



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ. 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет Маріупольської міської ради Донецької області

пр. Миру, 70, м. Маріуполь,
Донецька область. 87500

*Пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Маріупольської міської ради Донецької області «Про затвердження порядку здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель у м. Маріуполі» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Маріупольської міської ради Донецької області від 18.05.2017 № 23.2-33441-03.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Маріупольської міської ради з питань будівництва, архітектури та землекористування щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення (далі – АРВ) на відповідність вимогам статті 4 Закону.

Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити Порядок здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель у м. Маріуполі, яким передбачається встановити процедуру планування та проведення перевірок, оформлення матеріалів за їх результатами, визначити підготовчі заходи, які необхідно здійснити перед початком проведення перевірки (пункт 1.2 розділу I цього Порядку).

Відповідно до преамбули проект рішення розроблено керуючись статтями 12, 189 Земельного кодексу України (далі – Кодекс), статтями 26, 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законами України



«Про землеустрій», «Про охорону земель», «Про охорону навколишнього природного середовища».

Натомість чинним законодавством України передбачено повноваження органів місцевого самоврядування лише щодо здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, а не щодо затвердження положення, яке б визначало та встановлювало певний порядок здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади.

На сьогоднішній день існує проблема у відсутності правового механізму вирішення питання змісту і порядку здійснення контролю органами місцевого самоврядування. Кодексом та відповідними законами виділено такий вид контролю, але не визначено *спосіб, підстави та порядок* його здійснення.

Повноваження сільських, селищних, міських рад в галузі земельних відносин визначені у статті 12 Кодексу та у статті 12 Закону України «Про охорону земель». У цих же статтях йдеться про право сільських, селищних, міських рад на обмеження, тимчасову заборону (зупинення) використання земель громадянами та юридичним особами у випадку порушення ними вимог земельного законодавства. При цьому Кодекс чітко відносить до компетенції відповідних рад здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель, а Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», зокрема, питання здійснення контролю за дотриманням земельного та природоохоронного законодавства, використанням і охороною земель відносить лише до делегованих повноважень виконавчих органів рад у галузі регулювання земельних відносин і охорони навколишнього природного середовища (пункт 1 пункту «б» статті 33).

Виходячи з вищезазначеного слідує, що сільські, селищні, міські ради безпосередньо не здійснюють контроль за використанням і охороною земель, а наділені лише окремими повноваженнями відповідно до законів, які дозволяють їм опосередковано здійснювати контроль в галузі земельних відносин у межах їх територій.

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Водночас ані Конституцією, ані законами, які регулюють земельні відносини, органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо необхідності регулювання та встановлення порядку здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади.

Так, врегулювання органами місцевого самоврядування питань стосовно встановлення порядку здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади без визначення Конституцією і законами України повноважень, способів та підстав, є **неможливим**.

Враховуючи, що питання здійснення самоврядного контролю на законодавчому рівні не врегульовано, у Маріупольської міської ради Донецької області відсутні правові підстави для розробки та прийняття проекту рішення «Про затвердження порядку здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель у м. Маріуполі».

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також принципу адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна