



## МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ (Мінприроди)

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел. (044) 206-31-00, (044) 206-31-64;  
факс (044) 206-31-07; E-mail: [secretar@menr.gov.ua](mailto:secretar@menr.gov.ua) Код ЄДРПОУ 37552996

№ \_\_\_\_\_  
на № 8462/1/1-17 від 18.04.2017

Державна регуляторна служба  
України

Про погодження проекту нормативно-  
правового акта

Надсилаємо на розгляд і погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань видачі дозволів на спеціальне водокористування», розроблений на виконання Закону України від 07.02.2017 № 1830-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів, що регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру щодо спеціального водокористування».

Ураховуючи визначені Урядом терміни виконання завдання, просимо розглянути та у триденний термін надати Мінприроди завізований згідно із вимогами Регламенту Кабінету Міністрів України проект нормативно-правового акта.

Для оперативної взаємодії звертатися до відділу охорони водних ресурсів та морського середовища Департаменту охорони природних ресурсів міністерства (контактна особа: *Бонь Олександр Віталійович* – начальник відділу, тел./факс.: 206 31 76; 206 31 36, ел. скринька: [bon@menr.gov.ua](mailto:bon@menr.gov.ua)).

Додатки:

1. Проект постанови Кабінету Міністрів України, на 8 арк.;
2. Пояснювальна записка до проекту акта, на 4 арк.;
3. Порівняльна таблиця, на 16 арк.;
4. Аналіз регуляторного впливу, на 15 арк.

0025440

Заступник Міністра

В.Ю. Полуйко

Бонь О.В., 08-1  
206 31 76

М2 Мінприроди  
№5/4.1-15/3619-17 від 05.05.2017



15

0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 4681/0/19-17 від 11.05.2017





# КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

## ПОСТАНОВА

від 2017 р. №

Київ

**Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань видачі дозволів на спеціальне водокористування**

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до постанов Кабінету Міністрів України з питань видачі дозволів на спеціальне водокористування зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

**В. ГРОЙСМАН**





# КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

## ПОСТАНОВА

від 2017 р. №

Київ

**Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань видачі дозволів на спеціальне водокористування**

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до постанов Кабінету Міністрів України з питань видачі дозволів на спеціальне водокористування зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

постановою Кабінету Міністрів України  
від 2017 р. №

**ЗМІНИ,  
що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України з питань видачі  
дозволів на спеціальне водокористування**

**1. У постанові Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 р. № 321 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на спеціальне водокористування та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1992 р. № 459» (Офіційний вісник України, 2002 р., № 12, ст. 590; 2012 р., № 81, ст. 3283, № 100, ст. 4056; 2016 р., № 4, ст. 239):**

1) пункт 3 виключити;

2) доповнити новим пунктом 5 такого змісту:

«5. Установити, що анулювання та переоформлення дозволів на спеціальне водокористування, виданих до 03 червня 2017 року (включно), здійснюється територіальними органами Держводагентства.»;

3) у Порядку видачі дозволів на спеціальне водокористування, затвердженому зазначеною постановою:

пункти 2, 3, 4, 5 та 6 викласти в такій редакції:

«2. Дозвіл на спеціальне водокористування видається територіальними органами Держводагентства.

3. Видача (відмова у видачі), анулювання та переоформлення дозволу на спеціальне водокористування здійснюється відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

Дозволи видаються на підставі заяви водокористувача за формою згідно з додатком до цього Порядку.

До заяви додаються такі документи:

обґрунтування потреби у воді з помісячним нормативним розрахунком водокористування і водовідведення;

опис та схема місць забору води та скиду зворотних вод;

нормативи гранично допустимого скидання (ГДС) забруднюючих речовин у водні об'єкти із зворотними водами (з розрахунком на кожний випуск (скид) окремо);

затвержені індивідуальні технологічні нормативи використання питної води (для підприємств та організацій житлово-комунального господарства, суб'єктів господарювання, які надають послуги з централізованого водопостачання та/або водовідведення, житлово-експлуатаційних підприємств та організацій);

копія правовстановлюючих документів на водні об'єкти (для орендарів водних об'єктів).



4. Видача або надання відмови у видачі дозволу на спеціальне водокористування здійснюється протягом тридцяти календарних днів з дня надходження заяви та документів, необхідних для видачі дозволу.

Територіальні органи Держводагентства зобов'язані протягом п'яти робочих днів з дня надходження заяви надіслати в електронній формі копії документів щодо обґрунтування потреби у воді з помісячним нормативним розрахунком водокористування і водовідведення, а також опису та схем місць забору води та скиду зворотних вод до:

Держгеонадр – у разі використання підземних вод;

МОЗ – у разі використання вод водних об'єктів, віднесених до категорії лікувальних.

Органи, зазначені у абзаці 3 та 4 цього пункту, зобов'язані протягом п'ятнадцяти календарних днів з дня одержання в електронній формі копій документів надати безоплатно органу, що приймає рішення про видачу дозволу на спеціальне водокористування, висновки в електронній формі щодо можливості його видачі.

Порядок обміну документами в електронній формі встановлюється Мінприроди.

У разі ненадання протягом встановленого строку висновку щодо можливості видачі дозволу на спеціальне водокористування, вважається, що Держгеонадра або МОЗ не заперечує проти видачі такого дозволу.

Територіальні органи Держводагентства під час прийняття рішення про видачу дозволу або про відмову в його видачі обов'язково враховують відповідні висновки Держгеонадр та МОЗ.

У разі відмови у видачі дозволу водокористувачу надається відповідь з обґрунтуванням причин відмови.

Подання водокористувачем заяви та відповідних документів, видача або відмова у видачі дозволу здійснюються в паперовій або електронній формі.

5. У дозволі зазначаються:

- 1) найменування органу, що його видав;
- 2) найменування та реквізити водокористувача;
- 3) назва та код водного об'єкта (джерело водопостачання, приймач зворотних вод), водогосподарської ділянки;
- 4) ліміти забору води, використання води та скидання забруднюючих речовин у складі зворотних вод;
- 5) інші характеристики водокористування (передача води, скид зворотних (стічних) вод, використання води в системах оборотного та повторного водопостачання);
- 6) умови спеціального водокористування;
- 7) відомості щодо природоохоронних заходів та терміни їх реалізації;
- 8) строк, на який видано дозвіл.

Дозвіл скріплюється печаткою та підписом керівника органу, що його видав.

Форма дозволу на спеціальне водокористування та форма нормативного розрахунку водокористування і водовідведення затверджуються Мінприроди.



Відомості про видачу дозволу на спеціальне водокористування з 01.01.2019 вносяться до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань».

6. Спеціальне водокористування може бути:

короткостроковим (на три роки) – у разі скидання водокористувачем забруднюючих речовин у водні об'єкти з концентраціями, що перевищують допустимі, та в обсягах, що перевищують гранично допустимі скиди, які встановлюються органом, що видає дозвіл;

довгостроковим (від трьох до двадцяти п'яти років) – в усіх інших випадках.

Якщо умови спеціального водокористування залишаються незмінними, дозвіл на спеціальне водокористування видається за заявою водокористувача з поданням копій відповідних документів, які подавались для отримання попереднього дозволу, термін дії якого закінчився.»;

у пункті 7 слова «та погодження клопотань» виключити, слово «здійснюються» замінити словом «здійснюється»;

пункт 8 виключити;

4) Порядок видачі дозволів на спеціальне водокористування, затверджений зазначеною постановою, доповнити додатком такого змісту:

«Додаток до пункту 3 Порядку видачі дозволів на спеціальне водокористування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 р. № 321

\_\_\_\_\_

(найменування територіального органу

Держводагентства)

Замовник (водокористувач)

\_\_\_\_\_

(прізвище, ім'я та по батькові фізичної особи, місце

проживання, серія і номер паспорта, ким і коли виданий,

номер облікової картки платника податків (не зазначається

фізичними особами, які через свої релігійні переконання

відмовляються від прийняття реєстраційного номера

облікової картки платника податків та повідомили про це

відповідний органу державної фіскальної служби і мають

\_\_\_\_\_

відмітку у паспорті), номер телефону;

\_\_\_\_\_

найменування юридичної особи, її місцезнаходження,

\_\_\_\_\_

код платника податків згідно з ЄДРПОУ або податковий номер,



\_\_\_\_\_ (номер телефону)

### ЗАЯВА

Відповідно до статті 49 Водного кодексу України прошу видати, анулювати, переоформити (необхідне зазначити) дозвіл на спеціальне водокористування

з метою \_\_\_\_\_

назва басейну річки, водного об'єкта і його місцезнаходження \_\_\_\_\_

дозвіл від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_, виданий \_\_\_\_\_  
(найменування органу, що видав дозвіл,

\_\_\_\_\_ зазначається у разі анулювання дозволу)

З метою забезпечення ведення обліку дозволів на спеціальне водокористування відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» я,

\_\_\_\_\_ (прізвище, ім'я та по батькові фізичної особи)

даю згоду на оброблення моїх персональних даних.

Додатки: 1. Обґрунтування потреби у воді з помісячним нормативним розрахунком водокористування і водовідведення на \_\_\_\_\_ арк.

2. Опис та схема місць забору води та скиду зворотних вод на \_\_\_\_\_ арк.

3. Нормативи гранично допустимого скидання (ГДС) забруднюючих речовин у водні об'єкти із зворотними водами (з розрахунком на кожний випуск (скид) окремо) на \_\_\_\_\_ арк.

4. Затвержені індивідуальні технологічні нормативи використання питної води (для підприємств та організацій житлово-комунального господарства, суб'єктів господарювання, які надають послуги з централізованого водопостачання та/або водовідведення, житлово-експлуатаційних підприємств та організацій) на \_\_\_\_\_ арк.

5. Копія правовстановлюючих документів на водні об'єкти (для орендарів водних об'єктів) на \_\_\_\_\_ арк.

Цим підтверджую достовірність даних, що зазначаються у поданих документах.

Замовник (водокористувач)

\_\_\_\_\_ (підпис)

\_\_\_\_\_ (ініціали та прізвище)

МП

Примітка. На кожній сторінці заяви замовником (водокористувачем) проставляється підпис, що засвідчується його печаткою (за наявності).».



**2. Підпункт 3 пункту 4 Положення про Державне агентство водних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 393 (Офіційний вісник України, 2014 р., № 71, ст. 1995) викласти в такій редакції:**

«3) видає, анулює, здійснює переоформлення дозволів на спеціальне водокористування;».

**3. У додатку 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів» (Офіційний вісник України, 2014 р., № 29, ст. 814; 2015 р., № 86, ст. 2882):**

1) у позиції «Держводагентство» цифру «114» замінити цифрою та знаками «177\*\*\*\*\*»;

2) доповнити виноскою такого змісту «\*\*\*\*\* 3 1 січня 2018 року.».

**4. У постанові Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 р. № 1100 «Про Порядок розроблення і затвердження нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин та перелік забруднюючих речовин, скидання яких нормується» (Офіційний вісник України, 2002 р., № 4, ст. 136, 2012 р., № 81, ст. 83):**

1) назву викласти в такій редакції:

«Про Порядок розроблення нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин у водні об'єкти та Перелік забруднюючих речовин, скидання яких у водні об'єкти нормується»;

2) пункт 1 викласти в такій редакції:

«1. Затвердити Порядок розроблення нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин у водні об'єкти та Перелік забруднюючих речовин, скидання яких у водні об'єкти нормується (додаються).»;

3) у Порядку розроблення нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин, затвердженому зазначеною постановою:

назву викласти в такій редакції:

«Порядок розроблення нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин у водні об'єкти»;

пункт 1 викласти в такій редакції:

«1. Цим Порядком визначаються основні вимоги до нормування гранично допустимого скидання (ГДС) забруднюючих речовин, які присутні у складі зворотних вод водокористувачів.»;

у пункті 3 слова «та водних екосистем.» доповнити словами «, досягнення / підтримання «доброго» екологічного стану масивів поверхневих вод, а також «доброго» екологічного потенціалу штучних або істотно змінених масивів поверхневих вод.»

пункт 4 викласти в такій редакції:

«4. Нормативи ГДС забруднюючих речовин встановлюються для водокористувачів, які скидають зворотні води у водні об'єкти, відповідно до



переліку забруднюючих речовин, скидання яких у водні об'єкти нормується у всіх випадках скидання зворотних вод.

Додаткові забруднюючі речовини, скидання яких необхідно нормувати, а також показники та характеристики зворотних вод обов'язково визначаються розробником нормативів ГДС з урахуванням результатів державного моніторингу вод, нормативних документів і стандартів, які регламентують якість води водних об'єктів, а також особливостей технології виробництва водокористувача.»;

пункти 5 та 6 виключити;

пункт 7 викласти в такій редакції:

«7. Вміст забруднюючих речовин у зворотних водах, скидання яких нормується, водокористувачами регулярно визначається (не менше ніж один раз на квартал) за допомогою інструментально-лабораторних вимірювань, у тому числі автоматизованих засобів, результати яких подаються до Держводагентства відповідно до Порядку ведення державного обліку водокористування, затвердженого Мінприроди.»;

пункт 8 викласти у такій редакції:

«8. Перелік забруднюючих речовин, скидання яких у водні об'єкти нормується, переглядається та доповнюється за поданням Мінприроди.»;

пункт 9 виключити;

у пункті 12 слова «погодженим з відповідними органами охорони навколишнього природного середовища» замінити словами «погодженим з структурним підрозділом екології та природних ресурсів обласної, Київської чи Севастопольської міської державної адміністрації, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища»;

пункт 13 викласти в такій редакції:

«13. Розроблені нормативи ГДС подаються водокористувачем до органів, уповноважених видавати дозвіл на спеціальне водокористування, у складі документів, які додаються до заяви для одержання дозволу на спеціальне водокористування.

Інструкція щодо розроблення нормативів ГДС та форма нормативів ГДС затверджуються Мінприроди.»;

пункти 14 та 15 виключити;

у пункті 16 слова «закінчення терміну дії нормативів» виключити;

пункти 17 та 18 викласти в такій редакції:

«17. Водокористувач відповідає за надання розробнику достовірних вихідних даних, що одержуються на основі проведення інвентаризації показників складу та властивостей зворотних вод згідно з переліком основних забруднюючих речовин, скидання яких нормується, а також додаткових забруднюючих речовин та показників і характеристик зворотних вод, визначених розробником нормативів ГДС, обсягу та витрат зворотних вод та інших необхідних для розрахунків даних.

18. У документах, що входять до складу нормативів ГДС, зазначаються фактичні дані про наявність забруднюючих речовин, що скидаються



водокористувачем у водні об'єкти, або таких, концентрація яких у зворотній воді збільшується порівняно із забраною водою, плани заходів щодо зменшення скидання забруднюючих речовин для поетапного досягнення екологічного нормативу якості води у водному об'єкті.»;

пункт 19 виключити;

у пункті 20 слово «проектів» виключити;

4) Перелік забруднюючих речовин, скидання яких нормується, викласти в такій редакції:

«Перелік забруднюючих речовин, скидання яких у водні об'єкти нормується

До переліку забруднюючих речовин, що нормуються у всіх випадках скидання зворотних вод відносяться:

1. Азот амонійний
2. Органічні речовини (за показниками: біохімічне споживання кисню (БСК5) та хімічне споживання кисню (ХСК)
3. Завислі речовини
4. Нафтопродукти
5. Нітрати
6. Нітроти
7. Сульфати
8. Фосфати
9. Хлориди».

---

Примітка. Також, обов'язково нормуються додаткові забруднюючі речовини, концентрація яких у зворотній воді збільшується порівняно із забраною водою та враховуються такі показники та характеристики зворотних вод, як розчинений кисень, водневий показник (рН) і температура.

Крім того, в залежності від особливостей технології виробництва водокористувача нормуються такі показники та характеристики зворотних вод, як бактеріологічне забруднення, рівень токсичності води (на основі біотестування) та радіоактивності води (сумарна радіоактивність).

---

*Григорів* *А*



водокористувачем у водні об'єкти, або таких, концентрація яких у зворотній воді збільшується порівняно із забраною водою, плани заходів щодо зменшення скидання забруднюючих речовин для поетапного досягнення екологічного нормативу якості води у водному об'єкті.»;

пункт 19 виключити;

у пункті 20 слово «проектів» виключити;

4) Перелік забруднюючих речовин, скидання яких нормується, викласти в такій редакції:

«Перелік забруднюючих речовин, скидання яких у водні об'єкти нормується

До переліку забруднюючих речовин, що нормуються у всіх випадках скидання зворотних вод відносяться:

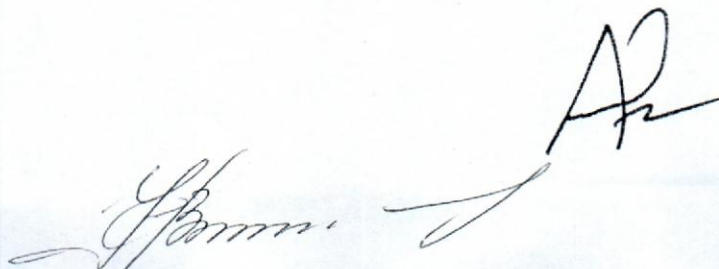
1. Азот амонійний
2. Органічні речовини (за показниками: біохімічне споживання кисню (БСК5) та хімічне споживання кисню (ХСК)
3. Завислі речовини
4. Нафтопродукти
5. Нітрати
6. Нітроти
7. Сульфати
8. Фосфати
9. Хлориди».

---

Примітка. Також, обов'язково нормуються додаткові забруднюючі речовини, концентрація яких у зворотній воді збільшується порівняно із забраною водою та враховуються такі показники та характеристики зворотних вод, як розчинений кисень, водневий показник (рН) і температура.

Крім того, в залежності від особливостей технології виробництва водокористувача нормуються такі показники та характеристики зворотних вод, як бактеріологічне забруднення, рівень токсичності води (на основі біотестування) та радіоактивності води (сумарна радіоактивність).

---





**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з**  
**питань видачі дозволів на спеціальне водокористування»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Прикінцевими та перехідними положеннями Закону України від 07.02.2017 № 1830-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів, що регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру щодо спеціального водокористування» (далі – Закон) передбачено, що Кабінет Міністрів України у тримісячний строк з дня офіційного опублікування цього Закону має забезпечити прийняття нормативно-правових актів, що випливають із цього Закону та привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.

Так, у зв'язку із змінами, внесеними Законом до статті 49 Водного кодексу України існує необхідність приведення Порядку видачі дозволів на спеціальне водокористування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 р. № 321, у відповідність до цих змін.

Крім цього, відповідно до Закону змінюється процедура прийняття управлінських рішень, пов'язаних з одержанням документів дозвільного характеру, а саме: реалізація функцій з видачі дозволів на спеціальне водокористування здійснюватиметься територіальними органами Держводагентства, що потребує оптимізації штатної структури апарату Держводагентства.

Одночасно скорочення апарату Держводагентства на 10% у 2014 році та на 20% у 2015 році стосувалось і його територіальних органів.

На сьогоднішній день штатна чисельність апарату Держводагентства складає 114 посад, у тому числі 72 посади – центральний апарат Агентства та 42 посади – територіальні органи (21 сектор у складі апарату Агентства, кожен з яких складається з посади завідувача сектору та головного спеціаліста).

З метою ефективного виконання цих функцій, обов'язкового дотримання строків розгляду матеріалів та видачі дозволів Держводагентством пропонується збільшити граничну чисельність працівників на 63 штатні одиниці (недержавні службовці) з 114 до 177 одиниць, при цьому залишити незмінною кількість посад державних службовців – 113 одиниць.

Запропонованим проектом нормативно-правового акта відповідно до змін, внесених до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань», передбачається внесення з 01.01.2019 відомостей про видачу дозволу на спеціальне водокористування до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань.

Крім того, відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» проектом постанови встановлюються вимоги до заяви на видачу дозволу на спеціальне водокористування (форма заяви).



## **2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою проекту є приведення деяких актів Кабінету Міністрів України у відповідність до змін, внесених Законом.

Мета досягатиметься у тому числі шляхом визначення:

повноважень Держводагентства з видачі дозволів на спеціальне водокористування, зокрема, у Положенні про Державне агентство водних ресурсів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 393;

вичерпного переліку документів, що подаються разом із заявою на одержання дозволу на спеціальне водокористування;

зменшення дозвільно-погоджувальних органів з 4 до 2 із визначенням чітких термінів розгляду органами, що надають висновок щодо можливості спеціального водокористування, матеріалів;

внесення з 01.01.2019 відомостей про видачу дозволу на спеціальне водокористування до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, що скасовує необхідність процедури видачі дубліката дозволу на спецводокористування;

упорядкування структури Держводагентства.

## **3. Правові аспекти**

Правовими аспектами розроблення проекту акта є:

Водний кодекс України;

Закон України «Про адміністративні послуги»;

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;

Закон України від 07.02.2017 № 1830-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів, що регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру щодо спеціального водокористування»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 р. № 321 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на спеціальне водокористування та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1992 р. № 459»;

постанова Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 393 «Про затвердження Положення про Державне агентство водних ресурсів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 р. № 1100 «Про Порядок розроблення і затвердження нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин та перелік забруднюючих речовин, скидання яких нормується».

## **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

У сфері Державного агентства водних ресурсів України обліковується 26070 працівників бюджетної сфери, у тому числі за КПКВК 2407050



«Експлуатація державного водогосподарського комплексу та управління водними ресурсами» - 26000 одиниць, за КПКВК 2407040 «Підвищення кваліфікації кадрів у сфері водного господарства» - 70 одиниць, на утримання яких щорічно виділяються кошти Державного бюджету України.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» передбачено видатки на оплату праці в обсязі 17768,2 тис. грн. (з нарахуваннями) на утримання 114 працівників апарату Держводагентства за КПКВК 2407010 «Керівництво та управління у сфері водного господарства» та 3730,2 тис. грн. - на утримання 70 працівників бюджетної сфери за КПКВК 2407040 «Підвищення кваліфікації кадрів у сфері водного господарства».

**Збільшення граничної чисельності працівників на 63 штатні одиниці (недержавні службовці) пропонується здійснити шляхом перерозподілу:**

чисельності територіальних органів Держводагентства (+ 63 штатні одиниці) та організацій, що належать до сфери його управління (- 70 штатних одиниць);

видатків, які спрямовуються на оплату праці за бюджетними програмами КПКВК 2407010 та КПКВК 2407040, при цьому збільшення видатків у цілому по Держводагентству не передбачається.

Територіальні органи Держводагентства (21 сектор у складі апарату), які складаються з посади завідувача сектору та головного спеціаліста, будуть доповнені трьома посадами провідних документознавців.

Розмір посадового окладу провідного спеціаліста, який виконує функції з обслуговування державного органу, юрисдикція якого розповсюджується на територію однієї або кількох областей, визначений постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» та у 2017 році становить 2689 гривень.

Орієнтовний фонд оплати праці (з нарахуваннями) додаткових штатних одиниць складатиме 3565,2 тис. гривень на рік, що не перевищує видатків у сумі 3730,2 тис. грн. на утримання 70 працівників бюджетної сфери за КПКВК 2407040 «Підвищення кваліфікації кадрів у сфері водного господарства».

**Отже, реалізація проекту постанови Кабінету Міністрів України не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.**

## **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови Кабінету Міністрів України потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством юстиції України, Державним агентством водних ресурсів України, Державною службою геології та надр України та Державною регуляторною службою України.

## **6. Регіональний аспект**

Проект постанови Кабінету Міністрів України не стосується розвитку



адміністративно-територіальних одиниць.

#### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови Кабінету Міністрів України відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

#### **7. Запобігання корупції**

У проекті постанови Кабінету Міністрів України відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

#### **8. Громадське обговорення**

Проект постанови Кабінету Міністрів України не потребує проведення консультацій з громадськістю.

#### **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови Кабінету Міністрів України не стосується соціально-трудової сфери та не потребує погодження із уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

#### **10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект постанови Кабінету Міністрів України є регуляторним актом.

#### **10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Проект постанови Кабінету Міністрів України не має впливу на ринок праці.

#### **11. Прогноз результатів**

Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України сприятиме дерегуляції та розвитку підприємництва, поліпшенню умов ведення бізнесу шляхом усунення надмірного навантаження при оформленні права на здійснення спеціального водокористування та встановлення гранично допустимого скидання забруднюючих речовин, які присутні у складі зворотних вод водокористувачів.

**Міністр екології та природних  
ресурсів України**



**Остап СЕМЕРАК**

\_\_\_\_\_ 2017 р.



**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань видачі дозволів**  
**на спеціальне водокористування»**

| Зміст положення (норми) чинного законодавства  | Зміст відповідного положення (норми) проекту акта  |
|--|--|
| <b>Постанова Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 р. № 321 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на спеціальне водокористування та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1992 р. № 459»</b>  |  |
| 3. Міністерству екології та природних ресурсів, Міністерству охорони здоров'я та Державному комітетові по водному господарству затвердити у тримісячний термін нормативно-правові акти, пов'язані з виконанням Порядку погодження та видачі дозволів на спеціальне водокористування. | <b>Виключити</b>   |
| відсутній  | <b>5. Установити, що анулювання та переоформлення дозволів на спеціальне водокористування, виданих до 03 червня 2017 року (включно), здійснюється територіальними органами Держводагентства.</b> |
| <b>Порядок видачі дозволів на спеціальне водокористування, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 р. № 321</b>   |  |



|  |  |
|--|--|
| <p>2. <i>Дозволи видаються у разі використання води водних об'єктів:</i></p> <p><i>загальнодержавного значення - Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями;</i></p> <p><i>місцевого значення - органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською та Севастопольською міськими радами за погодженням із Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською, Севастопольською міськими держадміністраціями.</i></p>   | <p><b>2. Дозвіл на спеціальне водокористування видається територіальними органами Держводагентства.</b></p>  |
| <p>3. <i>Видача (відмова у видачі, переоформлення, видача дубліката, анулювання) дозволу на спеціальне водокористування здійснюється відповідно до Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності".</i></p> <p><i>Дозволи видаються на підставі заявки юридичної або фізичної особи з обґрунтуванням потреби у воді.</i></p> <p><i>Видача дозволів погоджується:</i></p> <p><i>у разі використання поверхневих вод - з Держводагентством;</i></p> <p><i>у разі використання підземних вод - з Держгеонадрами;</i></p> <p><i>у разі використання водних об'єктів, віднесених до категорії лікувальних, - з МОЗ.</i></p> | <p><b>3. Видача (відмова у видачі), анулювання та переоформлення дозволу на спеціальне водокористування здійснюється відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».</b></p> <p><b>Дозволи видаються на підставі заяви водокористувача за формою згідно з додатком до цього Порядку.</b></p> <p><b>До заяви додаються такі документи:</b></p> <p><b>обґрунтування потреби у воді з помісячним нормативним розрахунком водокористування і водовідведення;</b></p> <p><b>опис та схема місць забору води та скиду зворотних вод;</b></p> <p><b>нормативи гранично допустимого скидання (ГДС) забруднюючих речовин у водні об'єкти із зворотними</b></p> |



|   |  |
|---|--|
|   | <p>водами (з розрахунком на кожний випуск (скид) окремо);<br/> затверджені індивідуальні технологічні нормативи використання питної води (для підприємств та організацій житлово-комунального господарства, суб'єктів господарювання, які надають послуги з централізованого водопостачання та/або водовідведення, житлово-експлуатаційних підприємств та організацій);<br/> копія правовстановлюючих документів на водні об'єкти (для орендарів водних об'єктів).</p>   |
| <p><i>4. Дозволи видаються органами, що зазначені у пункті 2 цього Порядку, протягом тридцяти календарних днів з дня подання в установленому порядку заявки.</i></p> <p><i>Органи, зазначені у пункті 2 цього порядку, протягом п'яти календарних днів з дня надходження заявки на отримання дозволу на спеціальне водокористування надсилають завірені ними копії відповідних документів до Держводагентства, у разі використання підземних вод - до Держгеонадр, у разі використання водних об'єктів, віднесених до категорії лікувальних, - до МОЗ.</i></p> <p><i>Центральні органи виконавчої влади, зазначені в абзаці другому цього пункту, протягом п'ятнадцяти календарних днів з дня одержання копій документів надають безоплатно органам, що приймають рішення про видачу дозволу на спеціальне водокористування, свої висновки щодо можливості його видачі.</i></p> | <p><b>4. Видача або надання відмови у видачі дозволу на спеціальне водокористування здійснюється протягом тридцяти календарних днів з дня надходження заяви та документів, необхідних для видачі дозволу.</b></p> <p><b>Територіальні органи Держводагентства зобов'язані протягом п'яти робочих днів з дня надходження заяви надіслати в електронній формі копії документів щодо обґрунтування потреби у воді з помісячним нормативним розрахунком водокористування і водовідведення, а також опису та схем місць забору води та скиду зворотних вод до:</b></p> <p><b>Держгеонадр – у разі використання підземних вод;</b><br/> <b>МОЗ – у разі використання вод водних об'єктів, віднесених до категорії лікувальних.</b></p> <p><b>Органи, зазначені у абзаці 4 та 5 цього пункту, зобов'язані протягом п'ятнадцяти календарних днів з дня</b></p> |



|   |  |
|---|--|
| <p><i>Під час прийняття рішення про видачу дозволу на спеціальне водокористування або відмову в його видачі органи, зазначені у пункті 2 цього Порядку, враховують відповідні висновки Держводагентства, Держгеонадр, МОЗ.</i></p> <p><i>У разі відмови у видачі дозволу водокористувачу надається відповідь з обґрунтуванням причин відмови.</i></p>   | <p>одержання в електронній формі копій документів надати безоплатно органу, що приймає рішення про видачу дозволу на спеціальне водокористування, висновки в електронній формі щодо можливості його видачі.</p> <p>Порядок обміну документами в електронній формі встановлюється Мінприроди.</p> <p>У разі ненадання протягом встановленого строку висновку щодо можливості видачі дозволу на спеціальне водокористування, вважається, що Держгеонадра або МОЗ не заперечує проти видачі такого дозволу.</p> <p>Територіальні органи Держводагентства під час прийняття рішення про видачу дозволу або про відмову в його видачі обов'язково враховують відповідні висновки Держгеонадр та МОЗ.</p> <p>У разі відмови у видачі дозволу водокористувачу надається відповідь з обґрунтуванням причин відмови.</p> <p>Подання водокористувачем заяви та відповідних документів, видача або відмова у видачі дозволу здійснюються в паперовій або електронній формі.</p> |
| <p>5. У дозволі зазначаються:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) найменування органу, що його видав;</li> <li>2) найменування та реквізити водокористувача - юридичної особи (прізвище, ім'я, по батькові, адреса водокористувача - фізичної особи);</li> <li>3) термін, на який видано дозвіл;</li> <li>4) ліміти забору води, використання води та скидання забруднюючих речовин;</li> </ol> | <p>5. У дозволі зазначаються:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) найменування органу, що його видав;</li> <li>2) найменування та реквізити водокористувача;</li> <li>3) назва та код водного об'єкта (джерело водопостачання, приймач зворотних вод), водогосподарської ділянки;</li> <li>4) ліміти забору води, використання води та скидання забруднюючих речовин у складі зворотних вод;</li> </ol>  |



|   |  |
|---|--|
| <p>5) умови спеціального водокористування;<br/>6) інші відомості (у разі потреби).</p> <p>Дозвіл скріплюється печаткою та підписом керівника органу, що його видав.</p> <p>Зразки бланків дозволу та клопотання щодо його отримання, перелік відомостей, що подаються водокористувачами для отримання дозволу, затверджуються спільним наказом Мінприроди, МОЗ і Держводагентства.</p>  | <p>5) інші характеристики водокористування (передача води, скид зворотних (стічних) вод, використання води в системах оборотного та повторного водопостачання);<br/>6) умови спеціального водокористування;<br/>7) відомості щодо природоохоронних заходів та терміни їх реалізації;<br/>8) строк, на який видано дозвіл.</p> <p>Дозвіл скріплюється печаткою та підписом керівника органу, що його видав.</p> <p>Форма дозволу на спеціальне водокористування та форма нормативного розрахунку водокористування і водовідведення затверджуються Мінприроди.</p> <p>Відомості про видачу дозволу на спеціальне водокористування з 01.01.2019 вносяться до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань».</p> |
| <p>6. Спеціальне водокористування може бути:<br/>короткотерміновим (до 3 років) - у разі скидання водокористувачем забруднюючих речовин у водні об'єкти в обсягах, що перевищують граничнодопустимі, які встановлюються органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями;<br/>довготерміновим (від 3 до 25 років) - в усіх інших</p> | <p>6. Спеціальне водокористування може бути:<br/>короткостроковим (на три роки) - у разі скидання водокористувачем забруднюючих речовин у водні об'єкти з концентраціями, що перевищують допустимі та в обсягах, що перевищують гранично допустимі скиди, які встановлюються органом, що видає дозвіл;<br/>довгостроковим (від трьох до двадцяти п'яти років) - в усіх інших випадках.</p> <p>Якщо умови спеціального водокористування</p>   |



|   |   |
|---|---|
| <p>випадках.</p> <p><i>У разі коли умови спеціального водокористування залишаються незмінними, за клопотанням водокористувача термін спеціального водокористування може бути продовжено, але не більше ніж на період відповідно коротко- або довготермінового водокористування органом, що видав дозвіл, про що у дозволі робиться відповідна відмітка.</i></p> | <p>залишаються незмінними, дозвіл на спеціальне водокористування видається за заявою водокористувача з поданням копій відповідних документів, які подавались для отримання попереднього дозволу, термін дії якого закінчився.</p> |
| <p>7. Видача дозволів та погодження клопотань здійснюються безоплатно.</p>  | <p>7. Видача дозволів здійснюється безоплатно.</p>  |
| <p>8. Копії отриманих дозволів водокористувачі надають відповідним установам державної санітарно-епідеміологічної служби та органам водного господарства.</p>   | <p><b>Виключити</b></p>   |
| <p><i>Додаток відсутній.</i></p>  | <p><b>Додаток<br/>до Порядку<br/>(Форма заяви наведена після порівняльної таблиці)</b></p>  |
| <p><b>Положення про Державне агентство водних ресурсів України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 393</b></p>   |   |
| <p>4. Держводагентство відповідно до покладених на нього завдань:</p>   | <p>4. Держводагентство відповідно до покладених на нього завдань:</p>   |



1) узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до його компетенції, розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, нормативно-правових актів міністерств та в установленому порядку подає їх Міністрові екології та природних ресурсів;

2) видає, анулює, здійснює переоформлення дозволів на проведення робіт на землях водного фонду (крім проведення робіт на землях водного фонду в межах прибережних захисних смуг уздовж морів, морських заток і лиманів, у внутрішніх морських водах, лиманах та територіальному морі) і видає їх дублікати;

3) надає висновки дозвільним органам щодо можливості видачі дозволу на спеціальне водокористування;

...

52) здійснює інші повноваження, визначені законом.

1) узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до його компетенції, розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, нормативно-правових актів міністерств та в установленому порядку подає їх Міністрові екології та природних ресурсів;

2) видає, анулює, здійснює переоформлення дозволів на проведення робіт на землях водного фонду (крім проведення робіт на землях водного фонду в межах прибережних захисних смуг уздовж морів, морських заток і лиманів, у внутрішніх морських водах, лиманах та територіальному морі) і видає їх дублікати;

**3) видає, анулює, здійснює переоформлення дозволів на спеціальне водокористування;**

...

52) здійснює інші повноваження, визначені законом.

**Додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів»**



| ГРАНИЧНА ЧИСЕЛЬНІСТЬ<br>Працівників апарату та територіальних органів<br>центрального органу виконавчої влади  |                                  |   |                           |  | ГРАНИЧНА ЧИСЕЛЬНІСТЬ<br>Працівників апарату та територіальних органів<br>центрального органу виконавчої влади  |                                  |   |                           |  |
|--|----------------------------------|---|---------------------------|--|--|----------------------------------|---|---------------------------|--|
| Найменування<br>органу<br>виконавчої<br>влади  | Гранична чисельність працівників |   |                           |  | Найменування<br>органу<br>виконавчої<br>влади  | Гранична чисельність працівників |   |                           |  |
|  | апарату                          | у тому числі<br>державних<br>службовців | територіальних<br>органів | у тому<br>числі<br>державних<br>службовців |  | апарату                          | у тому числі<br>державних<br>службовців | територіальних<br>органів | у тому<br>числі<br>державних<br>службовців |
| .....<br>Укравтодор  | 108                              | 108                                     |                           |  | .....<br>Укравтодор  | 108                              | 108                                     |                           |  |
| Держводагентство   | 114                              | 113                                     |                           |  | Держводагентство   | 177*****                         | 113                                     |                           |  |
| Держенерго-<br>ефективності  | 224                              | 219                                     |                           |  | Держенерго-<br>ефективності  | 224                              | 219                                     |                           |  |
| .....<br>.....<br>.....  |                                  |   |                           |  | .....<br>.....<br>.....  |                                  |   |                           |  |
| ***** 31 листопада 2016 року   |                                  |   |                           |  | ***** 31 листопада 2016 року.<br>***** 31 січня 2018 року.   |                                  |   |                           |  |
| <b>Постанова Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 р. № 1100 «Про Порядок розроблення і затвердження нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин та перелік забруднюючих речовин, скидання яких нормується»</b> |                                  |   |                           |  |  |                                  |   |                           |  |
| Постанова Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 р. № 1100 «Про Порядок розроблення і затвердження нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин та перелік забруднюючих речовин, скидання яких нормується»        |                                  |   |                           |  | Постанова Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 р. № 1100 «Про Порядок розроблення нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин у водні об'єкти та перелік забруднюючих речовин, скидання яких у водні об'єкти нормується» |                                  |   |                           |  |
| 1. Затвердити Порядок розроблення і затвердження нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин та перелік забруднюючих речовин, скидання яких  |                                  |   |                           |  | 1. Затвердити Порядок розроблення нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин у водні об'єкти та перелік забруднюючих речовин, скидання  |                                  |   |                           |  |



|  |  |
|--|--|
| нормується (додаються).  | яких у водні об'єкти нормується (додаються).   |
| <b>Порядок розроблення і затвердження нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин, затверджений постановою Кабінету Міністрів України 11 вересня 1996 р. № 1100</b>  |  |
| Порядок <i>розроблення і затвердження</i> нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин та перелік забруднюючих речовин, <i>скидання яких</i> нормується   | <b>Порядок розроблення нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин у водні об'єкти та перелік забруднюючих речовин, скидання яких у водні об'єкти нормується</b>   |
| 1. Цим Порядком визначаються основні вимоги до нормування гранично допустимого скидання (ГДС) забруднюючих речовин, <i>які утворюються в процесі виробничої діяльності водокористувачів.</i>   | <b>1. Цим Порядком визначаються основні вимоги до нормування гранично допустимого скидання (ГДС) забруднюючих речовин, які присутні у складі зворотних вод водокористувачів.</b>   |
| 3. Нормативи ГДС забруднюючих речовин встановлюються з метою поетапного досягнення екологічного нормативу якості води водних об'єктів, тобто науково обґрунтованих значень концентрації забруднюючих речовин та показників якості води (загальнофізичні, біологічні, хімічні, радіаційні) і санітарно-гігієнічних норм у місцях розташування джерел водопостачання та водокористування, для забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності людини та водних екосистем. | 3. Нормативи ГДС забруднюючих речовин встановлюються з метою поетапного досягнення екологічного нормативу якості води водних об'єктів, тобто науково обґрунтованих значень концентрації забруднюючих речовин та показників якості води (загальнофізичні, біологічні, хімічні, радіаційні) і санітарно-гігієнічних норм у місцях розташування джерел водопостачання та водокористування, для забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності людини та водних екосистем, <b>досягнення/підтримання «доброго» екологічного стану масивів поверхневих вод, а також «доброго» екологічного потенціалу штучних або істотно змінених масивів поверхневих вод.</b> |
| 4. <i>Нормативи ГДС - граничні обсяги скидання</i>   | <b>4. Нормативи ГДС забруднюючих речовин</b>   |



|   |  |
|---|--|
| <p>зворотних вод - встановлюються для введених у дію народногосподарських об'єктів та тих, що проектується чи споруджуються, згідно з вміщенням у додатку до цієї постанови переліком забруднюючих речовин, скидання яких у поверхневі та морські води водного фонду України, включаючи природні водойми (озера), водотоки (річки, струмки), штучні водойми (водосховища, ставки), канали, внутрішні морські води, нормується.</p> <p>Під час проектування будівництва нових, розширення, реконструкції, технічного переоснащення та капітального ремонту діючих об'єктів не допускається впровадження технологій та засобів, що можуть призвести до скидання у водні об'єкти забруднюючих речовин, зазначених у списку Б переліку забруднюючих речовин, скидання яких нормується (далі - перелік).</p> | <p>встановлюються для водокористувачів, які скидають зворотні води у водні об'єкти, відповідно до переліку забруднюючих речовин, скидання яких у водні об'єкти нормується у всіх випадках скидання зворотних вод.</p> <p>Додаткові забруднюючі речовини, скидання яких необхідно нормувати, а також показники та характеристики зворотних вод обов'язково визначаються розробником нормативів ГДС з урахуванням результатів державного моніторингу вод, нормативних документів і стандартів, які регламентують якість води водних об'єктів, а також особливостей технології виробництва водокористувача.</p> |
| <p>5. Якщо зазначені у списках Б і В переліку забруднюючі речовини, виявлені у зворотних водах, здійснюють вплив на водні екосистеми (включаючи транскордонний та міжобласний) на басейновому рівні, вони вносяться природоохоронними органами до списку А переліку і є складовою частиною регіонального переліку забруднюючих речовин, скидання яких нормується на регіональному рівні.</p>  | <p><b>Виключити.</b></p>   |
| <p>6. У разі якщо наведені в списках Б, В і Г переліку забруднюючі речовини не здійснюють впливу на водні екосистеми (включаючи транскордонний та міжобласний), але погіршують якість води у контрольному створі водного</p>  | <p><b>Виключити.</b></p>   |



|   |  |
|---|--|
| <p>об'єкта, вони вносяться місцевими природоохоронними органами до регіонального переліку забруднюючих речовин, і є складовою частиною локальних переліків забруднюючих речовин, скидання яких нормується на місцевому рівні.</p>   |  |
| <p><i>7. За речовинами, що додатково вносяться до регіонального переліку забруднюючих речовин, скидання яких нормується, ведуться регулярні спостереження їх вмісту у зворотних водах з боку водокористувачів, що скидають зворотні води у водні об'єкти, та здійснюється періодичний лабораторний контроль (один - два рази на рік) з боку природоохоронних органів.</i></p> | <p><b>7. Вміст забруднюючих речовин у зворотних водах, скидання яких нормується, водокористувачами регулярно визначається (не менше ніж один раз на квартал) за допомогою інструментально-лабораторних вимірювань, у тому числі автоматизованих засобів, результати яких подаються до Держводагентства відповідно до Порядку ведення державного обліку водокористування, затвердженого Мінприроди.</b></p> |
| <p>8. Переліки забруднюючих речовин, скидання яких нормується, переглядаються та доповнюються Мінприроди і затверджуються Кабінетом Міністрів України (один раз на три роки).</p>   | <p>8. Перелік забруднюючих речовин, скидання яких у водні об'єкти нормується, переглядається та доповнюється за поданням Мінприроди.</p>   |
| <p>9. Термін припинення скидання забруднюючих речовин (список Б переліку) встановлюється Кабінетом Міністрів України після узагальнення Мінприроди результатів соціально-економічних досліджень, проведених відповідними міністерствами та відомствами.</p>   | <p><b>Виключити.</b></p>   |
| <p>12. Скидання промислових забруднених стічних, шахтних, кар'єрних, рудникових вод з накопичувачів</p>   | <p>12. Скидання промислових забруднених стічних, шахтних, кар'єрних, рудникових вод з накопичувачів</p>  |



|   |  |
|---|--|
| <p>здійснюється згідно з індивідуальним регламентом, погодженим з відповідними органами охорони навколишнього природного середовища. Нормативно-правове забезпечення такого періодичного водовідведення до водних об'єктів затверджується Мінприроди.</p>   | <p>здійснюється згідно з індивідуальним регламентом, погодженим з структурним підрозділом екології та природних ресурсів обласної, Київської чи Севастопольської міської державної адміністрації, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища. Нормативно-правове забезпечення такого періодичного водовідведення до водних об'єктів затверджується Мінприроди.</p> |
| <p>13. Надання на розгляд органам, уповноваженим видавати дозвіл на спеціальне водокористування, проектів нормативів ГДС здійснюється розробниками цих нормативів.</p> <p>Методичне забезпечення розроблення нормативів ГДС, форма документів, які подаються на розгляд, встановлюються Мінприроди.</p> | <p><b>13. Розроблені нормативи ГДС подаються водокористувачем до органів, уповноважених видавати дозвіл на спеціальне водокористування, у складі документів, які додаються до заяви для одержання дозволу на спеціальне водокористування.</b></p> <p><b>Інструкція щодо розроблення нормативів ГДС та форма нормативів ГДС затверджуються Мінприроди.</b></p>  |
| <p>14. Нормативи ГДС затверджуються органами, уповноваженими видавати дозвіл на спеціальне водокористування, одночасно з видачею дозволу на спеціальне водокористування.</p>  | <p><b>Виключити.</b></p>   |
| <p>15. Термін дії нормативів ГДС у кожному конкретному випадку встановлюється органами, уповноваженими видавати дозвіл на спеціальне водокористування, індивідуально залежно від терміну дії дозволу на спеціальне водокористування.</p>  | <p><b>Виключити.</b></p>   |



|  |  |
|--|--|
| <p>16. Підставами для переоформлення нормативів ГДС є: <i>закінчення терміну дії нормативів</i>, зміна умов водокористування, зміна категорії якості води у водному об'єкті, зміна законодавчої та нормативної бази.</p>   | <p>16. Підставами для переоформлення нормативів ГДС є: зміна умов водокористування, зміна категорії якості води у водному об'єкті, зміна законодавчої та нормативної бази.</p>   |
| <p>17. Водокористувач відповідає за наявність затверджених нормативів ГДС та надання розробнику достовірних вихідних даних, що одержуються на основі проведення інвентаризації показників складу та властивостей зворотних вод згідно з наведеними переліками забруднюючих речовин, скидання яких нормується та ідентифікація яких у зворотних водах є обов'язковою, обсягу витрат зворотних вод та інших необхідних для розрахунків даних.</p>  | <p><b>17. Водокористувач відповідає за надання розробнику достовірних вихідних даних, що одержуються на основі проведення інвентаризації показників складу та властивостей зворотних вод згідно з переліком основних забруднюючих речовин, скидання яких нормується, а також додаткових забруднюючих речовин та показників і характеристик зворотних вод, визначених розробником нормативів ГДС, обсягу та витрат зворотних вод та інших необхідних для розрахунків даних.</b></p> |
| <p>18. У документах, що входять до складу проекту нормативів ГДС, зазначаються фактичні дані про наявність забруднюючих речовин, що скидаються водокористувачем у поверхневі водні об'єкти, або таких, концентрація яких у зворотній воді збільшується порівняно із забраною водою (наприклад на теплових або атомних електростанціях), ліміти на скидання, проекти нормативів ГДС та гранично допустимих рівнів токсичності, плани заходів щодо зменшення скидання забруднюючих речовин для поетапного досягнення екологічного нормативу якості води у водному об'єкті. До цих документів додаються відповідні матеріали обґрунтування, у разі відсутності яких проекти</p> | <p><b>18. У документах, що входять до складу нормативів ГДС, зазначаються фактичні дані про наявність забруднюючих речовин, що скидаються водокористувачем у водні об'єкти, або таких, концентрація яких у зворотній воді збільшується порівняно із забраною водою, плани заходів щодо зменшення скидання забруднюючих речовин для поетапного досягнення екологічного нормативу якості води у водному об'єкті.</b></p>   |



|  |  |
|--|--|
| <p>нормативів ГДС не розглядаються.</p> <p>До складу матеріалів обґрунтування проектів ГДС повинні включатися результати виконання робіт на різних етапах як розділи пояснювальної записки, а саме: підготовка вихідних даних для розрахунку ГДС речовин; визначення розрахункових умов та розроблення проекту (розрахунок) ГДС речовин; правове та методичне забезпечення обґрунтування схеми і моделі розрахунку ГДС речовин з урахуванням специфіки водокористування.</p> |  |
| <p>19. У разі відхилення проектів нормативів ГДС органи, уповноважені видавати дозвіл на спеціальне водокористування, повинні надіслати розробнику письмове повідомлення з обґрунтуванням причин відхилення.</p>   | <p><b>Виключити.</b></p>   |
| <p>20. Розроблення <i>проектів</i> нормативів ГДС та проведення інвентаризації показників складу і властивостей зворотних вод здійснюється на договірних засадах.</p>  | <p>20. Розроблення нормативів ГДС та проведення інвентаризації показників складу і властивостей зворотних вод здійснюється на договірних засадах.</p>  |
| <p style="text-align: center;">ЗАТВЕРДЖЕНО<br/>постановою Кабінету Міністрів України<br/>від 11 вересня 1996 р. N 1100</p> <p style="text-align: center;"><b>Перелік забруднюючих речовин,<br/>скидання яких нормується</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Список А</b><br/><b>Забруднюючі речовини, що</b></p>   | <p style="text-align: center;">ЗАТВЕРДЖЕНО<br/>постановою Кабінету Міністрів України<br/>від 11 вересня 1996 р. N 1100</p> <p style="text-align: center;"><b>Перелік забруднюючих речовин,<br/>скидання яких у водні об'єкти нормується</b></p> <p style="text-align: center;">До переліку забруднюючих речовин, що нормуються у всіх випадках скидання зворотних вод відносяться:</p> |



**нормуються у всіх випадках скидання зворотних вод**

1. Розчинений кисень (мг/л)
  2. Завислі речовини
  3. Мінералізація води
  4. Сульфати
  5. Хлориди
  6. Азот амонійний
  7. Нітрати
  8. Нітрити
  9. Фосфати
  10. Нафтопродукти
- 

Примітка. Крім того, обов'язково нормуються такі фізико-хімічні показники, як біохімічне споживання кисню (БСК 5), хімічне споживання кисню (ХСК) - перманганатна окислюваність та біхроматна окислюваність, рівень токсичності води (на основі біотестування), показники бактеріологічного забруднення і рівень радіоактивності води (сумарна радіоактивність), та враховуються водневий показник (рН) і температура.

**Список Б**

**Забруднюючі речовини, скидання яких має бути припинено у найближчий час та нормується у разі їх наявності у складі зворотних вод**

1. Азинфос-етил
2. Азинфос-метил

1. Азот амонійний
  2. Органічні речовини (за показниками: біохімічне споживання кисню (БСК5) та хімічне споживання кисню (ХСК)
  3. Завислі речовини
  4. Нафтопродукти
  5. Нітрати
  6. Нітрити
  7. Сульфати
  8. Фосфати
  9. Хлориди
- 

Примітка. Також, обов'язково нормуються додаткові забруднюючі речовини, концентрація яких у зворотній воді збільшується порівняно із забраною водою та враховуються такі показники та характеристики зворотних вод, як розчинений кисень, водневий показник (рН) і температура.

Крім того, в залежності від особливостей технології виробництва водокористувача нормуються такі показники та характеристики зворотних вод, як бактеріологічне забруднення, рівень токсичності води (на основі біотестування) та радіоактивності води (сумарна радіоактивність).



- .....
131. Хлороформ  
132. Хлороцтова кислота (хлорацетатна кислота)

**Список В**

**Забруднюючі речовини, скидання яких має зменшуватися та які нормуються у разі їх наявності у складі зворотних вод**

1. Азбест  
2. Азот загальний (за К'єлдаєм)

- .....
154. Ціанат  
155. Ціаніди загальні

**Список Г**

**До цього списку входять забруднюючі речовини, що наведені в таблиці 1 "Санитарных правил и норм охраны поверхностных вод от загрязнения" (СанПиН N 4630-88), але не входять до списків Б і В переліку.**

Міністр екології та природних  
ресурсів України



**Остап СЕМЕРАК**

\_\_\_\_\_ 2017 р.



## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань видачі дозволів на спеціальне водокористування»

### I. Визначення проблеми

Існуюча процедура видачі дозволів на спеціальне водокористування є застарілою, обтяжливою, не прозорою та такою, що суперечить вимогам чинного законодавства України, що призводить до значних часових та фінансових витрат, як для заявників, так і для дозвільних органів, тінізації водокористування, а також до створення підґрунтя для корупційних зловживань.

Так, правила користування водними ресурсами, раціонального їх використання та екологічно спрямованого захисту визначаються Водним кодексом України (далі – Кодекс). Відповідно до статті 49 Кодексу право спеціального водокористування здійснюється на підставі дозволу, **який надається безоплатно.**

Порядок видачі дозволів на спеціальне водокористування затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 року № 321 (далі – Порядок).

Здебільшого, порушення прав спецводокористувачів спричинене, зокрема, невідповідністю деяких положень Порядку вимогам Кодексу. Так, пунктом 6 Порядку, встановлюється, що короткотермінове спеціальне водокористування може бути до 3 років, при цьому відповідно до статті 50 Кодексу короткотермінове спеціальне використання води встановлюється на три роки. Фактично, дозвільні органи маніпулюють такою прогалиною у законодавстві і видають дозволи на строк від 1 до 3 років.

Відповідно до абзацу 3 пункту 4 Порядку видача дозволів **погоджується** з Держводагентством (у разі використання поверхневих вод), з Держгеонадрами (у разі використання підземних вод) та з МОЗ (у разі використання водних об'єктів, віднесених до категорії лікувальних), що суперечить статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» в якій зазначено, що виключно законами встановлюється, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види. Однак, жодний закон не встановлює необхідність здійснення такого погодження.

Також, відповідно до частини 7 статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» суб'єкт надання адміністративної послуги не може вимагати від суб'єкта звернення документи або інформацію, що перебувають у володінні суб'єкта надання адміністративних послуг або у володінні державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління. Однак, в супереч вимогам Закону Порядком встановлюється обов'язок для спецводокористувача надавати копії отриманих дозволів на спецводокористування відповідним установам державної санітарно-



епідеміологічної служби та органам водного господарства, при цьому що інформація про видані дозволи на право спецводокористування і так є у володінні відповідних державних органів, а відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» Державну санітарно-епідеміологічну службу України реорганізовано.

Обтяжливою є також процедура продовження терміну спецводокористування, у разі коли спеціальні умови водокористування залишилися незмінними. Так, спецводокористувачу для продовження такого права необхідно повторно подавати до дозвільного органу відповідне клопотання з обґрунтуванням потреби у воді, що є надлишковим документом та потребує додаткових фінансових затрат на його підготовку.

На сьогодні, форма клопотання, яку подають майбутні спецводокористувачі для отримання дозволу, затверджена Наказом Міністерства меліорації та водного господарства СРСР від 30.12.1983 № 354 (Інструкція про порядок погодження і видачі дозволів на спецводокористування), яким користуються водокористувачі та дозвільні органи в частині, що не суперечить чинному законодавству України. Так, у формі клопотання, яке попередньо розроблялося для діючих промислових, комунальних, транспортних та інших несільськогосподарських підприємств СРСР, передбачається необхідність заявникам, якими можуть бути будь-які юридичні та фізичні особи, зокрема, зазначати: мінімальне середньомісячне витрачання води у річці, розрахунковий створ водокористування, заходи з охорони та раціонального використання водних ресурсів тощо.

Для заповнення вказаної форми клопотання, в більшості випадків, заявники не володіють та не можуть володіти такою інформацією та змушені звертатися до експертних організацій.

Так, витрати одного великого та середнього спецводокористувача<sup>1</sup> на підготовку зазначеного вище клопотання із залученням експертних організацій складають, в середньому – 150 000 грн. (при продовженні терміну спецводокористування, в середньому – 40 000 грн.). Тривалість часу на підготовку такого клопотання до 160 годин. Відповідно фінансові та часові витрати для одного малого спецводокористувача, складають в середньому - 20 000 грн.(при продовженні терміну спецводокористування, в середньому – 5000 грн.) та 160 годин.

Затратність процедури отримання права спецводокористування може призвести до нелегального та нераціонального використання водних ресурсів, а також до недоотримання державним бюджетом коштів від сплати суб'єктами господарської діяльності за спеціальне використання води.

1

Малі водокористувачі  
до 500 тис м. куб  
92%

Середні водокористувачі  
від 500 тис до 5 млн м. куб.  
6,5%

Великі водокористувачі  
більше 5 млн м. куб  
1,5%



За даними Державної фіскальної служби України, надходження до Державного бюджету України рентної плати за спеціальне використання води за 2017 рік склали 698,807 тис. гривень. Також сума надійшла до обласних бюджетів.

У середньому до дозвільних органів щороку звертаються понад 7000 заявників на отримання права спецводокористування. Це свідчить про наявність великої кількості спецводокористувачів, які підпадають під дію такого регулювання і змушені витратити зайві кошти.

За інформацією наданою Держводагентством, яке відповідно до пунктів 3 та 4 Положення про Державне агентство водних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 року № 393, надавало висновки дозвільним органам щодо можливості видачі дозволу на спеціальне водокористування, ним:

у 2014 році видано 4284 висновків про можливість видачі дозволів на спеціальне водокористування (з 26.04.2014);

у 2015 році видано 8327 висновків про можливість видачі дозволів на спеціальне водокористування;

у 2016 році видано 6731 висновків про можливість видачі дозволів на спеціальне водокористування.

Кількість виданих Держводагентством висновків відповідає кількості виданих дозвільними органами дозволів на спецводокористування.

Таким чином, проблеми, які пропонується вирішити є важливими, оскільки системні підходи до спеціального водокористування залишились незмінними з 80-х років минулого століття, суперечать чинному законодавству, в частині дозвільної системи у сфері господарської діяльності та надання адміністративних послуг, а також сприяють порушенню прав та законних інтересів спецводокористувачів.

Питання права на здійснення спеціального водокористування зачіпає інтереси всіх верств суспільства, основними групами (підгрупи), на які проблема справляє вплив є:

| Групи (підгрупи)                            | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни                                   | так | —  |
| Держава                                     | так | —  |
| Суб'єкти господарювання,                    | так | —  |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва | так | —  |

З метою вирішення зазначених проблем, а також враховуючи, що прикінцевими та перехідними положеннями Закону України від 07.02.2017 № 1830-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів, що регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру щодо спеціального водокористування» передбачено до дня набрання чинності цим Законом (до 04.06.2017) забезпечити прийняття нормативно-правових актів, що впливають із цього Закону, Міністерством екології та природних ресурсів України підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про



внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – проект акта).

