



**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
БЕЗПЕЧНОСТІ ХАРЧОВИХ
ПРОДУКТІВ ТА ЗАХИСТУ
СПОЖИВАЧІВ**

Держпродспоживслужба
вул. Б. Грінченка, 1, м. Київ, 01001
тел. 279-12-70, факс 279-48-83
web: www.consumer.gov.ua
код ЄДРПОУ 39924774
e-mail: info@consumer.gov.ua

**STATE SERVICE OF
UKRAINE ON FOOD SAFETY
AND CONSUMER
PROTECTION
SSUFSCP**

1, B. Hrinchenko str., Kyiv 01001
tel. +38(044)279-12-70
fax +38(044)279-48-83
web: www.consumer.gov.ua
e-mail: info@consumer.gov.ua

10.05.2017 № 602 - 1321-4/3432-17 На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

*Щодо погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів
України*

Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів» (далі – проект постанови), розроблений на виконання статті 7 Закону України «Про охорону прав на сорти рослин».

Додаток:

1. Проект постанови на 4 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови на 24 арк.
3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту постанови на 1 арк.

Голова

Володимир ЛАПА





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2017 р. № _____

Київ

Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів

Відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, що додаються.

2. Визнати такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1113 «Про затвердження критерію, за яким оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності».

пов'язаної з використанням прав на сорти рослин, та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю)» (Офіційний вісник України, 2011 р., № 84, ст. 3082).

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

Handwritten signature of Volodymyr Groysman, consisting of stylized initials and a surname.

КРИТЕРІЇ,

за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів

1. Критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин є:

дотримання юридичними та фізичними особами вимог законодавства з охорони прав на сорти рослин;

проведення експертизи заявки на сорт рослин.

2. Відповідно до встановлених критеріїв суб'єкти господарювання належать до одного з трьох ступенів ризику – високого, середнього та незначного.

3. До суб'єктів господарювання з високим ступенем ризику відносяться:

суб'єкти, які провадять господарську діяльність пов'язану з використанням сорту та його посадкового матеріалу (насіння) сорту, майнові права інтелектуальної власності якого засвідчені патентом та/або майнове право інтелектуальної власності на поширення якого засвідчене свідоцтвом про державну реєстрацію з дотриманням законодавства у сфері охорони прав на сорти рослин;

суб'єкти, які провадять діяльність у сфері охорони прав на сорти рослин з проведення експертизи заявки на сорт рослин.

4. До суб'єктів господарювання із середнім ступенем ризику відносяться суб'єкти, які провадять господарську діяльність, є роботодавцями (замовниками) - власниками майнових прав та здійснюють виплату винагороди авторів (авторам) сортів рослин відповідно до законодавства у сфері охорони прав на сорти рослин;

5. До суб'єктів господарювання з незначним ступенем ризику відносяться суб'єкти, що не віднесені до суб'єктів господарювання з високим та середнім ступенем ризику.

6. У разі коли суб'єкт господарювання може бути віднесений одночасно до кількох ступенів ризику, такий суб'єкт відноситься до більш високого ступеня ризику з числа тих, до яких він може бути віднесений.

7. Планові заходи державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання здійснюються з такою періодичністю:

з високим ступенем ризику – не частіше ніж один раз на два роки;

із середнім ступенем ризику – не частіше ніж один раз на три роки;

з незначним ступенем ризику – не частіше ніж один раз на п'ять років.

8. У разі коли протягом останніх трьох років, що передують плановому, але не менш як протягом останніх двох заходів державного нагляду (контролю) не виявлено факторів порушення вимог законодавства у сфері охорони прав на сорти рослин, наступний плановий захід державного нагляду (контролю) щодо такого суб'єкта господарювання здійснюється не раніше ніж через період часу, встановлений для відповідного ступеня ризику, збільшений у 1,5 рази.



Аналіз регуляторного впливу
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження
господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та
визначається періодичність здійснення планових заходів державного
нагляду (контролю) Державною службою України з питань
безпеки харчових продуктів та захисту споживачів»

I. Визначення проблеми

Законом України від 08 грудня 2015 р. № 864-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства України у сфері насінництва та розсадництва у відповідність з європейськими та міжнародними нормами і стандартами» внесено зміни до Закону України «Про охорону прав на сорти рослин».

Зокрема, статтею 7 Закону України «Про охорону прав на сорти рослин» (далі – Закон) визначено повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) у сфері охорони прав на сорти рослин.

Відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», орган державного нагляду (контролю) визначає у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності.

Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності і періодичність проведення планових заходів, затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням органу державного нагляду (контролю).

Враховуючи вищезазначене, на виконання Законів України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про охорону прав на сорти рослин» Держпродспоживслужба розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів» (далі - проект постанови).

Необхідність прийняття проекту постанови зумовлена установленням єдиних критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин, на підставі яких визначатиметься періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.

Заходи державного нагляду (контролю) у сфері охорони прав на сорти рослин здійснювалися Державною інспекцією сільського господарства України (Держсільгоспінспекція), що не відповідає вимогам Закону, а саме:

наразі, згідно ст. 7 Закону встановлено, що державний нагляд (контроль) у сфері охорони прав на сорти рослин здійснює центральний орган виконавчої

влади, що реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) у сфері охорони прав на сорти рослин;

згідно визначеної Кабінетом Міністрів України структури центральних органів виконавчої та положень про них, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) у сфері охорони прав на сорти рослин є Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (Держпродспоживслужба);

статтею 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» встановлено, що виключно законами встановлюються органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, на сьогодні – Держпродспоживслужба;

статтею 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» встановлено, що орган державного нагляду (контролю) визначає у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності.

У зв'язку із зазначеним, та відповідно до Закону, назріла необхідність у прийнятті проекту постанови, якою буде визначено критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою, що відповідатиме вимогам Закону та сьогодення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є визначення критеріїв оцінки ступенів ризику від здійснення господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин, що, в свою чергу, дозволить чітко врегулювати кількість та частоту здійснення перевірок та коло суб'єктів господарювання, які відносяться до високого, середнього та незначного ступенів ризику у відповідній сфері.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
------------------	-------------------

Альтернатива 1 Збереження status quo	Такий спосіб є неприйнятним та не відповідає вимогам Закону та засадам здійснення заходів державного нагляду (контролю). Це не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання, що є неприйнятним.
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу (саморегуляція) Спосіб оцінюється, як такий, що потребує вдосконалення.	Такий спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання. Необхідність визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності, передбачена частиною другою статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», та не може бути проігнорована органом державної влади. Визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності, є складовою системи державного нагляду (контролю). Законодавством України на сьогодні не передбачено можливості застосування нерегуляторних механізмів щодо відносин, пов'язаних зі здійсненням державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.
Альтернатива 3 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу врегулювати проведення заходів державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою у сфері охорони прав на сорти рослин згідно чітких Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю). Перевагами обраного способу досягнення встановленої цілі є безпосереднє державне регулювання зменшення кількості та частоти здійснення перевірок та перегляд принципів, за якими суб'єкти господарювання відносяться до найвищої та середньої групи ризику.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Мінімальні (невідповідність регулювання має ризик паралізувати здійснення заходів державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою у сфері охорони прав на сорти рослин)	Відсутні

Альтернатива 2	Мінімальні (матимуть місце випадки недотримання норм законодавства у сфері охорони прав на сорти рослин, виробництва, використання, зберігання, реалізації та розмноження сортів рослин встановлених законодавством вимогам)	Відсутні
Альтернатива 3	Висока Надасть можливість здійснювати заходи державного нагляду (контролю) у сфері охорони прав на сорти рослин Держпродспоживслужбою та дотримуватися принципів плановості й системності державного нагляду (контролю) та гарантувати державні інтереси у сфері охорони прав на сорти рослин. В межах повноважень, передбачених законом, виявляти та запобігати виникненню порушень вимог законодавства у сфері охорони прав на сорти рослин суб'єктами господарювання та забезпечувати інтереси суспільства, зокрема дотримання прав інтелектуальної власності на сорти рослин.	Проведення заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони прав на сорти рослин здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	54	234	612	відсутні	900
питома вага групи у загальній кількості, відсотків	6%	26%	68%	X	100

* Мінагрополітики листом № 37-13-2-13/4727 від 01.04.2016 звернулося до громадських організацій у сфері охорони прав на сорти рослин з проханням провести консультації з учасниками ринку та надати відповідну інформацію, яка буде використана Мінагрополітики при розробці галузевих нормативно правових актів, в тому числі, при підготовці аналізу впливу регуляторного акту. У отриманих відповідях зазначено, що ця інформація є інформацією з обмеженим доступом.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні (процедура здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони прав на сорти рослин Держпродспоживслужбою не зможе застосуватися у зв'язку з невідповідністю вимог її проведення Закону)	Відсутні.
Альтернатива 2	Мінімальні	Відсутні.

	(відсутність регулювання не сприятиме дотриманню вимог законодавства в частині набуттям, здійсненням та захистом прав інтелектуальної власності на сорти рослин)	
Альтернатива 3	Високі (узгодження інтересів бізнесу та держави, чіткий порядок та плановість проведення заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони прав на сорти рослин Держпродспоживслужбою.	666000,00 грн* (витрати за рік) 3330000,00 грн* (витрати за 5 років)

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 2 –саморегуляція. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 3 – Затвердження нового регуляторного акта. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	666000,00грн* (витрати за рік) 3330000,00 грн* (витрати за 5 років)

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-

4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	2212,50 Орієнтовно 4 години в день працівник суб'єкта господарювання буде витратити на підготовку відповідних матеріалів для перевірки (заробітна плата за місяць - 5900 грн, 20 робочі дні - 295 грн заробітна плата за 1 день (8 годин) або 147,5 грн за 4 години в день та відповідно 2212,5 грн за період проведення планової перевірки (15 днів)).	11062,50
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	100,00	500,00
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8.	Інше (уточнити), гривень.	-	-
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	2312,50	11562,50
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	288	288
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	666000,00	3330000,00

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	2212,50 Орієнтовно 4 години в день працівник суб'єкта господарювання буде витратити на підготовку відповідних матеріалів для перевірки (заробітна плата за місяць - 5900 грн, 20 робочих днів – 295 грн заробітна плата за 1 день (8 годин) або 147,5 грн за 4 години в день та відповідно 2212,5 грн за період проведення планової перевірки (15 днів)).	-	-	-

*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації

Вид витрат	Витрати* на адміністрування	Витрати на оплату штрафних санкцій	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	-----------------------------	------------------------------------	--------------	------------------------

	заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	та усунення виявлених порушень (за рік)		
Витрати пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	148 грн 4 год. на складання річного Плану перевірок відповідно до Критеріїв; заробітна плата за місяць - 5900 грн, 20 робочих днів – 295 грн заробітна плата за 1 день (8 годин) або 37 грн за 1 год	-	148 грн	740 грн

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензій, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	100,00	-	500,00

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково	Витрати за п'ять років
------------	-----------------------------------	------------------------

	найманого персоналу (за рік)	
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект постанови. Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не відповідає вимогам Закону та засад здійснення заходів державного нагляду (контролю).
Альтернатива 2	2	Не відповідає вимогам Закону, матимуть місце випадки недотримання норм законодавства у сфері охорони прав на сорти рослин, порушення умов законодавства з охорони прав на сорти рослин у сфері виробництва, використання, зберігання, реалізації та розмноження сортів рослин.
Альтернатива 3	4	Зазначений спосіб не порушує вимог Закону, повністю відповідає вимогам сучасності, є найбільш доцільним та дасть змогу врегулювати проведення заходів державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою у сфері охорони прав на сорти рослин згідно чітких Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 3	Захист державних інтересів у сфері охорони прав на сорти рослин, узгодження інтересів	У суб'єктів господарювання витрати, пов'язані із запровадженням	Даний спосіб повністю відповідає нормам Закону, вимогам до організації

	бізнесу та держави.	<p>наведеної постанови: 666000,00 грн. (витрати за 1 рік), 3330000,00 грн. (витрати за 5 років).</p> <p>У громадян витрати відсутні.</p> <p>У держави витрати пов'язані щодо здійснення перевірок:</p> <p>430920,00 грн. (витрати за 1 рік для великих суб'єктів), 273360,00 грн. (витрати за 5 рік для великих суб'єктів), 1867320,00 грн. (витрати за 5 рік для середніх суб'єктів)</p>	та здійснення заходів державного нагляду (контролю та вимогам сучасності).
Альтернатива 2	Вигоди мінімальні, існує вірогідність недотримання законодавчих вимог у сфері охорони прав на сорти рослин, порушення умов використання прав інтелектуальної власності на сорти рослин в обігу на ринку.	У держави, суб'єктів господарювання та громадян витрати відсутні	Відсутність критеріїв оцінки, у сфері охорони прав на сорти рослин має наслідком неможливість визначити чітку періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони прав на сорти рослин Держпродспоживслужбою, відповідно заходи нагляду (контролю) не зможуть проводитись.
Альтернатива 1	Вигоди цього способу відсутні, адже даний механізм не відповідає положенням Законів України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», "Про охорон прав на сорти рослин"	У громадян витрати відсутні. У суб'єктів господарювання теж відсутні	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні є неможливою. Адже в першу чергу наявність критеріїв є вимогою статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», та не може бути проігнорована органом державної

			влади. Визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності, є складовою системи державного нагляду (контролю).
--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 3	Повністю відповідає нормам Законів України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про охорону прав на сорти рослин». Не потребує значних коштів. Розроблено та узгоджено спільно з галузевими асоціаціями та вітчизняними і міжнародними компаніями. Дасть змогу врегулювати проведення заходів державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою у сфері охорони прав на сорти рослин згідно чітких Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю).	Відсутні
Альтернатива 2	Вигоди мінімальні існує вірогідність порушення вимог законодавства у сфері охорони прав на сорти рослин, в зв'язку з чим, будуть порушені умови поширення сортів рослин в Україні.	X
Альтернатива 1	Вигоди цього способу відсутні, адже даний механізм не відповідає положенням Законів України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про охорону прав на сорти рослин».	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми розроблено проект постанови, що дасть можливість затвердити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та

визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою, що дозволить:

- встановити єдині критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин;
- визначати періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони прав на сорти рослин;
- зменшити кількість та частоту здійснення перевірок та чітко окреслити коло суб'єктів господарювання, які відносяться до високого, середнього та незначного ступеню ризику.
- здійснювати заходи державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою на принципах плановості й системності державного нагляду (контролю) та гарантувати державні інтереси в сфері охорони прав на сорти рослин;
- виявляти та запобігати виникненню порушень вимог законодавства у сфері охорони прав на сорти рослин суб'єктами господарювання та забезпечувати законодавчі вимоги поширення сортів рослин в Україні;
- забезпечити дотримання умов набуття, здійснення та захисту прав інтелектуальної власності на сорти рослин.

У разі прийняття проекту постанови будуть встановлені чіткі, єдині та вичерпні вимоги до проведення заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони прав на сорти рослин, та забезпечено відповідність критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин вимогам Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Прийняття проекту постанови дасть можливість захистити державні інтереси у сфері охорони прав на сорти рослин, забезпечити дотримання прав інтелектуальної власності на сорти рослин.

Заходи, які повинні здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта – погодити зазначений проект постанови.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Юридичні особи та фізичні особи-підприємці не несуть матеріальні затрати.

Органи виконавчої влади (Держпродспоживслужба) не несуть додаткових витрат.

Здійснення витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування не передбачається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи безперервність функціонування сфери охорони прав на сорти рослин, проект постанови доцільно запроваджувати на необмежений термін, її дія буде постійною на термін дії Законів України «Про основні засади

державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та «Про охорону прав на сорти рослин» та залежатиме від змін у законодавстві України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – 900 суб'єктів насінництва та розсадництва.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект постанови та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Держпродспоживслужби (<http://www.consumer.gov.ua/>) у розділі “Діяльність”, підрозділ «Обговорення проектів документів».

4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – орієнтовно 2 години в день працівник суб'єкта господарювання буде витрачати на підготовку відповідних матеріалів для перевірки; загальні витрати суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акту за рік складуть - 666000,00 грн., за 5 років - 3330000,00 грн.

Статистичні показники:

суб'єкти господарської, діяльність яких спрямована на сферу охорони прав на сорти рослин;

кількість проведених планових та позапланових перевірок.

Для суб'єктів що мають відношення до сфери охорони прав на сорти рослин розмір коштів і час, що витрачатимуть, пов'язані з виконанням вимог акта – низький:

1) кошти – орієнтовно витрати (прямі та адміністративні) одного суб'єкта на виконання вимог регулювання – 2312 грн. 50 коп.;

2) час – 30 годин на процедуру організації виконання вимог регулювання, який розраховано на одного суб'єкта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінагрополітики шляхом обробки інформації, отриманої від Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів. Будуть вивчатися порушення у сфері охорони прав на сорти рослин щодо дотримання дотриманням юридичними та фізичними особами вимог

законодавства з охорони прав на сорти рослин у сфері виробництва, використання, зберігання, реалізації та розмноження сортів рослин.

Базове відстеження здійснюватиметься до дня набрання чинності проекту постанови шляхом аналізу зауважень та пропозицій, які надійшли від фізичних та юридичних осіб до проекту постанови.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності постанови, але не пізніше ніж через два роки шляхом аналізу інформації, яка буде отримана в ході проведення планових перевірок Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін.

**Голова Державної служби України
з питань безпечності харчових
продуктів та захисту споживачів**



Володимир ЛАПА

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "01"квітня 2017 р. по "01" травня 2017 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено нараду за участю представників Насінневої асоціації України, Українського насінневого товариства, Міжнародною насінневою Федерацією (ISF)	15	За результатами наради було вирішено, розробити проект постанови, з метою затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері насінництва та розсадництва та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю), які будуть відповідати чинному законодавству України.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 612 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 612 (одиниць) та мікропідприємництва 0 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 68 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	не передбачені	не передбачені	не передбачені
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	<p>процедуру обліку (на одиницю обладнання) X</p> <p>вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X</p> <p>оціночна кількість процедур обліку за рік) X</p> <p>кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</p>			
3	<p>Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)</p> <p>Формула:</p> <p>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X</p> <p>кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</p>	не передбачені	не передбачені	не передбачені
4	<p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)</p> <p>Формула:</p> <p>оцінка вартості процедури обслуговування</p>	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства			
5	Інші процедури (уточнити)	не передбачені	не передбачені	не передбачені
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	612		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	0	X	0

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємства щодо виконання регулювання та звітування

9	Процедури отримання первинної	93,8 (20хв X	не передбачені	не передбачені
---	----------------------------------	-----------------	-------------------	-------------------

	<p>інформації про вимоги регулювання</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</p>	<p>4,69грн)</p> <p>*20хв - витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок;</p> <p>*4,69грн - вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)</p>		
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</p>	не передбачені	не передбачені	не передбачені
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p>Формула:</p>	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	<p>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</p>			
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з</p>	<p>2212,50</p> <p>Орієнтовно 4 години в день працівник суб'єкта господарювання буде витратити на підготовку відповідних матеріалів для</p>	не передбачені	не передбачені

	боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	перевірки (заробітна плата за місяць - 5900 грн, 20 робочі дні - 295 грн заробітна плата за 1 день (8 годин) або 147,5 грн за 4 години в день та відповідно 2212,5 грн за період проведення планової перевірки (15 днів)).		
13	Інші процедури (уточнити) канцтовари	100	не передбачені	не передбачені
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	2406,3	X	X
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	612	612	612
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	1477255,6	X	X

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедури	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік (перевірки один раз на два роки)), гривень
1.Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2.Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	120 (15днів по 8 годин/день)	5325 (15днів по 8 годин/день; заробітна плата за місяць - 5900 грн, 20 робочі дні - 295 грн +60 грн = 355 грн відрядження заробітна плата за 1 день (44 грн за 8 годин) відповідно 5325грн за	1* (один раз на два роки)	54 (великі один раз на два роки) 234 (середні раз на три роки)	287550

		період проведення перевірок)			
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	4 (4 дні по 8 годин/день)	1180 (4 днів по 8 годин/день; заробітна плата за місяць - 5900 грн, 20 робочі дні - 295 грн 1 день (37 грн за 8 годин) відповідно 1180 грн за період проведення перевірок)	1* (один раз на два роки)	54 (великі один раз на два роки) 234 (середні раз на три роки)	63720
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1 (1 дні по 8 годин/день)	295 (1 днів по 8 годин/день; заробітна плата за місяць - 5900 грн, 20 робочі дні - 295 грн заробітна плата за 1 день (37 грн за 8 годин) відповідно 295 грн за період проведення перевірок)	1* (один раз на два роки)	54 (великі один раз на два роки) 234 (середні раз на три роки)	15930
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	4 (4 дні по 8 годин/день)	1180 (4 днів по 8 годин/день; заробітна плата за місяць - 5900 грн, 20 робочі дні - 295 грн заробітна плата за 1 день (37 грн	1* (один раз на два роки)	54 (великі один раз на два роки) 234 (середні раз на три роки)	63720

		за 8 годин) відповідно 1180 грн за період проведення перевірок)			
7.Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік*	192	7980	1* (один раз на два роки)	54	430920
Сумарно за п'ять років	192	7980	2 1	54 234	273360 1867320

*- перевірки один раз на два роки

**Повідомлення про оприлюднення
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження
господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та
визначається періодичність здійснення планових заходів державного
нагляду (контролю) Державною службою України з питань безпеки
харчових продуктів та захисту споживачів»**

З метою отримання зауважень та пропозицій до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів» (далі – проект постанови) Держпродспоживслужба робить оголошення про його публікацію.

Проект постанови розроблено відповідно до статті 7 Закону України «Про охорону прав на сорти рослин», а також статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Проект постанови Кабінету Міністрів України разом з аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів (<http://www.consumer.gov.ua>).

Зауваження та пропозиції стосовно проекту постанови та аналізу регуляторного впливу у письмовій та електронній формі просимо надавати протягом місяця з дня опублікування цього оголошення за такими адресами:

Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів

вул. Б. Грінченка, 1, м. Київ, 01001

E-mail: str_ae@ukr.net, Стрихар Анатолій Євгенович, тел. 279 12 70

Державна регуляторна служба України,
м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, 01011,

E-mail: inform@dkrp.gov.ua

**Голова Державної служби України
з питань безпеки харчових
продуктів та захисту споживачів**



Володимир ЛАПА