону та подає заявку на участь в електронному аукціоні за кожним лотом окремо, сплачує гарантійний внесок на рахунок організатора електронного аукціону та виконує вимоги, визначені правилами проведення електронних аукціонів, які приймаються організатором електронного аукціону.

З моменту виконання претендентом цих умов він вважається учасником електронного аукціону.

14. Заявка про участь в електронному аукціоні може бути подана не пізніше як за одну годину до початку електронного аукціону. Заявки, подані з порушенням строку, вказаного у цьому пункті, організатором електронного аукціону не приймаються.

15. Електронний аукціон проводиться відкрито згідно з правилами проведення електронних аукціонів. Організатор електронного аукціону забезпечує постійний доступ учасникам та спостерігачам до веб-сайту з метою отримання відомостей про хід електронного аукціону.

Кінцева вартість лотів формується відповідно до пропозицій учасників без встановлення її мінімальної вартості.

16. Переможцем електронного аукціону визнається учасник, який на момент завершення електронних торгів пропонує найвищу цінову пропозицію.

17. Якщо до часу завершення електронного аукціону не надійшла жодна цінова пропозиція, електронний аукціон вважається таким, що не відбувся.

18. За результатами проведення електронного аукціону на веб-сайті організатора електронного аукціону формується та розміщується протокол по кожному лоту окремо згідно з правилами проведення електронних аукціонів.

19. Переможець аукціону протягом 10 банківських днів із дня, наступного після закінчення електронного аукціону, зобов'язаний:

підписати протокол та надати його організатору електронного аукціону;
перерахувати кошти, які підлягають сплаті згідно з протоколом електронного аукціону;

підписати договір купівлі-продажу лоту із замовником електронного аукціону.

Протокол (протоколи) із визначенням переможця є підставою для укладання договору купівлі-продажу часток щорічної національної квоти на імпорт ОРР.

20. Підписаний переможцем аукціону оригінал протоколу організатор електронного аукціону разом із власним підписом, не пізніше наступного робочого дня після його отримання, надсилає замовнику електронного аукціону.

Організатор електронного аукціону також повинен підписати та надіслати замовнику протоколи електронних аукціонів, які не відбулися.

21. Якщо переможець не виконав вимоги п. 19 цього Тимчасового порядку він позбавляється права на придбання частки щорічної національної квоти на імпорт ОРР.

У разі відмови або позбавлення переможця торгів права придбання частки щорічної національної квоти на імпорт ОРР, учасник, який подавав наступну по величині цінову пропозицію, а при однакових цінових пропозиціях – поданою раніше, визначається переможцем аукціону у порядку перевизначення найвищої ціни без проведення повторних торгів. У такому випадку, організатор електронного аукціону формує відповідний протокол та протягом 3 робочих днів надсилає його замовнику електронного аукціону.

22. Повернення сплачених гарантійних внесків учасникам, що не перемогли в електронних торгах здійснюється протягом 3 банківських днів із дня виконання переможцем дій, визначених в п. 19 цього Тимчасового порядку. У випадку зазначення в заявці про участь в електронному аукціоні або під час реєстрації неповної інформації про банківські реквізити, організатор електронного аукціону не несе відповідальності за порушення строку повернення гарантійного внеску.

23. Гарантійний внесок не повертається у випадку:
відмови переможця аукціону від укладення договору купівлі-продажу придбаного лоту;

не здійснення оплати за придбаний лот;
не підписання протоколу електронних торгів протягом встановленого строку.

24. Матеріали, подані учасниками електронного аукціону відповідно до пункту 8 цього Порядку, не повертаються.

25. Електронний аукціон вважається таким, що не відбувся, у разі відсутності допущених учасників.

У разі визнання електронного аукціону таким, що не відбувся, повторний електронний аукціон проводиться відповідно до цього Тимчасового порядку.

26. Результати електронних аукціонів можуть бути оскаржені учасниками та визнані недійсними тільки в судовому порядку.

У разі визнання результатів електронного аукціону та договору купівлі-продажу часток щорічної національної квоти на імпорт ОРР, укладеного з переможцем недійсними, керуючий комітет Пілотного проекту приймає рішення про проведення повторного електронного аукціону.

У такому випадку переможцю аукціону повертається гарантійний внесок та кошти, сплачені ним відповідно до п. 19 цього Тимчасового Порядку.



Додаток 1
до Тимчасового порядку проведення
електронних аукціонів із розподілу часток
щорічної національної квоти на імпорт
озоноруйнівних речовин

ЗВІТ
про поводження з озоноруйнівними речовинами та товарами, що їх містять
за _____ рік

№ з/п	Повне найменування та місцезнаходження (прізвище, ім'я, по батькові, місце проживання) суб'єкта господарювання	Номер ліцензії Міністерства економічного розвитку і торгівлі України на експорт/імпорт товарів	Номер Погодження Мінприроди України про надання ліцензії Мінекономрозвитку України	Озоноруйнівна речовина (товар), що була ввезена/вивезена	Кількість озоноруйнівної речовини (товарів), кг (шт.)	Повне найменування та місцезнаходження (прізвище, ім'я, по батькові та місце проживання) суб'єкта господарювання, якому була продана озоноруйнівна речовина (товари), сфера, в якій буде застосовуватись озоноруйнівна речовина	Кількість озоноруйнівної речовини (товарів), що продана, кг (шт.)	Залишок на кінець року, кг (шт.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Керівник імпортера (експортера) _____ (посада, прізвище, ім'я, по батькові)

_____ (дата)

_____ (підпис)

М.П. (за наявності)

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту із впровадження електронних аукціонів із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту із впровадження електронних аукціонів із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин» (далі - проект Постанови) розроблений з метою встановлення прозорого механізму розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин між суб'єктами господарювання та створення для імпортерів озоноруйнівних речовин рівних умов щодо можливості отримання ліцензій.

Здійснення розподілу часток щорічної національної квоти в межах дозволеного обсягу та контроль імпорту озоноруйнівних речовин забезпечить дотримання міжнародних зобов'язань України згідно Монреальського протоколу.

Проект Постанови розроблено на виконання вимог пункту 5 статті 2 F Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар (далі – Монреальський протокол) та рішення щодо України, прийнятого за результатами проведення 24-ої зустрічі Сторін Монреальського протоколу від 22 листопада 2012 року, яким встановлено щорічну квоту споживання озоноруйнівних речовин групи I Додатку С до Монреальського протоколу для України в обсязі 16,42 ОРП тонн.

Досвід реалізації механізму розподілу часток щорічної національної квоти, визначеного наказом Мінприроди від 02.12.2015 № 460 «Про затвердження Порядку розподілу розрахункового обсягу споживання озоноруйнівних речовин», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.12.2015 за № 1615/28060, виявив недосконалість чинного механізму розподілу.

По-перше, відсутність встановленого прозорого механізму розподілу квоти та надання імпортерам погодження на ввезення озоноруйнівних речовин в «ручному режимі» у минулих періодах унеможлиблює визначення питомої ваги обсягів імпорту суб'єктів господарювання в загальному реальному імпорті, яка відповідала би історично нормальному розвитку ринкових відносин, для проведення розрахунків на поточний період.

Крім того, у 2015 році ліцензії на імпорт озоноруйнівних речовин не видавались, імпорт озоноруйнівних речовин суб'єктами господарювання у 2016 році не здійснювався, що також ускладнює проблему визначення показників питомої ваги обсягів імпорту. Зазначена ситуація унеможлиблює здійснення справедливого розподілу часток щорічної національної квоти відповідно до наказу Мінприроди від 02.12.2015 № 460 «Про затвердження Порядку розподілу розрахункового обсягу споживання озоноруйнівних речовин», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.12.2015 за № 1615/28060. До того ж, історично склався високий рівень недовіри суб'єктів господарювання до

результатів розподілу та надання погоджень на імпорт озоноруйнівних речовин, що здійснюється органами виконавчої влади.

По-друге, отримані розрахунковим шляхом обсяги частки квоти не відповідають кількості озоноруйнівних речовин, які транспортуються у стандартизованій тарі (балонах) більшістю імпортерів. При цьому, чинним способом регулювання не передбачається будь-яких механізмів передачі часток квоти між імпортерами.

По-третє, оскільки, загальний обсяг запитів за досвідом 2016 року перевищує дозволений Монреальським протоколом обсяг споживання озоноруйнівних речовин майже у 4 рази, жоден з імпортерів не має можливості отримати необхідну йому частку квоти.

2. Мета і шляхи її досягнення

Прийняття Постанови є необхідним для оптимізації та підвищення ефективності виконання міжнародних зобов'язань щодо обмеження використання озоноруйнівних речовин, взятих Україною після ратифікації Монреальського протоколу.

Проектом Постанови пропонується встановити механізм розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин між суб'єктами господарювання, які мають намір ввозити озоноруйнівні речовини, шляхом проведення електронних аукціонів. Зазначений механізм мінімізує корупційні ризики та втручання органів державної влади у діяльність суб'єктів господарювання під час розподілу часток національної квоти споживання озоноруйнівних речовин, при цьому забезпечується контроль за ввезенням цих речовин та не перевищення встановленого Монреальським протоколом щорічного обсягу квоти.

3. Правові аспекти

У цій сфері є чинними такі нормативно-правові акти:

Віденська конвенція про охорону озонowego шару;

Монреальський протокол про речовини, що руйнують озоневий шар з поправками;

постанова Кабінету Міністрів України від 21.01.2015 № 32 «Про затвердження Положення про Міністерство екології та природних ресурсів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 16.05.2002 № 624 «Про посилення державного регулювання стосовно ввезення в Україну та вивезення з України озоноруйнівних речовин»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13.09.2002 № 1371 «Про порядок участі центральних органів виконавчої влади у діяльності міжнародних організацій, членом яких є Україна»;

постанова Кабінету Міністрів України від 05.10.2011 № 1031 «Деякі питання здійснення державного контролю товарів, що переміщуються через митний кордон України»;

наказ Мінприроди від 02.12.2015 № 459 «Про затвердження Порядку погодження на ввезення або вивезення озоноруйнівних речовин та товарів, що їх містять», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08.02.2016 за № 197/28327;

наказ Мінприроди від 02.12.2015 № 460 «Про затвердження Порядку розподілу розрахункового обсягу споживання озоноруйнівних речовин», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 22.12.2015 за № 1615/28060.

Реалізація Постанови передбачає визнання наказу Мінприроди від 02.12.2015 № 460 «Про затвердження Порядку розподілу розрахункового обсягу споживання озоноруйнівних речовин», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.12.2015 за № 1615/28060, таким, що втратив чинність.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Постанови не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів центральної виконавчої влади

Проект Постанови потребує погодження із Мінекономрозвитку, Мінфіном, ДРС та проведення правової експертизи Мін'юстом.

6. Регіональний аспект

Проект Постанови не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6-1. Запобігання дискримінації

У проекті Постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

7. Запобігання корупції

У проекті Постанови відсутні правила і процедури, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект Постанови, аналіз регуляторного впливу розміщені на веб-сайті Міністерства екології та природних ресурсів України (www.menr.gov.ua).

9. Позиція соціальних партнерів

Проект Постанови не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект Постанови є регуляторним актом, яким пропонується встановити механізм розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин між суб'єктами господарювання, які ввозять на територію України ці речовини. Проектом Постанови забезпечується дотримання вимог пункту 5 статті 2 F Монреальського протоколу.

Прийняття проекту Постанови забезпечить можливість опрацювання в рамках пілотного проекту механізму розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин шляхом проведення електронних аукціонів для вибору найбільш дієвої та прозорої системи розподілу та контролю дотримання встановлених обсягів національної квоти.

Удосконалення нормативно-правового регулювання у сфері охорони озонного шару має закріпити систему контролю обігу озоноруйнівних речовин з мінімальним втручанням державних органів в діяльність суб'єктів господарювання.

Аналіз регуляторного впливу розміщено на веб-сайті Міністерства екології та природних ресурсів України.

10-1. Вплив реалізації проекту акта на ринок праці

Реалізація Постанови не матиме впливу на ринок праці.

11. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта

Прийняття проекту Постанови забезпечить реалізацію пілотного проекту із впровадження електронних аукціонів із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин, що сприятиме вдосконаленню нормативно-правового регулювання у сфері охорони озонного шару, мінімізації корупційних ризиків під час розподілу щорічної квоти та втручання органів влади у діяльність суб'єктів господарювання, а також забезпечить належне виконання зобов'язань, взятих на себе Україною після приєднання до Монреальського протоколу.

Міністр



Остап СЕМЕРАК

_____ 2017 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту із впровадження електронних аукціонів із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорту озоноруйнівних речовин»

1. Визначення проблеми

Україною підписано та ратифіковано Монреальський протокол про речовини, що руйнують озоновий шар (далі – Монреальський протокол) у 1988 році, головною метою якого є поступове скорочення споживання озоноруйнівних речовин до повного виведення з обігу шляхом встановлення кількісних обмежень їх споживання. Обсяги щорічної національної квоти для України склали з 2004 р. по 2009 р. – 106,73 ОРП тонни; з 2010 р. по 2014 р. – 41,05 ОРП тонни. Відповідно до вимог пункту 5 статті 2 F Монреальського протоколу з 1 січня 2015 р. по 1 січня 2020 р. встановлено щорічну квоту споживання озоноруйнівних речовин групи I Додатку С до Монреальського протоколу в обсязі 16,42 ОРП тонн, якої Україні слід дотримуватись з метою уникнення санкцій, зокрема, повної заборони постачання цих речовин в країну.

Ураховуючи, що виробництво озоноруйнівних речовин в Україні відсутнє, та вони майже на експортуються, щорічний обсяг споживання озоноруйнівних речовин, у розумінні Монреальського протоколу, зводиться до обсягу імпортованих в країну речовин.

В Європейському Союзі розподілення щорічної квоти відбувається за історичним принципом, тобто заявникам, що імпортували озоноруйнівні речовини в минулому, надаються частки згідно з питомою вагою їх обсягів ввезення в загальному реальному імпорту у базовому періоді. Загальна частка квоти, що виділяється таким імпортерам на поточний календарний рік, складає 80% від загально допустимого обсягу. 20% загального обсягу розподіляється між суб'єктами, які вперше виявили намір ввозити озоноруйнівні речовини. Ліцензія на імпорту зазначених товарів видається суб'єктам господарювання в межах отриманої частки національної квоти.

Зазначений принцип покладено в основу наказу Мінприроди від 02.12.2015 № 460 «Про затвердження Порядку розподілу розрахункового обсягу споживання озоноруйнівних речовин», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.12.2015 за № 1615/28060. Але, досвід розподілу часток розрахункового обсягу споживання озоноруйнівних речовин (часток національної квоти) між суб'єктами господарювання у 2016 році виявив недосконалість та ризики застосування зазначеного механізму в Україні. По-перше, відсутність встановленого прозорого механізму розподілу квоти та надання імпортерам погодження на ввезення озоноруйнівних речовин в «ручному режимі» у минулих періодах унеможливило визначення питомої ваги обсягів імпорту суб'єктів господарювання в загальному реальному імпорту, яка відповідала би історично нормальному розвитку ринкових відносин. Зокрема, з 14 суб'єктів господарювання, які надали документи на розподіл часток у 2016 році, 6 потрапили до групи «постійних імпортерів», серед яких розподілялось

80% щорічної національної квоти. За проведеними розрахунками, у відсотковому відношенні суб'єкти господарювання отримали: 49,4; 22,1; 16,3; 6,7; 3,3; 2,2% визначеного обсягу квоти. З 8 суб'єктів господарювання, які були віднесені до групи «первинних імпортерів», розподіл між ними 20% щорічної національної квоти склав: 38,9; 18,97; 14,2; 10,9; 10,8; 3,1; 3,1; 0,03% відповідно. Проведені розрахунки та аналіз документів, наданих суб'єктами господарювання продемонстрували, що обраний метод розрахунків в існуючих обставинах не відповідає принципу європейського методу розподілу часток квоти, спрямованому на обмеження кількості «непостійних» імпортерів та обмежує можливості постійних імпортерів, які поступово зменшували обсяги використання озоноруйнівних речовин, як це передбачено Монреальським протоколом.

Крім того, у 2015 році ліцензії на імпорт озоноруйнівних речовин не видавались, імпорт озоноруйнівних речовин суб'єктами господарювання у 2016 році не здійснювався, що також ускладнює проблему визначення показників питомої ваги обсягів імпорту. Зазначена ситуація унеможлиблює здійснення справедливого розподілу часток щорічної національної квоти відповідно до наказу Мінприроди від 02.12.2015 № 460 «Про затвердження Порядку розподілу розрахункового обсягу споживання озоноруйнівних речовин», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.12.2015 за № 1615/28060. До того ж, історично склався високий рівень недовіри суб'єктів господарювання до результатів розподілу та надання погоджень на імпорт озоноруйнівних речовин, що здійснюється органами виконавчої влади.

По-друге, отримані розрахунковим шляхом обсяги частки квоти не відповідають кількості озоноруйнівних речовин, які транспортуються у стандартизованій тарі (балонах) більшістю імпортерів. При цьому, чинним способом регулювання не передбачається будь-яких механізмів передачі часток квоти між імпортерами.

По-третє, оскільки, загальний обсяг запитів за досвідом 2016 року перевищує дозволений Монреальським протоколом обсяг споживання озоноруйнівних речовин майже у 4 рази, жоден з імпортерів не має можливості отримати необхідну йому частку квоти.

В той же час, використання аукціонних механізмів під час розподілу національних квот здійснюється в ряді країн (наприклад, Сполучених Штатах Америки). Ураховуючи, що відповідно до вимог Кігалійської поправки до Монреальського протоколу, прийнятої у жовтні 2016 року, з 2019 року впроваджується поступове зменшення обсягів використання замінників озоноруйнівних речовин - фторованих парникових газів, що також потребуватиме розподілу часток щорічної національної квоти між суб'єктами господарювання, вважається за доцільне опрацювати в рамках пілотного проекту механізм розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин шляхом проведення електронних аукціонів, як прозорий та найбільш адекватний механізм в існуючих обставинах.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни (інвестори)	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є встановлення прозорого механізму розподілу часток щорічної національної квоти на імпорту озоноруйнівних речовин між суб'єктами господарювання та створення для імпортерів озоноруйнівних речовин рівних умов щодо можливості отримання ліцензій.

Здійснення розподілу часток щорічної національної квоти в межах дозволеного обсягу та контроль імпорту озоноруйнівних речовин забезпечить дотримання міжнародних зобов'язань України згідно Монреальського протоколу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Пошук справедливого прозорого механізму розподілу квоти та розробку проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту із впровадження електронних аукціонів із розподілу часток щорічної квоти на імпорту озоноруйнівних речовин» спонукало звернення суб'єктів господарювання та ВГО «Спілка холодильщиків України» щодо недосконалості чинного регулювання, а також висновки за результатами роботи Міжвідомчої комісії, що здійснювала розподіл часток обсягу споживання озоноруйнівних речовин у 2016 році.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Збереження чинного регулювання</p> <p>У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе. Чинний механізм, визначений наказом Мінприроди від 02.12.2015 № 460 «Про затвердження Порядку розподілу розрахункового обсягу споживання озоноруйнівних речовин», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.12.2015 за № 1615/28060, унеможливує створення рівних можливостей для суб'єктів господарювання щодо розподілу часток щорічної національної квоти</p>

Альтернатива 2	<p>Прийняття проекту постанови.</p> <p>У разі прийняття проекту постанови визначені цілі будуть досягнуті повною мірою, що встановить прозорий зрозумілий механізм розподілу часток щорічної національної квоти на імпорту озоноруйнівних речовин між суб'єктами господарювання та створить для імпортерів озоноруйнівних речовин рівні умов щодо можливості отримання ліцензій.</p>
----------------	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілі

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	<ol style="list-style-type: none"> 1. Неможливість здійснити адекватний розподіл щорічної національної квоти на імпорту озоноруйнівних речовин. 2. Відсутність довіри до діяльності органів влади. 3. Зниження міжнародного іміджу країни.
Альтернатива 2	<ol style="list-style-type: none"> 1. Усунення корупційних ризиків під час розподілу часток та підвищення рівня довіри до органів влади. 2. Додаткові надходження до державного бюджету. 3. Забезпечення дотримання міжнародних зобов'язань згідно з Монреальським протоколом 	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Не передбачаються
Альтернатива 2	Не передбачаються	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, що здійснюють імпорт озоноруйнівних речовин

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	11	3	14
Питома вага групи у загальній кількості, відсотки	-	-	78,6	21,4	100%
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати			
Альтернатива 1	Відсутність витрат на отримання частки щорічної національної квоти	1. Відсутність рівних умов щодо можливості отримання частки щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин. 2. Неможливість отримати необхідну суб'єкту господарювання частку щорічної національної квоти.			
Альтернатива 2	1. Установлюються рівні можливості для імпортерів щодо отримання частки щорічної національної квоти. 2. Можливість отримати частку квоти на необхідний обсяг озоноруйнівних речовин. 3. Підвищення конкурентноспроможності	Додаткові витрати, пов'язані з участю в аукціоні			

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання як суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 січня по 01 березня 2017 року.

Порядковий номер	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій
1	Збір статистичних даних Міністерства екології та природних ресурсів		Проведено Мінприроди за допомогою аналізу щорічних звернень суб'єктів господарювання, даних державних статистичних спостережень, даних митної статистики та інтернет ресурсів. Установлено кількість суб'єктів господарювання, що здійснюють імпорт озоноруйнівних речовин, кількісні показники запитів та реального імпорту озоноруйнівних речовин
2	Обстеження шляхом надсилання запитів підприємцям, пов'язаним з обігом озоноруйнівних речовин	95	Отримано інформацію щодо суб'єктів господарювання та обсягів обігу озоноруйнівних речовин на внутрішньому ринку.
3	Опитування учасників внутрішнього ринку озоноруйнівних речовин під час XVI спеціалізованої виставки технологій промислового холодопостачання «Промисловий холод»	20	Отримано інформацію щодо потреб у озоноруйнівних речовинах. Виявлено проблеми щодо чинного способу регулювання.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва¹, на яких поширюється регулювання: 14, у тому числі малого підприємництва – 11 та мікропідприємництва – 3;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 100 %.

¹Відповідно до ст.55 Господарського кодексу України

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання для участі в аукціоні із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорту озоноруйнівних речовин

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за три роки ²
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання ³⁴				
1	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання – оголошення про проведення електронного аукціону <i>Формула:</i> <i>(витрати часу на пошук інформації X вартість часу суб'єкта малого підприємництва)</i> <i>1 год. X 19,04 грн.</i>	19,04	19,04	57,12
2	Процедури організації виконання:			
3	підготовка та подання заяви про намір взяти участь в електронному аукціоні та документів до неї <i>Формула:</i> <i>(витрати часу на підготовку документів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва)</i> <i>8 год. X 19,04 грн.</i>	152,32	152,32	456,96
4	очікування відповіді про допуск до участі в електронному аукціоні <i>Формула:</i> <i>(витрати часу на очікування відповіді X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата))</i> <i>1,5 міс. X 3200 грн.</i>	4800	4800	14400
5	реєстрація на веб-сайті організатора електронних аукціонів <i>Формула:</i> <i>(витрати часу на реєстрацію на веб-сайті X вартість часу суб'єкта малого підприємництва)</i> <i>0,25 год. X 19,04 грн.</i>	4,76	4,76	14,28

² Строк дії акту становить 3 роки

³ Вартість н/г розрахована згідно установлених Державним бюджетом України на 2017 рік показників мінімальної заробітної платні (1 н/г = 3200:21:8 = 19,04)

⁴ Показники витрати часу та можливої кінцевої вартості лоту визначено оціночно за результатами опитування суб'єктів господарювання

6	сплата гарантійного внеску Формула: (витрати часу на перерахунок коштів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва + сума гарантійного внеску) 1 год. X 19,04 грн. +2500 грн.	2519,04	2519,04	7557,12
7	подання електронної заявки на участь в аукціоні Формула: (витрати часу на заповнення форми електронної заявки X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 0,5 год. X 19,04 грн.	9,52	9,52	28,56
8	участь в електронному аукціоні Формула: (витрати часу на аукціон X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 8 год. X 19,04 грн.	152,32	152,32	456,96
9	Повернення гарантійних внесків Формула: (- 2500 грн.)	- 2 500	- 2 500	- 7 500
10	Разом, гривень	5157	5157	15471
11	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	14	14	14
12	Сумарно, гривень	72198	72198	216594
Оцінка вартості процедур переможця електронного аукціону у розрахунку отримання 100% квоти (1 суб'єкт господарювання):				
13	підписання та надання організатору електронних аукціонів оригіналу протоколу по лоту Формула: (витрати часу X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 8 год. X 19,04 грн.	152,32	152,32	456,96
14	оплата кінцевої вартості лоту Формула: (на весь обсяг квоти, оціночне значення) min: 3000 грн. max: 300 000 грн.	min: 3000 грн. max: 300 000 грн.	min: 3000 грн. max: 300 000 грн.	min: 9000 грн. max: 900 000 грн.
15	оплата винагороди організатору електронних аукціонів (1% кінцевої вартості лоту) Формула:	min: 30 грн. max:	min: 30 грн. max:	min: 90 грн. max:

	(1 % від оціночного значення вартості лоту) min: 30 грн. max: 3000 грн.	3000 грн.	3000 грн.	9000 грн.
16	підписання договору купівлі-продажу із замовником електронного аукціону (витрати часу X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 8 год. X 19,04 грн.	152,32	152,32	456,96
17	Разом, гривень	min: 3334,64 грн. max: 303304,64 грн.	min: 3334,64 грн. max: 303304,64 грн.	min: 10003,92 грн. max: 909913,92 грн.
18	Загальна сума, гривень Формула: рядок 12 + рядок 17	min: 75532,64 грн. max: 375502,64 грн.	min: 75532,64 грн. max: 375502,64 грн.	min: 226597,92 грн. max: 1126507,92 грн.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва⁵.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання : Мінприроди

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання за рік
1. Підготовка та розміщення оголошення про проведення аукціону	1 год.	35,11 грн.			35,11 грн.

⁵ Вартість н/г розрахована за показником місячної заробітної платні 5 900 грн. (1 н/г = 5900:21:8 = 35,11 грн.)

2. Підготовка заявки організатору на проведення електронних аукціонів	1 год.	35,11 грн.			35,11 грн.
3. Реєстрація заяв суб'єктів господарювання про намір взяти участь в електронному аукціоні та розміщення інформації про реєстрацію заяв на веб-сайті	0,25 год.	8,77 грн.	1	14	122,78 грн.
4. Підготовка запиту правоохоронним органам та суб'єктам фінансового моніторингу	1 год.	35,11 грн.			35,11 грн.
5. Очікування результатів перевірки від правоохоронних органів та суб'єктів фінансового моніторингу	1 міс.	5900 грн.			5900 грн.
6. Підготовка листів суб'єктам господарювання про відхилення заяви або про допущення до участі в електронному аукціоні	0,5 год.	17,55 грн.	1	14	245,7 грн.
7. Підготовка та укладання з переможцем аукціону договору купівлі-продажу	8 год.	35,11 грн.			140,4 грн.
Разом за рік	1 міс. 11,75 год.	6066,76 грн.	x	x	6514,21 грн.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За три роки
1	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	min: 75532,64 грн. max: 375502,64 грн.	min: 226597,92 грн. max: 1126507,92 грн.
2	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	6514,21 грн.	19542,63 грн.
3	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	min: 82046,85 грн. max: 382016,85 грн.	min: 246140,55 грн. max: 1146050,55 грн.

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На даний час не передбачається.

Перегляд ситуації щодо можливості розроблення коригуючих заходів буде здійснено під час повторного відстеження результативності регуляторного акту та підготовки звіту до Кабінету Міністрів України про результати реалізації пілотного проекту.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі збереження чинного способу регулювання проблема продовжує існувати
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою, буде створено найбільш адекватний та прозорий механізм розподілу часток щорічної національної квоти на принципах рівних можливостей імпортерів

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для суб'єктів господарювання – відсутність витрат на отримання частки квоти	Для держави – відсутність адекватного механізму розподілу часток, відсутність довіри до органів влади. Для суб'єктів господарювання – нерівні можливості для імпортерів щодо отримання частки квоти; неможливість отримати необхідну частку квоти	У разі збереження чинного способу регулювання проблема продовжує існувати.
Альтернатива 2	Для держави – забезпечення дотримання міжнародних зобов'язань завдяки створенню дієвого механізму розподілу квоти, усунення корупційних ризиків, підвищення рівня довіри до органів влади. Для суб'єктів господарювання – встановлення прозорого механізму розподілу часток національної квоти з рівними можливостями	Для суб'єктів господарювання, що здійснюють імпорт озоноруйнівних речовин, - витрати, пов'язані з проведенням аукціону та купівлею часток.	Впровадження механізму розподілу часток шляхом проведення електронних аукціонів повністю усуває проблему непрозорості та технічного обмеження можливостей імпортерів отримати необхідну частку квоти.

	імпортерів отримати частку щорічної національної квоти на необхідний обсяг озоноруйнівних речовин.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи\причин відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе.	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається
Альтернатива 2	Прийняття проекту постанови є найбільш обґрунтованим та ефективним способом досягнення поставлених цілей	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого акта не передбачається

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту постанови та фактична реалізація її положень.

Прийняття проекту забезпечить впровадження механізму розподілу часток щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин шляхом проведення електронних аукціонів, зокрема, суб'єкти господарювання в режимі електронних торгів зможуть придбати частки національної квоти за кінцевою вартістю лотів, яка формується відповідно до пропозицій учасників без встановлення її мінімальної суми.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

провести погодження проекту регуляторного акта із заінтересованими центральними органами виконавчої влади, а саме Мінекономрозвитку, Мінфіном та ДРС, отримати юридичний висновок Мін'юсту, прийняття постанови Кабінетом Міністрів України;

забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Мінприроди України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Проект постанови стосується інтересів держави, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не очікується.

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування додаткових витрат не зазнають, тобто реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

Розроблено додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта. Суб'єкти малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, більше 10 %.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що термін дії регуляторного акта встановлюється на строк до моменту припинення ввезення на територію України озоноруйнівних речовин та товарів, що їх містять, до 1 січня 2020 року.

Зміна строку дії акту можлива за рішенням Кабінету Міністрів України після розгляду звіту про результати реалізації пілотного проекту.

Проект регуляторного акту набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Прогнозовані показники регуляторного акта:

1) розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта – розмір надходжень до державного бюджету збільшиться.

2) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюється на суб'єктів господарювання та фізичних осіб-підприємців, що здійснюють імпорт озоноруйнівних речовин. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, є невеликою. Так, протягом 2013 року отримано погодження Мінприроди для отримання ліцензій на імпорт озоноруйнівних речовин та товарів, що їх містять, 22 суб'єктами господарювання, у 2014 році – 14, у 2016 році – 14. Але, відповідно до вимог Монреальського протоколу та взятих Україною міжнародних зобов'язань споживання озоноруйнівних речовин в країні має бути припинено з 01 січня 2020 року, отже, перелік таких суб'єктів господарювання має скорочуватись.

3) розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта – розмір коштів, які витратять суб'єкти господарювання та фізичні особи-підприємці на виконання вимог даного регуляторного акта збільшиться.

4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній. Даний проект регуляторного акта, з метою громадського обговорення, розміщено на офіційному веб-сайті Мінприроди.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі додаткові показники:

1) кількість суб'єктів господарювання, що придбали частки щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин – не прогнозується;

2) середній обсяг частки щорічної національної квоти на імпорт озоноруйнівних речовин, придбаної на електронному аукціоні – не прогнозується;

3) кількість скарг та пропозицій від суб'єктів господарювання-учасників ринку – не прогнозується.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Мінприроди.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватись з дати набрання чинності цього акта шляхом збирання пропозицій і зауважень та їх аналізу, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження планується здійснити через 6 місяців після набрання чинності регуляторним актом, в результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Відстеження результативності буде здійснено із застосуванням статистичного та соціологічного методу, шляхом аналізу інформації щодо розміру надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта, кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, обробки зведених даних щодо скарг та пропозицій від учасників електронних аукціонів.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на рік, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження з метою подальшого удосконалення даного механізму.

**Міністр екології та природних
ресурсів України**



Остап СЕМЕРАК

_____ 2017 р.

YT_WEDNESDAY, 3 УТ_МАЙ 2017 12:29

Navigate to...

ПРОЕКТИ РЕГУЛЯТОРНИХ АКТИВ

категорія: Регуляторні акти

2017 рік

28.04.2017 ПРОЕКТ НАКАЗУ МІНІСТЕРСТВА ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ «ПРО ВИЗНАННЯ ТАКИМ, ЩО ВТРАТИВ ЧИННІСТЬ, НАКАЗУ МІНІСТЕРСТВА ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ ВІД 14 БЕРЕЗНЯ 2002 РОКУ № 104»

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

27.04.2017 ПРОЕКТ НАКАЗУ ПРО ЗАТВЕРДЖЕННЯ ЗМІН ДО ПОЛОЖЕННЯ ПРО СЕРТИФІКАЦІЮ ЕКОЛОГІЧНИХ АУДИТОРІВ

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

28.03.2017 ПРОЕКТ НАКАЗУ ПРО ЗАТВЕРДЖЕННЯ ПРАВИЛ РОЗРОБКИ НАФТОВИХ І ГАЗОВИХ РОДОВИЩ.

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

23.03.2017 ПРОЕКТ ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ «ПРО ПОРЯДОК ВИПЛАТИ НАДБАВКИ ЗА ВИСЛУГУ РОКІВ ПРАЦІВНИКАМ УСТАНОВ ПРИРОДНО-ЗАПОВІДНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ»

(завантажити в форматі Adobe (pdf))

16.03.2017 ПРОЕКТ ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ «ПРО РЕАЛІЗАЦІЮ ПІЛОТНОГО ПРОЕКТУ ІЗ ВПРОВАДЖЕННЯ ЕЛЕКТРОННИХ АУКЦІОНІВ ІЗ РОЗПОДІЛУ ЧАСТОК ЩОРІЧНОЇ НАЦІОНАЛЬНОЇ КВОТИ НА ІМПОРТ ОЗОНОРУЙНІВНИХ РЕЧОВИН»

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

03.03.2017 ПРОЕКТ ПЛАНУ ЗАХОДІВ З РЕАЛІЗАЦІЇ КОНЦЕПЦІЇ РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ ЗМІНИ КЛІМАТУ НА ПЕРІОД ДО 2030 РОКУ (ТЕКСТ ДОКУМЕНТУ ТА ФОРМИ ДЛЯ НАДАННЯ КОНТАКТНИХ ДАНИХ, ЗАУВАЖЕНЬ ТА ПРОПОЗИЦІЙ)

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

15.02.2017 ПРОЕКТ ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ «ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ПОРЯДКУ НАДАННЯ СПЕЦІАЛЬНИХ ДОЗВОЛІВ НА КОРИСТУВАННЯ НАДРАМИ»

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

30.01.2017 ПРОЕКТ ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ДЕРЖАВНУ СИСТЕМУ БІОБЕЗПЕКИ ПРИ СТВОРЕННІ, ВИПРОБУВАННІ, ТРАНСПОРТУВАННІ ТА ВИКОРИСТАННІ ГЕНЕТИЧНО МОДИФІКОВАНИХ ОРГАНІЗМІВ»

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

17.01.2017 ПРОЕКТ НАКАЗУ ПРО ЗАТВЕРДЖЕННЯ УНІФІКОВАНИХ ФОРМ АКТИВ, СКЛАДЕНИХ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПРОВЕДЕННЯ ПЛАНОВИХ (ПОЗАПЛАНОВИХ) ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОГО НАГЛЯДУ (КОНТРОЛЮ) МІНІСТЕРСТВОМ ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ ЩОДО ДОДЕРЖАННЯ СУБ'ЄКТОМ ГОСПОДАРЮВАННЯ ВИМОГ ЛІЦЕНЗІЙНИХ УМОВ ПРОВАДЖЕННЯ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ З ВИРОБНИЦТВА ОСОБЛИВО НЕБЕЗПЕЧНИХ ХІМІЧНИХ РЕЧОВИН, ПЕРЕЛІК ЯКИХ ВИЗНАЧАЄТЬСЯ КАБІНЕТОМ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ, ТА ПОВОДЖЕННЯ З НЕБЕЗПЕЧНИМИ ВІДХОДАМИ.

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

03.01.2017 ПРОЕКТ ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ «ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ ВІД 8 ЖОВТНЯ 2012 Р. № 963»

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

2016 рік

30.12.2016 ПРОЕКТ ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ «ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ПОРЯДКУ НАДАННЯ СПЕЦІАЛЬНИХ ДОЗВОЛІВ НА КОРИСТУВАННЯ НАДРАМИ»

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

30.12.2016 ПРОЕКТУ НАКАЗУ МІНІСТЕРСТВА ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ «ПРО ЗАТВЕРДЖЕННЯ ПРАВИЛ РОЗРОБКИ НАФТОВИХ І ГАЗОВИХ РОДОВИЩ»

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

14.12.2016 ПРОЕКТУ НАКАЗУ МІНІСТЕРСТВА ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ «ПРО ЗАТВЕРДЖЕННЯ ПОЛОЖЕННЯ ПРО ЕЛЕКТРОННИЙ СЕРВІС»

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

06.12.2016 ПРОЕКТУ НАКАЗУ МІНІСТЕРСТВА ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ «ПРО ЗАТВЕРДЖЕННЯ ЗМІН ДО ІНСТРУКЦІЇ ПРО ЗМІСТ ТА ПОРЯДОК СКЛАДАННЯ ЗВІТУ ПРОВЕДЕННЯ ІНВЕНТАРИЗАЦІЇ ВИКИДІВ ЗАБРУДНЮЮЧИХ РЕЧОВИН НА ПІДПРИЄМСТВІ»

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

22.11.2016 ПРОЕКТУ НАКАЗУ МІНІСТЕРСТВА ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ «ПРО ЗАТВЕРДЖЕННЯ ПРАВИЛ РОЗРОБКИ НАФТОВИХ І ГАЗОВИХ РОДОВИЩ»

(завантажити в форматі WinRAR (rar))

21.11.2016 ПРОЕКТ ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ «ПРО ЗАТВЕРДЖЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОГО ПЕРЕЛІКУ ВІДХОДІВ»

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту із впровадження електронних аукціонів із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорту озоноруйнівних речовин»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту із впровадження електронних аукціонів із розподілу часток щорічної національної квоти на імпорту озоноруйнівних речовин» розроблено на виконання вимог пункту 4 статті 2 F Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар та рішення щодо України, прийнятого за результатами проведення 24-ої зустрічі Сторін Монреальського протоколу від 22 листопада 2012 року, яким встановлено щорічну квоту споживання озоноруйнівних речовин групи I Додатку С до Монреальського протоколу для України в обсязі 16,42 ОРП тонн.

Назва органу виконавчої влади, що розробив регуляторний акт
Міністерство екології та природних ресурсів

Назва структурного підрозділу, що розробив регуляторний акт, адреса та телефони

Департамент з питань зміни клімату та збереження озонового шару Міністерства екології та природних ресурсів, 03035, м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 35, тел. (044) 206-31-00, 206-33-08, e-mail: vasilenko@menr.gov.ua.

Зазначений проект постанови та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства екології та природних ресурсів України (www.menr.gov.ua).

Зауваження та пропозиції до проекту постанови приймаються протягом місяця з моменту оприлюднення на вказану поштову та електронну адресу.

Міністр



Остап СЕМЕРАК

_____ 2017 року