Зокрема, слід зазначити, що відповідно до зазначеного Закону України процедура прийняття управлінських рішень, пов'язаних з видачею дозволів на спецводокористування змінюється. Так, дозвіл на спеціальне водокористування з червня 2017 року видаватиметься територіальними органами центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розвитку водного господарства.

## II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямований на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Прийняття проекту акта забезпечить скорочення часових та фінансових витрат як для спецводокористувачів, так і для дозвільних органів, а також сприятиме легалізації тих водокористувачів, які здійснюють забір води без відповідних дозволів.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи                                     | Опис альтернативи  |
|--|--|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не забезпечує досягнення цілі;<br>Залишаються витрати часові та фінансові на отримання дозволу для спецводокористування;<br>Призводить до нераціонального використання водних ресурсів;  |
| Прийняття проекту акта                               | Усуває надмірне навантаження на водокористувачів (юридичних та фізичних осіб) при оформленні права на спецводокористування. Забезпечує скорочення часових та фінансових витрат спецводокористувачів та дозвільних органів;<br>Встановлює прозоре та зрозуміле спеціальне регулювання;<br>Приведення процедури оформлення вказаного права до вимог Закону України «Про адміністративні послуги» та Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;<br>Повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми. |
| Використання ринкових механізмів                     | Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання стосується державного регулювання використання спільного ресурсу (води).   |

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

#### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи                                     | Вигоди    | Витрати  |
|--|-----------|--|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні. | Витрати на адміністрування дозвільно-погоджувальних процедур.<br>На адміністрування дозвільно- |



|   |   |   |
|---|---|---|
|   |   | <p>погоджувальних процедур:<br/>на одного спецводокористувача в середньому дозвільним органом витрачається 227 грн.<br/>Фінансові витрати одного дозвільного органу на адміністрування дозвільно-погоджувальних процедур, загалом складають – 1 589 000 грн. в рік. (227x7000)</p>  |
| Прийняття проекту акта                                | <p>Зменшення витрат на адміністрування дозвільно-погоджувальних процедур.<br/>Прогнозується зменшення фінансових витрат на адміністрування видачі дозволу (на 65,5 грн.) та на продовження терміну його дії(на 131,1грн.).<br/>Відповідно економія для державного бюджету України складатиме 1 376 200 грн. (196,6x7000).<br/>Збільшення надходжень до державного бюджету за рахунок рентної плати за воду, у зв'язку з легалізацією водокористувачів, що здійснюють забір води без відповідних дозволів.</p> | <p>Прогнозні витрати територіального органу Держводагентства на видачу дозволу одному спецводокористувачу, складатимуть – 161,5 грн. (див. Додаток 3).<br/>Прогнозні витрати територіального органу Держводагентства на продовження терміну спецводокористування одному спецводокористувачу, складатимуть – 96,9 грн. (див. Додаток 3).</p> |
| Розв'язання проблеми за допомогою ринкових механізмів | Не передбачаються.  | Не передбачаються.  |

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи                                     | Вигоди    | Витрати   |
|--|-----------|---|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні. | Залишаються витрати часові та фінансові на отримання дозволу на спецводокористування, в середньому витрати одного спецводокористувача складають від 20 000 грн. (160 годин) та на продовження терміну спецводокористування від 5 000 грн. |



|                                  |   |                    |
|----------------------------------|---|--------------------|
|                                  |   | (160 годин).       |
| Прийняття проекту акта           | Відсутня необхідність отримувати дозвіл, оскільки, до спеціального водокористування не належатиме забір та/або використання води в об'ємі до 5 кубічних метрів на добу. | Відсутні.          |
| Використання ринкових механізмів | Не передбачаються.  | Не передбачаються. |

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання<sup>2</sup>

| Показник   | Великі | Середні | Малі   | Мікро  | Разом |
|--|--------|---------|--------|--------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 251    | 5572    | 6247   | 8385   | 20455 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків                             | 1,23%  | 27,24%  | 30,54% | 40,99% | 100%  |

Для проведення оцінки вигод і витрат спецводокористувачів за основу взято середню кількість заявників, які зверталися за отриманням дозволу на право спецводокористування та за продовженням терміну такого користування до дозвільних органів в рік.

За інформацією отриманою від дозвільних органів, щороку, за отриманням права спецводокористування та відповідно за його продовженням, звертаються в середньому 7000 водокористувачів, з них біля 3150 суб'єктів за отриманням дозволу вперше та біля 3850 за продовженням терміну спецводокористування.

Крім того, відповідно до Закону України Закону України від 07.02.2017 № 1830-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів, що регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру щодо спеціального водокористування» до спеціального водокористування не належатиме забір та/або використання води в об'ємі до 5 кубічних метрів на добу, крім тієї, що використовується для виробництва (входить до складу) напоїв та фасованої питної води". Тому, припущено, що в 2017 році за отриманням права спецводокористування та відповідно за його продовженням звернуться на 1400 суб'єктів менше ніж у попередні роки, а саме: 5600 суб'єктів.

<sup>2</sup> Суб'єкти господарювання, які є платниками рентної плати за спеціальне використання води станом на 21.11.2016, згідно даних Державної фіскальної служби України.



Припущено, що кількість спецводокористувачів, які звернуться за отриманням такого права вперше, складатиме 2600 суб'єктів.

Припущено, що кількість спецводокористувачів, що звернуться за продовженням права спецводокористування, складатиме 3000 суб'єктів.

| Вид альтернативи                                     | Вигоди  | Витрати  |
|--|---|--|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні.   | <p>Залишаються витрати часові та фінансові на отримання дозволу на спецводокористування: для одного великого та середнього спецводокористувача, в середньому витрати складають – 150 000 грн.</p> <p>Витрати на продовження терміну спецводокористування складають в середньому – 40 000 грн.</p> <p>для одного малого спецводокористувача, в середньому витрати складають – 20 000 грн. на отримання дозволу та відповідно 5 000 грн. на продовження терміну спецводокористування.</p> <p>Часові витрати – від 160 годин.</p> <p>В середньому, витрати одного спецводокористувача на отримання дозволу на спецводокористування, складають 85 000 грн. Витрати усіх, складають – 595 000 000 грн. (85000x3150).</p> <p>В середньому, витрати одного спецводокористувача на продовження терміну спецводокористування, складають 22 500 грн.</p> <p>Витрати усіх, складають – 86 625 000 грн. (22500x3850)</p> |
| Прийняття проекту акта                               | <p>Спрощення процедури отримання дозволу на спецводокористування, а саме:</p> <p>1) відсутня вимога щодо погодження видачі дозволів з Держводагентством, з Держгеонадрами та з МОЗ;</p> <p>2) встановлення чіткого терміну короткострокового водокористування- на три роки;</p> <p>3) відсутня необхідність надання копій отриманих дозволів відповідним установам державної санітарно-</p> | <p>Для підготовки заяви та документів, що до неї додаються, одному спецводокористувачу необхідно:</p> <p>ознайомитись з вимогами регулювання – від 0,5 год./15 грн. (30 грн. - вартість 1 часу роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати за 2015 рік, що складала 5 230 грн.);</p> <p>2) підготувати заяву та необхідні документи від 80 год./2 400 грн.</p> <p>3) замовити проект нормативів ГДС, вартість якого в середньому складає 20 000 грн.</p> <p><i>Прогнозні витрати для одного спецводокористувача в середньому складатимуть від 22 415 грн.</i></p> <p><i>Прогнозні показники фінансових витрат суб'єктів господарювання загалом</i></p>   |



|                                  |  |   |
|----------------------------------|--|---|
|                                  | <p>епідеміологічної служби та органам водного господарства.</p> <p>4) відсутня необхідність затверджувати нормативи гранично допустимого скидання забруднюючих речовин та перелік забруднюючих речовин, скидання яких нормується.</p> <p>5) наявність чіткої та зрозумілої форми заяви.</p> <p>6) наявність виключного переліку документів, що подаються для отримання документа дозвільного характеру.</p> <p>Спрощення процедури продовження терміну спецводокористування:</p> <p>Економія для одного спецводокористувача становитиме 40 130 грн.</p> <p>Економія для всіх спецводокористувачів становитиме 295 601 000 грн.</p> | <p>складатимуть 58 279 000 грн. (22415x2600).</p> <p><i>Витрати часу суб'єктів господарювання прогноуються на рівні від 80 год. 30 хв.</i></p> <p>Для підготовки заяви щодо продовження терміну спецводокористування, одному спецводокористувачу необхідно:</p> <p>-ознайомитись з вимогами регулювання – від 0,5 год./15 грн. (30 грн. - вартість 1 часу роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати за 2015 рік, що складала 5 230 грн.);</p> <p>2) підготувати заяву та копії документів, які подавалися раніше від 5 год./150 грн.</p> <p><i>Прогнозні фінансові витрати в середньому складатимуть від 165 грн.</i></p> <p><i>Прогнозні показники фінансових витрат на продовження терміну спецводокористування, загалом, складатимуть 495 000 грн. (165x3000).</i></p> <p><i>Витрати часу суб'єктів господарювання прогноуються на рівні від 5 год. 30 хв.</i></p> |
| Використання ринкових механізмів | Не передбачаються.   | Не передбачаються.  |

