



**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ
(ДЕРЖПРАЦІ)**

вул. Десятинна, 14, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-20-83, факс (044) 289-55-24
http://www.dsp.gov.ua, E-mail: dsp@dsp.gov.ua, Код ЄДРПОУ 39472148

25.05.2017

№ 5924/2/7.1-00-17

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба України

Про погодження законопроекту

Державна служба України з питань праці відповідно до Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” надсилає проект Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці” (далі – законопроект).

Законопроект розроблено на виконання пункту 5 Протоколу № 2 засідання Урядової комісії з розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, що сталася 02 березня 2017 року у с. Глухів Сокальського району Львівської області на відокремленому підрозділі „Шахта „Степова” Державного підприємства „Львіввугілля”.

Просимо погодити законопроект в найкоротший термін.

- Додатки:
1. Законопроект на 2 арк.
 2. Пояснювальна записка на 5 арк.
 3. Порівняльна таблиця на 3 арк.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк.
 5. Копія повідомлення про оприлюднення законопроекту на 1 арк.

Голова

Р. Чернега

Кушенко В.В.
289-71-49



ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

І. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У статті 2 Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” (Відомості Верховної Ради України, 2007, № 29, ст. 389; 2009 р., № 49, ст. 737; 2010 р., № 34, ст. 486, № 35, ст. 566; 2011 р., № 23, ст. 160, № 48, / № 48-49, ст. 536, № 50, ст. 543; 2013 р., № 21, ст. 208; 2014 р., № 8, ст. 88; № 20-21, ст. 712, № 25, ст. 890, № 26, ст. 1189; 2015 р., № 7-8, ст. 55, № 11, ст. 75, № 28, ст. 236; 2016 р., № 51, ст. 83; 2017 р., № 4, ст. 36):

1) частину другу після слів „в галузі телебачення і радіомовлення” доповнити словами „, державного гірничого нагляду, державного нагляду за додержанням законодавства про працю, охорону та гігієну праці, зайнятість населення”;

2) в частині четвертій слова „, державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення” виключити.

2. Пункт 2 розділу II „Прикінцеві та перехідні положення” Закону України „Про внесення змін до Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” щодо лібералізації системи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” (Відомості Верховної Ради України, 2017 р., № 4, ст. 36) виключити.

3. У статті 38 Закону України „Про охорону праці” (Відомості Верховної Ради України, 1992 р., № 49, ст. 668; 2013 р., № 48, ст. 682):

1) частину другу після слів „ у сфері охорони праці” доповнити словами „, гігієни праці у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України”;

2) частину п’яту виключити.

II. Прикінцеві положення:


1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова Верховної Ради
України**

 Petro A.O.


Р. Черненко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці” (далі – проект акта) розроблений Державною службою України з питань праці на виконання пункту 5 Протоколу № 2 засідання Урядової комісії з розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, що сталася 02 березня 2017 року у с. Глушків Сокальського району Львівської області на відокремленому підрозділі „Шахта „Степова” Державного підприємства „Львіввугілля”.

Стаття 43 Конституції України передбачено, що кожен має право належні, безпечні і здорові умови праці, на заробітну плату, не нижчу визначеної законом.

8 вересня 2004 року Україна ратифікувала Конвенції Міжнародної організації праці № 81 1947 року „Про інспекцію праці в промисловості та торгівлі” та № 129 1969 року (далі – Конвенції МОП № 81 та № 129).

Законом України „Про міжнародні договори України” визначено, якщо міжнародним договором, згода на обов’язковість якого надана Верховною Радою України, встановлено інші норми, ніж ті, що передбачені законодавством України, застосовуються норми міжнародного договору.

При цьому, статтею 19 зазначеного Закону встановлено, що міжнародні договори України, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України, є частиною національного законодавства і застосовуються в порядку, передбаченому для норм національного законодавства.

Кодекс законів про працю України, Закон України „Про охорону праці” та Гірничий закон України прямо визначають Держпраці як центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, охорону гігієни праці і здійснення державного гірничого нагляду.

Перевірка виконання роботодавцем своїх законних обов’язків щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці своїм працівником є основним напрямом під час здійснення інспекторами Держпраці завдань державного нагляду (контролю).

Ефективність такого нагляду може бути забезпечено його раціональним використанням, у разі загрози здоров’ю чи життю людини, зупинити виконання робіт, експлуатації устаткування підвищеної небезпеки.

При опрацюванні Положення про Державну службу України з питань праці, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2016 № 96, в його основу фактично покладено норми зазначених Конвенцій, що надає безперешкодне право відвідування підприємств; постійне інформування роботодавців та працівників про шляхи ефективного дотримання законодавства з питань праці.

Слід зазначити, що перший крок до виконання взятих міжнародних зобов'язань за Конвенціями МОП № 81 та 129 України зробила лише через 10 років після їх ратифікації. Так, Законом України від 28 грудня 2014 року № 77-VIII „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування і легалізації фонду оплати праці” державний нагляд у сфері праці виведено з загальних обмежень.

Разом з тим, Законом України від 03 листопада 2016 року № 1726-VI було внесено зміни до статті 2 Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, зокрема вилучено положення, яке регламентувало не поширення дії цього Закону на відносно тих випадків, що виникають під час здійснення заходів державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення. При цьому визначено, що такі заходи державного нагляду (контролю) здійснюються встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами.

Внесення таких змін до Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” нехтують ключові принципи Конвенцій МОП № 81 та № 129, через що втрачено вкрай необхідні важелі ефективного нагляду:

- право безперешкодно, в будь-яку годину доби проходити на будь-яке підприємство, яке підлягає інспекції;

- у разі інспекційного відвідування інспектори повідомляють про свою присутність роботодавця або його представника, якщо тільки не визнається, що таке повідомлення не зашкодить ефективності контролю;

- щодо абсолютної конфіденційності джерела будь-якої скарги, до якої дійшло до відома інспекторів праці, на недоліки або порушення правових норм не утримуватися від повідомлення роботодавцю або його представнику про результати інспекційного відвідування було проведене у зв'язку з отриманням такої скарги;

- інспектори праці уповноважені вживати заходів з метою усунення недоліків, виявлених на споруді, в обладнанні або методах роботи підприємств, а у разі безпосередньої загрози здоров'ю чи безпеці працівників – щодо вжиття заходів, які підлягають негайному виконанню;

- інспекції на підприємствах проводяться так часто і так ретельно, як необхідно для забезпечення ефективного застосування відповідних норм.

Зокрема, факторами, що перешкоджають здійсненню державного нагляду (контролю) за легальним використанням найманої праці, як громадян України, іноземців та осіб без громадянства є:

- завчасне попереднє повідомлення про час відвідування підприємства, яке підлягає інспекції;

- перевірка повинна здійснюватися обов'язково у присутності керівника підприємства або його заступника, або уповноваженої особи суб'єкта господарювання;

- перевірка повинна бути проведена у робочий час суб'єкта господарювання, встановлений правилами внутрішнього трудового розпорядку;

Права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави.

Проте, узаконення обмежень під час проведення перевірок у сфері дотримання законодавства з питань праці не дозволяє належно та своєчасно дотримуватись невід'ємного права людини, гарантованого статтею 3 Конституції України.

Ціною послаблення регуляторних бар'єрів для суб'єктів господарювання ні в якому разі не може бути послаблення правової захищеності працівників та свавілля роботодавців щодо них.

Проектом акта пропонується внести зміни у:

статтю 2 Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, відповідно до яких дія цієї статті Закону не поширюватиметься на відносини, що виникають під час здійснення заходів державного гірничого нагляду, державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, охорону праці, гігієну праці;

пункт 2 розділу II „Прикінцеві та перехідні положення” Закону України від 03.11.2016 № 1726-VIII „Про внесення змін до Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” та лібералізації системи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, відповідно до яких пропонується скасувати норму про встановлення мораторію на внесення змін до статті 2 Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” впродовж року з дня набрання чинності цим Законом;

статтю 38 Закону України „Про охорону праці”, відповідно до якої конкретизується норма Закону, що державний нагляд за додержанням законів та інших нормативно-правових актів про охорону праці здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, гігієни праці, у визначеному Кабінетом Міністрів України порядку, а також враховується оптимізація системи центральних органів виконавчої влади 2014 року (стосовно покладання на Держпраці функцій з реалізації державної політики у сфері гігієни праці).

2. Мета і шляхи досягнення

Метою прийняття проекту акта є відновлення повноцінного державного гірничого нагляду, державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, охорону праці, гігієну праці відповідно до вимог Конвенцій Міжнародної організації праці.

Визначена мета досягається шляхом прийняття та набрання чинності встановленому порядку запропонованого законопроекту.

3. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами у цій сфері правочинства регулювання є Конституція України, закони України „Про охорону праці”, „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”.

діяльності”, „Про міжнародні договори України”, „Про ратифікацію Конвенції Міжнародної організації праці № 81 1947 року про інспекцію праці в промисловості й торгівлі”, „Про ратифікацію Конвенції Міжнародної організації праці № 129 1969 року про інспекцію праці в сільському господарстві”, Гірничий закон України, Кодекс законів про працю України.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових коштів із Державного бюджету України та інших фінансових витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження із Комітетом Верховної Ради України питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань праці та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративних територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила і процедури, що можуть містити ризик виникнення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

8. Громадське обговорення

Проект акта оприлюднено на офіційному сайті Державного департаменту (www.dsp.gov.ua).

9. Позиції соціальних партнерів

Проект акта стосується соціально-трудової сфери та потребує погодження із Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Проект акта не стосується прав інвалідів та не потребує погодження з всеукраїнських громадських організацій інвалідів.

10. Оцінка регуляторного впливу

Розроблений проект акта є регуляторним.

10'. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проєкту акта не передбачає впливу на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Ухвалення законопроекту надасть можливість продовжити роботу налагодженні співпраці з міжнародними партнерами, забезпечить неухильне дотримання прав людини, її життя та здоров'я у процесі її трудової діяльності, покращити негативний імідж України в світовому товаристві.

Голова Державної служби
України з питань праці
"___" _____ 2017 р.



Р. Чер...

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці”

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Закон України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”	
<p>частина друга статті 2:</p> <p>Дія цього Закону не поширюється на відносини, що виникають під час здійснення заходів валютного контролю, митного контролю на кордоні, державного експортного контролю, контролю за дотриманням бюджетного законодавства, банківського нагляду, державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, державного нагляду (контролю) в галузі телебачення і радіомовлення.</p>	<p>частина друга статті 2:</p> <p>Дія цього Закону не поширюється на відносини, що виникають під час здійснення заходів валютного контролю, митного контролю на кордоні, державного експортного контролю, контролю за дотриманням бюджетного законодавства, банківського нагляду, державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, державного нагляду (контролю) в галузі телебачення і радіомовлення, державного гірничого нагляду, державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, охорону та гігієну праці.</p>
<p>частина четверта статті 2:</p> <p>Заходи контролю здійснюються органами Державної фіскальної служби (крім митного контролю на кордоні), державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки (крім здійснення державного нагляду за провадженням діяльності з джерелами іонізуючого</p>	<p>частина четверта статті 2:</p> <p>Заходи контролю здійснюються органами Державної фіскальної служби (крім митного контролю на кордоні), державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки (крім здійснення державного нагляду за провадженням діяльності з джерелами іонізуючого</p>

<p>випромінювання, діяльність з використання яких не підлягає ліцензуванню), державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду), державного нагляду у сфері господарської діяльності з надання фінансових послуг (крім діяльності з переказу коштів, фінансових послуг з ринку цінних паперів, похідних цінних паперів (деривативів) та ринку банківських послуг), державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами, зокрема державного нагляду (контролю) в галузі цивільної авіації – з урахуванням особливостей, встановлених Повітряним кодексом України, нормативно-правовими актами, прийнятими на його виконання (Авіаційними правилами України), та міжнародними договорами у сфері цивільної авіації.</p>	<p>випромінювання, діяльність з використання яких не підлягає ліцензуванню), державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду), державного нагляду у сфері господарської діяльності з надання фінансових послуг (крім діяльності з переказу коштів, фінансових послуг з ринку цінних паперів, похідних цінних паперів (деривативів) та ринку банківських послуг) у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами, зокрема державного нагляду (контролю) в галузі цивільної авіації – з урахуванням особливостей, встановлених Повітряним кодексом України, нормативно-правовими актами, прийнятими на його виконання (Авіаційними правилами України), та міжнародними договорами у сфері цивільної авіації.</p>
<p>Пункт 2 розділу II „Прикінцеві та перехідні положення” Закону України від 03.11.2016 № 1726-VIII „Про внесення змін до Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” щодо лібералізації системи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”</p>	
<p>2. Протягом року з дня набрання чинності цим Законом установити мораторій на внесення змін до статті 2 Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”.</p>	<p>Виключено</p>
<p>Стаття 38 Закон України</p>	<p>„Про охорону праці”</p>
<p>частина друга: Державний нагляд за додержанням законів та інших нормативно-правових актів про охорону праці здійснюють:</p>	<p>частина друга: Державний нагляд за додержанням законів та інших нормативно-правових актів про охорону праці здійснюють: центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну</p>

політику у сфері охорони праці;	політику у сфері охорони праці, гігієни праці у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України;
частина п'ята: центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.	частина п'ята: Виключено



Р. Чернега

Голова Державної служби
України з питань праці
"___" _____ 2017 року

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці”

I. Визначення проблеми

Проект Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці” (далі – проект акта) розроблений Державною службою України з питань праці на виконання пункту 5 Протоколу № 2 засідання Урядової комісії з розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, що сталася 02 березня 2017 року у с. Глухів Сокальського району Львівської області на відокремленому підрозділі „Шахта „Степова” Державного підприємства „Львіввугілля”. Проектом акта пропонується внести зміни у статтю 2 Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, статті 38 та 43 Закону України „Про охорону праці”, для врегулювання правових та організаційних засад що виникають під час здійснення державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, охорону праці, гігієну праці та державного гірничого нагляду. Визначити розміри штрафів та процедуру виконання постанови за порушення законодавства про охорону праці та невиконання приписів (розпоряджень) посадових осіб органів виконавчої влади з нагляду за охороною праці юридичні та фізичні особи, які відповідно до законодавства використовують найману працю

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання:	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Відновлення повноцінного державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, охорону праці, гігієну праці та державного гірничого нагляду відповідно до вимог міжнародних договорів з питань організації праці.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативними способами регулювання порушеної проблеми можна визначити:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишити діючий регуляторний акт без змін	Даний спосіб передбачає залишення чинних норм Закону без змін. Не забезпечує високу ефективність державного регулювання.
Прийняття регуляторного акту	Прийняття проекту акта є обґрунтованим та ефективним способом досягнення цілей. Цей спосіб враховує принципи регуляторної політики, а також є найбільш оптимальним, оскільки буде досягнуто цілі державного регулювання.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити діючий регуляторний акт без змін	Відсутні	Відсутні
Прийняття регуляторного акту	Врегулювання правових та організаційних засад, що виникають під час здійснення державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, охорону праці, гігієну праці та державного гірничого нагляду. Посилить відповідальність роботодавця за порушення законних забор'язань щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці, та приведе у відповідність до вимог Конвенцій Міжнародної організації праці № 81 та № 129 законодавство України про працю, зайнятість населення, охорону праці, гігієну праці та державний гірничий нагляд.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію	59 146*	201 611*	428 133*	-	688 890*

регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	8,6 %	29 %	62 %	0 %	100 %

Примітка. * показник взятий з відомчого звіту форми 3-НД за I півріччя 2016 року. Піднаглядні Держпраці суб'єкти господарювання поділяються за трьома критеріями оцінки ступеню ризику від провадження господарської діяльності: Високий (59 146), середній (201 611) та незначний (428 133).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити діючий регуляторний акт без змін	Відсутні	Відсутні
Прийняття регуляторного акту	Норми цього регуляторного акта не впливатимуть негативно на інтереси суб'єктів господарювання. У проект акта не вносяться зміни, що обмежують права суб'єктів господарювання.	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити діючий регуляторний акт без змін	1	проблема продовжує існувати
Прийняття регуляторного акту	3	Забезпечення практичного застосування норм законодавства про працю, зайнятість населення, охорону праці, гігієну праці та державного гірничого нагляду, приведе у відповідність до вимог Конвенцій Міжнародної організації праці № 81 та № 129 законодавство України про працю, зайнятість населення, охорону праці, гігієну праці та державний гірничий нагляд, посилить відповідальність роботодавця за порушення законних обов'язків щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити діючий регуляторний акт без змін	Відсутні	Відсутні	1 - проблема продовжує існувати
Прийняття регуляторного акту	Забезпечення практичного застосування норм законодавства про працю, зайнятість населення, охорону праці, гігієну праці та державного гірничого нагляду, приведе у відповідність до вимог Конвенцій Міжнародної організації праці № 81 та № 129 законодавство України про працю, зайнятість населення, охорону праці, гігієну праці та державний гірничий нагляд, посилить відповідальність роботодавця за порушення законних обов'язань щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці.	Відсутні	3 - ця альтернатива забезпечить у повній мірі досягнення поставлених цілей

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишити діючий регуляторний акт без змін	Ця альтернатива не дає можливості досягнути поставлених цілей	x
Прийняття регуляторного акту	Ця альтернатива забезпечить у повній мірі досягнення поставлених цілей без будь-яких витрат	x

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття проекту акта врегулює правові та організаційні засади, що виникають під час здійснення державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, охорону праці,

гігієну праці та державного гірничого нагляду. Посилить відповідальність роботодавця за порушення законних обов'язань щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці, та приведе у відповідність до вимог Конвенцій Міжнародної організації праці № 81 та № 129 законодавство України про працю, зайнятість населення, охорону праці, гігієну праці та державний гірничий нагляд. Впливу зовнішніх факторів на дію запропонованого проекту наказу не очікується.

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на соціально-економічну ситуацію в країні або регіонах.

Впровадження регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Від впровадження регуляторного акта негативних результатів та додаткових витрат не очікується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акту не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання. Проект регуляторного акта набирає чинності з дня, що настає за днем його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта розроблений для врегулювання правових та організаційних засад що виникають під час здійснення державного нагляду та контролю за дотриманням законодавства про працю, зайнятість населення, охорону праці, гігієну праці та державного гірничого нагляду. Визначити розміри штрафів та процедуру виконання постанови за порушення законодавства про охорону праці та невиконання приписів (розпоряджень) посадових осіб органів виконавчої влади з нагляду за охороною праці юридичні та фізичні особи, які відповідно до законодавства використовують найману працю.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватись до дня набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акту та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим актом.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу та буде проводитись за допомогою статистичних даних.

**Голова Державної служби
України з питань праці**
_____ 2017 р.



Р. Чернега

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Державна служба України з питань праці
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності	-	-	-	-	-

за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік	-	-	-	-	-
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) ____ x 5 років = ____ гривень.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу)

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва	Державна служба України з питань праці	-	-

**Витрати
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів	-	-

	тощо), гривень		
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
10	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
11	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	688 890	688 890
12	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	-	-

Внаслідок дії регуляторного акта суб'єкти великого та середнього підприємництва не несуть додаткових витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу, не виникає необхідність у сплаті податків / зборів чи зміні їх розміру тощо. Суб'єкти господарювання не подають відомості до державних органів. Додаткових дозвільних процедур регуляторним актом також не передбачено.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років

Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-
--	---	---

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг	-	-	-	-

(дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
--	--	--	--	--

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проекту Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці”

Проект Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо створення належних, безпечних і здорових умов праці” (далі – законопроект) розроблений Державною службою України з питань праці на виконання пункту 5 Протоколу № 2 засідання Урядової комісії з розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, що сталася 02 березня 2017 року у с. Глухів Сокальського району Львівської області на відокремленому підрозділі „Шахта „Степова” Державного підприємства „Львіввугілля” та з метою відновлення повноцінного державного гірничого нагляду, державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, охорони праці, гігієну праці відповідно до вимог Конвенції Міжнародної організації праці.

Пропозиції та зауваження до зазначеного законопроекту приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення за наступною адресою:

Державна служба України з питань праці, 01601, м. Київ, вул. Десятинна, 14; e-mail: kushchenko@dsp.gov.ua; факс/тел.: (044) 289-71-49.

Законопроект оприлюднений шляхом розміщення на офіційному сайті Держпраці: www.dsp.gov.ua (розділ „Діяльність” → підрозділ „Регуляторна діяльність”).

Голова



Р. Чернега