



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____
на № _____ від _____

Рішення № _____ від “ _____ ” _____ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Порядку підтвердження підприємствами, установами, організаціями відповідного рівня компетентності, вимоги щодо кількості кваліфікованого персоналу, який працює на постійній основі, вимоги до фінансових та матеріальних ресурсів, акредитованих лабораторій та системи управління якістю, переліку документів, необхідних для отримання уповноваження, та порядок їх подачі» (далі – проект наказу), а також документи, що надані до нього листом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 23.05.2017 № 37-13-7/12649.

За результатами розгляду проекту наказу та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

встановлено:

проектом наказу передбачено затвердити процедуру підтвердження рівня компетентності та вимог до органів з оцінки відповідності у сфері насінництва та розсадництва, зокрема відповідність вимогам щодо кількості кваліфікованого персоналу, що працює на постійній основі, вимогам до фінансових та матеріальних ресурсів, вимогам до акредитованих лабораторій та системи управління якістю.

Однак, проект наказу не може бути погоджений з огляду на наступне.

Проектом наказу пропонується затвердити Порядок підтвердження підприємствами, установами, організаціями відповідного рівня компетентності, вимоги щодо кількості кваліфікованого персоналу, який працює на постійній основі, вимоги до фінансових та матеріальних ресурсів, акредитованих лабораторій та системи управління якістю, перелік документів, необхідних для отримання уповноваження, та порядок їх подачі (далі – проект Порядку).

Так, проектом Порядку визначається процедура підтвердження підприємствами, установами, організаціями відповідного рівня компетентності, перелік та вимоги до документів, що додаються до заяви для отримання

Державна регуляторна служба України
ВІХ №4902/0/20-17 від 27.06.2017



уповноваження, встановлюється граничний строк надання уповноваження (30 до 60 календарних днів), перелік підстав для відмови в уповноваженні.

Закон України «Про адміністративні послуги» визначає правові засади реалізації прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб у сфері надання адміністративних послуг.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративна послуга - результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до закону.

Отже, у розумінні Закону України «Про адміністративні послуги» уповноваження підприємств, установ, організацій на виконання окремих повноважень у сфері охорони прав на сорти рослин має ознаки адміністративної послуги.

В той же час, проект Порядку містить положення, правова природа та зміст яких підпадає під дію Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Так, проектом Порядку встановлюється, що за результатами розгляду Мінагрополітики заяви та документів, поданих суб'єктом господарювання (*виписка або витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та громадських формувань*), щодо уповноваження в сфері охорони прав на сорти рослин, Мінагрополітики може прийняти рішення стосовно визначення організації-кандидата експертним закладом, уповноваженим на виконання окремих повноважень в сфері охорони прав на сорти рослин або відмовляє у наданні уповноваження.

Проект Порядку містить процедуру одержання рішення компетентного органу щодо уповноваження (*підтвердження права здійснювати певний вид діяльності*) організації-заявника стосовно провадження певних дій у сфері охорони прав на сорти рослин.

Проте, Закон про дозвільну систему визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Статтею 1 Закону про дозвільну систему встановлено, що документ дозвільного характеру дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновок, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

Отже, у розумінні Закону про дозвільну систему рішення Мінагрополітики на виконання окремих повноважень у сфері охорони прав на сорти рослин має ознаки документа дозвільного характеру.

Відповідно до статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, зокрема, встановлюються:

платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру;

строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру;

строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа;

перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності;

перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

Аналогічні вимоги визначені статтею 5 Закону України «Про адміністративні послуги».

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі - Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI (далі – Закон № 3392-VI).

Так, в Переліку відсутній документ дозвільного характеру, зокрема, рішення на виконання окремих повноважень у сфері охорони прав на сорти рослин.

Також, Законом № 3392-VI встановлено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Враховуючи зазначене, повідомляємо, що проект Порядку містить положення, що мають регулюватись на рівні Закону України «Про охорону прав на сорти рослин».

Крім того, пунктом 6 проекту Порядку передбачається, що для організації уповноваження передбачається подання документів до Мінагрополітики, зокрема, копія свідоцтва, що підтверджує кваліфікацію його організації-заявника з питань організації та проведення наукової і науково-технічної експертизи, яке видається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері науки.

Разом, з тим частиною сьомою статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» встановлено, що суб'єкт надання адміністративної послуги не може вимагати від суб'єкта звернення документи або інформацію, що перебувають у володінні суб'єкта надання адміністративних послуг або у володінні державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління.

Враховуючи вищевикладене, проект наказу не може бути погодженим у такій редакції та потребує суттєвого доопрацювання.

Разом з цим зауважуємо, що проект наказу підготовлено без дотримання принципу передбачуваності державної регуляторної політики в частині відповідності планам з підготовки проектів регуляторних актів.

Зокрема, згідно статті 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні органи затверджують плани діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року, якщо інше не встановлено законом.

Затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, а також зміни до них оприлюднюються у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону, не пізніш як у десятиденний строк після їх затвердження.

Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Однак, на час розгляду проекту наказу інформація щодо внесення даного проекту регуляторного акту до плану діяльності регуляторного органу з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік відсутня.

Таким чином, розробку проекту наказу здійснено з порушенням принципів державної регуляторної політики адекватності, збалансованості та передбачуваності, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Порядку підтвердження підприємствами, установами, організаціями відповідного рівня компетентності, вимоги щодо кількості кваліфікованого персоналу, який працює на постійній основі, вимоги до фінансових та матеріальних ресурсів, акредитованих лабораторій та системи управління якістю, переліку документів, необхідних для отримання уповноваження, та порядок їх подачі».

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна