



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25

E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

15.05.17 № 200-07/01-5190 На № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України

Про погодження
проекту постанови

Відповідно до статті 21 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", на виконання Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", пункту 9 плану заходів щодо проведення інституційної реформи у сфері моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання та реалізації положень Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2013 № 102 (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 936-р) та статей 262 та 267 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), ратифікованої Законом України «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони», а також відповідних доручень Уряду, листом від 24.02.2017 № 200-07/01-2055 було надіслано для розгляду та погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання та внесення змін до Регламенту Кабінету Міністрів України» (далі – проект постанови). Проект постанови був оприлюднений на офіційному веб-сайті Комітету 23.02.2017. Листом від 03.04.2017 № 200-29/01-3568 проект постанови був відкликаний для доопрацювання.

У зв'язку з наведеним, направляємо доопрацьований проект постанови на розгляд та погодження.

119175

- Додатки: 1. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання та внесення змін до Регламенту Кабінету Міністрів України» на 18 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 15 арк. в 1 прим.
3. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк. в 1 прим.

Голова Комітету

Ю.ТЕРЕНТЬЄВ

Кулик 251-62-25 (62-96)

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 4846/0/19-17 від 16.05.2017





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2017 р. №

Київ

Про затвердження Загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання та внесення змін до Регламенту Кабінету Міністрів України

Відповідно до абзацу першого частини другої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та з метою приведення актів Кабінету Міністрів України у відповідність до законодавства про державну допомогу суб'єктам господарювання Кабінет Міністрів України **постановляє:**

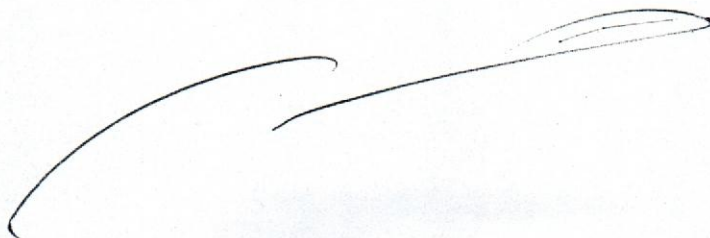
1. Затвердити Загальні критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, що додаються.

2. Внести зміни до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950 (Офіційний вісник України, 2007 р., № 54, ст. 2180; 2011 р., № 88, ст. 3189; 2013., № 9, ст. 343; 2014 р., № 74, ст. 2104; 2016 р., № 9, ст. 415, № 8, ст. 721, № 21, ст. 829; 2017 р., № 12, ст. 340) зміни, що додаються.

3. Ця постанова набирає чинності з дня набрання чинності Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» в цілому.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



ЗАТВЕРДЖЕНО
постанова Кабінету Міністрів
України
від _____ 2017 р. № _____

ЗАГАЛЬНІ КРИТЕРІЇ оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання

Розділ 1. Загальні положення

1. Ці загальні критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) (далі – Загальні критерії), яка надається для цілей, передбачених частиною першою статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон), застосовуються Уповноваженим органом з питань державної допомоги (далі – Уповноважений орган) для:

1) визначення належності всіх програм та заходів державної підтримки суб'єктам господарювання з метою визначення наявності в них державної допомоги відповідно до складових визначення державної допомоги, визначеного пунктом 1 частини першої статті 1 Закону та статтями 262 та 267 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2014, № 40, ст.2021));

2) прийняття рішення про визнання допустимою державної допомоги відповідно до частини четвертої статті 6 Закону та статей 262 та 267 Угоди про асоціацію.

2. У цих Загальних критеріях терміни вживаються в такому значенні:

1) дозволені витрати – витрати, які повністю пов'язані з розв'язанням проблеми, на вирішення якої надається державна допомога;

2) інтенсивність державної допомоги – обсяг державної допомоги, виражений у відсотках від дозволених витрат до вирахування податків та інших зборів;

3) матеріальні активи – основні засоби та оборотні активи, які мають матеріальну форму і не є коштами, цінними паперами, деривативами і нематеріальними активами;

4) нематеріальні активи — це право власності на результати інтелектуальної діяльності, у тому числі промислової власності, а також інші аналогічні права, визнані об'єктом права власності (інтелектуальної власності), право користування майном та майновими правами установленому законодавством порядку, у тому числі набуті в установленому законодавством порядку права користування природними ресурсами, майном та майновими правами;

5) операційна державна допомога — державна допомога, яка надається з метою покриття частини поточних витрат суб'єкта господарювання (наприклад, фактичних витрат на оплату праці, орендної плати), за винятком витрат, які враховуються при визначенні обсягів державної допомоги для забезпечення здійснення початкових інвестицій і створення нових робочих місць;

6) основні засоби — активи або капітальні інвестиції, необхідні для започаткування та ведення підприємницької діяльності, які можуть використовуватись безпосередньо у виробництві товарів, виконанні робіт чи наданні послуг з можливістю багаторазового використання;

7) стартап — новостворений суб'єкт малого підприємництва;

8) створення нових робочих місць — створення робочих місць у зв'язку зі створенням нового суб'єкта господарювання або збільшенням штатної чисельності працівників за умови відсутності скорочення (зменшення) у порівнянні до середньої чисельності за попередні 12 місяців (зменшення штатної чисельності працівників за останні 12 місяців вираховується із загальної кількості робочих місць протягом зазначеного періоду), і при цьому працівники з повним робочим часом, неповним робочим часом та сезонні працівники розглядаються окремо;

9) суб'єкти малого, середнього та великого підприємництва вживаються у значеннях, наведених у Критеріях оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, встановлених Кабінетом Міністрів України.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Законах України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», «Про захист економічної конкуренції».

3. Загальні критерії застосовуються з метою оцінки всіх категорій державної допомоги. При здійсненні оцінки допустимості категорій державної допомоги, для яких Кабінетом Міністрів України визначено окремі критерії оцінки відповідно до частини другої статті 6 Закону, ці Загальні критерії

застосовуються з урахуванням особливостей, визначених у зазначених критеріях.

4. Уповноважений орган визначає належність до державної допомоги всіх заходів з підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, відповідно до розділу 2 цих Загальних критеріїв.

5. Державна допомога не надається суб'єктам господарювання, які не виконали рішення Уповноваженого органу про повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, у порядку, передбаченому законодавством про державну допомогу.

Розділ 2. Визначення належності до державної допомоги

1. Підтримка суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів вважається державною допомогою, якщо одночасно виконуються наступні критерії:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- фінансування програми державної допомоги чи індивідуальної державної допомоги здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, в тому числі у разі, коли на прийняття рішення щодо такого фінансування прямо або опосередковано впливали органи влади та місцевого самоврядування;
- переваги надаються суб'єктам господарювання для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- вибірковість застосування програми державної допомоги чи індивідуальної державної допомоги;
- вплив чи загроза впливу на конкуренцію та торгівлю.

2. Методика оцінки належності заходів з підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів критеріям, визначеним пунктом 1 Розділу 2 цих Загальних критеріїв, встановлюється Уповноваженим органом.

3. У разі, якщо за результатами оцінки, здійсненої відповідно до цього Розділу, Уповноваженим органом прийнято рішення про визнання підтримки суб'єкта господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону, подальша оцінка такої підтримки не здійснюється.

Розділ 3. Оцінка впливу державної допомоги

§ 1. Допустимість державної допомоги

1. Державна допомога може бути визнана Уповноваженим органом допустимою, якщо позитивний ефект такої державної допомоги для економічних та суспільних інтересів перевищує потенційні негативні наслідки такої державної допомоги для конкуренції та за умови, що державна допомога сукупно відповідає таким критеріям:

1) державна допомога надається для чітко визначених цілей, що становлять загальний економічний та суспільний інтерес: державна допомога спрямована на досягнення цілей, визначених частиною першою статті 6 Закону.

Оцінка відповідності державної допомоги цьому критерію здійснюється відповідно до Розділу 4 цих Загальних критеріїв;

2) існує дійсна потреба у державному втручанні: надання державної допомоги повинно призводити до матеріальних поліпшень, які ринок самостійно забезпечити не в змозі, зокрема усунення проявів неефективності ринкового механізму або до вирішення проблем соціальної справедливості чи соціальної політики.

Оцінка відповідності державної допомоги цьому критерію здійснюється відповідно до Розділу 5 цих Загальних критеріїв;

3) доцільність державної допомоги: державна допомога (в тому числі її форма) має бути доцільним інструментом для вирішення питань, що становлять загальні економічні та суспільні інтереси.

Оцінка відповідності державної допомоги цьому критерію здійснюється відповідно до Розділу 6 цих Загальних критеріїв;

4) стимулюючий ефект: державна допомога повинна мати стимулюючий ефект і бути здатною змінити поведінку суб'єктів господарювання так, що вони почнуть займатися додатковими видами господарської діяльності, якими б вони не змогли займатися без отримання відповідної допомоги, чи здійснювали б таку діяльність в обмеженому вигляді або в іншому регіоні.

Оцінка відповідності державної допомоги цьому критерію здійснюється відповідно до Розділу 7 цих Загальних критеріїв;

5) пропорційність державної допомоги (мінімізація державної допомоги): обсяги державної допомоги повинні бути пропорційними дійсній потребі, але бути обмежені до мінімуму, необхідного для заохочення додаткових інвестицій або діяльності отримувачів державної допомоги.

Оцінка відповідності державної допомоги цьому критерію здійснюється відповідно до Розділу 8 цих Загальних критеріїв;

6) уникнення невинуватених негативних наслідків для конкуренції: умови надання державної допомоги повинні обмежувати можливий негативний вплив державної допомоги на конкуренцію до мінімального рівня, за якого зберігається ефективність державної допомоги.

Оцінка відповідності державної допомоги цьому критерію здійснюється відповідно до Розділу 9 цих Загальних критеріїв;

7) прозорість допомоги: заінтересовані особи повинні мати легкий доступ до нормативно-правових актів, на підставі яких надається державна допомога, а також до інформації про допомогу, надану на підставі таких актів.

Оцінка відповідності державної допомоги цьому критерію здійснюється відповідно до Розділу 10 цих Загальних критеріїв.

2. Уповноважений орган надає роз'яснення щодо застосування критеріїв, визначених пунктом 1 § 1 розділу 3 Загальних критеріїв.

Розділ 4. Надання державної допомоги для чітко визначених цілей

§ 2. Визначення цілей для надання державної допомоги

Загальні умови

1. Загальною метою державної допомоги є досягнення цілей, визначених частиною першою статті 6 Закону. При цьому, державна допомога має сприяти досягненню стійкого і всеосяжного зростання України.

2. Надавачі державної допомоги чітко визначають проблему, яку необхідно вирішити, а також пояснюють, зокрема, як програма державної допомоги та/або індивідуальна державна допомога забезпечить вирішення цієї проблеми.

Додаткові умови для індивідуальної державної допомоги

3. Для доведення сприяння індивідуальної державної допомоги підвищенню активності отримувача державної допомоги у тому напрямку його господарської діяльності, для розвитку якого надаватиметься державна допомога, надавачі державної допомоги, разом з іншими відповідними кількісними або якісними показниками, можуть використовувати, зокрема такі показники:

1) підвищення активності отримувача державної допомоги у здійсненні того виду господарської діяльності отримувача, на який надається державна допомога, зокрема:

збільшення в загальних витратах на розвиток виду господарської діяльності, на який надається державна допомога (без подальшого збільшення витрат ресурсів держави чи місцевих ресурсів на державну допомогу отримувачу державної допомоги в порівнянні з такою ж ситуацією, але без надання державної допомоги);

збільшення отримувачем державної допомоги кількості робочих місць для здійснення господарської діяльності отримувача державної допомоги, на розвиток якої надається державна допомога;

2) збільшення обсягу:

збільшення кількості очікуваних внаслідок надання державної допомоги результатів від ведення господарської діяльності, на яку надається державна допомога;

прискорення темпів досягнення цілей, на які надається державна допомога тощо.

Розділ 5. Необхідність державного втручання

§ 3. Аргументація необхідності

Загальні умови

1. Для здійснення оцінки ефективності державної допомоги для досягнення мети загального економічного та суспільного інтересу надавач державної допомоги спочатку повинен визначити проблему, яку слід вирішити.

2. Заходи державної допомоги повинні сприяти виправленню ситуації на ринку, коли ринок не в змозі забезпечити ефективне використання ресурсів ринку, тим самим сприяти ефективному функціонуванню ринків і підвищенню конкурентоспроможності. Крім того, коли ринки забезпечують ефективні результати, однак такі результати вважаються недостатніми з точки зору власного капіталу або взаємодії фінансової підтримки, державна допомога може бути використана для отримання потрібного, більш позитивного та збалансованого результату для ринку.

Додаткові умови для індивідуальної державної допомоги:

3. При поданні Уповноваженому органу інформації про чинну державну допомогу та повідомлень про нову державну допомогу або про внесення змін до умов чинної державної допомоги надавачі державної допомоги повинні забезпечувати надання достатньої інформації про ситуації, коли ринок не в змозі забезпечити ефективне використання ресурсів ринку в цілому по Україні та/чи відповідному регіоні або конкретній ситуації, або коли ринок не в змозі забезпечити ефективне використання ресурсів з точки зору власного капіталу або взаємодії, зокрема конкретна галузь економіки чи вид господарської діяльності.

4. Залежно від конкретної ситуації, коли ринок не в змозі забезпечити ефективне використання ресурсів, Уповноважений орган приймає до уваги, зокрема, наступне:

1) чи застосовуються інші заходи для вирішення ситуацій, коли ринок не в змозі забезпечити ефективне використання ресурсів, зокрема впровадження певних стандартів, податків, субсидій;

2) чи існує потреба у втручанні держави: порівнюються витрати одержувача державної допомоги на впровадження певних проектів, стандартів тощо з витратами на впровадження аналогічних (схожих) проектів, стандартів тощо або відсутністю витрат основних конкурентів одержувача державної допомоги для реалізації таких проектів;

3) інформацію щодо ринку, визначену відповідно до методики, яка затверджується Уповноваженим органом: щодо суб'єктів господарювання, які діють на товарному ринку, щодо товарних та територіальних (географічних) меж ринку, бар'єрів вступу на відповідний товарний ринок та виходу з нього, часових меж ринку, обсягів товарів, які обертаються на ринку, частки суб'єктів господарювання, що діють на відповідному товарному ринку тощо.

§ 4. Додаткова інформація про необхідність державного втручання

1. Під час здійснення аналізу програм державної допомоги та/чи індивідуальної державної допомоги Уповноважений орган може прийняти до уваги висновки експертів, призначених з числа осіб, які мають необхідні знання для надання експертного висновку.

2. При поданні інформації про чинну державну допомогу та повідомлень про нову державну допомогу та/чи про внесення змін до умов чинної державної допомоги у вигляді інвестиційної або операційної державної допомоги для певних категорій (груп) суб'єктів господарювання, надавач державної допомоги повинен надати Уповноваженому органу інформацію про планову (очікувану) спеціалізацію таких суб'єктів господарювання або проектів, над реалізацією яких вони працюватимуть, існуючий потенціал та наявність аналогічних категорій (груп) суб'єктів господарювання в Україні та, у разі наявності, в країнах Європейського Союзу.

Розділ 6. Доцільність програм державної допомоги та/чи індивідуальної державної допомоги

§ 5. Аргументація доцільності

Загальні умови

1. Програма державної допомоги та/або індивідуальна державна допомога не є допустимими для конкуренції, якщо позитивний внесок у досягнення загального економічного та соціального інтересу можна досягти за допомогою інших заходів (зокрема впровадження певних стандартів, податків, субсидій) або форм державної допомоги, які призводитимуть до меншого спотворення конкуренції.

Додаткові умови для індивідуальної державної допомоги

2. Для отримання індивідуальної державної допомоги надавачі державної допомоги мають довести переваги застосування індивідуальної державної допомоги для розвитку відповідної галузі та/чи регіону України, виробництва певного виду товару, порівняно з допомогою, що надається в рамках програми державної допомоги або з іншими видами заходів.

3. Надавач державної допомоги повинен довести, що допомога є необхідним інструментом для досягнення мети надання державної допомоги щодо проблем, на вирішення яких спрямована така індивідуальна державна допомога. Для доведення необхідності державної допомоги надавач державної допомоги наводить інформацію у вигляді чіткої суми, що покриває очікувані та додаткові витрати протягом певного періоду та яка стимулює одержувача державної допомоги здійснити певні витрати та з часом організувати свою діяльність у більш ефективний спосіб.

4. Надавач державної допомоги повинен обґрунтувати вибір форми державної допомоги та довести, що обрана ним форма надання державної допомоги є формою, яка найменше спотворюватиме конкуренцію.

Розділ 7. Стимулюючий ефект

§ 6. Загальні умови

1. Програма державної допомоги та/чи індивідуальна державна допомога можуть бути допустимим для конкуренції, якщо вони мають стимулюючий ефект. Стимулюючий ефект має місце у випадку, коли державна допомога спонукає одержувача державної допомоги до зміни його поведінки, зокрема для:

- 1) досягнення загального економічного та суспільного інтересу;
- 2) стимулювання одержувача державної допомоги до додаткової діяльності, яка сприяє розвитку його господарської діяльності з виробництва певного виду товару, та до розвитку галузей економіки та/чи регіону України, до яких одержувач державної допомоги не був би залучений без отримання державної допомоги чи здійснював таку діяльність в обмеженому обсязі.

2. Державна допомога не може спрямовуватися на покриття витрат одержувача державної допомоги при здійсненні ним господарській діяльності, які одержувач понесе в будь-якому випадку (не залежно від надання державної допомоги), і не повинна спрямовуватися на компенсацію нормального ризику від ведення господарської діяльності.

3. Якщо одержувач державної допомоги звертається до її надавача за отриманням державної допомоги на завершення реалізації одержувачем проекту, робота по якому вже розпочата, така допомога не може мати стимулюючого ефекту та не вважається допустимою для конкуренції.

4. Форма звернення щодо необхідності надання державної допомоги розробляється надавачами державної допомоги. Таке звернення може містити, зокрема:

1) найменування суб'єкта господарювання – одержувача державної допомоги;

2) належність одержувача державної допомоги до суб'єктів малого, середнього або великого підприємництва;

3) опис проекту, виробництва певного товару, виду господарської діяльності, для реалізації якого необхідна державна допомога (включаючи його місце розташування і дати початку та закінчення, обсяг допомоги, необхідної для його здійснення, допустимі витрати) тощо.

У формі звернення щодо необхідності надання державної допомоги одержувачі повинні описати умови реалізації проекту, виробництва певного товару, здійснення певного виду господарської діяльності за умов відсутності державної допомоги (посилаючись на умовну ситуацію) або альтернативну ситуацію або проект (зокрема з меншим розміром державної допомоги або надання державної допомоги в іншій формі).

5. Існування стимулюючого ефекту може бути доведено в двох можливих ситуаціях, у разі якщо державна допомога дає стимул для:

1) прийняття позитивного інвестиційного рішення, оскільки інвестиції, які за відсутності державної допомоги не будуть достатньо вигідними для одержувача державної допомоги, можуть мати місце у відповідному регіоні (інвестиційне рішення); або

2) вибору місця здійснення інвестицій, запланованих у відповідному регіоні а не в іншому місці, оскільки це компенсує шкоду або інші несприятливі фактори та витрати, пов'язані з розташуванням у відповідному регіоні (рішення щодо вибору місця розташування).

6. При отриманні заповненої форми звернення щодо необхідності надання державної допомоги надавач державної допомоги проводить перевірку достовірності умовної ситуації або альтернативної ситуації або проекту і має підтвердити наявність необхідного стимулюючого ефекту.

§ 7. Додаткові умови для індивідуальної державної допомоги

1. Додатково до вимог, викладених у § 6 Розділу 7 цих Загальних критеріїв, при повідомленні індивідуальної державної допомоги надавачі державної допомоги повинні довести Уповноваженому органу, що державна допомога має стимулюючий ефект. Для цього надавачі державної допомоги мають подати докази того, що державна допомога матиме позитивний вплив, зокрема на:

1) рішення одержувача державної допомоги продовжувати займатися видом господарської діяльності, виробництвом певного виду товару, на які надаватиметься державна допомога, і це створить умови для покращення роботи відповідного ринку, галузі промисловості та/чи регіону України;

2) започаткування одержувачем державної допомоги додаткового виду діяльності для досягнення загального економічного та суспільного інтересу;

3) вибір інвестицій або вибір місця ведення господарської діяльності тощо.

2. Надавачі державної допомоги повинні надати не лише інформацію щодо самих наслідків надання індивідуальної державної допомоги, але й детальний опис умовної ситуації без надання такої державної допомоги.

3. При прийнятті рішення про надання індивідуальної допомоги, надавачі мають спиратися на актуальні і достовірні докази, зокрема офіційні управлінські документи одержувача державної допомоги, документи щодо оцінки стану кредитоспроможності одержувача державної допомоги, його бізнес-плани, експертні думки та інші документи, надані одержувачем державної допомоги.

4. При здійсненні оцінки заходу державної допомоги Уповноважений орган приймає до уваги таке:

1) прогнозовані зміни: зміну поведінки одержувача державної допомоги внаслідок отримання державної допомоги, тобто чи підвищиться активність одержувача державної допомоги у веденні господарської діяльності, на яку надаватиметься державна допомога, та/чи додаткових видів господарської діяльності, пов'язаних з нею (такі зміни мають бути добре обґрунтованими), збільшення обсягів виробництва певного виду товару та/чи виробництво додаткових видів товарів;

2) аналіз умовних ситуацій: зміна поведінки одержувача державної допомоги повинна бути визначена шляхом порівняння ситуації за умови отримання державної допомоги з умовною ситуацією без отримання допомоги та/чи альтернативною ситуацією або проектом (зокрема з меншим розміром державної допомоги або наданням державної допомоги в іншій формі);

3) рівень прибутковості: якщо ведення господарської діяльності та/або виробництво певного виду товару, на які надаватиметься державна допомога, не буде прибутковим для одержувача державної допомоги, однак призведе до досягнення загального економічного та суспільного інтересу, така індивідуальна державна допомога може мати стимулюючий ефект.

Прибутковість ведення господарської діяльності та/або виробництва певного виду товару, на які надаватиметься державна допомога, повинна бути порівнянною з нормальними показниками прибутковості, що застосовуються одержувачем державної допомоги в інших схожих видах його господарської діяльності та/або при виробництві певного виду товару;

4) обсяг інвестицій і часові межі грошових потоків: позитивними елементами в оцінці стимулюючого ефекту будуть вважатися: здійснення інвестицій у розвиток виду господарської діяльності та/або виробництва певного виду товару, на які надаватиметься державна допомога, низький рівень виділених грошових потоків на час надання державної допомоги та істотна частка грошових потоків, які настануть у далекому майбутньому або у невизначеній формі тощо;

5) рівень ризику, що пов'язаний з веденням господарської діяльності та/або виробництвом певного виду товару, на які надаватиметься державна допомога: оцінка ризику має включати неможливість здійснення інвестиції; ризик того, що ведення господарської діяльності та/або виробництва певного виду товару, на які надаватиметься державна допомога, буде непродуктивним або менш продуктивним, ніж очікується; ризик того, що ведення господарської діяльності та/або виробництво певного виду товару, на які надаватиметься державна допомога, перешкоджатиме здійсненню інших видів господарської діяльності одержувача державної допомоги; ризик того, що вкладення інвестицій у розвиток господарської діяльності та/або виробництва певного виду товару, на які надаватиметься державна допомога, погіршить фінансовий стан одержувача державної допомоги тощо.

Розділ 8. Пропорційність державної допомоги (мінімізація державної допомоги)

1. До державної допомоги застосовуються такі загальні правила поєднання:

1.1. Під час перевірки дотримання максимальних дозволених значень інтенсивності державної допомоги враховується загальний обсяг державної допомоги, наданої на відповідну діяльність, проект або відповідному суб'єкту господарювання.

1.2. Для однакових дозволених витрат застосовується найбільш сприятлива ставка державної допомоги, визначена нижче, яка відповідає максимально допустимому загальному обсягу державної допомоги, незалежно від того, чи:

- 1) державна допомога надається в межах однієї або декількох пов'язаних програм державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги;
- 2) державна допомога надається органами влади, органами місцевого самоврядування чи органами адміністративно-господарського управління та контролю.

1.3. Державна допомога із дозволеними витратами, які можна обчислити, може поєднуватися з:

- 1) будь-якою іншою державною допомогою, якщо відповідні одна або декілька пов'язаних програм та/або індивідуальна державна допомога стосуються різних дозволених витрат, які можна обчислити;
- 2) будь-якою іншою державною допомогою, наданою на покриття тих самих дозволених витрат, які частково або повністю збігаються, за умови, що таке поєднання не призведе до перевищення максимального порогового значення інтенсивності державної допомоги, застосовного до такої категорії допомоги.

1.4. Державна допомога без дозволених витрат, які можна обчислити, може поєднуватися з будь-якою іншою державною допомогою без дозволених витрат, які можна обчислити, за умови, що таке поєднання не призведе до перевищення максимального порогового значення інтенсивності державної допомоги відповідної категорії.

1.5. Державна допомога не може поєднуватись з будь-якою незначною державною допомогою, наданою на покриття тих самих дозволених витрат, якщо таке поєднання призведе до перевищення порогового значення інтенсивності державної допомоги.

2. Для розрахунку інтенсивності державної допомоги і дозволених витрат використовуються показники до відрахування податків та інших зборів.

Методика визначення елементів державної допомоги для різних форм надання державної допомоги затверджується Уповноваженим органом.

3. Державна допомога, яка виплачується кількома платежами, дисконтується до її суми на момент надання. Дозволені витрати дисконтуються до їх фактичної суми на момент надання державної допомоги. Відсоткова ставка, що застосовується для цілей дисконтування, вважатиметься ставкою дисконтування, дійсною на момент надання державної допомоги.

Методика дисконтування державної допомоги, яка виплачується кількома платежами, визначається Уповноваженим органом.

4. Державна допомога вважається пропорційною, якщо сума допомоги на одного одержувача обмежена до мінімуму, необхідного для досягнення цілей, визначених частиною першою статті 6 Закону.

5. Державна допомога буде вважатися обмеженою до необхідного мінімуму, якщо обсяг цієї допомоги буде аналогічним до додаткових витрат, необхідних для досягнення поставленої цілі, за умови відсутності державної допомоги.

Додаткові витрати визначаються як різниця між економічними вигодами та витратами (включаючи інвестиційні та операційні) від ведення господарської діяльності та/або від виробництва певного виду товару, на які надається державна допомога, та тих витрат, які понесе одержувач державної допомоги в умовній ситуації без отримання державної допомоги.

6. Державна допомога для розвитку регіонів може бути розрахована з урахуванням очікуваних витрат на заробітну плату, пов'язаних зі створенням робочих місць в результаті здійснення первинних інвестицій. Державна допомога може компенсувати тільки витрати на заробітну плату найманої особи, розраховані на два роки, і в результаті інтенсивність державної допомоги для розвитку регіонів не може перевищувати інтенсивність застосованої державної допомоги у відповідній області.

7. Індивідуальна державна допомога для розвитку регіонів вважається зведеною до мінімуму, якщо сума державної допомоги відповідає чистим додатковим витратам на здійснення інвестицій у відповідному регіоні в порівнянні з умовною ситуацією за відсутності допомоги. Крім того, в разі інвестиційної державної допомоги, що надається великим підприємствам в межах програм державної допомоги, надавачі державної допомоги повинні забезпечити обмеження суми державної допомоги до мінімуму.

8. Інвестиційне рішення, визначене підпунктом 1 пункту 5 § 6 Розділу 7 цих Загальних критеріїв: сума державної допомоги не повинна перевищує мінімально необхідну, щоб зробити проект достатньо прибутковим, зокрема, щоб збільшити його внутрішню норму прибутку за межі звичайних норм прибутку, що застосовуються відповідним суб'єктом господарювання в інших подібних інвестиційних проектах або, якщо такий прибуток відомий, щоб збільшити внутрішню норму прибутку за вартість капіталу суб'єкта господарювання в цілому або за її межами середньої норми прибутку суб'єктів господарювання у відповідній галузі.

9. Рішення щодо вибору місця розташування, визначене підпунктом 2 пункту 5 § 6 Розділу 7 цих Загальних критеріїв: сума допомоги не повинна перевищувати різницю між чистою приведеною вартістю інвестиції у відповідному регіоні з чистою приведеною вартістю в іншому регіоні.

10. Державна допомога визначена як мінімально необхідна, якщо допомога відповідає чистим додатковим витратам, необхідним для досягнення мети державної допомоги, в порівнянні з умовною ситуацією без отримання державної допомоги. Чиста додана вартість визначається як різниця між економічними вигодами і витратами (включаючи інвестиції та операції) від проекту, для якого надається державна допомога, та альтернативного інвестиційного проекту, який суб'єкт господарювання зможе проводити без отримання державної допомоги.

Розділ 9. Уникнення невинуватених негативних наслідків для конкуренції

§ 9. Загальні принципи

1. Допустимою для конкуренції вважається державна допомога, позитивний ефект від досягнення цілей, що становлять загальний економічний та суспільний інтерес, на які надаватиметься державна допомога, перевищує негативні наслідки для конкуренції.

2. Уповноважений орган визначає два основні потенційні спотворення конкуренції, викликані державною допомогою, а саме: спотворення товарних ринків та територіальний вплив. Обидва типи спотворення можуть привести до

неефективного розподілу ресурсів держави та/чи місцевих ресурсів, відповідно до цілей державної допомоги, підриваючи показники внутрішнього ринку товару та проблем розподілу, які, в свою чергу, впливають на розподіл економічної активності на ринках та в регіонах.

§ 10. Додаткові умови для індивідуальної державної допомоги:

1. Надавачі державної допомоги мають гарантувати, що негативні наслідки, описані у § 9 Розділу 9 цих Загальних критеріїв, обмежені. Додатково, Уповноважений орган має здійснити оцінку, чи буде індивідуальна державна допомога:

- 1) підтримувати неефективні виробництва, що перешкоджатиме зростанню продуктивності галузі промисловості;
- 2) створюватиме стимули для розвитку одержувача державної допомоги;
- 3) створюватиме або посилюватиме ринкову владу або обмежувальні практики;
- 4) штучно змінювати торгівельні потоки або місце розташування виробника.

2. У разі, якщо Уповноваженому органу відомо про інші заплановані програми та/або індивідуальну державну допомогу, які відрізняються від повідомленої та які прямо або опосередковано приносять користь отримувачу державної допомоги, Уповноважений орган може розглядати такі заплановані програми та/або індивідуальну державну допомогу з метою оцінки сукупного впливу державної допомоги на конкуренцію та торгівлю.

Розділ 10. Прозорість

1. Надання державної допомоги повинно здійснюватися прозоро. Доступ до нормативно-правових актів, які передбачають надання державної допомоги, а також до інформації щодо надання державної допомоги, наданої відповідно до таких нормативно-правових актів, має бути відкритим.

2. Надавачі державної допомоги повинні забезпечити розміщення інформації щодо програм державної допомоги та індивідуальної державної допомоги, на офіційних сайтах надавачів в окремому розділі та містити наступне:

- 1) повний текст нормативно-правового акту, яким передбачено надання державної допомоги або посилання на нього;
- 2) інформацію про: одержувача(ів) державної допомоги; форму та обсяг державної допомоги, яка надається кожному з них, дата видачі державної допомоги, тип підприємства (мале, середнє чи велике підприємство), регіон, в якому розміщено підприємство, галузях промисловості, в які одержувач державної допомоги веде господарську діяльність. Така інформація повинна бути опублікована після того, як рішення про надання державної допомоги було прийнято, зберігатися протягом не менше 10 років та бути загальнодоступною без обмежень.

ЗАТВЕРДЖЕНО
постанова Кабінету Міністрів
України
від _____ 2017 р. № _____

**ЗМІНИ,
що вносяться до Регламенту Кабінету Міністрів України**

1. § 32 Глави 2 «Процедура підготовки» доповнити новим пунктом 3¹ такого змісту:

«3¹. Проекти актів Кабінету Міністрів України, які передбачають надання державної допомоги суб'єктам господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів в будь-якій формі, готуються з урахуванням вимог Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання.».

2. Перше речення абзацу першого підпункту 1 пункту 1 § 50 після слів «у тому числі зазначається про наявність або відсутність впливу реалізації акта на ринок праці» доповнити словами «та чи передбачає акт надання державної допомоги суб'єктам господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів в будь-якій формі.».

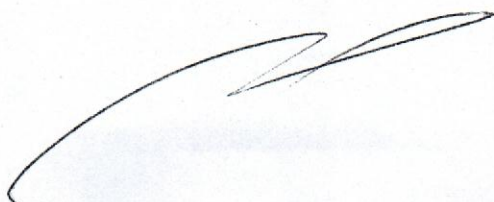
3. § 50 доповнити новим пунктом 3¹ такого змісту:

«3¹. До проекту акта Кабінету Міністрів, який передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів в будь-якій формі, додається копія рішення Антимонопольного комітету України, прийнятого відповідно до пунктів 1, 2 частини шостої статті 10 або пунктів 1 – 3 частини сьомої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (крім випадків, передбачених частиною третьою статті 9 зазначеного Закону).».

4. Додаток 4 до пункту 1 § 50 доповнити новим пунктом 10² такого змісту:
«10². Вплив державної допомоги суб'єктам господарювання на конкуренцію.

Зазначається, чи передбачає акт надання державної допомоги суб'єктам господарювання.

Якщо проект акту Кабінету Міністрів передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання, наводиться обґрунтування необхідності надання державної допомоги, а також підстави для визнання її допустимою згідно з Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», а також обґрунтування відповідності проекту акта Кабінету Міністрів вимогам Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

I. Визначення проблеми

Частиною першою статті 267 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) передбачено, що протягом трьох років з дати набрання чинності Угодою Україна має, зокрема прийняти національне законодавство про державну допомогу.

Правові засади проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання, здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції встановлено Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" (далі – Закон), який спрямовано на забезпечення захисту та розвитку конкуренції, підвищення прозорості функціонування системи державної допомоги та дотримання міжнародних зобов'язань України у сфері державної допомоги.

На законодавчому рівні недостатньо врегульовані питання критеріїв оцінки допустимості для конкуренції тих заходів, які не підпадають під дію горизонтальних та секторальних правил оцінки допустимості державної допомоги.

Крім того, відповідно до частини четвертої статті 9 Закону, нова державна допомога, що підлягає повідомленню, може бути надана лише після отримання відповідного рішення Уповноваженого органу з питань державної допомоги (далі – Уповноважений орган) щодо її допустимості для конкуренції. Відповідно до визначення, наведеного у пункті 15 частини першої статті 1 Закону, програма державної допомоги – це нормативно-правовий акт або сукупність актів, на підставі яких надається державна допомога.

Тож, процедура здійснення контролю державної допомоги, передбачена Законом, передбачає отримання рішення Уповноваженого органу щодо допустимості державної допомоги для конкуренції до затвердження відповідного нормативно-правового акту (актів) та надання державної допомоги.

Порядок підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України встановлено Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950.

Враховуючи наведене, наразі, існує проблема неврегульованості зазначених аспектів на підзаконному рівні (актом Кабінету Міністрів України).

Беручи до уваги положення статі 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, під час врегулювання на підзаконному рівні критеріїв оцінки допустимості державної допомоги, до уваги має бути взято, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

Інформацію про основні групи (підгрупи), на які проблема справляє негативний вплив, наведено у таблиці.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	×	
Держава	×	
Суб'єкти господарювання,	×	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	×	
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють діяльність у сфері сільськогосподарського виробництва та рибальства, виробництва зброї і військового спорядження для потреб Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, а також правоохоронних органів спеціального призначення		×

у тому числі, суб'єкти, які здійснюють господарську діяльність, пов'язану з інвестуванням в об'єкти інфраструктури із застосуванням процедур державних закупівель		×
у тому числі, суб'єкти, які здійснюють господарську діяльність, пов'язану з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг		×

Проблему не може бути розв'язано за допомогою ринкових механізмів, оскільки вони не застосовні до рішень щодо критеріїв оцінки допустимості для конкуренції тих заходів, які не підпадають під дію горизонтальних та секторальних правил оцінки допустимості державної допомоги.

Проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки жоден з них не регулює загальні критерії оцінки допустимості для конкуренції тих заходів, які не підпадають під дію горизонтальних та секторальних правил оцінки допустимості допомоги.

Отже, для вирішення проблеми необхідно розробити відповідний нормативно-правовий акт, а саме: постанову Кабінету Міністрів України «Про затвердження Загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання та внесення змін до Регламенту Кабінету Міністрів України».

II. Цілі державного регулювання

Здійснення державного контролю за допустимістю державної допомоги суб'єктам господарювання для конкуренції передбачає виникнення відносин між Уповноваженим органом, надавачами та отримувачами державної допомоги на різних етапах надання державної підтримки, зокрема на стадії її планування, а також після її надання.

Відповідно до принципів, закріплених в Договорі про функціонування Європейського Союзу, Угоді про асоціацію, Законі України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", будь-яка державна допомога яка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, є забороненою (крім низки передбачених Законом виключень).

В процесі здійснення державного контролю за державною допомогою, цілком можливим є такі випадки державної допомоги, які не підпадають під дію горизонтальних та секторальних правил оцінки допустимості державної допомоги, а отже така допомога не може бути належним чином оцінена, а відтак може бути визнана недопустимою, що безумовно становить загрозу для економічної конкуренції.

Впровадження даного документу захищає інтереси суспільства від спотворення конкуренції та неефективного функціонування товарних ринків внаслідок надання недопустимої державної допомоги та використання ресурсів держави або місцевих ресурсів.

Запропонований регуляторний акт розроблено з метою впровадження правового регулювання відносин між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженим органом з питань державної допомоги), надавачами державної допомоги та її отримувачами під час оцінки допустимості тих заходів державної допомоги суб'єктам господарювання, які не підпадають під дію горизонтальних та секторальних правил оцінки допустимості державної допомоги. Також проектом акту передбачення коригування процедури розроблення та погодження проектів актів Кабінету Міністрів України, яка б забезпечувала завчасну оцінку впливу нової державної допомоги на конкуренцію.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність регулювання
Альтернатива 2	Заборона надання державної допомоги суб'єктам господарювання
Альтернатива 3	Прийняття нового регуляторного акту

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	Негативний вплив на: - міжнародну торгівлю; - обсяги інвестицій, у тому числі міжнародних; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - кількість суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у певній сфері; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - міжнародну торгівлю; - обсяги інвестицій, у тому числі міжнародних; - кількість суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у певній сфері; - позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.	-

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - зайнятість, робочі місця; - здоров'я, безпеку громадян; - екологію.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - зайнятість, робочі місця; - здоров'я, безпеку громадян; - екологію.	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання¹.

Показник ²	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	395	12659	38627	244959	296640
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,13	4,27	13,02	82,58	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	- продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання як на внутрішньому, так і зовнішньому ринках; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.
Альтернатива 2	-	Негативний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання як на внутрішньому, так і зовнішньому ринках; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.
Альтернатива 3	Позитивний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання як на внутрішньому, так і зовнішньому ринках; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.	-

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0

¹ Дія аналізованого акту має поширюватися на усіх потенційних отримувачів державної допомоги.

² Оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm.

Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
--	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2	1	цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 3	4	цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1	1	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності вигод, кількість нерегульованих витрат залишається значною.
Альтернатива 2	1	1	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності вигод, кількість нерегульованих витрат залишається значною.
Альтернатива 3	4	4	Альтернатива забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності нерегульованих витрат, дозволяє досягнути максимальної кількості вигод.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Відсутність чіткого правового регулювання загальної оцінки допустимості з економічною конкуренцією тих заходів державної допомоги суб'єктам господарювання, які не підпадають під дію горизонтальних та секторальних правил оцінки допустимості допомоги матиме наслідком фактичну неможливість здійснення прозорої оцінки державної допомоги,	Х

	і як наслідок – зведе нанівець ефективність системи державного контролю державної допомоги суб'єктам господарювання. Від такої альтернативи слід відмовитись.	
Альтернатива 2	Прийняття рішення щодо тотальної заборони надання державної допомоги суб'єктам господарювання поставить українські суб'єкти господарювання у менш вигідне становище порівняно з закордонними конкурентами. Відмова від інституту державної допомоги також призведе до втрати одного з інструментів ефективного державного втручання у сектори, де ринкові вади не можуть бути виправлені самостійно. Від такої альтернативи слід відмовитись.	X
Альтернатива 3	Внаслідок прийняття акту буде врегульовано відносини, які виникають між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженого органу з питань державної допомоги), надавачів державної допомоги та її отримувачів під час здійснення Уповноваженим органом оцінки тих заходів державної допомоги суб'єктам господарювання, які не підпадають під дію горизонтальних та секторальних правил оцінки допустимості допомоги. З прийняттям акту буде забезпечено правовий механізм здійснення попереднього контролю допустимості державної допомоги для конкуренції. До того ж, буде виконано вимоги міжнародних зобов'язань України (частина перша статті 267 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС), а також вимоги Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".	На дію акту може вплинути зміна правових засад здійснення контролю за допустимістю державної допомоги суб'єктам господарювання для конкуренції, встановлених Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання проблеми

Частиною другою статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» визначено, що Кабінет Міністрів України визначає критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги, що надається для цілей, передбачених частиною першою цієї статті, зокрема, таких категорій:

- 1) допомога для забезпечення розвитку регіонів;
- 2) підтримка середнього та малого підприємництва;
- 3) допомога на професійну підготовку працівників;

- 4) допомога на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць;
- 5) допомога на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання;
- 6) допомога на захист навколишнього природного середовища;
- 7) допомога на проведення наукових досліджень, технічний розвиток та інноваційну діяльність;
- 8) допомога на підтримку окремих галузей економіки.

Разом з тим, визначення Кабінетом Міністрів України критеріїв оцінки допустимості лише для категорій державної допомоги, перелічених у частині другій статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не дають змогу Уповноваженому органу здійснити оцінку всіх можливих програм та заходів індивідуальної державної допомоги, які не належать до зазначених категорій державної допомоги, на допустимість їх для конкуренції.

Загальні критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання розроблено з метою створення єдиних підходів до оцінки допустимості певних категорій державної допомоги, на які не розповсюджується дія критеріїв оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги відповідно до частини другої статті 6 Закону України.

Загальні критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання застосовуються з урахуванням особливостей, визначених у зазначених критеріях оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги відповідно до частини другої статті 6 Закону України.

Чинний порядок підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, встановлений Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, не передбачає етапу оцінки розроблених актів щодо допустимості передбаченої ними державної допомоги для конкуренції. Включення до порядку підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України відповідного етапу дозволить підвищити ефективність здійснення попереднього державного контролю за допустимістю державної допомоги для конкуренції.

Для впровадження цього регуляторного акта органи влади повинні здійснити, насамперед, організаційні заходи, які вживаються зазвичай для виконання актів Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків. Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) (дивись додаток 2)

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований регуляторний акт розроблено відповідно до пункту 8 частини другої статті 8 та частини другої статті 14 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання". Положення зазначеного Закону наберуть чинності у повному обсязі з 02.08.2017. Термін дії Закону не обмежено.

Враховуючи наведене, датою набрання чинності акта пропонується встановити дату набрання чинності Законом; термін дії – безстроковий.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основні показники:

1. Обсяг економії державних та місцевих ресурсів внаслідок застосування акта.
2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта.
3. Розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта.
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Додаткові показники:

1. Кількість рішень Антимонопольного комітету України про допустимість державної допомоги.
2. Кількість рішень Антимонопольного комітету України про недопустимість для конкуренції державної допомоги.
3. Кількість випадків скасування в судовому порядку рішень Антимонопольного комітету України, прийнятих на підставі акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строк проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта – з 02.07.2018 до 31.07.2018.

Строк проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта – з 01.07.2019 до 31.07.2019.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Відстеження результативності здійснюватиметься за допомогою статистичних даних (дані Антимонопольного комітету України щодо застосування акта).

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають
внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	13054 ¹	13054 ²
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0	0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів	Витрати за п'ять років

¹ Оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm.

² За припущення, що кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва в Україні залишиться незмінною.

	(змінених/нововведених) (за рік)	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "07" червня 2016 р. по "06" лютого 2017 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації, прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультація у формі круглого столу (робочої групи) з представниками органів державної влади – ключовими надавачами державної допомоги суб'єктам господарювання	21	Роз'яснено основну мету та зміст положень законодавчої бази з питань державної допомоги суб'єктам господарювання
2	Робоча зустріч з представниками органів державної влади – ключовими надавачами державної допомоги суб'єктам господарювання та європейськими експертами Групи підтримки України ТАІЕХ.	17	Обговорено основні положення загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, а також їх вплив на суб'єктів господарювання, в тому числі, суб'єктів малого підприємництва. Обговорено подальші кроки зі створення нормативної бази з питань державної допомоги в Україні.
3	Публічна консультація у формі круглого столу (робочої групи), до якого були залучені представники громадськості, бізнесу, органів державної влади, експерти проекту технічної допомоги ЄС "Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС". Шляхом розміщення оголошення на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України до участі у робочій групі запрошувались усі бажаючі. Проект	32	Обговорено основні положення загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, а також їх вплив на суб'єктів господарювання, в тому числі, суб'єктів малого підприємництва.

	акту був розміщений в електронній системі обміну даними для спільного опрацювання онлайн.		
4	Публічна консультація у формі круглого столу (робочої групи), до якого були залучені представники громадськості, бізнесу, органів державної влади, експерти проекту технічної допомоги ЄС "Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС". Шляхом розміщення оголошення на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України до участі у робочій групі запрошувались усі бажаючі. Проект акту був розміщений в електронній системі обміну даними для спільного опрацювання онлайн.	29	Обговорено та розроблено нормативно-правовий акт щодо формування загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання. Визначено аспекти <i>acquis</i> ЄС, які може бути впроваджено на національному рівні.
6	Робоча зустріч з європейськими експертами з Групи підтримки України ТАІЕХ.	7	Внесено пропозиції щодо проекту загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання
7.	Нарада з представниками Міністерства фінансів України	1	Внесено пропозиції щодо проекту загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання
8.	Громадське обговорення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання та внесення змін до Регламенту Кабінету Міністрів України»	1	Внесено пропозиції щодо проекту загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 283586¹ (одиниць), у тому числі малого підприємництва 38627 (одиниць) та мікропідприємництва 244959 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 95,6 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

¹ У цьому пункті використовуються оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою:
http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	283586 ²	283586 ³	283586 ³
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень	0	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	283586	283586	283586
16	Сумарно, гривень	0	X	0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва⁴

² Тут і далі в таблиці - оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: http://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2013/fin/kp_ed/kp_ed_u/kp_ed_u_2015.htm.

³ Тут і далі в таблиці - за припущення, що кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва в Україні залишиться незмінною.

⁴ Акт не є самостійним документом, яким встановлюється регулювання діяльності суб'єктів господарювання, а входить до системи актів, якими в Україні впроваджується система моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання. До цих актів належать: Закон України "Про державну допомогу

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1	Антимонопольний комітет України	2 470 353,6	12 351 768,0
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		2 470 353,6	12 351 768,0

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	2 470 353,6	12 351 768,0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2 470 353,6	12 351 768,0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" виключень із застосування критеріїв оцінки допустимості державної допомоги у залежності від розміру суб'єкта господарювання, не передбачено.

Не зважаючи на наявні можливості зменшення адміністративного навантаження на суб'єктів господарювання при отриманні ними незначної державної допомоги (звільнення від обов'язку повідомлення Уповноваженого органу з питань державної допомоги про нову державну допомогу, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро), а також можливості впровадження у майбутньому звільнення від обов'язку повідомлення про нову державну

суб'єктам господарювання"; розпорядження Антимонопольного комітету України: від 28.12.2015 № 43-рп "Деякі питання реалізації Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", від 04.03.2016 № 2-рп "Про затвердження Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги" та від 12.04.2016 № 8-рп "Про затвердження Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання".

Отже, бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, наведені у цьому додатку слід сприймати як витрати, пов'язані з впровадженням системи моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання в цілому, а не як витрати, пов'язані виключно з впровадженням аналізованого акту.

допомогу окремих груп надавачів категорій державної допомоги, дія аналізованого акту має поширюватися на усіх потенційних отримувачів державної допомоги.

Разом з цим, в проекті акту знайшли відображення принципи відповідних актів acquis ЄС, згідно з якими, під час оцінки допустимості допомоги, яка надається суб'єктам середнього та малого підприємництва, застосовуються більш м'які критерії оцінки, порівняно з випадками, коли оцінюється допомога для великих підприємств.

Акт буде застосовуватися лише до тих суб'єктів господарювання, які отримують або матимуть намір отримати державну допомогу на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання.

З огляду на зазначене, впровадження компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва не передбачається.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	0	0
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	0
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

Оприлюднюється проект регуляторного акту:
доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання та внесення змін до Регламенту Кабінету Міністрів України"

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Загальних критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання та внесення змін до Регламенту Кабінету Міністрів України" розроблено на підставі частини другої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та статей 262 та 267 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), ратифікованої Законом України «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».

Проектом акта передбачається впровадження правового регулювання загальної оцінки допустимості з економічною конкуренцією тих заходів державної допомоги суб'єктам господарювання, які не підпадають під дію горизонтальних та секторальних правил оцінки допустимості допомоги.

Важливим моментом у прийнятті акта є те, що документ сприятиме виконанню Україною зобов'язань, взятих відповідно до частини першої статті 267 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС щодо прийняття національного законодавства про державну допомогу.

У проекті акту пропонується, зокрема, встановити, що захід державної підтримки належить до державної допомоги, якщо одночасно виконуються наступні критерії:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- органи влади та місцевого самоврядування причетні до реалізації відповідної програми державної допомоги чи індивідуальної державної допомоги;
- фінансування програми державної допомоги чи індивідуальної державної допомоги здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, в тому числі на прийняття рішення щодо такого фінансування прямо або опосередковано впливали органи влади та місцевого самоврядування;
- надаються переваги суб'єктам господарювання для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- вибірковість застосування програми державної допомоги чи індивідуальної державної допомоги;
- вплив на конкуренцію та торгівлю.

Разом з тим, актом визначаються правила поєднання та інтенсивність допомоги, а також критерії, відповідно до як Уповноважений орган визначатиме чи є державна допомога допустимою.

Потреба у додаткових витратах для впровадження запропонованого регуляторного акту відсутня.

Зауваження та пропозиції до проекту розпорядження просимо надсилати протягом 30 днів з дня його оприлюднення у письмовому та/або електронному вигляді за вказаними адресами:

- Антимонопольний комітет України, вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, e-mail: culic@amcu.gov.ua;

- Державна регуляторна служба України, вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011.

Проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу будуть оприлюднені шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України в мережі Інтернет за адресою: <http://www.amc.gov.ua>.