



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», врахувавши зауваження зазначені в рішенні Державної регуляторної служби від 12.04.2017 № 154, повторно направляє проект наказу Мінрегіону «Про затвердження Положення про функціональну підсистему безпеки у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства єдиної державної системи цивільного захисту» (далі – проект наказу) для розгляду та погодження у встановленому порядку.

Додатки:

1. Копія проекту наказу на 7 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 9 арк.
3. Копія повідомлення про оприлюднення проекту наказу на 1 арк.

Перший заступник Міністра


В.А. Негода

187592



**Аналіз регуляторного впливу
до проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва
та житлово-комунального господарства України «Про затвердження
Положення про функціональну підсистему безпеки у сфері експлуатації
об'єктів житлово-комунального господарства єдиної державної системи
цивільного захисту»**

I. Визначення проблеми

Забезпечення захисту населення і територій у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій є одним з найважливіших завдань центральних та місцевих органів виконавчої влади, а також суб'єктів господарювання.

Щороку в Україні зростає кількість надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, в тому числі у житлово-комунальному господарстві, при яких відбувається порушення умов життя і діяльності людей, і які призводять до загибелі людей та значних матеріальних втрат.

Актуальність проблеми забезпечення природно-техногенної безпеки населення і територій зумовлена тенденціями зростання порушення нормальних умов проживання людей і шкоди територіям, що спричиняються небезпечними природними явищами, промисловими аваріями і катастрофами. Ризик надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру невпинно зростає. Так порівняно з 2015 роком загальна кількість надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства у 2016 році збільшилась на 25% (5 надзвичайних ситуацій, з них 3 – на системах централізованого водопостачання, 1 – на системах газопостачання, 1 – на системах електропостачання); порушення умов життєдіяльності населення збільшилась більш ніж у 8 разів (у 2015 році – 1,5 тис. людей, у 2016 році – 12,4 тис. людей). Середній показник збитків від таких надзвичайних ситуацій, які виникли у 2016 році склав 4 млн. 790 тис. гривень.

Забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту відповідно до частини першої, третьої статті 8, частини першої, другої статті 9 Кодексу цивільного захисту України здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, яка складається з функціональних і територіальних підсистем та їх ланок.

Одним із основних завдань єдиної державної системи цивільного захисту є забезпечення готовності міністерств та інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації.

Відповідно до пункту 7 Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 року № 11 (далі - Положення), функціональні підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту створюються у відповідних сферах суспільного життя центральними органами виконавчої влади з метою захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період, забезпечення

готовності підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації.

Згідно з додатком 1 до Положення Мінрегіон повинен створити функціональну підсистему безпеки у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства.

Основи створення функціональної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (далі - функціональна підсистема), її склад, завдання та рівні визначено Типовим положенням про функціональну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 року № 101.

Пунктом 2 зазначеної постанови Кабінету Міністрів України міністерствам доручено розробити і затвердити положення про функціональні підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту.

Метою створення функціональної підсистеми є захист населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період (п. 3 Типового положення, постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 року № 101).

Однак актами законодавства не врегульоване зазначене питання, що не сприяє захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період, що є метою створення функціональної підсистеми.

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у необхідності здійснення захисту працюючого персоналу, населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та особливий період, зменшення матеріальних втрат у разі їх виникнення на об'єктах житлово-комунального господарства суб'єктів господарювання, які надають комунальні послуги, а також на підприємствах, в установах і організаціях, що належать до сфери управління Мінрегіону, та акціонерних товариствах, повноваження з управління корпоративними правами держави щодо яких здійснює Мінрегіон.

З метою врегулювання цього питання Мінрегіоном розроблено проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Положення про функціональну підсистему безпеки у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства єдиної державної системи цивільного захисту» (далі – регуляторний акт).

Водночас, зазначене питання зачіпає інтереси всіх верств суспільства, основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є створення функціональної підсистеми безпеки у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства єдиної державної системи цивільного захисту.

