



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

03.05.17 № 9257/0/2-17/24

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проекту акта
Кабінету Міністрів України

Міністерство соціальної політики надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1060”.

Метою прийняття проекту акта є реалізація Закону України „Про ліцензування видів господарської діяльності”, яка полягає у нормативно-правовому врегулюванні діяльності суб’єктів господарювання, що надають послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном та встановлення правових норм та організаційних засад щодо соціального захисту громадян України, які працюють за кордоном.

Проект акта є регуляторним та оприлюднений на офіційному сайті Мінсоцполітики у розділі „Консультації з громадськістю”.

Просимо погодити проект акта у визначений Регламентом Кабінету Міністрів України десятиденний строк – до **19 травня 2017 р.**

Додаток: проект та супровідні матеріали на 43 арк.

Перший заступник Міністра

О. Крентовська

Подуст 287-38-65



Проект



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2017 р. №

Київ

Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

Внести зміни до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1060 (Офіційний вісник України, 2015 р., № 102, ст. 3522), виклавши їх в редакції, що додається.

Прем'єр-міністр України

В. Гройсман

 Petro A. O.

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України
від 16 грудня 2015 р. № 1060

(в редакції постанови Кабінету Міністрів
України від _____ № _____)

ЛІЦЕНЗІЙНІ УМОВИ **провадження господарської діяльності з посередництва у** **працевлаштуванні за кордоном**

Загальна частина

1. Ці Ліцензійні умови розроблені відповідно до вимог Цивільного та Господарського кодексів України, законів України „Про зайнятість населення”, „Про ліцензування видів господарської діяльності”, „Про зовнішню трудову міграцію”, „Про зовнішньоекономічну діяльність”, „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, „Про інформацію”, „Про захист персональних даних”, „Про рекламу” та інших нормативно-правових актів, які регламентують відносини, що виникають при провадженні господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

Ці Ліцензійні умови встановлюють вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, а також вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання під час провадження зазначеної діяльності.

Ліцензіат зобов'язаний виконувати вимоги цих Ліцензійних умов, а здобувач ліцензії – їм відповідати.

2. У цих Ліцензійних умовах терміни вживаються в такому значенні:
господарська діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном – послуга, яка надається суб'єктами господарювання в межах укладених з іноземним суб'єктом/іноземними суб'єктами господарювання зовнішньоекономічних договорів (контрактів) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном з метою сприяння укладенню трудового договору (контракту наймання) відповідно до заявок іноземного роботодавця щодо вільних робочих місць (вакансій), включаючи безоплатне надання інформаційно-консультаційних послуг щодо можливостей працевлаштування, найменування та місцезнаходження роботодавця, істотних умов праці;

іноземний суб'єкт господарювання – іноземний роботодавець, який використовує найману працю, чи іноземний суб'єкт господарювання –

посередник, який має право провадити посередницьку діяльність з працевлаштування за кордоном;

інформація про істотні умови праці – відомості про: умови праці (з урахуванням безпечності та нешкідливості); оплату праці (в тому числі щодо розміру гарантованої заробітної плати, не нижчому від мінімальної); відрахування із заробітної плати; професійні вимоги до працівника, посади, які пропонує роботодавець; тривалість робочого часу та часу відпочинку; строк дії трудового договору (контракту) та умови його продовження і розірвання (у тому числі щодо випробувального терміну); надання соціальної та медичної допомоги, соціальне страхування; відшкодування шкоди, заподіяної здоров'ю внаслідок нещасного випадку на виробництві або тимчасової непрацездатності; репатріацію трудового мігранта;

клієнт ліцензіата – громадянин України, іноземець або особа без громадянства, які на законних підставах перебувають на території України та уклали договір з ліцензіатом про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном і користуються його послугами.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених в Законах України „Про ліцензування видів господарської діяльності” та „Про зайнятість населення” та інших законодавчих актах, які регламентують відносини, що виникають при провадженні господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

3. Здобувач ліцензії подає у спосіб, передбачений частиною першою статті 10 Закону України “Про ліцензування видів господарської діяльності”, органу ліцензування заяву про отримання ліцензії (додаток 1).

4. До заяви про отримання ліцензії у разі укладання зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном з іноземним суб'єктом господарювання – роботодавцем додаються:

1) відомості за підписом здобувача ліцензії – суб'єкта господарювання (додаток 3) про місце провадження діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном та в установленому порядку завірена копія договору оренди (суборенди);

2) копія документа, що підтверджує факт реєстрації іноземного суб'єкта господарювання – роботодавця у державі місцезнаходження з наданням документів, які підтверджують повноваження особи представляти інтереси іноземного суб'єкта господарювання;

3) копія дозволу (ліцензії) на працевлаштування іноземних громадян, виданого уповноваженим органом держави працевлаштування роботодавцеві, якщо такий документ передбачено законодавством такої держави;

4) копія або витяг з документа іноземного суб'єкта господарювання – роботодавця, що визначає вид його господарської діяльності, якщо законодавством держави працевлаштування не передбачено видачу дозволів (ліцензій) на працевлаштування іноземних громадян;

5) інформація, засвідчена іноземним суб'єктом господарювання, про перелік суден, якими він володіє, користується на інших законних підставах та/або екіпажами яких керує (екіпажі для яких постачає);

6) копія колективного договору (угоди), укладеного між відповідним іноземним суб'єктом господарювання – роботодавцем чи об'єднанням роботодавців і профспівковою організацією чи їх профоб'єднанням, якщо такий колективний договір (угода) є, засвідчена здобувачем ліцензії, або копія довідки про те, що такий договір (угода) не укладався (укладалась), підписана іноземним роботодавцем та засвідчена здобувачем ліцензії;

7) в установленому порядку завірена копія зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном, укладеного між здобувачем ліцензії та іноземним суб'єктом господарювання – роботодавцем. Невід'ємним додатком до зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном є проект трудового договору (контракту), завірений іноземним роботодавцем (за наявності примірників українською мовою та мовою (мовами), що використовується (використовуються) у державі перебування), який повинен відповідати законодавству України та держави працевлаштування і містити зобов'язання, які бере на себе іноземний роботодавець, та інформацію про істотні умови праці;

8) копія паспорта керівника здобувача ліцензії (або довіреної особи) з відміткою територіального органу ДФС щодо повідомлення про відмову через свої релігійні переконання від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків (подається тільки фізичними особами – підприємцями, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків і повідомили про це відповідний територіальний орган ДФС);

9) інформація про відсутність контролю (у значенні, наведеному в статті 1 Закону України „Про захист економічної конкуренції”) за діяльністю здобувача ліцензії осіб – резидентів інших держав, що здійснюють збройну агресію проти України (у значенні, наведеному в статті 1 Закону України „Про оборону України”) та/або дії яких створюють умови для виникнення воєнного конфлікту та застосування воєнної сили проти України. Така інформація подається в довільній формі за підписом керівника здобувача ліцензії;

10) в установленому порядку завірені здобувачем ліцензії копії документів, що підтверджують трудові відносини із працівником, який має освітньо-кваліфікаційний рівень юриста;

11) опис документів (у двох примірниках), що подаються для отримання ліцензії (додаток 2).

5. У разі укладення зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном з іноземним суб'єктом господарювання – посередником здобувач ліцензії, крім документів, передбачених підпунктами 1–6, 8–10 пункту 4, додає до заяви про отримання ліцензії:

1) копії документа, що підтверджує факт реєстрації іноземного суб'єкта господарювання – посередника у державі місцезнаходження, та документів, які підтверджують повноваження особи представляти інтереси іноземного суб'єкта господарювання;

2) копію документа іноземного суб'єкта господарювання – посередника, що визначає вид його господарської діяльності, якщо законодавством держави працевлаштування не передбачено видачі дозволів (ліцензій) на працевлаштування іноземних громадян;

3) копію дозволу (ліцензії) на провадження посередницької діяльності з працевлаштування іноземних громадян, виданого (виданої) уповноваженим органом держави працевлаштування іноземному суб'єкту господарювання – посередникові, якщо такий документ передбачено законодавством такої держави;

4) копію договору між іноземним суб'єктом господарювання – посередником та іноземним роботодавцем про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном. Невід'ємним додатком до цього договору (контракту) є проект трудового договору (контракту), завірений іноземним роботодавцем (за наявності примірників українською мовою та мовою (мовами), що використовується (використовуються) у державі перебування), який повинен відповідати законодавству України та держави працевлаштування і містити зобов'язання, які бере на себе іноземний роботодавець, та інформацію про істотні умови праці.

Документи, передбачені підпунктами 2–4 пункту 4 та підпунктами 1–3 пункту 5, повинні бути засвідчені згідно із законодавством держави їх видачі та легалізовані в консульській установі України (можуть бути також засвідчені у посольстві відповідної держави в Україні та легалізовані в МЗС, якщо міжнародними договорами України не передбачено інше).

Копії документів, складених іноземною мовою, та справжність підпису перекладача на їх перекладі українською мовою повинні бути нотаріально засвідчені.

Організаційні вимоги до провадження ліцензіатом господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном

6. Діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном ліцензіат повинен проваджувати у приміщенні, відомості про яке надаються відповідно до додатка 3.

Здобувач ліцензії повинен фактично вести господарську діяльність у нежитловому приміщенні, що належить суб'єкту господарювання на праві власності або договору оренди (суборенди), укладеного не менше ніж на один рік, із зазначенням строку його дії (дати початку та закінчення).

7. Біля входу в приміщення ліцензіата повинна бути розміщена інформація із зазначенням:

найменування ліцензіата відповідно до даних, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб і фізичних осіб – підприємців;

відомостей про режим роботи ліцензіата.

8. У приміщенні ліцензіата на доступному для відвідувачів місці повинна бути така інформація:

відомості про повне найменування ліцензіата, його місцезнаходження та номери телефонів, прізвище, ім'я та по батькові керівника та/або власника;

копія виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб і фізичних осіб – підприємців;

копія ліцензії на провадження діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном у разі її видачі на паперовому носії або копія рішення про видачу ліцензії або витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб і фізичних осіб – підприємців із зазначенням дати видачі ліцензії та органу, що її видав;

перелік держав, до яких згідно з укладеними зовнішньоекономічними договорами (контрактами) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном ліцензіат має право працевлаштовувати клієнтів;

засвідчена ліцензіатом письмова загальна інформація про характер майбутньої роботи, види професійної діяльності, за якими пропонується працевлаштування, істотні умови праці та проживання у державі працевлаштування;

контактний номер телефону структурного підрозділу органу ліцензування, до компетенції якого належать повноваження у сфері ліцензування;

закони України „Про ліцензування видів господарської діяльності”, „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, витяг із законів України „Про зайнятість населення”, „Про зовнішню трудову міграцію”, „Про захист прав споживачів” у частині надання послуг, ці Ліцензійні умови;

книга відгуків та пропозицій.

Здобувач ліцензії має забезпечити місце провадження господарської діяльності оргтехнікою з програмним забезпеченням, засобами телефонного зв'язку та доступом до Інтернету.

9. У разі планового або позапланового закриття приміщення (у зв'язку з неможливістю використання матеріально-технічної бази, виникненням форс-мажорних обставин тощо) ліцензіат зобов'язаний письмово у триденний термін повідомити про це орган ліцензування із зазначенням підстав і строків закриття, а також розмістити на своєму веб-сайті та біля входу в приміщення відповідне оголошення із зазначенням номера телефону для довідок і нової адреси приміщення (у разі його наявності).

10. Ліцензіат зобов'язаний:

1) провадити господарську діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном у межах укладеного між ліцензіатом та іноземним суб'єктом господарювання зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, який повинен відповідати вимогам законодавства;

2) зберігати протягом строку дії ліцензії документи, копії яких подавалися органу ліцензування, зокрема ті, що підтверджують достовірність даних, зазначених здобувачем ліцензії в документах, які подавалися органу ліцензування для отримання ліцензії, а також зберігати копію трудового договору (контракту), укладеного між клієнтом ліцензіата та іноземним роботодавцем, протягом дії ліцензії;

3) до укладення договору (контракту) про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном безоплатно надати клієнту завірені ним: письмову повну та достовірну інформацію про попит на робочу силу (вакансії) іноземного роботодавця та витяг із проекту трудового договору, що містить інформацію про вимоги щодо кваліфікації, посади, досвіду роботи, істотних умов праці та проживання у державі працевлаштування;

4) укласти з клієнтом письмовий договір про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

Усі послуги, які надаються ліцензіатом клієнту до укладення між ними письмового договору про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном, надаються безоплатно;

5) не пропонувати відвідувачам/клієнтам ліцензіата посередництво у їх працевлаштуванні за кордоном за видами діяльності, що заборонені або зайняття якими тягне за собою відповідальність згідно з чинним законодавством України, держави працевлаштування чи міжнародними нормами;

6) подавати щорічну інформацію про кількість укладених договорів про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном і чисельність працевлаштованих за кордоном осіб за формою, встановленою органом ліцензування;

7) надавати на запит органу ліцензування інформацію про укладені договори про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном;

8) вести журнал єдиного обліку клієнтів (додаток 4). Зазначений журнал повинен бути прошнурований та пронумерований, завірений печаткою ліцензіата (за наявності);

9) перевіряти наявність у клієнтів ліцензіата документів, що підтверджують їх кваліфікацію, необхідну для виконання відповідних робіт/надання послуг згідно з міжнародними нормами та/або вимогами законодавства держави працевлаштування;

10) забезпечувати присутність керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення органом ліцензування планових і позапланових перевірок відповідно до положень законодавства стосовно додержання ліцензіатом цих Ліцензійних умов;

11) надавати роз'яснення клієнтам ліцензіата, яким надано послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, з питань правового і соціального захисту та письмово інформувати їх про механізм добровільної участі в загальнообов'язковому державному соціальному страхуванні в Україні;

12) забезпечувати захист конфіденційних відомостей та іншої інформації, що охороняється законом;

13) мати власний веб-сайт.

11. Надання клієнту послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном здійснюється лише після укладення з ним договору (контракту) про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном у двох примірниках (один видається клієнту, другий залишається в ліцензіата), який повинен зберігатися протягом строку дії ліцензії.

Укладений між ліцензіатом і клієнтом договір (контракт) про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном повинен містити таку інформацію:

номер, дата, місце укладання договору (контракту);

найменування ліцензіата, номер і дата прийняття рішення про видачу ліцензії на посередництво у працевлаштуванні за кордоном, номер телефону, адреса місцезнаходження та місця провадження діяльності ліцензіата;

відомості про клієнта (прізвище, ім'я та по батькові, серія та номер паспорта, ким і коли виданий, місце проживання, номер телефону);

предмет договору (контракту) – надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном;

права, обов'язки та відповідальність сторін, у тому числі фінансові зобов'язання;

умови зміни, розірвання та анулювання договору (контракту);

порядок розв'язання спірних питань;

порядок інформування ліцензіатом клієнта щодо співбесіди та місця підписання трудового договору (контракту) з іноземним роботодавцем;

інформація щодо відкриття робочої візи (в разі наявності між Україною та державою працевлаштування візового порядку в'їзду) в посольстві (консульстві) іноземної держави;

контактна інформація посольства (консульства) України у державі працевлаштування;

термін дії договору (контракту);

визначення форс-мажорних обставин та дії сторін при їх настанні.

12. Виконання умов договору між ліцензіатом і клієнтом про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном оформляється актом наданих послуг, який підписується обома сторонами. Акт наданих послуг підписується після укладення клієнтом ліцензіата трудового договору (контракту), завіреного іноземним роботодавцем, передбачені в якому істотні умови праці не є гіршими від істотних умов праці, визначених у проекті трудового договору, поданого ліцензіатом органу ліцензування.

13. Ліцензіат не має права отримувати від своїх клієнтів плату за послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном до підписання акта наданих послуг.

14. Ліцензіат зобов'язаний письмово повідомляти органу ліцензування про зміни даних, які були зазначені в його документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, протягом одного місяця з дня настання таких змін.

**Кадрові вимоги до провадження ліцензіатом господарської діяльності
з посередництва у працевлаштуванні за кордоном**

15. У штаті здобувача ліцензії має бути хоча б один працівник із повною вищою юридичною освітою, оформлений відповідно до чинного законодавства України.

Ліцензіат повинен оформляти трудовий договір з кожним із найманих працівників.

16. За порушення вимог цих Ліцензійних умов ліцензіат відповідає згідно із чинним законодавством України.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long tail, positioned in the center of the page.

ЗАЯВА
про отримання ліцензії

Здобувач ліцензії

_____ (найменування юридичної особи, місцезнаходження,

_____ посада, прізвище, ім'я, по батькові керівника; для фізичної особи - підприємця: прізвище, ім'я,

_____ по батькові, серія та номер паспорта, ким і коли виданий, місце проживання)

Номер телефону _____ Номер телефаксу _____

Адреса електронної пошти _____

Організаційно-правова форма _____

Ідентифікаційний код згідно з ЄДРПОУ _____

Реєстраційний номер облікової картки платника податків або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це територіальний орган ДФС і мають відмітку у паспорті) _____

Номер поточного рахунка _____ у _____

_____ (найменування банківської установи)

Інформація про наявність/відсутність печатки _____

Прошу видати ліцензію на провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

Місце провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном юридичної особи _____

Найменування відокремлених підрозділів (за наявності), через які провадитиметься господарська діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном

Місцезнаходження відокремлених підрозділів

Місце провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном фізичної особи - підприємця _____

З Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном ознайомлений (ознайомена) і зобов'язуюсь їх виконувати.

Згода на обробку персональних даних _____

Два примірники опису документів додаються.

Здобувач ліцензії

_____ 20__ року

_____ (підпис)
М.П.

_____ (ініціали та прізвище)

Реєстрація заяви _____ 20__ року № _____

_____ (посада)

_____ (підпис)

_____ (прізвище)

Примітка. Печатка проставляється за її наявності.

ОПИС

документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном

Порядковий номер	Найменування документа	Кількість аркушів	Примітки
------------------	------------------------	-------------------	----------

Здобувач ліцензії

_____ 20__ року

(підпис)

(ініціали та прізвище)

М.П.

Регістрація заяви _____ 20__ року

№ _____

(посада)

(підпис)

(ініціали та прізвище)

Примітка. Печатка проставляється за її наявності.

ВІДОМОСТІ
про місце провадження господарської діяльності з посередництва у
працевлаштуванні за кордоном

Найменування здобувача ліцензії _____
Місце провадження діяльності _____

- | | | |
|----|----------------------------------|---|
| 1. | Оренда приміщення | орендодавець
орендар
дата укладення, номер та
строк дії договору |
| 2. | Суборенда
приміщення* | орендар

суборендар
дата укладення, номер та
строк дії договору |
| 3. | Приміщення на праві
власності | тип документа

номер, серія, дата видачі, орган,
що його видав |
| 4. | Інші підстави | сторони договору
дата укладення та номер
договору
строк дії договору |

Здобувач ліцензії _____

(підпис)

М.П.

_____ (ініціали та прізвище)

* У разі використання приміщення, необхідного для провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, на підставі договору суборенди здобувач ліцензії заповнює і графу "Оренда приміщення".

Примітка. Печатка проставляється за її наявності.

ЖУРНАЛ
єдиного обліку клієнтів

Порядковий номер	Прізвище, ім'я, по батькові	Місце проживання (реєстрації), контактний номер телефону	Дата і номер договору між ліцензіатом і клієнтом	Дата підписання акта наданих послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном та отримання клієнтом підписаного іноземним роботодавцем примірника трудового договору (контракту наймання)	Дата проведення оплати наданих послуг та номер платіжного документа
------------------	-----------------------------	--	--	--	---

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з посередництва у
працевлаштуванні за кордоном”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном” розроблено на виконання пункту 2 частини другої статті 6, абзацу першого частини другої статті 9 Закону України „Про ліцензування видів господарської діяльності” та підпункту 16 пункту 3 Положення про Міністерство соціальної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 423 (зі змінами).

Розроблення проекту акта зумовлене необхідністю удосконалення механізмів державного регулювання у сфері посередництва у працевлаштуванні за кордоном відповідно до сучасних вимог соціально-економічного розвитку країни, а також потребою у посиленні соціального і правового захисту громадян України, які працевлаштовуються за кордоном.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття проекту акта є реалізація Закону України „Про ліцензування видів господарської діяльності”, яка полягає у нормативно-правовому врегулюванні діяльності суб’єктів господарювання, що надають послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном та встановлення правових норм та організаційних засад щодо соціального захисту громадян України, які працюють за кордоном.

Прийняття відповідного проекту акта дасть змогу нормативно врегулювати процеси, пов’язані із здійсненням господарської діяльності щодо надання посередницьких послуг з працевлаштування за кордоном, сприятиме захисту прав працевлаштованих осіб за кордоном та встановленню відповідальності ліцензіатів у разі порушення вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

Запропоновані зміни до проекту акта містять більш конкретизовані істотні умови праці, які мають роботодавці обов’язково прописувати в трудовому договорі (контракті), а саме: міститимуться відомості про умови праці (з урахуванням їх безпечності та нешкідливості), оплату праці (у тому числі щодо розміру гарантованої заробітної плати, але не нижче мінімальної), відрахувань із заробітної плати, тривалість робочого часу і часу відпочинку, професійні вимоги до працівника та посади, які пропонує роботодавець, строків дії трудового договору (контракту) та умов його продовження та розірвання (у тому числі щодо строків випробувального терміну).

Найбільш значущою новацією є включення до істотних умов праці надання соціальної та медичної допомоги, здійснення соціального страхування, відшкодування шкоди, заподіяної здоров’ю внаслідок нещасного випадку на

виробництві або тимчасової непрацевдатності та умов репатріації трудового мігранта.

До укладення договору (контракту) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном клієнт ліцензіата отримає завірену посередником письмову повну та достовірну інформацію про попит на робочу силу (вакансії) іноземного роботодавця та витяг з проекту трудового договору, що містить інформацію про вимоги щодо кваліфікації, досвіду роботи, істотні умови праці та проживання в державі працевлаштування. Лише після цього ліцензіат укладатиме з клієнтом письмовий договір про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном. Це підвищує відповідальність посередника за надану інформацію та слугуватиме захистом трудового мігранта від уведення в оману недобросовісними посередниками.

Ліцензіат зможе здійснювати діяльність лише у нежитловому приміщенні, що належить суб'єкту господарювання на праві власності або договору оренди (суборенди), укладеного не менше ніж на один рік. У проекті чітко прописані кадрові вимоги до провадження ліцензіатом господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

Нові Ліцензійні умови регламентують структуру (складові) договору, що укладається між ліцензіатом та клієнтом ліцензіата про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

Запропоновані зміни до Ліцензійних умов спрямовані на захист прав та законних інтересів громадян України, які мають намір легально працювати за кордоном та слугуватимуть запобіганню випадків шахрайства. Їх прийняття стане ще одним кроком у протидії торгівлі людьми.

3. Правові аспекти

Правовідносини у сфері надання суб'єктами господарювання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном та ліцензування зазначеного виду господарської діяльності регулюються Цивільним кодексом України, Господарським кодексом України, законами України „Про зайнятість населення”, „Про ліцензування видів господарської діяльності”, „Про зовнішню трудову міграцію”, „Про зовнішньоекономічну діяльність”, „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, „Про інформацію”, „Про захист персональних даних”, „Про рекламу” та іншими нормативно-правовими актами, які регламентують відносини, що виникають при провадженні господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація проекту акта не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження Державною регуляторною службою, Мінфіном, Мінекономрозвитку, проведення правової експертизи Мін'юстом.

6. Регіональний аспект

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

Проект акта не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект постанови Кабінету Міністрів України розміщено для обговорення на офіційному сайті Мінсоцполітики (www.msp.gov.ua).

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта не потребує погодження із соціальними партнерами, а також з уповноваженими представниками всеукраїнських громадських організацій інвалідів.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект акта належить до регуляторних актів.

У чинному законодавстві недостатньо механізмів державного регулювання в сфері посередництва у працевлаштуванні за кордоном, особливо виникає потреба удосконалення державного регулювання відповідно до сучасних вимог соціально-економічного розвитку країни.

Діючі Ліцензійні умови не передбачають достатній перелік документів, які здобувач ліцензії подає органу ліцензування для отримання ліцензії, та не визначають основні вимоги, обов'язкові для виконання суб'єктами господарювання при провадженні діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

Основною проблемою в діючих умовах є недостатній соціальний захист прав та законних інтересів громадян України, які працевлаштовуються за кордоном. Внаслідок військового конфлікту на Сході України та складної економічної ситуації в країні масштаби трудової міграції щорічно збільшуються. У зв'язку з цим, питання працевлаштування за кордоном є особливо актуальним.

Новими засобами регулюючого впливу на діяльність суб'єктів господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, запропонованими у проекті акта, є низка додаткових вимог та гарантій.

Зокрема:

1. Конкретизовані істотні умови праці, які мають іноземні роботодавці обов'язково прописувати в трудовому договорі (контракті).
2. Удосконалений перелік документів, які здобувач ліцензії подає органу ліцензування для отримання ліцензії.
3. Підвищені вимоги до організаційних заходів та кадрового складу посередника.
4. Посилена відповідальність суб'єктів господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, шляхом гарантованого офіційного оформлення трудових відносин та надання звітності про кількість укладених договорів про надання послуг та чисельність працевлаштованих за кордоном осіб.
5. Чітко зазначені норми, які повинен включати договір (контракт), що укладається між ліцензіатом та клієнтом ліцензіата про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, що позитивно сприятиме на захист прав та законних інтересів громадян.

Зважаючи на перелік зазначених інструментів, у проекті акта забезпечено баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Таким чином, посилення вимог до діяльності суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном не призведуть до прямих фінансових витрат. Проте нові Ліцензійні умови, вимагають інших видів витрат, зокрема витрат часу на вивчення законодавства, облаштування та утримання нежитлового приміщення, а також наймання юриста.

Оскільки прийняття проекту акта позитивно вплине на якість та безпечність наданих послуг, ці витрати будуть компенсовані збільшенням кількості клієнтів. Держава через прийняття проекту акта забезпечить додатковий соціальний захист громадян та створить умови для попередження зловживань суб'єктами господарювання.

Враховуючи зазначене проект регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці.

Реалізація проекту акта дозволить підвищити рівень захисту соціально-трудових прав та законних інтересів громадян України при легальному працевлаштуванні за кордоном.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта дозволить привести нормативно-правову базу в сфері ліцензування господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном у відповідність до вимог законів України „Про ліцензування видів господарської діяльності”, „Про зайнятість населення”, „Про зовнішню трудову міграцію”, посилить вимоги і відповідальність для суб'єктів господарювання за якість наданих ними послуг з посередництва у

працевлаштуванні за кордоном та створить стимул для громадян України легально працевлаштовуватись за кордоном.

**Перший заступник Міністра
соціальної політики України**



О. Крентовська

27 квітня 2017 р.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном”

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Загальна частина	
<p>Ці Ліцензійні умови встановлюють вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, а також вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання під час провадження зазначеної діяльності.</p> <p>Ліцензіат зобов'язаний виконувати вимоги цих Ліцензійних умов, а здобувач ліцензії - їм відповідати.</p>	<p>1. Ці Ліцензійні умови розроблені відповідно до вимог Цивільного та Господарського кодексів України, законів України „Про зайнятість населення”, „Про ліцензування видів господарської діяльності”, „Про зовнішню трудову міграцію”, „Про зовнішньоекономічну діяльність”, „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, „Про інформацію”, „Про захист персональних даних”, „Про рекламу” та інших нормативно-правових актів, які регламентують відносини, що виникають при провадженні господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.</p> <p>Ці Ліцензійні умови встановлюють вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, а також вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання під час провадження зазначеної діяльності.</p> <p>Ліцензіат зобов'язаний виконувати вимоги цих Ліцензійних умов, а здобувач ліцензії – їм відповідати.</p>
<p>2. У цих Ліцензійних умовах терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>господарська діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном - послуга, яка надається суб'єктами господарювання в межах укладених з іноземним суб'єктом/іноземними суб'єктами</p>	<p>2. У цих Ліцензійних умовах терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>господарська діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном – послуга, яка надається суб'єктами господарювання в межах укладених з іноземним суб'єктом/іноземними суб'єктами</p>

господарювання зовнішньоекономічних договорів (контрактів) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном з метою сприяння укладенню трудового договору (контракту наймання) відповідно до заявок іноземного роботодавця щодо вільних робочих місць (вакансій), включаючи надання інформаційно-консультаційних послуг щодо можливостей працевлаштування, найменування та місцезнаходження роботодавця, умов і розмірів оплати праці тощо;

іноземний суб'єкт господарювання - іноземний роботодавець, який використовує найману працю, чи іноземний суб'єкт господарювання - посередник, який має право провадити посередницьку діяльність з працевлаштування за кордоном;

інформація про умови праці - відомості про сукупність факторів виробничого середовища, які впливають на стан здоров'я та працездатність працівника в процесі праці, професійні вимоги до працівника, а також установлену тривалість робочого часу та часу відпочинку, надання відпусток, оплати праці, заходи у сфері соціального забезпечення відповідно до законодавства про працю держави працевлаштування, що повинні міститися в завіреному іноземним роботодавцем проекті трудового договору (контракту наймання), який повинен відповідати законодавству держави працевлаштування та міжнародним договорам України;

клієнт ліцензіата - громадянин України, іноземець або особа без громадянства, які на законних підставах перебувають на території України та уклали договір з ліцензіатом про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном і користуються його послугами.

господарювання зовнішньоекономічних договорів (контрактів) про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном з метою сприяння укладенню трудового договору (контракту наймання) відповідно до заявок іноземного роботодавця щодо вільних робочих місць (вакансій), включаючи безоплатне надання інформаційно-консультаційних послуг щодо можливостей працевлаштування, найменування та місцезнаходження роботодавця, **істотних умов праці;**

іноземний суб'єкт господарювання - іноземний роботодавець, який використовує найману працю, чи іноземний суб'єкт господарювання - посередник, який має право провадити посередницьку діяльність з працевлаштування за кордоном;

інформація про істотні умови праці - відомості про: умови праці (з урахуванням безпечності та нешкідливості); оплати праці (в тому числі щодо розміру гарантованої заробітної плати, не нижчому від мінімальної); відрахування із заробітної плати; професійні вимоги до працівника, посади, які пропонує роботодавець, тривалість робочого часу та часу відпочинку; строк дії трудового договору (контракту) та умови його продовження і розірвання (у тому числі щодо випробувального терміну); надання соціальної та медичної допомоги, соціальне страхування; відшкодування шкоди, заподіяної здоров'ю внаслідок нещасного випадку на виробництві або тимчасової непрацездатності; репатріацію трудового мігранта;

клієнт ліцензіата - громадянин України, іноземець або особа без громадянства, які на законних підставах перебувають на території України та уклали договір з ліцензіатом про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном і користуються його послугами.

<p>Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законах України <u>“Про ліцензування видів господарської діяльності”</u> та <u>“Про зайнятість населення”</u>.</p>	<p>Інші терміни вживаються у значеннях, наведених в Законах України „Про ліцензування видів господарської діяльності” та „Про зайнятість населення” та інших законодавчих актах, які регламентують відносини, що виникають при провадженні господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.</p>
<p>3. Здобувач ліцензії подає у спосіб, передбачений <u>частиною першою</u> статті 10 Закону України “Про ліцензування видів господарської діяльності”, органу ліцензування заяву про отримання ліцензії (<u>додаток 1</u>).</p>	<p>3. Здобувач ліцензії подає у спосіб, передбачений <u>частиною першою</u> статті 10 Закону України „Про ліцензування видів господарської діяльності”, органу ліцензування заяву про отримання ліцензії (<u>додаток 1</u>).</p>
<p><u>4. До заяви про отримання ліцензії додаються:</u></p>	<p>4. До заяви про отримання ліцензії у разі укладання зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном з іноземним суб’єктом господарювання – роботодавцем додаються:</p>
<p>1) відомості за підписом здобувача ліцензії - суб’єкта господарювання (<u>додаток 3</u>) про місце провадження діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном;</p> <p>2) копія документа, що підтверджує факт реєстрації іноземного суб’єкта господарювання в державі місцезнаходження;</p> <p>3) копія дозволу (ліцензії) на працевлаштування іноземних громадян, виданого уповноваженим органом держави працевлаштування роботодавцеві, якщо такий документ передбачено законодавством такої держави;</p>	<p>1) відомості за підписом здобувача ліцензії – суб’єкта господарювання (<u>додаток 3</u>) про місце провадження діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном та в установленому порядку завірена копія договору оренди (суборенди);</p> <p>2) копія документа, що підтверджує факт реєстрації іноземного суб’єкта господарювання – роботодавця у державі місцезнаходження з наданням документів, які підтверджують повноваження особи представляти інтереси іноземного суб’єкта господарювання;</p> <p>3) копія дозволу (ліцензії) на працевлаштування іноземних громадян, виданого уповноваженим органом держави працевлаштування роботодавцеві, якщо такий документ передбачено законодавством такої держави;</p>

4) копія або витяг з документа іноземного суб'єкта господарювання, що визначає вид його господарської діяльності, якщо законодавством держави працевлаштування не передбачено видачу дозволів (ліцензій) на працевлаштування іноземних громадян;

5) копія дозволу (ліцензії) на провадження посередницької діяльності з працевлаштування іноземних громадян, виданого уповноваженим органом держави працевлаштування іноземному суб'єкту господарювання - посередникові, якщо такий документ передбачено законодавством такої держави;

6) інформація, засвідчена іноземним суб'єктом господарювання, про перелік суден, якими він володіє, користується на інших законних підставах та/або екіпажами яких керує (екіпажі для яких постачає);

7) копія колективного договору (угоди) між відповідним іноземним суб'єктом господарювання чи об'єднанням роботодавців і профспілковою організацією чи їх профоб'єднанням, якщо такий колективний договір (угода) є, або засвідчена іноземним роботодавцем копія довідки про те, що такий договір (угода) не укладався (укладалась);

8) копія зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, укладеного з іноземним суб'єктом господарювання. Невід'ємним додатком до зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном є проект трудового договору, погоджений іноземним роботодавцем;

4) копія або витяг з документа іноземного суб'єкта господарювання – **роботодавця**, що визначає вид його господарської діяльності, якщо законодавством держави працевлаштування не передбачено видачу дозволів (ліцензій) на працевлаштування іноземних громадян;

ВИКЛЮЧИТИ

5) інформація, засвідчена іноземним суб'єктом господарювання, про перелік суден, якими він володіє, користується на інших законних підставах та/або екіпажами яких керує (екіпажі для яких постачає);

6) копія колективного договору (угоди), укладеного між відповідним іноземним суб'єктом господарювання – **роботодавцем** чи об'єднанням роботодавців і профспілковою організацією чи їх профоб'єднанням, якщо такий колективний договір (угода) є, засвідчена здобувачем ліцензії, або копія довідки про те, що такий договір (угода) не укладався (укладалась), **підписана іноземним роботодавцем та засвідчена здобувачем ліцензії;**

7) **в установленному порядку завірена** копія зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном, укладеного **між здобувачем ліцензії та** іноземним суб'єктом господарювання – роботодавцем. Невід'ємним додатком до зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном є проект трудового договору (контракту), **завірений іноземним роботодавцем, (за наявності примірників українською мовою та мовою (мовами), що**

9) завірена іноземним суб'єктом господарювання копія або завірений ним витяг з документа, що підтверджує правовідносини між іноземним роботодавцем та іноземним суб'єктом господарювання - посередником, у разі укладення з останнім зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном;

10) копія паспорта керівника здобувача ліцензії (або довіреної особи) з відміткою територіального органу ДФС щодо повідомлення про відмову через свої релігійні переконання від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків (подається тільки фізичними особами - підприємцями, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків і повідомили про це відповідний територіальний орган ДФС);

11) інформація про відсутність контролю (у значенні, наведеному в статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції") за діяльністю здобувача ліцензії осіб – резидентів інших держав, що здійснюють збройну агресію проти України (у значенні, наведеному в статті 1 Закону України "Про оборону України") та/або дії яких створюють умови для виникнення воєнного конфлікту та застосування воєнної сили проти України. Така інформація подається в довільній формі за підписом керівника здобувача ліцензії;

використовується (використовуються) у державі перебування), який повинен відповідати законодавству України та держави працевлаштування і містити зобов'язання, які бере на себе іноземний роботодавець, та інформацію про істотні умови праці;

виключено

8) копія паспорта керівника здобувача ліцензії (або довіреної особи) з відміткою територіального органу ДФС щодо повідомлення про відмову через свої релігійні переконання від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків (подається тільки фізичними особами – підприємцями, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків і повідомили про це відповідний територіальний орган ДФС);

9) інформація про відсутність контролю (у значенні, наведеному в статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції") за діяльністю здобувача ліцензії осіб – резидентів інших держав, що здійснюють збройну агресію проти України (у значенні, наведеному в статті 1 Закону України "Про оборону України") та/або дії яких створюють умови для виникнення воєнного конфлікту та застосування воєнної сили проти України. Така інформація подається в довільній формі за підписом керівника здобувача ліцензії;

10) в установленному порядку завірених здобувачем ліцензії копій документів, що підтверджують трудові відносини із

<p>12) опис документів (у двох примірниках), що подаються для отримання ліцензії (додаток 2).</p>	<p>працівником, який має освітньо-кваліфікаційний рівень юриста;</p> <p>11) опис документів (у двох примірниках), що подаються для отримання ліцензії (додаток 2).</p>
	<p>5. У разі укладення зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном з іноземним суб'єктом господарювання – посередником здобувач ліцензії, крім документів, передбачених підпунктами 1–6, 8–10 пункту 4, додає до заяви про отримання ліцензії:</p> <p>1) копії документа, що підтверджує факт реєстрації іноземного суб'єкта господарювання – посередника у державі місцезнаходження, та документів, які підтверджують повноваження особи представляти інтереси іноземного суб'єкта господарювання;</p> <p>2) копію документа іноземного суб'єкта господарювання – посередника, що визначає вид його господарської діяльності, якщо законодавством держави працевлаштування не передбачено видачі дозволів (ліцензій) на працевлаштування іноземних громадян;</p> <p>3) копію дозволу (ліцензії) на провадження посередницької діяльності з працевлаштування іноземних громадян, виданого (виданої) уповноваженим органом держави працевлаштування іноземному суб'єкту господарювання – посередникові, якщо такий документ передбачено законодавством такої держави;</p> <p>4) копію договору між іноземним суб'єктом господарювання – посередником та іноземним роботодавцем про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном. Невід'ємним додатком до цього договору (контракту) є проект трудового договору (контракту), завірений іноземним роботодавцем, (за наявності примірників українською мовою та мовою (мовами), що використовується</p>

	<p>(використовуються у державі перебування), який повинен відповідати законодавству України та держави працевлаштування і містити зобов'язання, які бере на себе іноземний роботодавець, та інформацію про істотні умови праці.</p>
<p>Документи, визначені у підпунктах 2-5 цього пункту, повинні бути засвідчені згідно із законодавством держави їх видачі та легалізовані в консульській установі України (можуть бути також засвідчені у посольстві відповідної держави в Україні та легалізовані в МЗС, якщо міжнародними договорами України не передбачено інше).</p> <p>Копії документів, складених іноземною мовою, та справжність підпису перекладача на їх перекладі українською мовою повинні бути нотаріально засвідчені.</p>	<p>Документи, передбачені підпунктами 2-4 пункту 4 та підпунктами 1-3 пункту 5, повинні бути засвідчені згідно із законодавством держави їх видачі та легалізовані в консульській установі України (можуть бути також засвідчені у посольстві відповідної держави в Україні та легалізовані в МЗС, якщо міжнародними договорами України не передбачено інше).</p> <p>Копії документів, складених іноземною мовою, та справжність підпису перекладача на їх перекладі українською мовою повинні бути нотаріально засвідчені.</p>
<p align="center">Організаційні вимоги до провадження ліцензіатом господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном</p>	
<p>5. Діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном ліцензіат повинен проваджувати у приміщенні, відомості про яке надаються відповідно до <u>додатка 3</u>.</p>	<p>6. Діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном ліцензіат повинен проваджувати у приміщенні, відомості про яке надаються відповідно до <u>додатка 3</u>.</p> <p>Здобувач ліцензії повинен фактично вести господарську діяльність у нежитловому приміщенні, що належить суб'єкту господарювання на праві власності або договору оренди (суборенди), укладеного не менше ніж на один рік, із зазначенням строку його дії (дати початку та закінчення).</p>
<p>6. Біля входу в приміщення ліцензіата повинна бути розміщена інформація із зазначенням:</p> <p>найменування ліцензіата відповідно до даних, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб і фізичних осіб - підприємців;</p> <p>відомостей про режим роботи ліцензіата.</p>	<p>7. Біля входу в приміщення ліцензіата повинна бути розміщена інформація із зазначенням:</p> <p>найменування ліцензіата відповідно до даних, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб і фізичних осіб - підприємців;</p> <p>відомостей про режим роботи ліцензіата.</p>

7. У приміщенні ліцензіата на доступному для відвідувачів місці повинна бути така інформація:

відомості про повне найменування ліцензіата, його місцезнаходження або місце проживання фізичної особи - підприємця, номери телефонів, прізвище, ім'я та по батькові керівника та/або власника;

копія виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб і фізичних осіб - підприємців;

копія ліцензії на провадження діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном у разі її видачі на паперовому носії або витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб і фізичних осіб - підприємців із зазначенням дати видачі ліцензії та органу, що її видав;

перелік держав, до яких згідно з укладеними зовнішньоекономічними договорами (контрактами) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном ліцензіат має право працевлаштовувати клієнтів;

засвідчена ліцензіатом письмова загальна інформація про характер майбутньої роботи, умови праці та проживання в державі працевлаштування;

контактний номер телефону структурного підрозділу органу ліцензування, до компетенції якого належать повноваження у сфері ліцензування;

Закони України "Про ліцензування видів господарської діяльності", "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності", витяг із Закону України "Про захист

8. У приміщенні ліцензіата на доступному для відвідувачів місці повинна бути така інформація:

відомості про повне найменування ліцензіата, його місцезнаходження та номери телефонів, прізвище, ім'я та по батькові керівника та/або власника;

копія виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб і фізичних осіб - підприємців;

копія ліцензії на провадження діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном у разі її видачі на паперовому носії або витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб і фізичних осіб - підприємців із зазначенням дати видачі ліцензії та органу, що її видав;

перелік держав, до яких згідно з укладеними зовнішньоекономічними договорами (контрактами) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном ліцензіат має право працевлаштовувати клієнтів;

засвідчена ліцензіатом письмова загальна інформація про характер майбутньої роботи, **види професійної діяльності, за якими пропонується працевлаштування, істотні умови праці та проживання у державі працевлаштування;**

контактний номер телефону структурного підрозділу органу ліцензування, до компетенції якого належать повноваження у сфері ліцензування;

закони України „Про ліцензування видів господарської діяльності”, „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, **витяг із законів України „Про**

<p>прав споживачів" у частині надання послуг, ці Ліцензійні умови;</p> <p>книга відгуків та пропозицій.</p>	<p>зайнятість населення", „Про зовнішню трудову міграцію", „Про захист прав споживачів" у частині надання послуг, ці Ліцензійні умови;</p> <p>книга відгуків та пропозицій;</p> <p>здобувач ліцензії має забезпечити місце провадження господарської діяльності оргтехнікою з програмним забезпеченням, засобами телефонного зв'язку та доступом до Інтернету.</p>
<p>8. У разі планового або позапланового закриття приміщення (у зв'язку з неможливістю використання матеріально-технічної бази, виникненням форс-мажорних обставин тощо) ліцензіат зобов'язаний розмістити біля входу в приміщення відповідне оголошення із зазначенням номера телефону для довідок.</p>	<p>9. У разі планового або позапланового закриття приміщення (у зв'язку з неможливістю використання матеріально-технічної бази, виникненням форс-мажорних обставин тощо) ліцензіат зобов'язаний письмово у триденний термін повідомити про це орган ліцензування із зазначенням підстав і строків закриття, а також розмістити на своєму веб-сайті та біля входу в приміщення відповідне оголошення із зазначенням номера телефону для довідок і нової адреси приміщення (у разі його наявності).</p>
<p>9. Ліцензіат зобов'язаний:</p> <p>1) провадити господарську діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном у межах укладеного між ліцензіатом та іноземним суб'єктом господарювання зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, який повинен відповідати вимогам законодавства, та за наявності укладеного між ліцензіатом і клієнтом письмового договору про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном;</p> <p>2) зберігати протягом строку дії ліцензії документи, копії яких подавалися органу ліцензування, зокрема ті, що підтверджують достовірність даних, зазначених здобувачем ліцензії в документах, які подавалися органу ліцензування для отримання ліцензії;</p>	<p>10. Ліцензіат зобов'язаний:</p> <p>1) провадити господарську діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном у межах укладеного між ліцензіатом та іноземним суб'єктом господарювання зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, який повинен відповідати вимогам законодавства;</p> <p>2) зберігати протягом строку дії ліцензії документи, копії яких подавалися органу ліцензування, зокрема ті, що підтверджують достовірність даних, зазначених здобувачем ліцензії в документах, які подавалися органу ліцензування для отримання ліцензії, а також зберігати копію трудового договору (контракту), укладеного між клієнтом ліцензіата та іноземним</p>

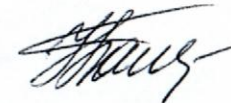
<p>3) до укладення договору про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном безоплатно ознайомити відвідувача із загальною інформацією про можливість працевлаштування у відповідного іноземного роботодавця, характер майбутньої роботи, умови праці та проживання в державі працевлаштування;</p>	<p>роботодавцем, протягом дії ліцензії;</p> <p>3) до укладення договору (контракту) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном безоплатно надати клієнту завірені ним: письмову повну та достовірну інформацію про попит на робочу силу (вакансії) іноземного роботодавця та витяг з проекту трудового договору, що містить інформацію про вимоги щодо кваліфікації, посади, досвіду роботи, істотних умов праці та проживання у державі працевлаштування;</p>
	<p>4) укласти з клієнтом письмовий договір про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном. Усі послуги, які надаються ліцензіатом клієнту до укладення між ними письмового договору про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном, надаються безоплатно;</p>
<p>4) не пропонувати відвідувачам/клієнтам посередництво у їх працевлаштуванні за кордоном за видами діяльності, що заборонені або зайняття якими тягне за собою відповідальність згідно із законодавством України, держави перебування чи міжнародними нормами;</p>	<p>5) не пропонувати відвідувачам/клієнтам ліцензіата посередництво у їх працевлаштуванні за кордоном за видами діяльності, що заборонені або зайняття якими тягне за собою відповідальність згідно з чинним законодавством України, держави працевлаштування чи міжнародними нормами;</p>
<p>5) своєчасно подавати відомості про чисельність працевлаштованих за кордоном осіб у порядку, встановленому органом ліцензування;</p>	<p>6) подавати щорічну інформацію про кількість укладених договорів про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном і чисельність працевлаштованих за кордоном осіб за формою, встановленою органом ліцензування;</p>
<p>6) надавати на запит органу ліцензування інформацію про укладені договори про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном;</p>	<p>7) надавати на запит органу ліцензування інформацію про укладені договори про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном;</p>
<p>7) вести журнал єдиного обліку клієнтів (додаток 5). Зазначений журнал повинен бути прошнурований та пронумерований, завірений печаткою ліцензіата (за наявності);</p>	<p>8) вести журнал єдиного обліку клієнтів (додаток 4). Зазначений журнал повинен бути прошнурований та пронумерований, завірений печаткою ліцензіата (за наявності);</p>
<p>8) перевіряти наявність у клієнтів, які працевлаштовуються за посередництвом ліцензіата, документів, що підтверджують їх кваліфікацію, необхідну для виконання відповідних робіт/надання послуг згідно з міжнародними нормами та/або вимогами</p>	<p>9) перевіряти наявність у клієнтів ліцензіата документів, що підтверджують їх кваліфікацію, необхідну для виконання відповідних робіт/надання послуг згідно з міжнародними нормами та/або вимогами законодавства держави працевлаштування;</p>

<p>законодавства держави працевлаштування;</p> <p>9) забезпечувати присутність керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення органом ліцензування планових і позапланових перевірок відповідно до положень законодавства стосовно додержання ліцензіатом цих Ліцензійних умов;</p>	<p>10) забезпечувати присутність керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення органом ліцензування планових і позапланових перевірок відповідно до положень законодавства стосовно додержання ліцензіатом цих Ліцензійних умов;</p>
<p>10) сприяти особам, яким надано послуги з посередництва у працевлаштуванні, у вирішенні питань правового і соціального захисту та інформувати їх про механізм добровільної участі в загальнообов'язковому державному соціальному страхуванні.</p>	<p>11) надавати роз'яснення клієнтам ліцензіата, яким надано послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, з питань правового і соціального захисту та письмово інформувати їх про механізм добровільної участі в загальнообов'язковому державному соціальному страхуванні в Україні;</p>
	<p>12) забезпечувати захист конфіденційних відомостей, та іншої інформації, що охороняється законом;</p>
	<p>13) мати власний веб-сайт.</p>
<p>10. Надання клієнту послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном здійснюється лише після укладення з ним договору про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном у двох примірниках (один видається клієнту, другий залишається в ліцензіата).</p>	<p>11. Надання клієнту послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном здійснюється лише після укладення з ним договору (контракту) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном у двох примірниках (один видається клієнту, другий залишається в ліцензіата), який повинен зберігатися протягом строку дії ліцензії.</p> <p>Укладений між ліцензіатом і клієнтом договір (контракт) про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном повинен містити таку інформацію:</p> <ul style="list-style-type: none"> номер, дата, місце укладання договору (контракту); найменування ліцензіата, номер і дата прийняття рішення про видачу ліцензії на посередництво у працевлаштуванні за кордоном, номер телефону, адреса місцезнаходження та/або місця провадження діяльності ліцензіата; відомості про клієнта (прізвище, ім'я та по батькові, серія та номер паспорта, ким і коли виданий, місце проживання, номер телефону); предмет договору (контракту) – надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном;

	<p>права, обов'язки та відповідальність сторін, у тому числі фінансові зобов'язання; умови зміни, розірвання та анулювання договору (контракту); порядок розв'язання спірних питань; порядок інформування ліцензіатом клієнта щодо співбесіди та місця підписання трудового договору (контракту) з іноземним роботодавцем; інформація щодо відкриття робочої візи (в разі наявності між Україною та державою працевлаштування візового порядку в'їзду) в посольстві (консульстві) іноземної держави; контактна інформація посольства (консульства) України у державі працевлаштування; термін дії договору (контракту); визначення форс-мажорних обставин та дії сторін при їх настанні.</p>
<p>11. Невід'ємним додатком до договору про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном є завірена ліцензіатом копія погодженого проекту трудового договору з іноземним роботодавцем. Ліцензіат зобов'язаний надавати клієнту достовірну інформацію відповідно до вимог законодавства.</p>	<p>Виключено</p>
<p>12. Виконання умов договору між ліцензіатом і клієнтом про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном оформляється актом наданих послуг, який підписується обома сторонами.</p>	<p>12. Виконання умов договору між ліцензіатом і клієнтом про надання послуг із посередництва у працевлаштуванні за кордоном оформляється актом наданих послуг, який підписується обома сторонами. Акт наданих послуг підписується після укладення клієнтом ліцензіата трудового договору (контракту), завіреного іноземним роботодавцем, передбачені в якому істотні умови праці не є гіршими від істотних умов праці, визначених у проекті трудового договору, поданого ліцензіатом органу ліцензування.</p>
<p>13. Ліцензіат не має права отримувати від клієнтів плату за</p>	<p>13. Ліцензіат не має права отримувати від своїх клієнтів</p>

<p>послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном до дня отримання останнім підписаного іноземним роботодавцем примірника трудового договору (контракту наймання) та підписання акта наданих послуг.</p>	<p>плату за послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном до підписання акта наданих послуг.</p>
<p>14. Ліцензіат зобов'язаний повідомляти органу ліцензування про зміни даних, які були зазначені в його документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, протягом одного місяця з дня настання таких змін.</p>	<p>14. Ліцензіат зобов'язаний письмово повідомляти органу ліцензування про зміни даних, які були зазначені в його документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, протягом одного місяця з дня настання таких змін.</p>
<p>Кадрові вимоги до провадження ліцензіатом господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном</p>	
	<p>15. Штат здобувача ліцензії повинен налічувати працівника/працівників, які мають повну вищу юридичну освіту, оформлені відповідно до чинного законодавства. Ліцензіат повинен оформляти трудові договори з усіма найманими працівниками.</p>
	<p>16. За порушення вимог цих Ліцензійних умов ліцензіат несе відповідальність згідно із чинним законодавством України.</p>

Заступник директора Департаменту
ринку праці та зайнятості – начальник відділу
нормативно-правового регулювання зайнятості



Н. Дмитренко

27 квітня 2017 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
До проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської
діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном”

1. Визначення проблеми

На виконання пункту 2 частини другої статті 6 та абзацу першого частини другої статті 9 Закону України „Про ліцензування видів господарської діяльності” та підпункту 16 пункту 3 Положення про Міністерство соціальної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 423 (зі змінами), Міністерством соціальної політики України розроблено зміни до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном” (далі – проект акта) з метою удосконалення нормативно-правової бази з питань посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

На сьогодні діє 1186 суб’єктів господарської діяльності, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

Їх діяльність регулюється постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1060 „Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном”, яка не відповідає сучасним соціально-економічним умовам. Зокрема, у ній недостатньо інформації про істотні умови праці, не визначені організаційні та кадрові вимоги до провадження діяльності, що суперечить Закону України „Про ліцензування видів господарської діяльності”.

Основною проблемою в діючих умовах є недостатній соціальний захист прав та законних інтересів громадян України, які працевлаштовуються за кордоном, а також недостатня відповідальність суб’єктів господарювання за здійснення посередницької діяльності.

Проблема є важливою, зважаючи на те, що за 2016 такими суб’єктами було працевлаштовано 79,2 тис. громадян України.

У зв’язку із продовженням військового конфлікту на Сході та складною економічною ситуацією в країні масштаби трудової міграції, у тому числі працевлаштування через посередників, щорічно зростають.

Зважаючи на це, регулювання даної сфери безпосередньо впливає на обсяги національної робочої сили та інтенсивність трудової міграції.

Працевлаштування за кордоном пов’язане із ризиками торгівлі людьми, тому відрегулювати цю сферу ринковими механізмами неможливо.

Додатково надається інформація щодо впливу даного проекту акта на основі групи (підгрупи) учасників адміністративних відносин з урахуванням кількості ліцензіатів.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-

Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання	Так	-
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

2. Цілі державного регулювання

Прийняття відповідного проекту акта дасть змогу нормативно врегулювати процеси, пов'язані із здійсненням господарської діяльності щодо надання посередницьких послуг з працевлаштування за кордоном, сприятиме захисту прав працевлаштованих осіб за кордоном та встановленню відповідальності ліцензіатів у разі порушення вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

Зміни до проекту акта розроблені з метою визначення вичерпного переліку вимог, обов'язкових для виконання суб'єктами господарювання, які провадять господарську діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, та переліку документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Збереження чинного регулювання	Чинні на сьогодні Ліцензійні умови не відповідають вимогам Закону України „Про ліцензування видів господарської діяльності” та не забезпечують виконання його основних положень. У зв'язку з цим залишатиметься ризик шахрайства з боку суб'єктів господарювання та недостатній соціальний захист громадян.
Альтернатива 2: Відсутність державного регулювання діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном	Реалізація зазначеної альтернативи є неприйнятною, оскільки негативно вплине на якість наданих послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, створить передумови для нелегального відтоку робочої сили з України та сприятиме торгівлю людьми.
Альтернатива 3: Прийняття запропонованого проекту акта	Очевидно, що найефективнішою є альтернатива 3. Прийняття проекту акта забезпечить удосконалення нормативно-правової бази з питань посередництва у працевлаштуванні за кордоном на виконання Закону України „Про ліцензування видів господарської діяльності”, а також соціальний захист прав та законних інтересів громадян України, які працевлаштовуються за кордоном. Таким чином, пошук інших альтернативних способів не відповідає вимогам чинного законодавства.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження чинного регулювання	Відсутні.	Витрати, пов'язані із втратою частини робочої сили та її соціальним забезпеченням

		(зокрема, профнавчанням за державним замовленням, підбором нових кадрів ДСЗ, лікуванням тощо), а також нелегальним працевлаштуванням за кордоном.
Альтернатива 2: Відсутність державного регулювання діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном	Відсутні.	Витрати, пов'язані із втратою частини робочої сили та її соціальним забезпеченням (зокрема, профнавчанням за державним замовленням, підбором нових кадрів ДСЗ, лікуванням тощо), а також нелегальним працевлаштуванням за кордоном, яке сприяє торгівлі людьми.
Альтернатива 3: Прийняття запропонованого проекту акта	Попередження шахрайства та випадків торгівлі людьми. Офіційне працевлаштування громадян та надходження доходів від працевлаштування за кордоном.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження чинного регулювання	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2: Відсутність державного регулювання діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном	Відсутні.	Додаткові витрати часу та ресурсів на організацію легального працевлаштування за кордоном.
Альтернатива 3: Прийняття запропонованого проекту акта	Посилення соціального захисту громадян та гарантія офіційного працевлаштування.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	557	629	1186

Питома вага групи загальній кількості, відсотків	у	-	-	47%	53%	100%
--	---	---	---	-----	-----	------

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження чинного регулювання	Відсутні.	Витрати на отримання ліцензії (разова плата, сьогодні 1600 грн).
Альтернатива 2: Відсутність державного регулювання діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном	Відсутні	Відсутні.
Альтернатива 3: Прийняття запропонованого проекту акта	Прийняття проекту акта забезпечить посилення соціального і правового захисту громадян України, які працюють за кордоном, що сприятиме збільшенню кількості клієнтів.	Витрати на отримання ліцензії (разова плата, сьогодні 1600 грн), та витрати на виконання регулювання – 72298, 56 тис. грн.

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього бізнесу:

Оскільки суб'єкти господарської діяльності, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, не є великими та середніми підприємствами, витрати для них не розраховувалися.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Збереження чинного регулювання	2	Чинні на сьогодні ліцензійні умови не відповідають нормативно-правовим актам, які регламентують відносини, що виникають при провадженні господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, та недостатньо забезпечують соціальний захист прав та законних інтересів громадян.
Альтернатива 2: Відсутність державного регулювання діяльності з посередництва у	1	Відсутність державного регулювання (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання, які

працевлаштуванні за кордоном		проводять господарську діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, може призвести до значного погіршення соціального і правового захисту громадян України, які працевлаштовуються за кордоном та несуть ризик торгівлі людьми.
Альтернатива 3: Прийняття запропонованого проекту акта	4	Прийняття відповідного проекту акта дасть змогу нормативно врегулювати процеси, пов'язані із здійсненням господарської діяльності щодо надання посередницьких послуг з працевлаштування за кордоном, та сприятиме захисту прав осіб, які працевлаштовуються за кордоном.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Збереження чинного регулювання	Відсутні.	Витрати, пов'язані із втратою частини робочої сили та її соціальним забезпеченням, а також можливі витрати на допомогу постраждалим від торгівлі людьми. Для суб'єктів господарювання – витрати щодо сплати за ліцензію.	Реалізація альтернативи 1 не забезпечить виконання основних положень законодавства, яке регулює відносини у сфері надання посередницьких послуг з працевлаштування за кордоном
Альтернатива 2: Відсутність державного регулювання діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном	Відсутні.	Найбільш витратний (для держави, громадян та суб'єктів господарювання).	Реалізація альтернативи 2 обумовить відсутність правових механізмів державного регулювання (контролю) за провадженням господарської діяльності з працевлаштування за

Альтернатива 3: Прийняття запропонованого проекту акта	Найбільш вигідний. Прийняття відповідного проекту акта дасть змогу нормативно врегулювати процеси, пов'язані із здійсненням господарської діяльності щодо надання посередницьких послуг з працевлаштування за кордоном та сприятиме захисту прав осіб, працевлаштованих за кордоном.	Для суб'єктів господарювання – витрати щодо сплати за ліцензію.	кордоном. Реалізація альтернативи 3 забезпечить врегулювання процесів, пов'язаних із здійсненням господарської діяльності щодо надання посередницьких послуг з працевлаштування за кордоном, та сприятиме захисту прав осіб, працевлаштованих за кордоном.
---	--	---	--

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Ефективність запропонованого регуляторного акта забезпечуватиметься за рахунок встановлення чітких вимог до суб'єктів господарювання, які мають намір надавати послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, серед яких основними є наявність зовнішньоекономічних договорів (контрактів) про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном з метою сприяння укладенню трудового договору (контракту наймання) відповідно до заявок іноземного роботодавця щодо вільних робочих місць (вакансій), включаючи безоплатне надання інформаційно-консультаційних послуг щодо можливостей працевлаштування, найменування та місцезнаходження роботодавця, істотних умов праці; відповідність ліцензіата організаційним вимогам у провадженні господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, наявність відповідного приміщення тощо.

В проекті акта передбачена вичерпна інформація про істотні умови праці, зокрема про оплату праці, відрахування із заробітної плати, тривалість робочого часу і часу відпочинку, строки дії трудового договору (контракту), умови його продовження та розірвання, надання соціальної та медичної допомоги, здійснення соціального страхування, відшкодування шкоди, заподіяної здоров'ю внаслідок нещасного випадку на виробництві або тимчасової непрацездатності та умови репатріації трудового мігранта.

Значним нововведенням є кадрові вимоги до провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном та вимоги до приміщення, у якому ліцензіат повинен провадити господарську діяльність.

Враховуючи вищевикладене, прийняття проекту акта дозволить підвищити відповідальність посередників за надання послуг та забезпечить захист прав та законних інтересів громадян України, які мають намір працювати за кордоном.

Державний нагляд за додержанням вимог проекту акта здійснюватиметься Державною регуляторною службою України.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Регуляторний акт не потребує додаткових витрат з бюджетів усіх рівнів.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва не проводився, у зв'язку із здійсненням розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з „24” квітня 2017 р. по „26” квітня 2017 р.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Інтернет-консультації з Громадською Спілкою „ЦЕНТР ВЗАЄМОДІЇ КРЮІНГОВИХ КОМПАНІЙ”	3	В цілому проект постанови підтримано. Проте, представники Спілки надіслали коментарі до проекту постанови з проханням його доопрацювання у частині урахування окремих положень Конвенції про працю в морському суднопластві (MLC-2006). Запропоновані пропозиції будуть враховані за результатами ратифікації вказаної Конвенції.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1186* одиниць, у тому числі малого підприємництва – 557 одиниць та мікропідприємництва – 629 одиниць;

*дані наводяться станом на 20.04.2017

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100 відсотків.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання	-	-	-
2.	Процедури перевірки та /або постановки на відповідний облік у визначеному органі виконавчої влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3.	Процедури експлуатації обладнання	-	-	-
4.	Процедури обслуговування обладнання: інтернет	80x12= 960	960	4800
5.	Інші процедури: наймання юриста	60 000	60 000	300 000
6.	Разом, грн.	60960,00	60960,00	304800,00
7.	Середньорічна кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1186	1300	1500
8.	Сумарно, грн.	72298560,00	79248000,00	457200000,00
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, грн	1 година x 19,34 = 19,34	19,34	19,34
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання	1 година x 19,34 = 19,34	19,34	19,34
11.	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13.	Інші процедури: 1. Підготовка розширеного пакету документів, необхідних для отримання ліцензії на провадження діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном	2 години x 19,34 = 38,68	38,68	38,68
14.	Разом, гривень	77,36	77,36	77,36
15.	Середньорічна кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1186	1300	1500
16.	Сумарно, тис. гривень	91,75	100,57	116,04
Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва				

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу. Регулювання буде здійснюватися Мінсоцполітики.

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється для Міністерства соціальної політики

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на 1 підприємство)	Планові витрати, годин	Вартість часу співробітника Мінсоцполітики (оклад), грн. за годину	Оцінка кількості процедур за рік на 1 суб'єкта, одиниць	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністративного регулювання за рік, грн
Облік господарювання, що перебуває у сфері регулювання: оформлення ліцензійної справи суб'єкта	1	40	2	1186	94880,00
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
Разом за рік	-	-	-	-	94880,00
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	94880,00

* відповідно до вимог діючого законодавства заробітна плата державних службовців не є почасовою та залежить від посадового окладу

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання, тис. грн.	За п'ять років, тис. грн.
1	Оцінка прямих витрат суб'єктів	72298,56	457200,00

	малого підприємництва на виконання регулювання		
2	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва, які надають послуги з працевлаштування, щодо виконання регулювання та звітування	91,74	116,04
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	72390,30	457316,04
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання	94,88	94,88
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	72485,18	457410,92

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Оскільки витрати суб'єктів господарювання, що виникають на виконання вимог регулювання несуттєві, а соціальний ефект від прийняття проекту постанови в контексті боротьби з торгівлею людьми дуже значний, тому компенсатори для малого підприємництва не розроблялися.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Передбачається, що регуляторний акт вступить в дію відповідно до вимог законодавства. Пропонується строк дії акта не обмежувати.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання постановою Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном” чинності, її результативність визначатиметься такими показниками (у середньостроковій перспективі).

1) Кількість суб'єктів господарювання, які провадять (мають намір провадити) діяльність з посередництва у працевлаштуванні за кордоном – 1500 одиниць;

2) Розмір надходжень до Державного бюджету України від ліцензування діяльності – 24 млн. грн.

3) Кількість осіб, що скористалися послугами суб'єктів господарювання, які мають ліцензію з посередництва у працевлаштуванні за кордоном – 104 тис. осіб.

Показники результативності регуляторного акта будуть визначатися на підставі наявної у Мінсоцполітики і Державної служби зайнятості інформації щодо кількості виданих ліцензій на право провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном та працевлаштованих ліцензіатами громадян.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись Мінсоцполітики шляхом аналізу статистичних даних щодо діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

Базове відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторного акта. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії регуляторного акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін до нього.

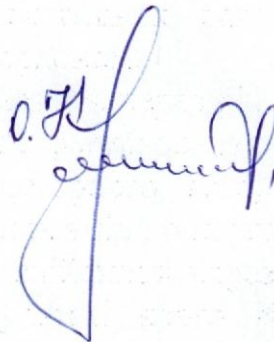
Повторне відстеження планується здійснити через 2 роки після набуття чинності регуляторним актом, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження регуляторного акта буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження. Установлені якісні значення показників результативності регуляторного акта будуть порівнюватися із значеннями аналогічних показників, що будуть встановлені під час повторного відстеження.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом ринку праці та зайнятості Міністерства соціальної політики України.

**Перший заступник Міністра
соціальної політики України**

27 квітня 2017 р.



Ольга Крентовська

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської
діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном”

_____ 2017 року

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном” (далі – проект акта) розроблено Міністерством соціальної політики України.

Розроблення проекту зумовлене необхідністю удосконалення механізмів державного регулювання у сфері посередництва у працевлаштуванні за кордоном відповідно до сучасних вимог соціально-економічного розвитку країни, а його реалізація сприятиме посиленню соціального і правового захисту громадян України, які працевлаштовуються за кордоном.

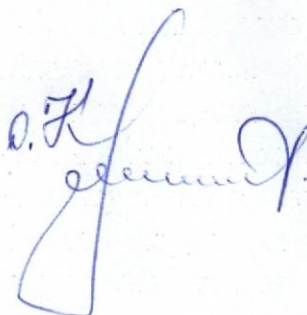
Прийняття відповідного проекту акта дасть змогу нормативно врегулювати процеси, пов’язані із здійсненням господарської діяльності щодо надання посередницьких послуг з працевлаштування за кордоном, сприятиме захисту прав працевлаштованих осіб за кордоном та встановленню відповідальності ліцензіатів у разі порушення вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном.

Пропозиції та зауваження до зазначеного проекту акта приймаються протягом 10 днів з дня оприлюднення проекту за наступною адресою:

Міністерство соціальної політики України, 01006, м. Київ, вул. Еспланадна, 8/10, e-mail: k.s.podust@msp.gov.ua; тел.: 287-38-65.

Проект регуляторного акту та аналіз регуляторного впливу оприлюднені шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики в мережі Інтернет.

Перший заступник Міністра



О. Крентовська