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала  |
|--|---|--|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін                   | 1   | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. |
| Прийняття проекту акта   | 4   | Забезпечить скорочення часових та фінансових витрат для водокористувачів; повністю відповідає потребам у вирішенні                           |



|                                  |   |   |
|----------------------------------|---|---|
|                                  |   | проблеми;<br>встановлює прозоре та зрозуміле спеціальне регулювання.  |
| Використання ринкових механізмів | 1 | Альтернатива є не прийнятною, оскільки питання регулювання використання спільного ресурсу(води) є прерогативою держави. |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок)   | Витрати (підсумок)   | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу  |
|--------------------------|---|--|---|
| Прийняття проекту акта   | <p><b>Вигоди для держави:</b><br/>Надходження до Державного бюджету України за рахунок рентної плати за спеціальне користування води – 1370,456,3 тис. грн.</p> <p><b>Вигоди для громадян:</b><br/>Відсутня необхідність отримувати дозвіл, оскільки, до спеціального водокористування не належатиме забір та/або використання води в об'ємі до 5 кубічних метрів на добу.</p> <p><b>Вигоди для суб'єктів господарювання:</b><br/>Спрощення процедури отримання дозволу на спецводокористування, а саме:<br/>1) відсутня вимога щодо погодження видачі дозволів з Держводагентством, з Держгеонадрами та з МОЗ;<br/>2) встановлення чіткого терміну короткострокового водокористування- на три роки;<br/>3) відсутня необхідність надання копій отриманих дозволів відповідним установам державної санітарно-епідеміологічної служби та органам водного</p> | <p>У разі прийняття проекту акта: <b>для держави</b> – не передбачаються додаткові витрати з відповідних бюджетів, оскільки адміністрування дозвільно-погоджувальних процедур здійснюватиметься в межах повноважень відповідних дозвільних органів. <b>Для громадян</b> - не передбачаються; <b>для суб'єкта господарювання</b> – прогнози витрати одного суб'єкта господарювання на отримання дозволу на спецводокористування в середньому складатимуть від 22 415 грн.<br/>При продовженні терміну спецводокористування, в середньому складатимуть від 165 грн.<br/><b>для підготовки заяви та документів, що до неї додаються, одному спецводокористувачу необхідно:</b><br/>- ознайомитись з вимогами регулювання – від 0,5 год./15 грн. (30 грн. - вартість 1 часу роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати за 2015 рік, що складала 5 230 грн.);<br/>2) підготувати заяву та необхідні документи від 80 год./2 400 грн.<br/>3) замовити проект нормативів ГДС, вартість якого в</p> | <p>У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле спеціальне регулювання.</p> |



|   |   |   |  |
|---|---|---|--|
|   | <p>господарства.</p> <p>4) відсутня необхідність затверджувати нормативи гранично допустимого скидання забруднюючих речовин та перелік забруднюючих речовин, скидання яких нормується.</p> <p>5) наявність чіткої та зрозумілої форми заяви.</p> <p>6) наявність виключного переліку документів, що подаються для отримання документа дозвільного характеру.</p> <p>Спрощення процедури продовження терміну спецводокористування:</p> <p><b>Економія для одного спецводокористувача становитиме 40 130 грн.</b></p> <p><b>Економія для всіх спецводокористувачів становитиме 295 601 000 грн.</b></p> | <p>середньому складає 20 000 грн.</p> <p><i>Прогнозні витрати для одного спецводокористувача в середньому складатимуть від 22 415 грн.</i></p> <p><i>Прогнозні показники фінансових витрат суб'єктів господарювання загалом складатимуть 58 279 000 грн. (22415x2600).</i></p> <p><i>Витрати часу суб'єктів господарювання прогноуються на рівні від 80 год. 30 хв.</i></p> <p><b>Для підготовки заяви щодо продовження терміну спецводокористування, одному спецводокористувачу необхідно:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ознайомитись з вимогами регулювання – від 0,5 год./15 грн. (30 грн. - вартість 1 часу роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати за 2015 рік, що складала 5 230 грн.);</li> <li>2) підготувати заяву та копії документів, які подавалися раніше від 5 год./150 грн.</li> </ul> <p><i>Прогнозні фінансові витрати в середньому складатимуть від 165 грн.</i></p> <p><i>Прогнозні показники фінансових витрат на продовження терміну спецводокористування, загалом, складатимуть 495 000 грн. (165x3000).</i></p> <p><i>Витрати часу суб'єктів господарювання прогноуються на рівні від 5 год. 30 хв.</i></p> |  |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.   | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати: <b>для держави</b> передбачаються в межах коштів, передбачених на фінансування дозвільних органів   | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема |



|                                  |                    |  |   |
|----------------------------------|--------------------|--|---|
| без змін                         |                    | на відповідний бюджетний період.<br>Для громадян залишаються витрати часові та фінансові на отримання (продовження терміну спецводокористування) дозволу, які в середньому складають 20 000 грн. та відповідно 5 000 грн.<br>Для суб'єктів господарювання залишаються витрати часові та фінансові на отримання або продовження права спецводокористування, які в середньому складають 150 000 грн. та 40 000 грн. для великих водокористувачів, та відповідно 20 000 грн. та 5 000 грн. для малих. | продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.   |
| Використання ринкових механізмів | Не передбачаються. | Не передбачаються.   | Проблема, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки, питання стосується державного регулювання використання спільного ресурсу(води). |

| Рейтинг  | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи  | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта                                       |
|--|--|--|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не забезпечується досягнення цілі щодо скорочення часових та фінансових витрат як для водокористувачів (юридичних та фізичних осіб), так і для дозвільних органів; сприятиме тінізації тих водокористувачів, які здійснюють забір води без відповідних дозволів. | Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні. |



|                                  |   |  |
|----------------------------------|---|--|
| Прийняття проекту акта           | Забезпечить скорочення часових та фінансових витрат як для водокористувачів, так і для дозвільних органів;<br>Сприяє легалізації тих водокористувачів, які здійснюють забір води без відповідних дозволів;<br>Повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми;<br>Встановлює зрозуміле та прозоре спеціальне регулювання. | На дію цього регуляторного акта негативно може вплинути підвищення рівня інфляції, що призведе до збільшення фінансових витрат водокористувачів на оформлення пакету документів для отримання дозволу та продовження терміну спецводокористування. |
| Використання ринкових механізмів | Проблема, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки, питання стосується державного регулювання використання спільного ресурсу(води).   | Зовнішні чинники відсутні.   |

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується:

передача повноважень щодо видачі дозволу на спецводокористування територіальним органам Держводагентства;

усунення вимоги щодо необхідності погодження видачі дозволів з Держводагентством (у разі використання поверхневих вод), з Держгеонадрами (у разі використання підземних вод) та з МОЗ (у разі використання водних об'єктів, віднесених до категорії лікувальних);

усунення вимоги щодо необхідності надання копій отриманих дозволів на спецводокористування відповідним установам державної санітарно-епідеміологічної служби та органам водного господарства;

затвердження форми заяви з чітким розмежуванням вимог між юридичними особами, фізичними особами – підприємцями та громадянами;

затвердження виключного переліку документів, що подаються для отримання документа дозвільного характеру;

затвердження форми дозволу на спецводокористування;

запровадження спрощеного порядку продовження терміну спецводокористування, який передбачатиме, що у разі відсутності змін в умовах спецводокористування дозвіл, термін дії якого закінчився, видається за заявою водокористувача з поданням копій раніше наданих документів;

усунення невідповідностей положень порядку вимогам Кодексу, в частині встановлення терміну короткострокового водокористування;

скасування необхідності затверджувати нормативи гранично допустимого скидання забруднюючих речовин та перелік забруднюючих речовин, скидання яких нормується.

Додержання вимог регуляторного акта не потребуватиме запровадження державного нагляду та контролю.



Крім того, для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення дозвільними органами інформаційно-роз'яснювальної роботи.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), а лише передбачає збільшення граничної чисельності працівників Держводагентства з 114 до 177 посад.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додається).

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (Додаток 4 (Тест малого підприємництва) до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), а також витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), не проводився, оскільки не передбачається запровадження нового регулювання. Оцінка вигод і витрат спецводокористувачів здійснена в рамках Розділу III. (Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей).

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акту запропоновано встановити на необмежений термін, оскільки дія норм Водного кодексу України, на виконання яких розроблений регуляторний акт, за часом не обмежена.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект регуляторного акту.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – не обмежується;

кількість виданих територіальними органами Держводагентства дозволів на спеціальне водокористування;



кількість спецводокористувачів, які отримали дозволи на спеціальне водокористування на три роки;

кількість спецводокористувачів, яким продовжено термін спеціального водокористування;

розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта - прогнозується та напряму залежатиме від кількості спеціальних водокористувачів, які сплачують рентну плату за використання води;

розмір коштів і часу, що витратимуться водокористувачами, пов'язаними з дією акту – середній:

1) кошти:

22 415 грн. – витрати на підготовку пакету документів, необхідного для отримання дозволу на спецводокористування (для одного водокористувача);

165 грн. - витрати на підготовку та подання клопотання (для одного водокористувача) про продовження терміну спеціального водокористування;

2) час:

на підготовку пакету документів, необхідного для отримання дозволу на спецводокористування (для одного водокористувача) від 80 год. та не більше ніж 30 календарних днів на отримання дозволу;

на підготовку клопотання про продовження терміну водокористування від 5 год. та не більше ніж 30 календарних днів на отримання нового дозволу;

розмір коштів і часу, що витратиметься територіальними органами Держводагентства на адміністрування, пов'язане з дією акту – середній:

1) кошти:

161,5 грн. - витрати на адміністрування одного спецводокористувача (оформлення та видача дозволу на спецводокористування);

96,9 грн. - витрати на адміністрування одного спецводокористувача (щодо продовження терміну спецводокористування).

2) час :

на адміністрування одного спецводокористувача (оформлення та видача дозволу на спецводокористування) від 5 год., та не більше ніж 30 календарних днів на видачу дозволу;

на адміністрування одного спецводокористувача (щодо продовження терміну спецводокористування) від 3 год., та не більше ніж 30 календарних днів на видачу нового дозволу.

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього. Акт буде розміщено на офіційних сайтах Верховної Ради України, Міністерства екології та природних ресурсів України, Державного агентства водних ресурсів України та на сайтах дозвільних органів.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Зокрема:



базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних, виконавцем яких є Міністерство.

**Міністр екології та природних  
ресурсів України**



**Остап СЕМЕРАК**

\_\_\_\_\_ 2017 р.