Прийняття регуляторного акта дозволить здійснити заходи цивільного захисту у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства спрямовані, зокрема, на забезпечення: ефективного реагування на загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій у житлово-комунальному господарстві; захисті працюючого персоналу, населення і територій від таких ситуацій у мирний час та особливий період; зменшенні матеріальних втрат у разі їх виникнення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Під час розробки регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення встановлених цілей:

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Збереження ситуації, яка існує на цей час	Не забезпечує досягнення цілей щодо державного регулювання, оскільки на законодавчому рівні відсутні нормативно-правові акти, які забезпечують створення функціональної підсистеми безпеки у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства, унеможливить здійснення заходів цивільного захисту. Така альтернатива є неприйнятною.
Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта забезпечить створення функціональної підсистеми безпеки у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства єдиної державної системи цивільного захисту, що забезпечить досягнення цілей державного регулювання.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Відсутні
Прийняття регуляторного акта	Створення ефективної підсистеми запобігання і реагування на загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства. Заходи цивільного захисту будуть	Відсутні, оскільки реалізації положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

	здійснюватися особами, які мають відповідну підготовку у сфері цивільного захисту. Залучення для здійснення заходів цивільного захисту працівників підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління Мінрегіону, від надзвичайних ситуацій та покладання обов'язків щодо забезпечення належного функціонування об'єктів житлово-комунального господарства під час виникнення таких ситуацій у мирний час та в особливий період, які мають загальну функціональну підготовку для таких дій.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Відсутні
Прийняття регуляторного акта	Запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ефективний захист населення у разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства	Відсутні, оскільки реалізації положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	852	1299	-	-	2151
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	39,6	60,4	-	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Матеріальні та фінансові витрати визначені законодавством у сфері цивільного захисту
Прийняття регуляторного акта	Запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та захист працівників суб'єктів господарювання в разі загрози або виникнення таких ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства. Більш ефективно реагування на загрози	Прямі та додаткові матеріальні чи інші витрати при реалізації положень регуляторного акта відсутні. Суб'єкти господарювання несуть

	виникнення таких надзвичайних ситуацій та ліквідація їх наслідків, суб'єктами господарювання, які надають комунальні послуги. Своєчасне надання допомоги органом управління функціональної підсистеми силами цивільного захисту суб'єкту господарювання, який ліквідує наслідки надзвичайної ситуації на об'єкті житлово-комунального господарства.	матеріальні та фінансові витрати відповідно до законодавства у сфері цивільного захисту (навчання керівного складу та працівників у сфері цивільного захисту; створення та оновлення матеріального запасу для ліквідації надзвичайних ситуацій; тощо)
--	---	---

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Збереження ситуації, яка існує на цей час	З огляду на альтернативу - залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні
Прийняття регуляторного акта	витрати відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Прийняття регуляторного акта	4	У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно створення функціональної підсистеми безпеки у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства єдиної державної системи цивільного захисту; ефективне реагування на загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства; захист працюючого персоналу, населення і територій від таких ситуацій у мирний час та особливий період, зменшення матеріальних втрат у разі їх виникнення

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Збереження ситуації, яка існує на цей час	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Прийняття регуляторного акта	У разі прийняття регуляторного акта, для держави вигода полягатиме у реалізації норм Кодексу цивільного захисту України у частині створення функціональної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту у відповідній сфері суспільного життя; захисті працюючого персоналу суб'єктів господарювання, населення і територій від надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства; зменшенні матеріальних втрат у разі їх виникнення	У разі прийняття регуляторного акта, держава, громадяни та суб'єкти господарювання не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат	У разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, оскільки буде створено функціональну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, яка забезпечить запобігання і ефективне реагування на загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Збереження ситуації, яка існує на цей час	Не забезпечується досягнення цілей, як це передбачено актами законодавства	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
Прийняття регуляторного акта	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей стосовно створення функціональної підсистеми безпеки у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта відсутні

	єдиної державної системи цивільного захисту; ефективного реагування на загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства; захист працюючого персоналу, населення і територій від таких ситуацій у мирний час та особливий період, зменшення матеріальних втрат у разі їх виникнення	
--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної у розділі I аналізу регуляторного впливу проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Проектом регуляторного акта передбачається створення функціональної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, яка визначає склад, завдання, керівництво, органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, режими діяльності, порядок роботи підсистеми.

