



**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ
(ДЕРЖПРАЦІ)**

вул. Десятинна, 14, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-20-83, факс (044) 289-55-24
<http://www.dsp.gov.ua>, E-mail: dsp@dsp.gov.ua, Код ЄДРПОУ 39472148

24.05.2017 № 5884 /3/5.2-01-17 На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проекту
наказу Мінсоцполітики

Державна служба України з питань праці повторно надсилає проект наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Мінімальних вимог з охорони праці на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках” (далі – проект наказу) разом з доопрацьованим аналізом регуляторного впливу до нього.

Просимо погодити проект наказу в найкоротший термін.

- Додатки: 1. Проект наказу на 40 арк.
2. Пояснювальна записка на 3 арк.
3. Аналіз регуляторного впливу на 10 арк.
4. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

Заступник Голови

І. Шумелюк



24.05.2017 w 5884 /3/5.2-DN-17

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проекту
наказу Мінсоцполітики

Державна служба України з питань праці повторно надсилає проект наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Мінімальних вимог з охорони праці на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках” (далі – проект наказу) разом з доопрацьованим аналізом регуляторного впливу до нього.

Просимо погодити проект наказу в найкоротший термін.

- Додатки: 1. Проект наказу на 40 арк.
2. Пояснювальна записка на 3 арк.
3. Аналіз регуляторного впливу на 10 арк.
4. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

Заступник Голови



І. Шумелюк





МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

№ _____

Про затвердження Мінімальних
вимог з охорони праці на
тимчасових або мобільних
будівельних майданчиках

Відповідно до статті 28 Закону України „Про охорону праці”, пункту 8 Положення про Міністерство соціальної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 року № 423 (зі змінами),

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Мінімальні вимоги з охорони праці на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках, що додаються.
2. Департаменту заробітної плати та умов праці (Товстенко О. П.) забезпечити подання цього наказу в установленому законодавством порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.
3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.
4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на першого заступника Міністра Крентовську О. П.

Міністр

А. Рева

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства соціальної
політики України

_____ 2017 року № _____

МІНІМАЛЬНІ ВИМОГИ
з охорони праці на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках

1. Загальні положення.

1.1. Мінімальні вимоги з охорони праці на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках (далі – Мінімальні вимоги) встановлюють загальні вимоги до організації охорони праці та робочих місць на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках при виконанні робіт, зазначених у додатку 1.

1.2. Мінімальні вимоги поширюються на замовників, керівників будівництва, генеральних підрядників, підрядників, субпідрядників, фізичних осіб, що забезпечують себе роботою самостійно, та встановлюють їх обов'язки і відповідальність за недотримання цих вимог.

1.3. Мінімальні вимоги розроблено на основі Директиви 92/57/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 червня 1992 року про мінімальні

вимоги щодо безпеки і захисту здоров'я на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках (восьма окрема Директива у значенні частини 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС).

1.4. Мінімальні вимоги не поширюються на підприємства з видобутку корисних копалин.

1.5. Терміни у цих Мінімальних вимогах уживаються в таких значеннях:

генеральний підрядник – підрядник, який залучає до виконання робіт третіх осіб (субпідрядників), залишаючись відповідальним перед замовником за результати їх роботи;

підрядник – сторона договору підряду, яка виконує та передає замовнику закінчені роботи (об'єкт будівництва), передбачені договором підряду;

замовник – фізична або юридична особа, яка має намір щодо забудови території (однієї чи декількох земельних ділянок) і подала в установленому законодавством порядку відповідну заяву;

керівник будівництва (інженер-консультант у будівництві) – фізична особа з кваліфікаційним рівнем, підтвердженим третьою стороною, або юридична особа (інжинірингова компанія, яка має у своєму складі фахівців з кваліфікаційним рівнем, підтвердженим третьою стороною), які в межах повноважень, делегованих замовником, здійснюють керівництво реалізацією проекту, надають замовнику консультації щодо вибору оптимальних шляхів його реалізації, приймають від його імені відповідні рішення, або виконують деякі інші незалежні функції;

координатор з питань охорони праці на стадії розроблення проектно-документації на будівництво – компетентна фізична особа з підтвердженою кваліфікацією або юридична особа (яка має у своєму складі фахівця з підтвердженою кваліфікацією), яка на стадії розроблення проектно-

документації виконує доручені їй замовником, або керівником будівництва завдання, визначені у пункті 4 Мінімальних вимог;

координатор з питань охорони праці на стадії будівництва – компетентна фізична особа з підтвердженою кваліфікацією або юридична особа (яка має у своєму складі фахівця з підтвердженою кваліфікацією), яка на стадії будівництва виконує доручені їй замовником, або керівником будівництва завдання, визначені у пункті 4 Мінімальних вимог;

проектувальник – юридична особа, яка має у своєму складі відповідних виконавців, що згідно із законодавством одержали кваліфікаційний сертифікат, або фізична особа, яка згідно з законодавством має відповідний кваліфікаційний сертифікат;

роботодавець – власник підприємства, установи, організації або уповноважений ним орган, незалежно від форм власності, виду діяльності, господарювання, і фізична особа, яка використовує найману працю;

тимчасові або мобільні будівельні майданчики (далі – будівельні майданчики) – всі будівельні майданчики, на яких проводяться надземні чи підземні будівельні роботи, перелік яких наведений у додатку 1;

фізична особа, яка забезпечує себе роботою самостійно (далі – фізична особа) – фізична особа, яка виконує роботи на будівельному майданчику за цивільно-правовим договором, складеного із замовником або підрядником.

2. Організація управління з охорони праці на будівельному майданчику.

2.1. Якщо на будівельному майданчику будуть виконувати або виконують будівельні роботи два і більше підрядників (включаючи генерального підрядника), або підрядник і фізична(і) особа(и), або більше однієї фізичної особи, замовник або керівник будівництва, призначає одного або кількох координаторів з питань охорони праці на стадії розроблення проектно-документації на будівництво та координаторів з питань охорони праці на стадії

будівництва. Координатор з питань охорони праці на стадії розробки проектної документації призначається до початку розроблення проектної документації, координатор з охорони праці на стадії будівництва призначається до початку виконання будівельних робіт. Допускається суміщення обов'язків координатора з питань охорони праці на стадії розроблення проектної документації на будівництво та координатора з питань охорони праці на стадії будівництва.

2.2. Замовник або керівник будівництва, до початку виконання будівельних робіт на будівельному майданчику, забезпечує складання плану з охорони праці будівельного майданчику з урахуванням НПАОП 45.2-7.02-12 „Система стандартів безпеки праці. Охорона праці і промислова безпека у будівництві”.

2.3. Замовник або керівник будівництва зобов'язаний за 30 календарних днів до початку виконання будівельних робіт направити у територіальний орган Державної служби України з питань праці (далі – територіальний орган Держпраці) попередню інформацію про виконання будівельних робіт згідно додатку 4 в одному із наступних випадків:

якщо передбачена тривалість будівельних робіт перевищує 30 робочих днів і на будівельних роботах одночасно буде зайнято понад 20 працівників та фізичних осіб;

якщо планований обсяг виконання будівельних робіт перевищує 500 людино-днів.

2.4. Один екземпляр попередньої інформації про виконання будівельних робіт повинен бути розміщений замовником або керівником будівництва на видному для всіх учасників будівництва місці, розташованому на території будівельного майданчику.

2.5. Попередня інформація про виконання будівельних робіт, що розташоване на будівельному майданчику повинна постійно оновлюватись у разі її зміни.

3. Врахування питань охорони праці під час проектування.

3.1. Керівник будівництва або замовник, що виконує обов'язки керівника будівництва, проектувальник на різних етапах підготовки і виконання проектної документації зобов'язані врахувати вимоги загальних положень з охорони праці, зазначені у додатку 3, і особливо у наступних випадках:

при архітектурному, технічному та/або організаційному плануванні, щоб розподілити різні роботи або стадії робіт та визначити ті роботи, які можуть виконуватись одночасно, а які послідовно, одна за одною;

під час оцінки запланованої тривалості виконання різних робіт чи стадій робіт.

3.2. Керівник будівництва або замовник, що виконує обов'язки керівника будівництва, проектувальник на різних етапах підготовки, виконання, корегування проектної документації зобов'язані також врахувати вимоги плану з охорони праці будівельного майданчику, документа, складеного згідно підпункту 4.1.3, та скорегованих відповідно до підпункту 4.2.3.

4. Координатори з питань охорони праці.

4.1. Координатор з питань охорони праці на стадії розроблення проектної документації будівництва зобов'язаний:

4.1.1. Координувати реалізацію вимог пункту 3 Мінімальних вимог.

4.1.2. Розробити або організувати розроблення плану з охорони праці будівельного майданчику, в якому встановлюються всі необхідні вимоги з охорони праці, що стосуються конкретного будівельного майданчика та типів робіт, які будуть на ньому виконуватись, окремо передбачивши в ньому детальні заходи з охорони праці щодо виконання будівельних робіт, зазначених у додатку 2.

4.1.3. Скласти документ, що враховує особливості та умови будівництва та містить необхідну інформацію з охорони праці, що повинна

використовуватись при подальшому виконанні робіт, зазначених у додатку 1, під час експлуатації об'єкту будівництва.

4.1.4. Передати план з охорони праці будівельного майданчику та документ зазначений в підпункті 4.1.3 координатору з питань охорони праці на стадії будівництва.

4.2. Координатор з питань охорони праці на стадії будівництва зобов'язаний:

4.2.1. Координувати здійснення загальних положень охорони праці згідно додатку 3 при виборі технічних та/або організаційних рішень з метою планування різних робіт або стадій робіт, що можуть виконуватись одночасно або послідовно та при визначенні часу, необхідного для виконання цих робіт або стадій робіт.

4.2.2. Координувати вжиття заходів направлених на забезпечення дотримання підрядниками і фізичними особами вимог пункту 7 Мінімальних вимог, плану з охорони праці будівельного майданчика та нормативно-правових актів з охорони праці.

4.2.3. Вносити або організувати внесення необхідних змін в план з охорони праці будівельного майданчика та документ, зазначений в підпункті 4.1.3 з урахуванням ходу робіт і змін, що при цьому виникають, зокрема в проектній документації.

4.2.4. Організувати співпрацю підрядників, в тому числі тих, що змінюють один одного, та координувати їх дії щодо захисту працівників та запобігання виникненню нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань. Організувати взаємний обмін інформацією підрядників, працівників, їх представників та фізичних осіб.

4.2.5. Погоджувати заходи підрядників з охорони праці, зокрема передбачених в проектах виконання робіт, технологічних картах і відповідно перевіряти їх виконання.

4.2.6. Координувати здійснення підрядниками контролю за дотриманням встановлених вимог з охорони праці під час виконання робіт.

4.2.7. Визначати разом з підрядниками, фізичними особами порядок допуску працівників на будівельний майданчик, використання ними засобів колективного та індивідуального захисту, вантажопідіймальних механізмів, умов підключення до мереж електропостачання тощо.

4.2.8. Вживати необхідні заходи направлені на запобігання перебування на будівельному майданчику сторонніх осіб.

4.3. Для виконання своїх обов'язків координатори з питань охорони праці повинні:

приймати участь у всіх стадіях розробки проектної документації та виконання будівельних робіт;

приймати участь у всіх нарадах, засіданнях, які стосуються розробки проектної документації та виконання будівельних робіт;

отримувати та, за необхідності, вимагати від проектувальника, підрядників інформації та документів, необхідних для виконання своїх обов'язків.

4.4. Координатори з питань охорони праці повинні мати необхідну підготовку для виконання своїх функцій:

вищу освіту відповідного напрямку підготовки;

не менше 5 років професійного досвіду у сфері архітектури, будівництва або управління будівельними майданчиками;

підтверджену незалежним органом кваліфікацію за професією інженер з охорони праці (будівництво).

5. План з охорони праці будівельного майданчика.

5.1. План з охорони праці будівельного майданчика (надалі – план), це письмовий документ, який включає комплекс заходів направлених на запобігання виникнення професійних ризиків під час виконання робіт на конкретному будівельному майданчику, зокрема встановлює вимоги з охорони праці до генерального підрядника, підрядника, субпідрядників та фізичних осіб щодо організації будівельного майданчика, організації робочих місць, безпечного виконання робіт, експлуатації будівельних машин, електробезпеки тощо.

5.2. План розробляється одночасно з проектною документацією, завершується до початку виконання будь-яких робіт на будівельному майданчику. План повинен своєчасно виконуватися протягом всього часу проведення робіт на будівельному майданчику. Якщо змінюються умови проектної документації або умови будівництва план повинен бути скорегований.

5.3. Складання плану забезпечує замовник або керівник будівництва.

5.4. В разі не призначення координаторів згідно підпункту 2.1 через виконання робіт одним підрядником, складання плану покладається на проектувальника.

5.5. Проектно-технологічна документація не може замінювати плану.

5.6. Якщо необхідна інформація включена до проектної чи проектно-технологічної документації або в інші документи, в плані можуть міститися тільки посилання про місце знаходження такої інформації.

5.7. План складається з урахуванням вимог відповідних нормативно-правових актів з охорони праці.

5.8. При розробці плану необхідно брати до уваги всі види діяльності, які здійснюються на будівельному майданчику, і виявити всі зони, де виконуються роботи, зазначені у додатку 2 Мінімальних вимог.

5.9. План щонайменше повинен вміщувати наступне:

загальну інформацію про будівельний майданчик, зокрема інформацію, що зазначена в попередньому повідомленні;

загальний порядок організації охорони праці на будівельному майданчику;

вимоги з охорони праці до організації будівельного майданчика, у тому числі санітарно-побутового обслуговування, місця і способів складування матеріалів, визначення та огороження небезпечних зон, організації робочих місць, безпечного виконання робіт, експлуатації будівельних машин, електробезпеки, пожежної безпеки тощо;

перелік професійних ризиків, які можуть виникнути;

конкретні заходи направлені на усунення або зменшення професійних ризиків;

конкретні заходи щодо робіт, що підпадають під одну або більше категорій, перерахованих у додатку 2;

вимоги до застосування засобів колективного та індивідуального захисту;

заходи щодо координації учасників будівництва при одночасному виконанні робіт;

загальні заходи, що забезпечують підтримання порядку й чистоти на будівельному майданчику;

вказівки щодо організації пожежної безпеки;

дії в разі виникнення нещасного випадку, пожежі, аварії;

порядку надання першої медичної допомоги при нещасних випадках на виробництві, організації евакуації людей;

можливі фактори ризику, які можуть виникнути в процесі будівельних робіт через застосування шкідливих для здоров'я матеріалів, закладених в

проектній документації, і необхідна інформація про вимоги законів та інших нормативних актів з цього питання;

розташування під'їздів і проїздів для пожежних машин;

засоби взаємодії підрядників, субпідрядників та фізичних осіб;

шляхи і способи горизонтального та вертикального сполучення або переміщення;

умови використання вантажопідіймальних машин;

умови щодо можливості одночасного складування різних матеріалів, особливо щодо складування небезпечних матеріалів або речовини;

умови видалення, накопичення та утилізації відходів, що виникають в результаті виконання робіт, знесення або демонтажу споруд;

умови підключення до електромереж та розмежування відповідальності при використанні тимчасових електромереж;

процес узгодження передбачених у плані заходів з охорони праці і об'єднання відповідною інформацією між замовником, керівником будівництва, підрядниками та фізичними особами;

інші детальні вимоги і рекомендації з охорони праці для підрядників.

5.10. План повинен постійно знаходитись на будівельному майданчику, бути доведений до всіх підрядних організацій, фізичних осіб, і бути доступним всім іншим зацікавленим юридичним або фізичним особам.

5.11. План підписується координатором з питань охорони праці на стадії розроблення проектної документації на будівництво або проектувальником у випадку зазначеному у підпункті 5.4 Мінімальних вимог, затверджується замовником або керівником будівництва.

6. Відповідальність замовника, керівника будівництва, підрядників.

6.1. Якщо замовник або керівник будівництва призначив одного або кількох координаторів з охорони праці, це не звільняє його від відповідальності в галузі охорони праці.

6.2. Призначення замовником одного або кількох координаторів з охорони праці, визначення їх обов'язків та наявність обов'язків та відповідальності замовника або керівника будівництва, не звільняє роботодавців підрядника, генерального підрядника, субпідрядника від відповідальності визначеної Законом України „Про охорону праці”, іншими нормативно-правовими актами з охорони праці, що діють в галузі будівництва.

7. Застосування загальних положень з охорони праці.

7.1. Під час виконання будівельних робіт необхідно дотримуватись загальних положень з охорони праці згідно додатку 3, особливо в частині, що стосується:

дотримання порядку і чистоти на будівельному майданчику;

визначення розташування робочих місць з урахуванням можливості вільного доступу до них, а також з визначенням шляхів руху або зон руху до робочих місць;

вимог до складування різних матеріалів;

проведення технічного обслуговування, пуску в роботу і технічних оглядів машин, механізмів, устаткування, з метою уникнення загрози життю і здоров'ю працівників при їх експлуатації;

умов роздільного складування різних матеріалів, особливо щодо небезпечних матеріалів і речовин;

вимог щодо видалення залишків використаних небезпечних матеріалів і речовин;

вимог щодо способів видалення та вивезення відходів і будівельного сміття;

корегування запланованого для різних робіт або етапів роботи терміну їх виконання у залежності від ходу робіт на будівельному майданчику;

співпраці між підрядниками і фізичними особами;

погодження умов виконання робіт з іншою виробничою діяльністю на будівельному майданчику або поблизу нього.

8. Обов'язки замовника, керівника будівництва.

8.1. З метою організації охорони праці та забезпечення життя і здоров'я працюючих на будівельному майданчику замовник або керівник будівництва повинен:

організувати застосування підрядниками та фізичними особами загальних положень з охорони праці згідно пункту 7;

співпрацювати з координаторами з охорони праці та враховувати в роботі зауваження, які ними надаються;

організувати управління з охорони праці на будівельному майданчику, виконання загальних заходів з охорони праці за пропозиціями координатора з охорони праці на стадії будівництва та виконання плану з охорони праці будівельного майданчика.

9. Обов'язки підрядника.

9.1. З метою забезпечення охорони праці на будівельному майданчику підрядники, генеральний підрядник, субпідрядники відповідно до умов, зазначених в пунктах 4, 6, зобов'язані:

з урахуванням вимог зазначених у пункті 7 виконувати вимоги передбачені у додатку 5, плані з охорони праці будівельного майданчика, нормативно-правових актах з охорони праці;

виконувати вказівки координаторів з охорони праці.

10. Обов'язки фізичних осіб.

10.1. Для забезпечення безпеки і здоров'я на будівельному майданчику фізичні особи повинні належним чином дотримуватись таких особливо важливих вимог:

Закону України „Про охорону праці”;

Загальних вимог стосовно забезпечення роботодавцями охорони праці працівників, затверджених наказом Міністерства надзвичайних ситуацій України від 25 січня 2012 року № 67, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 14 лютого 2012 року за № 226/20539;

вимог розділу 7, додатку 5 Мінімальних вимог;

НПАОП 45.2-7.02-12 „Система стандартів безпеки праці. Охорона праці і промислова безпека у будівництві”;

Правил охорони праці під час роботи з інструментом та пристроями, затверджених наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 19 грудня 2013 року № 966, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 лютого 2014 року за № 327/25104;

вимог нормативно-правових актів щодо робіт підвищеної небезпеки та експлуатації машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки;

вимог нормативно-правових актів щодо використання виробничого обладнання працівниками;

вимог нормативно-правових актів щодо застосування засобів колективного та індивідуального захисту;

інших нормативно-правових актів з охорони праці;

при одночасному виконанні робіт з працівниками підрядників співробітничати з ними при реалізації вимог охорони праці, координувати свої дії з урахуванням характеру діяльності щодо захисту від небезпек та

запобігання виробничим ризикам, і взаємно інформувати один одного про ці ризики;

зобов'язані, наскільки дозволяє можливість, дбати про свою власну безпеку і здоров'я, а також про безпеку і здоров'я осіб, на яких можуть вплинути їхні дії чи помилки під час роботи, відповідно до пройденого ним навчання та вказівок замовників або керівників будівництва та координаторів з питань охорони праці.

10.2. Для цього фізичні особи повинні, зокрема, відповідно до пройденого навчання та вказівок замовників або керівників будівництва і координаторів з питань охорони праці:

правильно і за призначенням використовувати устаткування, апаратуру, інструменти, небезпечні речовини, транспортні та інші засоби праці;

правильно використовувати надані йому в розпорядження засоби індивідуального захисту та після використання повертати їх на передбачене для цього місце;

за своєю ініціативою не відключати, змінювати або переставляти захисні пристосування, особливо, встановлені на машинах, установках і спорудах, використовувати ці пристосування тільки за призначенням;

негайно повідомляти про будь-яку виробничу ситуацію, щодо якої вони мають обґрунтовані підстави вважати, що вона являє серйозну і безпосередню загрозу безпеці і здоров'ю, а також про будь-який помічений дефект у захисній системі.

11. Інформування працівників.

11.1. Працівники або їх довірені особи повинні бути поінформовані про всі заходи, які будуть здійснені на будівельному майданчику щодо охорони праці. Інформація повинна бути зрозумілою для працівників.

12. Консультування з працівниками.

12.1. Консультування з працівниками і залучення їх та/або їх представників у питаннях, охоплених пунктами 4, 7 і 9 Мінімальних вимог здійснюються відповідно до таких принципів:

12.1.1. Роботодавці заслуховують думку працівників та/або їх представників і забезпечують їх участь у обговоренні всіх питань стосовно охорони праці на робочому місці, що передбачає право працівників та/або їх представників подавати пропозиції.

12.1.2. Працівники чи їх представники, що виконують особливі функції щодо охорони праці працівників, беруть пропорційну участь або попередньо заслуховуються роботодавцем з питань:

будь-яких заходів, що можуть суттєво впливати на безпеку і здоров'я;

призначення та інформування працівників;

залучення, за необхідністю, сторонніх служб або фахівців до підприємства та/або виробництва;

планування і організації навчання.

12.1.3. Представники працівників, наділені особливими функціями щодо охорони праці працівників, мають право звертатись до роботодавця з пропозиціями щодо необхідних запобіжних заходів, а також запобігання будь-якій небезпеці для працівників та/або усунення джерел небезпеки.

12.1.4. Працівники, а також їх представники, не повинні зазнавати будь-яких негативних наслідків внаслідок їх діяльності.

12.1.5. Роботодавець повинен надавати представникам працівників, наділених особливими функціями щодо охорони праці працівників, достатньо вільного часу для виконання функцій щодо охорони праці працівників без втрати у заробітній платні, а також забезпечити їх засобами, необхідними для реалізації прав і завдань, що випливають з цих Мінімальних вимог.

12.1.6. Працівники та/або їх представники мають право звертатись до територіальних органів Держпраці, якщо вони вважають, що вжиті роботодавцем заходи і надані у розпорядження засоби недостатні для забезпечення охорони праці на робочих місцях.

12.1.7. Представникам працівників повинна бути надана можливість подавати свої зауваження посадовим особам територіальних органів Держпраці під час перевірок, які ними проводяться.

12.2. При цьому у всіх необхідних випадках, виходячи з рівня небезпеки і масштабів будівельного майданчика, слід передбачати належне узгодження дій із зайнятими на будівельному майданчику працівниками підприємства чи їх представниками.

**Директор Департаменту заробітної
плати та умов праці**



О. Товстенко

Додаток 1
до Мінімальних вимог з охорони
праці на тимчасових або мобільних
будівельних майданчиках

**Перелік
видів будівельних робіт на які поширюються Мінімальні вимоги**

- Підземні роботи.
- Земляні роботи, в тому числі улаштування штучних земляних споруд.
- Спорудження зовнішніх інженерних мереж.
- Улаштування штучних основ і фундаментів.
- Кам'яні роботи.
- Монтажні роботи.
- Бетонні роботи.
- Арматурні роботи.
- Ізоляційні роботи.
- Покрівельні роботи.
- Оздоблювальні роботи, в тому числі улаштування теплоізолювальних фасадних систем.
- Електромонтажні роботи.
- Монтаж і випробування внутрішнього інженерного обладнання та мереж.
- Підводні роботи.
- Нове будівництво.
- Реконструкція.
- Технічне переоснащення.
- Капітальний ремонт.
- Реставрація.
- Демонтаж.
- Знесення.
- Поточний ремонт під час експлуатації.
- Експлуатація та утримання споруд, якщо вони пов'язані з будь-яким з вищезазначених видів робіт.

Додаток 2
до Мінімальних вимог з охорони
праці на тимчасових або мобільних
будівельних майданчиках

**Перелік будівельних робіт, при виконанні
яких існує підвищений ризик для життя і здоров'я працівників**

1. Роботи, при яких створюється ризик бути засипаними внаслідок обвалу ґрунту, загрузнути у заболоченій місцевості, впасти з висоти, що перевищує 1,3 м, посилений характером діяльності, застосованими процесами або умовами виробничого середовища на робочому місці або на будівельному майданчику.
2. Роботи, при яких на працівників впливають шкідливі хімічні та біологічні речовини, що створюють загрозу життю і здоров'ю працівників під час використання яких регламентується вимогами нормативно-правових актів.
3. Роботи, при яких працівники піддаються ризику опромінення іонізуючим випромінюванням, зокрема, які регламентуються нормативними правовими актами.
4. Роботи поблизу високовольтних ліній електропередачі.
5. Роботи, при яких існує небезпека потонути.
6. Спорудження колодязів, підземні роботи, будівництво тунелів.
7. Роботи з використанням балонів із стиснутим повітрям для поділу повітря кожному працівнику.
8. Роботи, при яких працівники піддаються підвищеному атмосферному тиску (наприклад, в кесонах).
9. Вибухові роботи.
10. Роботи, пов'язані з монтажем або демонтажем будівельних конструкцій, будівельних елементів або обладнання, які проводяться з використанням вантажопідіймальних машин, домкратів, тощо.

Додаток 3
до Мінімальних вимог з охорони
праці на тимчасових або мобільних
будівельних майданчиках

Загальні положення з охорони праці

1. Запобігання професійним ризикам.
2. Оцінка професійних ризиків, яких не можна уникнути.
3. Усунення небезпечних факторів.
4. Врахування індивідуальних особливостей працівників під час роботи, особливо, при облаштуванні робочих місць, вибору засобів праці, робочих технологічних процесів, передусім, з точки зору полегшення монотонної роботи та роботи в ритмі, заданому машиною, а також послаблення шкідливого впливу на здоров'я.
5. Врахування розвитку технічного прогресу.
6. Заміна небезпечних процесів на безпечні або на менш небезпечні.
7. Планування запобігання небезпекам на робочому місці з урахуванням стану техніки, організації праці, умов праці, соціальних відносин і впливу навколишнього середовища.
8. Пріоритет у застосуванні засобів колективного захисту перед засобами індивідуального захисту.
9. Проведення інструктажу з охорони праці.

Додаток 4
до Мінімальних вимог з охорони
праці на тимчасових або мобільних
будівельних майданчиках

Попередня інформація про виконання будівельних робіт

1. Дата повідомлення _____
2. Адреса будівельного майданчика _____
3. Замовник (код ЄДРПОУ, фактична та юридична адреса, прізвище, ім'я по батькові керівника, контактний телефон) _____

4. Вид споруди _____
5. Керівник будівництва (код ЄДРПОУ, фактична та юридична адреса, прізвище, ім'я по батькові керівника або фізичної особи, контактний телефон) _____

6. Координатор(и) з охорони праці на стадії розроблення проектної документації на будівництво (прізвище(а), ім'я по батькові, фактична та юридична адреса, контактний телефон) _____

7. Координатор(и) з охорони праці на стадії будівництва (прізвище(а), ім'я по батькові, фактична та юридична адреса, контактний телефон) _____

8. Передбачуваний термін початку робіт на будівельному майданчику _____
9. Передбачувана тривалість робіт на будівельному майданчику _____
10. Передбачувана максимальна кількість осіб, зайнятих на будівельному майданчику _____

11. Передбачувана кількість підприємств і фізичних осіб які забезпечують себе роботою самостійно що діятимуть на будівельному майданчику _____

12. Відомості про вибрані підрядні підприємства (назви, код ЄДРПОУ види робіт) _____

Додаток 5
ДО МІНІМАЛЬНИХ ВИМОГ З ОХОРОНИ
ПРАЦІ НА ТИМЧАСОВИХ АБО МОБІЛЬНИХ
БУДІВЕЛЬНИХ МАЙДАНЧИКАХ

Мінімальні вимоги з охорони праці на будівельних майданчиках

1. Вимоги цього додатку поширюються на всі випадки, коли цього вимагають ознаки будівельного майданчика або діяльність, обставин і відповідна їм небезпека.
2. Під приміщеннями у контексті цього додатку слід розуміти також мобільні приміщення.

Частина 1

Загальні мінімальні вимоги на будівельних майданчиках

1. Стійкість і міцність.
 - 1.1. Будівельні конструкції, обладнання, матеріали, які через зміну місця або положення можуть вплинути на безпеку і здоров'я працівників, повинні бути постійно або тимчасово надійно закріплені безпечним способом.
 - 1.2. Доступ на поверхні, виготовлені з матеріалу, що не має достатньої міцності, повинен бути допущений тільки тоді, коли у розпорядженні є обладнання або належні пристосування, які забезпечують безпечне ведення робіт.
2. Установки для розподілу енергії.
 - 2.1. Установки повинні бути так спроектовані, споруджені і введені в дію, щоб вони не могли бути причиною небезпеки пожежі або вибуху і працівники були належним чином захищені від небезпеки ураження струмом через прямий або непрямий контакт.
 - 2.2. При проектуванні, виготовленні і виборі матеріалу і захисних пристосувань слід враховувати характер і потужність енергії, що розподіляється, зовнішні умови, що можуть впливати, а також професійну підготовленість осіб, які мають доступ до частин установок.

4.2. Зазначені протипожежні засоби, засоби пожежного оповіщення та сигналізації повинні регулярно перевірятись і утримуватись у робочому стані.

Через регулярні відрізки часу повинні проводитись належні випробування та тренування.

4.3. Неавтоматичні протипожежні засоби повинні бути зручними і легко досяжними. Вони повинні мати позначення відповідно Технічного регламенту знаків безпеки і захисту здоров'я працівників. Ці позначення мають бути достатньо стійкими і наноситись на відповідних місцях.

5. Вимоги до вентиляції.

З урахуванням робочого процесу і фізичних потреб організму працівників слід забезпечити надходження достатньої кількості свіжого повітря для дихання.

Якщо використовуються вентиляційні установки, вони повинні бути в працездатному стані і працівники не повинні підпадати під дію шкідливих для здоров'я протяхів.

Повинна здійснюватися система контролю, що сигналізує про пошкодження систем вентиляції.

6. Виконання роботи за наявності специфічних видів небезпеки.

6.1. Гранично допустимі концентрації шкідливих речовин (газів, парів, пилу) у повітрі робочих зон, а також рівень шуму і вібрації не повинні перевищувати зазначених у діючих нормах.

6.2. Якщо працівники повинні входити у зону, де повітря містить отруйні чи шкідливі речовини, має недостатньо кисню, або може бути вибухонебезпечним то за повітрям у цій зоні необхідно здійснювати постійний нагляд, та вжити необхідні заходи для запобігання виникнення будь-якої небезпеки.

6.3. Працівник ні в якому разі не повинен працювати один в зоні, де повітря може бути причиною підвищеної небезпеки. Він повинен принаймні бути під постійним наглядом з зовнішнього боку, мають бути вжиті всі належні підготовчі заходи для надання негайної і ефективної допомоги.

7. Вимоги до температури.

Протягом робочого часу з урахуванням застосовуваних методів роботи фізичних потреб організму працівників температура повітря в приміщенні повинна бути комфортна для людського організму.

8. Природне і штучне освітлення робочих місць, приміщень і шляхів пересування на будівельному майданчику.

8.1. Робочі місця, приміщення і шляхи пересування повинні, наскільки це можливо, бути забезпеченими денним світлом, а в нічний час, а також при слабкому денному освітленні, належним і достатнім чином бути освітленими штучно. При цьому, за необхідності слід застосовувати переносні, захищені від механічних пошкоджень джерела світла.

Колір штучного освітлення не повинен порушувати сприйняття позначень, сигналів або попереджувальних написів або впливати на нього.

8.2. Освітлення приміщень, робочих місць і шляхів пересування повинне бути так організовано, щоб спосіб освітлення не міг стати причиною нещасних випадків з працівниками.

8.3. Приміщення, робочі місця і шляхи пересування, де виконуються роботи з підвищеним ризиком для життя і здоров'я працівників у випадку аварії з штучним освітленням, повинні бути оснащені аварійним освітленням.

9. Двері й ворота.

9.1. Повинна бути виключена можливість обривання і падіння розсувних дверей.

9.2. Повинна бути виключена можливість падіння дверей і воріт, які відкриваються догори.

9.3. Двері й ворота на шляху евакуації повинні мати відповідні позначення.

9.4. У безпосередній близькості від воріт, призначених, головним чином, для автомобільного руху, повинні бути в наявності добре видимі, належним чином позначені і постійно доступні двері для пішоходів, за винятком випадків, коли прохід пішоходів є небезпечним.

9.5. Двері і ворота, обладнані приводом, повинні діяти, не створюючи небезпеки для працівників.

Вони повинні бути обладнані добре видимими і легкодоступними аварійними вимикачами, такими, щоб їх можна було відкрити вручну, якщо вони не відкриваються автоматично у випадку припинення подачі струму.

10. Шляхи пересування, небезпечні зони.

10.1. Шляхи пересування, включаючи сходи, закріплені драбини і навантажувальні рампи повинні бути так розраховані, розміщені, встановлені і мати такі розміри, щоб відповідно до їх призначення по ним можна було легко і безпечно проходити або проїздити, не створюючи загрози для працівників, що працюють поблизу.

10.2. Розміри шляхів пересування людей та/або вантажів, включаючи шляхи переміщення під час вантажно-розвантажувальних робіт повинні відповідати кількості потенційних користувачів і характеру діяльності.

Якщо на шляхах пересування використовуються транспортуючі засоби, для інших користувачів повинні бути передбачені достатні безпечні відстані або належні захисні пристрої.

Шляхи мають бути ясно позначені, регулярно перевірятись і бути під наглядом.

10.3. Шляхи пересування автомобілів повинні проходити на достатній відстані від дверей, воріт, проходів, проїздів і сходів.

10.4. Якщо на будівельному майданчику є зони з обмеженим доступом, ці зони повинні бути устатковані пристроями, які запобігали б входу в ці зони працівників, не зайнятих у них.

Для захисту працівників, зайнятих у небезпечних зонах, повинні бути вжиті відповідні запобіжні заходи.

Небезпечні зони повинні мати добре видимі позначення.

11. Навантажувальні рампи.

11.1. Навантажувальні рампи повинні мати розміри, які відповідали б розмірам вантажів, що транспортуються.

11.2. Навантажувальні рампи повинні мати як мінімум один вихід.

11.3. Навантажувальні рампи повинні мати пристосування для захисту працівників від падіння.

12. Розміри робочого місця.

Розміри робочих місць повинні бути такими, щоб дати працівникам можливість достатньої свободи рухів з урахуванням розміщення необхідного обладнання і приладів.

13. Перша медична допомога.

13.1. Повинна бути забезпечена можливість надання працівникові в будь-який момент першої медичної допомоги відповідно підготовленим персоналом.

Повинні бути вжиті заходи для забезпечення транспортування працівників, з якими стався нещасний випадок або несподіване погіршення самопочуття, та надання необхідної медичної допомоги.

13.2. Якщо цього вимагають розміри будівельного майданчика або характер діяльності, слід передбачити одне або кілька приміщень для надання першої медичної допомоги.

13.3. Приміщення для першої допомоги повинні бути устаткованими необхідним обладнанням і матеріалами для першої допомоги і бути легкодоступними для людей з ношами.

Вони повинні мати позначене згідно з Технічним регламенту знаків безпеки і захисту здоров'я працівників.

13.4. Засоби, необхідні для надання першої допомоги, повинні зберігатись в усіх місцях, де цього вимагають умови роботи.

Місця зберігання цих засобів повинні мати відповідні позначення і бути легко досяжними.

На добре видимому місці повинні бути зазначені адреса і номер телефону швидкої медичної допомоги.

14. Санітарні приміщення.

14.1. Приміщення для переодягання, шафи для одягу.

14.1.1. Працівникам мають бути забезпечені зручними приміщеннями для переодягання, якщо вони під час своєї діяльності використовують спеціальний одяг і спеціальне взуття, та з міркувань безпеки і пристойності не можуть переодягатись в іншому місці.

Приміщення для переодягання повинні бути легко досяжними, мати достатні розміри і бути устаткованими пристроями для сидіння.

14.1.2. Приміщення для переодягання повинні мати достатні розміри і мати пристосування для того, щоб кожний працівник за необхідності міг висушити спеціальний одяг та взуття, а також зберігати власний одяг і особисті речі під замком.

Якщо обставини (наприклад, небезпечні робочі речовини, вологість, бруд) цього вимагають, повинна бути забезпечена можливість зберігати власний одяг і особисті речі окремо від робочого одягу.

14.1.3. Для чоловіків і жінок слід облаштувати окремі приміщення для переодягання, або передбачити роздільне користування цим приміщенням.

14.1.4. Якщо з причин, зазначених у першому абзаці пункту 14.1.1, немає необхідності у окремому приміщенні для переодягання, для кожного працівника повинно бути передбачене місце в приміщенні, де він міг би зберігати під замком власний одяг і особисті речі.

14.2. Душові і умивальні.

14.2.1. Працівникам повинна бути забезпечена достатньою кількістю душових, якщо цього вимагають характер діяльності або вимоги гігієни.

Для чоловіків і жінок слід обладнати окремі душові приміщення, або передбачити роздільне користування ними.

14.2.2. Душові приміщення повинні мати достатні розміри, щоб кожний працівник міг без перешкод скористатись ними згідно з вимогами гігієни.

Душі повинні бути забезпечені холодною і теплою водою.

14.2.3. Якщо відповідно до абзацу першого пункту 14.2.1 відсутня необхідність в душових, повинні бути обладнані зручні умивальні з проточною

(за необхідності – теплою) водою в достатній кількості поблизу від робочих місць і приміщень для переодягання.

Для чоловіків і жінок слід облаштувати окремі умивальні, або передбачити роздільне користування ними.

14.2.4. Якщо душові або умивальні розташовані окремо від приміщень для переодягання, слід між цими приміщеннями забезпечити зручні переходи.

14.3. Туалети і рукомийники.

Працівникам повинні бути забезпечені поблизу робочих місць, душові або умивальні спеціальними приміщеннями з достатньою кількістю туалетів і рукомийників.

Для жінок і чоловіків повинні бути обладнані окремі туалети приміщення, або передбачене роздільне користування туалетами.

15. Приміщення для відпочинку і/або можливого розміщення людей.

15.1. Працівники повинні бути забезпечені пристосованими приміщеннями для відпочинку та/або можливого розміщення людей, якщо це необхідно з міркувань безпеки і здоров'я, особливо, беручи до уваги характер діяльності, кількість осіб, зайнятих на підприємстві, і віддаленість будівельного майданчика.

15.2. Приміщення для відпочинку та/або можливого розміщення людей повинні мати достатні розміри і бути устатковані столами і стільцями відповідно до кількості працівників.

15.3. Якщо такі приміщення не передбачені слід надати працівникам у користування інші приміщення для відпочинку та/або можливого розміщення їх під час перерв у роботі.

15.4. Стаціонарні приміщення для тимчасового проживання людей, які використовуються не тільки у виняткових випадках, повинні бути укомплектовані достатньою кількістю санітарного обладнання, їдальнею і приміщенням для відпочинку.

Приміщення повинні бути устатковані ліжками, шафами, столами і стільцями відповідно до кількості працівників, при виділенні приміщень слід належним чином враховувати наявність працівників різної статі.

15.5. У приміщеннях для відпочинку під час перерв та/або для розміщення людей слід передбачити належні заходи для захисту тих, які не палять, від дії тютюнового диму.

16. Вагітні жінки і матері-годувальниці.

Вагітні жінки і матері-годувальниці повинні мати можливість відпочити лежачи у зручних умовах.

17. Працівники з фізичними вадами.

Робочі зони, за необхідності, повинні бути обладнані з урахуванням потреб працівників з фізичними вадами.

Це, особливо, стосується дверей, шляхів сполучення, сходів, душі, умивалень, туалетів, якими користуються ці особи, а також робочих місць, на яких вони безпосередньо працюють.

18. Інші положення.

18.1. Межі будівельного майданчика та прилегла територія повинні бути ясно зрозумілими, належним чином позначені і обладнані.

18.2. Працівники повинні бути забезпечені на будівельному майданчику, у використовуваних приміщеннях або поблизу робочих місць достатньою кількістю питної води і, за необхідності, іншими безалкогольними напоями.

18.3. Працівники повинні:

- мати у розпорядженні приміщення для приймання їжі під час обідньої перерви у задовільних умовах;

- за необхідності, мати у розпорядженні засоби для того, щоб вони могли у задовільних умовах готувати собі їжу.

ЧАСТИНА 2
Спеціальні мінімальні
вимоги до робочих місць на будівельних майданчиках

Розділ I
Улаштування робочих місць в приміщеннях

1. Стійкість і міцність.

Приміщення повинні мати конструкцію і міцність, що відповідають характеру їх використання.

2. Двері аварійних виходів.

Двері аварійних виходів повинні відкриватись у напрямку евакуації.

Двері аварійних виходів повинні закриватись так, щоб кожна особа у випадку аварії могла їх відкрити легко і без затримки.

Не дозволяється використовувати у якості аварійних розсувні і обертові двері.

3. Вентиляція.

При застосуванні кондиціонерів і механічних вентиляційних пристроїв необхідно, щоб працівники не підпадали під дію шкідливих протягів.

Речовини та пил, які безпосередньо можуть привести до загрози здоров'ю працівників через забруднення повітря, яким вони дихають, повинні швидко видалятися.

4. Температура.

4.1. У приміщеннях для відпочинку під час перерв, чергового персоналу, санітарно-технічного призначення, їдальнях, приміщеннях для надання першої медичної допомоги температура повинна відповідати специфічному призначенню цих приміщень.

4.2. Вікна, дахові ліхтарі і скляні стіни повинні мати пристосування для затінення їх від надмірного сонячного світла відповідно до характеру робіт і призначення приміщення.

5. Природне і штучне освітлення.

Робочі зони повинні, наскільки це можливо, мати достатньо денного світла і бути обладнаними пристроями для належного штучного освітлення, необхідного для безпеки і захисту здоров'я працівників.

6. Підлоги, стінки стелі приміщень.

6.1. Підлоги приміщень не повинні мати нерівностей, отворів або небезпечних ухилів, вони повинні бути міцними, такими, щоб працівники не могли спіткнутись або послизнутись.

6.2. Поверхня підлог, стель і стінок приміщень повинна бути такою, щоб забезпечувалась можливість їх очищення і оновлення відповідно до вимог гігієни.

6.3. Прозорі і світлопроникні стіни, суцільноскляні перегородки у приміщеннях поблизу робочих місць і шляхів пересування, повинні мати чіткі позначення і виготовлятись з безпечного матеріалу, або бути відгородженими від робочих місць і шляхів пересування таким чином, щоб уникнути контакту працівників з цими стінками, можливого руйнування цих стінок і поранення осколками.

7. Вікна і дахові ліхтарі приміщень.

7.1. Вікна, дахові ліхтарі і вентиляційні пристосування повинні бути такими, щоб працівники могли не наражаючись на небезпеку, відкривати їх, закривати, регулювати і встановлювати у певні положення.

У відкритому стані вони не повинні створювати небезпеку для працівників.

7.2. Вікна і дахові ліхтарі повинні бути оснащені пристроями, які б дозволяли проводити їх очищення без виникнення ризику для працівників, що проводять очищення та інших працівників.

8. Двері й ворота.

8.1. Розташування, матеріал і розміри дверей і воріт повинні відповідати типу і призначенню приміщення.

8.2. Прозорі двері повинні мати позначення на рівні очей.

8.3. Оберткові двері і ворота повинні бути прозорими, або мати віконця на рівні очей.

8.4. Якщо прозорі або світлопроникні елементи дверей і воріт виготовлені не з безпечного матеріалу і це створює ризик травмування осколками, працівники повинні бути захищені від доторкання до цих елементів дверей і воріт.

9. Шляхи пересування.

Якщо цього вимагає характер використання приміщень і їх обладнання, межі шляхів пересування повинні бути позначені.

10. Особливі вимоги до ескалаторів і рухомих тротуарів.

При експлуатації ескалаторів та рухомих тротуарів не повинна створюватись небезпека.

Ескалатори та рухомі тротуари повинні бути оснащені необхідними захисними пристроями та добре видимими і легко доступними пристроями для екстреної зупинки.

11. Розміри приміщень і обсяг повітря в них.

Робочі приміщення повинні мати достатню площу і висоту, для того, щоб працівники могли виконувати свою роботу без ризику щодо їх безпеки, здоров'я і самопочуття.

Розділ II

Улаштування робочих місць поза приміщеннями

1. Стійкість і міцність.

1.1. Розміщені на висоті або на глибині постійні або тимчасові робочі місця повинні бути стійкими і стабільними, при цьому слід враховувати:

чисельність працівників, що перебувають на цих робочих місцях;

максимальні навантаження, які вони можуть витримати, а також розподіл навантажень;

будь-які інші зовнішні впливи.

Якщо несучі та інші деталі таких робочих місць самі по собі не є стійкими, слід забезпечити їх стійкість застосувавши відповідні надійні

фіксує пристосування з метою запобігання будь-якому випадковому або ненавмисному зміщенню всього робочого місця або його частини.

1.2. Стійкість і міцність робочих місць повинні належним чином перевірятись, особливо, після будь-яких змін висоти чи глибини робочих місць.

2. Установки для розподілу енергії.

2.1. Енергорозподільчі установки на будівельних майданчиках, особливо ті, що піддаються впливам зовнішнього середовища, повинні регулярно перевірятись і підтримуватись у робочому стані.

2.2. Установки, встановлені на будівельному майданчику до початку робіт на ньому, повинні бути ідентифіковані, перевірені і мати чіткі позначення.

2.3. Повітряні лінії електропередачі повинні бути винесені за межі будівельного майданчику або знеструмлені. Якщо це не можливо, слід встановити відповідні огороження з попередженнями, щоб запобігти наближенню до них транспортних засобів та інших механізмів.

Якщо на будівельному майданчику транспортні засоби переміщуються під повітряними лініями електропередачі, повинні бути встановлені відповідні попереджувальні знаки і підвісні захисні пристрої.

3. Атмосферні впливи.

Працівники повинні бути захищені від атмосферних явищ, які можуть вплинути на їх безпеку і здоров'я.

4. Запобігання падінню предметів.

4.1. Там, де це технічно можливо працівники повинні бути захищені від предметів, що падають за допомогою засобів колективного захисту.

4.2. Матеріали, обладнання, технологічне оснащення повинні бути так встановлені або складовані, щоб не допустити їх падіння, зсуву або перекидання.

4.3. За необхідності на будівельному майданчику слід передбачити захисні накриття на проходах, або забезпечити неможливість доступу до небезпечних зон можливого падіння предметів.

5. Запобігання падінню з висоти.

5.1. Для запобігання падінню з висоти більше чим 1,3 м необхідно встановлювати надійні захисні огороження, які фізично виключають можливість падіння працівників, висотою не менше 1,1 м до низу верхнього елемента, та які мають верхній елемент, середній елемент та бортовий елемент, або обладнані іншим рівноцінним чином.

5.2. Роботи на висоті більше чим 1,3 м допускається проводити, лише з використанням відповідних пристосувань або засобів колективного захисту (риштувань, платформ, захисних огорожень, запобіжних сіток тощо).

5.3 Якщо умови і характер робіт виключає можливість застосування пристосувань або засобів колективного захисту, необхідно передбачити заходи, що запобігають доступу в небезпечну зону можливого падіння з висоти, або забезпечити застосування працівниками запобіжних поясів та інших засобів індивідуального захисту від падіння з висоти.

6. Вимоги до засобів підмащування та драбин.

6.1. Всі засоби підмащування повинні бути виготовлені за проектом і підтримуватись у необхідному стані для запобігання їх падіння або непередбачених зміщень.

6.2. Виготовлення, розміщення, вибір розмірів, закріплення та використання робочих платформ, трапів, засобів підмащування, драбин для підйому на засоби підмащування, риштувань повинні проводитись таким чином, щоб не допустити падіння з них людей та запобігати падінню на людей предметів.

6.3. Засоби підмащування та риштування повинні перевірятись компетентними особами:

а) перед введенням у експлуатацію;

періодично, під час експлуатації відповідно до інструкції по експлуатації, але не рідше чим через 10 днів;

с) після переміщення, перебудови, довготривалого невикористання, впливу атмосферних явищ, землетрусів, або будь-яких інших подій, які здатні вплинути на їх міцність і стійкість.

6.4. Драбини повинні мати достатню міцність і належним чином підтримуватись у справному стані. Вони повинні використовуватись тільки за своїм призначенням і у передбачених для них місцях.

6.5. Засоби підмащування на колесах повинні мати пристосування для запобігання непередбаченому переміщенню.

7. Вантажопідіймальні механізми.

7.1. Вантажопідіймальні механізми, пристрої, складові частини, кріплення, та опори повинні:

а) бути належним чином виготовлені за проектом, мати міцність відповідно до їх призначення;

б) бути належним чином встановлені та використовуватись за призначенням;

г) підтримуватись у робочому стані;

д) проходити технічні огляди, періодичні огляди відповідно до вимог нормативно-правових актів;

е) обслуговуватись кваліфікованими працівниками, що пройшли відповідне навчання.

7.2. На вантажопідіймальних механізмах, пристроях до нього на видному місці повинно бути чітко зазначене максимально допустиме навантаження.

7.3. Підіймальне обладнання і пристрої до нього повинні використовуватись тільки за призначенням.

8. Транспортні засоби, землерийні машини і транспортери.

8.1. Всі транспортні засоби, землерийні машини і транспортери повинні:

а) проектуватись і виготовлятись з урахуванням вимог безпеки та ергономіки;

б) утримувались у справному стані;

в) використовуватись за призначенням.

8.2. Водії та машиністи, що обслуговують транспортні засоби, землерийні машини і транспортери повинні пройти відповідне навчання.

8.3. Необхідно вживати відповідні заходи направлені на запобігання падінню транспортних засобів, землерийних машин і транспортерів у котловани, траншеї або у воду.

8.4. У необхідних випадках землерийні машини і транспортери повинні бути оснащені пристроями, які захищають машиніста у випадку перекидання машини і від предметів, що падають зверху.

9. Вимоги до обладнання, установок, інструменту.

9.1. Обладнання, установки, електрифікований та не електрифікований інструмент, повинні:

- а) проектуватись і виготовлятись з урахуванням ергономіки;
- б) утримуватись у справному стані;
- в) застосовуватись виключно за призначенням;
- г) використовуватись навченими працівниками.

9.2. Обладнання та устаткування, що працюють під тиском, повинні бути випробувані і підлягати регулярним технічним оглядам згідно з вимогами нормативно-правових актів з охорони праці.

10. Земляні роботи, буріння свердловин, підземні роботи, спорудження тунелів, риття котлованів.

10.1. Під час риття котлованів, буріння свердловин, здійснення підземних робіт або при спорудженні тунелів необхідно вживати заходи спрямовані на:

- а) застосування засобів кріплення укосів, стін, або улаштування відповідної крутості укосів для запобігання обвалу ґрунту;
- б) запобігання ризикам, пов'язаним з падінням людей, матеріалів чи предметів або затопленням;
- в) забезпечення достатньої вентиляції на всіх робочих місцях з метою забезпечення людей безпечним і нешкідливим для здоров'я повітрям для дихання;

г) забезпечення евакуації працівників у випадках виникнення пожежі, затоплення, обвалу, або інших небезпечних ситуацій.

10.2. Перед початком проведення земляних робіт необхідно визначити небезпеку, яку можуть спричинити прокладені під землею електричні кабелі, або інші підземні комунікації.

10.3. Повинні бути забезпечені безпечні шляхи спуску та виходу із котлованів, траншей тощо.

10.4. Вийнятий ґрунт, матеріали і транспортні засоби, що рухаються, повинні розміщуватись на безпечній відстані від котлованів, траншей тощо. За необхідності слід застосовувати відповідні огороження.

11. Роботи по знесенню споруд.

Якщо знесення будівель або споруд може спричинити небезпеку:

а) необхідно вжити необхідні заходи безпеки і здійснити відповідні роботи;

б) роботи повинні плануватись і проводитись тільки під наглядом відповідальних осіб, що мають необхідні знання та досвід.

12. Вимоги до робіт з металевими або бетонними конструкціями, опалубками, збірними будівельними конструкціями.

12.1. Металеві або бетонні конструкції, їх складові, опалубка, збірні будівельні конструкції, тимчасові опори, несучі елементи повинні монтуватись і демонтуватись тільки під наглядом відповідальних осіб, що мають необхідні знання та досвід.

12.2. Повинні бути вжиті відповідні заходи щодо захисту працівників від небезпек, пов'язаних із недостатньою міцністю або початковою нестабільністю будівельних конструкцій.

12.3. Опалубки, тимчасові підтримуючі конструкції, опори повинні бути виготовлені за проектом та розраховані таким чином, щоб витримати дію усіх можливих навантажень, та постійно підтримуватись у справному стані.

13. Вимоги до водонепроникних перемичок і кесонів.

13.1. Водонепроникні перемички і кесони повинні:

а) виготовляться з відповідного матеріалу необхідної міцності;

б) бути відповідним чином обладнані, щоб працівники, у випадку прориву води чи обвалу матеріалу могли знайти там укриття.

13.2. Спорудження, встановлення, перебудова або демонтаж водонепроникної перемички чи кесона можуть проводитись тільки під наглядом відповідальної особи, що має необхідні знання та досвід.

13.3. Водонепроникні перемички і кесони повинні періодично перевірятись відповідальною особою, що має необхідні знання та досвід.

14. Вимоги до роботи на покрівлях.

14.1. У випадках, коли висота та уклон покрівлі перевищують норми, встановлені нормативно-правовими актами з охорони праці, необхідно застосовувати засоби колективного захисту, що запобігають падінню з висоти працівників, інструментів, предметів і будівельних матеріалів.

14.2. Якщо виконуються роботи на покрівлях або на інших не міцних поверхнях, або біля них, та існує небезпека їх руйнування під вагою працівників, необхідно вжити заходів направлених на запобігання падінню працівників з висоти та випадкового потрапляння працівників на неміцну поверхню.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства соціальної політики України
„Про затвердження Мінімальних вимог з охорони праці на тимчасових або
мобільних будівельних майданчиках”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Мінімальних вимог з охорони праці на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках” (далі – проект акта) розроблено на реалізацію пункту 395 Плану заходів з імплементації Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2014-2017 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 року № 847-р.

У європейському законодавстві питання охорони праці у будівництві врегульовані Директивою 92/57/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 червня 1992 року стосовно Мінімальних вимог щодо безпеки та захисту здоров'я на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках (восьма окрема Директива у значенні частини 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС).

Національне законодавство, яке регламентує вимоги з охорони праці у будівництві, складається із Закону України „Про охорону праці” та ряду нормативно-правових актів з охорони праці, прийнятих з метою його реалізації.

Національне законодавство у сфері охорони праці в цілому відповідає міжнародним та європейським нормам. Однак у ньому:

- не враховано вимоги Директиви щодо призначення і визначення обов'язків таких фізичних або юридичних осіб: замовник; керівник будівництва; координатор з питань охорони праці на стадії проектування будівництва; координатор з питань охорони праці на стадії будівництва;

- не передбачено норми, що регламентували б участь у будівництві та охорону праці осіб, які забезпечують себе працею за власною ініціативою і не є роботодавцями, ні найманими працівниками, а також питання охорони праці роботодавців, що особисто беруть участь у будівництві.

В українському законодавстві відсутній комплексний нормативно-правовий акт, який регулював би відносини охорони праці у будівництві.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою розроблення проекту акта є імплементація положень Директиви 92/57/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 червня 1992 року стосовно Мінімальних вимог щодо безпеки та захисту здоров'я на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках (восьма окрема Директива у значенні частини 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС).

Досягнення мети передбачається шляхом затвердження Мінімальних вимог з охорони праці на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках.

3. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють цю сферу є: Кодекс законів про працю України, Закон України „Про охорону праці”, Технічний регламент знаків безпеки і захисту здоров’я працівників, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2009 року, ДБН А.3.2-2-2009 „Система стандартів безпеки праці. Охорона праці і промислова безпека у будівництві” (НПАОП 45.2-7.02-12), Загальні вимоги стосовно забезпечення роботодавцями охорони праці працівників, затверджені наказом Міністерства надзвичайних ситуацій від 25 січня 2012 року № 67, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 14 лютого 2012 року за № 226/20539, Правила будови і безпечної експлуатації вантажопідіймальних кранів, затверджені наказом Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 18 червня 2007 року № 132, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 09 липня 2007 року за № 784/14051, Правила охорони праці під час виконання робіт на висоті, затверджені наказом Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 27.04.2007 № 62, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 червня 2007 року за № 573/13840, Правила охорони праці під час роботи з інструментами та пристроями, затверджені наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 19 грудня 2013 року № 966, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 лютого 2014 року за № 327/25104.

Реалізація цього проекту акта не передбачає внесення змін до чинних актів або визнання актів такими, що втратили чинність.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проекту акта не потребуватиме додаткових фінансових та інших витрат із загального фонду державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Державною службою України з питань праці, Фондом соціального страхування України, Державною регуляторною службою України та підлягає державній реєстрації у Міністерстві юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративних територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила і процедури, що можуть містити ризик вчинення корупційних правопорушень. У зв’язку з цим, його громадським

антикорупційна експертиза не проводилась.

8. Громадське обговорення

Проект акта розміщено на офіційному сайті Державної служби України з питань праці (www.dsp.gov.ua).

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта стосується соціально-трудової сфери та потребує погодження із Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, тому не потребує погодження із всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їх спілками.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект акта є регуляторним.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту акта не впливатиме на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта сприятиме поліпшенню охорони праці, а також запобіганню нещасним випадкам і травматизму, що виникають внаслідок виробничої діяльності на будівництві. Економічна ефективність полягатиме у зменшенні витрат, пов'язаних з відшкодуванням шкоди, обумовленої зазначеними причинами.

**Перший заступник Міністра
соціальної політики**

_____ 2017 р.



Ольга Крентовська

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства соціальної політики України
„Про затвердження Мінімальних вимог з охорони праці на тимчасових або
мобільних будівельних майданчиках”

I. Визначення проблеми

Галузь будівництва входить у десятку видів економічної діяльності з найвищим рівнем неповної декларованості робочого часу та заробітної плати і одним з лідерів за рівнем неформальної зайнятості, де цей показник склав у 2015 році 33,1%. Іншими словами кожний третій працівник у галузі будівництва працює за неформальною зайнятістю, а отже є практично незахищений від ризиків травмування і виникнення професійного захворювання.

За останніх шість років на будівництві травмовано 2415 працівників з них 389 загинуло.

У 2016 році травмовано 184 працівників проти 206 за аналогічний період 2015 року, з них смертельно – 41 осіб (без урахування 48 працівників залучених до робіт на будівництві за цивільно-правовим договором) проти 35 за аналогічний період 2015 року.

Розподіл травмованих та загиблих в галузі будівництва за причинами настання нещасних випадків, пов'язаних з виробництвом у 2015 році показує, що організаційні причини викликали травмування 67,2% працівників (у відсотках до загального числа травмованих), а загибелі – 51,4% (у відсотках до загального числа загиблих). Технічні причини призвели до травмування 19,1% працівників, а загибелі – 16,2%, а психофізіологічні, відповідно: до 13,7 та 32,3%.

У 2015 році коефіцієнт частоти травмування на 1000 працюючих (Кч) склав 1,4; він був більшим, ніж в середньому по Україні, у 2,0 рази. Галузь будівництва займає в Україні друге місце серед 18-и галузей, охоплених державним статистичним спостереженням відносно травматизму на виробництві.

Коефіцієнт частоти травмування зі смертельними наслідками на 100000 працюючих (Кчс) становив 10,8 і був у 3,4 рази більшим за середній показник по Україні, за цим показником галузь будівництва займала в Україні перше місце.

Коефіцієнт тяжкості травмування (Кт) – середня тривалість тимчасової непрацездатності, яка зумовлена отриманням травми при настанні нещасного випадку на виробництві становив 43,5, що було на 8,8% більше, ніж в середньому по Україні. Галузь за цим показником знаходилась на третьому місці в Україні.

Найбільш поширені види подій, які призводять до травмування є:

- падіння працівників з висоти;
- падіння (обвалення) на потерпілого ґрунту, матеріалів, предметів;

- враження електричним струмом;
- дія деталей машин, що рухаються (обертаються).

Користуючись недоліками законодавства роботодавці залучають працівників за цивільно-правовим договором та не створюють безпечні умови праці.

Основною причиною травматизму у будівництві є неспроможність та не зацікавленість керівників підрядних будівельних підприємств організувати безпечне ведення робіт на будівельному майданчику через відсутність необхідної мотивації.

Такий стан справ посилюється повною залежністю підрядників від замовників, які не забезпечують прийняті архітектурні, технічні рішення у визначені ними терміни будівництва необхідним фінансуванням, для застосування відповідних рішень з охорони праці.

Як наслідок:

до виконання робіт залучаються працівники, які не пройшли відповідного навчання, стажування перед допуском до роботи, а інколи навіть інструктажу;

робітники не забезпечені засобами колективного та індивідуального захисту;

майстри та виконроби не контролюють дотримання вимог охорони праці; не розробляється або не якісно розробляється проектно-технологічна документація;

не здійснюється координація різних робіт при одночасному виконанні робіт субпідрядниками, які залучаються не тільки генеральними підрядниками, а і замовниками.

Тому основною проблемою, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у зменшенні нещасних випадків і травматизму, що виникають внаслідок виробничої діяльності на будівництві.

У європейському законодавстві зазначені питання врегульовані Директивою 92/57/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 червня 1992 року стосовно Мінімальних вимог щодо безпеки та захисту здоров'я на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках (восьма окрема Директива у значенні частини 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС).

У національному законодавстві відсутні вимоги щодо оцінки ризиків, які можуть виникнути на стадії реалізації проекту будівництва, розробки заходів (в плані з охорони праці будівельного майданчику), які будуть запобігати виникненню ризиків при виконанні підрядниками та фізичними особами різних робіт, контролю за виконанням підрядниками та фізичними особами цих заходів, також складання документів, які встановлюють заходи щодо запобігання ризикам, які виникають при виконанні робіт під час експлуатації об'єкту, проведенням ремонтних робіт тощо. Не передбачено норм, що регламентували б участь у будівництві та охорону праці осіб, які забезпечують себе працею за власною ініціативою і не є роботодавцями, ні найманими працівниками, а також питання охорони праці роботодавців, що особисто беруть участь у будівництві.

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють цю сферу

є: Закони України „Про охорону праці”, „Про регулювання містобудівної діяльності” та „Про архітектурну діяльність”, Технічний регламент знаків безпеки і захисту здоров'я працівників, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2009 року, Загальні вимоги стосовно забезпечення роботодавцями охорони праці працівників, затверджені наказом Міністерства надзвичайних ситуацій від 25 січня 2012 року № 67, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 14 лютого 2012 року за № 226/20539, Правила охорони праці під час виконання робіт на висоті, затверджені наказом Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 27.04.2007 № 62, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 04 червня 2007 року за № 573/13840, Правила охорони праці під час роботи з інструментом та пристроями, затверджені наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 19 грудня 2013 року № 966, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 25 лютого 2014 року за № 327/25104, ДБН А.3.2-2-2009 „Система стандартів безпеки праці. Охорона праці і промислова безпека у будівництві”, ДБН А.2.2-3-2014 „Склад та зміст проектної документації на будівництво”.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та потребує вирішення шляхом державного регулювання. Положення, викладені в проекті регуляторного акта, мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватись локальними актами суб'єктів господарювання.

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України „Про охорону праці” державна політика в галузі охорони праці спрямована на створення належних, безпечних і здорових умов праці, запобігання нещасним випадкам та професійним захворюванням. Отже, регулювання господарських відносин належить безпосередньо до компетенції відповідних органів держави.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є забезпечення безпечного ведення робіт на будівельному майданчику, зменшення нещасних випадків і травматизму, що виникають внаслідок виробничої діяльності на будівництві, та покращення умов праці працівників.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Під час розробки проекту наказу було розглянуто такі альтернативні способи досягнення встановлених цілей:

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	У разі залишення ситуації без змін не можливе зменшення нещасних випадків і травматизму, що виникають внаслідок виробничої діяльності на будівництві. За останніх шість років на будівництві травмовано 2415 працівників з них 389 загинуло. Всього у 2016 році травмовано 184 працівників проти 206 за аналогічний період 2015 року, з них смертельно – 41 осіб проти 35 за аналогічний період 2015 року.
Альтернатива 2	Прийняття цього регуляторного акта дозволить врегулювати відносини у сфері охорони праці у будівництві, зокрема: <ul style="list-style-type: none"> до виконання робіт залучати працівників, які пройшли відповідне навчання (інструктаж), стажування; забезпечити робітників засобами колективного та індивідуального захисту; забезпечити контроль за дотримання вимог охорони праці; забезпечити розроблення проектно-технологічної документація з урахування вимог з охорони праці; здійснювати координацію різних робіт при одночасному виконанні робіт субпідрядниками, які залучаються не тільки генеральними підрядниками, а і замовниками та зменшити кількість нещасних випадків і травматизму, що виникають внаслідок виробничої діяльності на будівництві, і покращити умови праці працівників. Економічна ефективність полягатиме у зменшенні витрат, пов'язаних з відшкодуванням шкоди, обумовленої зазначеними причинами.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Оцінка впливу на сферу інтересів держави		
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Витрати на компенсації, що виплачуються державою на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті.
2. Прийняття проекту наказу.	Удосконалення нормативно-правової бази. Розвиток інтеграційних процесів і створення передумов для набуття Україною статусу асоційованого члена ЄС, а також: - зменшення витрат на	Зменшення витрат: - на розслідування нещасних випадків; - по лікарняним листкам за період хвороби після травми; - відшкодування шкоди у разі стійкої втрати працездатності або у разі смерті працівника;

	<p>розслідування нещасних випадків;</p> <ul style="list-style-type: none"> - виплати по лікарняним листкам за період хвороби після травми; - відшкодування шкоди у разі стійкої втрати працездатності або у разі смерті працівника; - зменшення витрат на медичне обслуговування в лікарні після травмування; - зменшення витрат на реабілітацію осіб, які отримують травми; - зменшення пенсійних виплат через отримання інвалідності. 	<ul style="list-style-type: none"> - на медичне обслуговування в лікарні після травмування; - на реабілітацію осіб, які отримують травми; - пенсійне забезпечення через отримання інвалідності.
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Витрати, на відновлення працездатності та здоров'я, спричиненими нещасними випадками та професійними захворюваннями, фізичні страждання через отримання травм. Втрата близьких та рідних
Альтернатива 2	Підвищення рівня безпеки праці та здоров'я громадян; зменшення особистих витрат в зв'язку з погіршенням стану здоров'я; зниження рівня моральної шкоди.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Прямі та непрямі витрати пов'язані з підвищеним рівнем травматизму та профзахворювань в зв'язку з відсутністю Правил, зниження іміджу підприємств в конкурентному просторі.
Альтернатива 2	Зменшення витрат за рахунок організації та проведенні розслідування за рахунок зменшення травматизму та гострих професійних	Витрати пов'язані з виконанням процесів, передбачених проектом наказу.

		захворювань, отруень; виплат лікарняних після травми за перші 5 днів; здійснення виплат потерпілим за моральну шкоду внаслідок травми; втрати від простою та поновлення технологічного процесу; заміна відсутнього через травмування персоналу; понадурочні роботи для компенсації недовипуску продукції; штрафи за нещасні випадки; порушення графіків приймання сировини та відвантаження продукції					
Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом		
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	4	930	4383	24468	29785		
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,1	3,1	14,7	82,1	100		

Сумарні витрати за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	0
Альтернатива 2	6416750,91 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження чинного регулювання.	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить

		існувати)
Прийняття проекту наказу	3	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту наказу	Зменшення витрат за рахунок: організації та проведенні розслідування за рахунок зменшення травматизму та гострих професійних захворювань, отруєнь; виплат лікарняних після травми за перші 5 днів; здійснення виплат потерпілим за моральну шкоду внаслідок травми; втрати від простою та поновлення технологічного процесу; заміна відсутнього через травмування персоналу; понадурочні роботи для компенсації недовипуску продукції; штрафи за нещасні випадки; порушення графіків приймання сировини та відвантаження продукції	За статистичними даними Держстату кількість суб'єктів господарювання складає 29785. За статистичними даними Держпраці (форма звіту 4-3Т) кількість травмованих у будівництві в 2016 році становить 184 з них 41 смертельно. Основною вигодою є зменшення витрат суб'єктами господарювання на оплату штрафних санкцій та на компенсацію вартості лікування травмованих працівників та їх відсутності під час лікування.	1 місце рейтингу Дозволяє досягти цілей з мінімальними затратами
Збереження чинного регулювання.	Не передбачаються	Витрати на: організацію та проведення розслідування травматизму та гострих професійних захворювань, отруєнь; виплати лікарняних після травми за перші 5 днів; виплати потерпілим за моральну шкоду внаслідок травми; втрати від простою та поновлення технологічного процесу; заміну відсутнього через травмування персоналу;	2 місце рейтингу Не дозволяє досягти цілей з мінімальними затратами

		понадурочні роботи для компенсації недовипуску продукції; штрафи за нещасні випадки	
--	--	--	--

Для впровадження цього проекту наказу необхідно забезпечити інформування громадськості про його вимоги шляхом його розміщення на офіційному сайті Державної служби України з питань праці.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є запровадження процесів (процедур) щодо організації управління охороною праці на конкретному об'єкті будівництва, починаючи з розробки проектних рішень, оцінки ризиків, які можуть виникнути на стадії реалізації проекту, розробки заходів (в плані з охорони праці будівельного майданчику), які будуть запобігати виникненню ризиків при виконанні підрядниками та фізичними особами різних робіт, контролю за виконанням підрядниками та фізичними особами цих заходів, також складання документів, які встановлюють заходи щодо запобігання ризикам, які виникають при виконанні робіт під час експлуатації об'єкту, проведенням ремонтних робіт тощо.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці.

Впровадження проекту наказу дасть можливість імплементувати Директиву 92/57/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 червня 1992 року стосовно Мінімальних вимог щодо безпеки та захисту здоров'я на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках (восьма окрема Директива у значенні частини 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС) та затвердити комплексний нормативно-правовий акт, який регулював би відносини охорони праці у будівництві.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проекту наказу не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва

здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Додаткових витрат з бюджету не планується. Контроль за виконанням регуляторного акта здійснюватиметься в межах бюджетних призначень.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства – з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Кількість господарювання, на яких поширюється дія акта.	суб'єктів на яких	Дія проекту наказу поширюється на 29785 суб'єктів господарювання.
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або громадянами, пов'язані з виконання вимог акта.		6416750,91 грн.
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або громадян.		Середній. Проект розміщено для оприлюднення на офіційному сайті Державної служби України з питань праці.
Розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів.		Не прогнозується.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі додаткові показники:

- кількість тимчасових або мобільних будівельних майданчиків;
- кількість нещасних випадків, що сталися на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках протягом року;
- кількість звернень громадян щодо порушень, що сталися на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках.

Кількісні показники для відстеження результативності регуляторного акта будуть використані з статистичних даних Держпраці (довідка 4-ЗТ) та Держстату.

Впровадження цього регуляторного акту дозволить:

- зменшити витрати по Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України;
- зменшення кількості смертельно травмовано у 2015 році 35 працівників, у 2016 році 41, за результатами нового звітного періоду статистична інформація буде оновлена;

- кількість людино-днів непрацездатності у 2015 році склала 3559 годин, у 2016 4980 (за статистичними даними Держпраці, довідка 4-ЗТ), за результатами нового звітного періоду статистична інформація буде оновлена.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта уповноваженим органом виконавчої влади буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснено через рік після набрання чинності цим актом шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через два роки з дня набрання чинності цим регуляторним актом. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Цільові групи, які залучатимуться для проведення відстеження – суб'єкти господарювання, які здійснюють свою діяльність у даній сфері.

Відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися за допомогою статистичного методу, виконавцем заходів якого є Держпраці.

**Перший заступник Міністра
соціальної політики**

_____ 2017 р.

Ольга Крентовська

ТЕСТ**малого підприємництва (М-Тест)****1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 Березня 2017 р. по 31 Березня 2017 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведена робоча зустріч з представником Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та представником будівельної компанії "Атлант"	3	Опрацьовано питання взаємодії під час впровадження проекту акта
2	Тристороння робоча нарада Федерації профспілок України, Профспілки будівельників, Державної служби України з питань праці	5	Відпрацьовано питання застосування комплексного підходу під час адаптації Директиви 92/57/ЄС до законодавства України

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: **28851** (одиниць), у тому числі малого підприємництва **4383** (одиниць) та мікропідприємництва **24468** (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив **14.72** (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	не передбачено	0	X	0
6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	28851		
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 год. x 19.34= 19,34 грн.	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: - складання плану з охорони праці будівельного майданчику; - складання документу, що враховує особливості та умови будівництва.	6 год. x 19.34= 116,04 грн. 4 год. x 19.34= 77.36 грн.	0	6 год. x 19.34= 116,04 грн. 4 год. x 19.34= 77.36 грн.

11	Процедури офіційного звітування (повідомлення)	0,5 x 19,34= 9,67 грн.	0	0,5 x 19,34= 9,67 грн.
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	не передбачено	0	X	0
14	Разом, гривень	222,41 грн.	X	9,67 грн.
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	28851		
16	Сумарно, гривень	6416750,91 грн.	X	331786,5 грн.

* Примітка: розрахунок витрат проводився на одного суб'єкта господарювання, який здійснює будівництво одного об'єкта

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	6416750,91 грн.	331786,5 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	6416750,91 грн.	331786,5 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	6416750,91 грн.	331786,5 грн.

ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проекту наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Мінімальних вимог з охорони праці на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках”

31/03/2017

Проект наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Мінімальних вимог з охорони праці на тимчасових або мобільних будівельних майданчиках” (далі – проект акта) розроблено на реалізацію п. 2.1.1. Плану заходів з