Заходи, які необхідно здійснити органу влади для розв'язання проблеми:

забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

забезпечити навчання (підвищення кваліфікації) з питань цивільного захисту працівників державних підприємств та суб'єктів господарювання у навчально-методичних центрах цивільного захисту та безпеки життєдіяльності областей та міста Київ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, які будуть об'єднані у складі функціональної підсистеми, на цей час створені та виконують завдання у сфері цивільного захисту. Одноосібно вони можуть виконувати зазначені завдання у випадку виникнення надзвичайних ситуацій, як правило, не вище місцевого рівня та відповідно до завчасних прогнозних розрахунків наслідків цих ситуацій.

Рівень готовності та забезпеченість цих органів управління та сил дозволить у разі їх комплексного використання у складі функціональної підсистеми вирішувати завдання з реагування на надзвичайні ситуації до державного рівня включно, у тому числі таких, що перевищили прогнозні розрахунки наслідків цих ситуацій.

Реалізація положень регуляторного акта не потребуватиме додаткових матеріальних витрат із державного бюджету, тому не обраховувалися бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього

підприємництва, згідно з додатками 2 та 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта Тест малого підприємництва (М-тест) не розроблявся. Регуляторний акт не стосується суб'єктів малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта запропоновано встановити на необмежений термін, оскільки дія норм Кодексу цивільного захисту України, на виконання яких розроблено регуляторний акт, за часом не обмежена.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни правових актів, відповідно до яких розроблено проект регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів – відсутній;
кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта (суб'єктів господарювання, які надають комунальні послуги, а також на підприємствах, в установах і організаціях, що належать до сфери управління Мінрегіону) – 2151 суб'єкта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – вище середнього. Проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінрегіону;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – сумарні витрати для суб'єктів господарювання можливо обрахувати після введення в дію цього регуляторного акта, витрати для фізичних осіб відсутні;

кількість органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту функціональної підсистеми та відомості про їх застосування на об'єктах житлово-комунального господарства суб'єктів господарювання, які надають комунальні послуги, а також на підприємствах, в установах і організаціях, що належать до сфери управління Мінрегіону – 2151 орган управління;

кількість населення, у якого було порушено нормальні умови життєдіяльності від надзвичайних ситуацій, обсягів матеріальних збитків, а також своєчасність надання їм допомоги при застосуванні органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту функціональної підсистеми (середнє статистичне: 7,3 тис. постраждалого населення, 2 млн. 350 тис. гривень збитків);

кількість надзвичайних ситуацій у житлово - комунальному господарстві.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

**Перший заступник Міністра
регіонального розвитку,
будівництва та житлово -
комунального господарства України**



В.А. Негода

09 06 2017 р.

Повідомлення
про оприлюднення проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Положення про функціональну підсистему безпеки у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства єдиної державної системи цивільного захисту»

1. Розробник: Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

2. Стислий виклад змісту проекту:

Проект наказу «Про затвердження Положення про функціональну підсистему безпеки у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства єдиної державної системи цивільного захисту» розроблено відповідно до частини другої статті 9 Кодексу цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту», та від 11 березня 2015 року № 101 «Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту», з метою своєчасної координації заходів щодо забезпечення цивільного захисту, пов'язаних із безпечною експлуатацією об'єктів житлово-комунального господарства.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінрегіону (www.minregion.gov.ua) у розділі «Регуляторна політика».

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:


Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Сектор з питань цивільного захисту
03150, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9, тел. 590-4-716,
KalinnikovAA@minregion.gov.ua

Державна регуляторна служба України

01001. м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 285-05-55, факс 254-43-93,

info@dkpp.gov.ua

Зауваження та пропозиції надсилати поштою та на зазначені електронні адреси.


Негода В.А.



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ**

ДКУД _____

Н А К А З

_____ Київ

№ _____

Про затвердження Положення про функціональну підсистему безпеки у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства єдиної державної системи цивільного захисту

Відповідно до статті 9 Кодексу цивільного захисту України, пункту 7 Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11, та пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 р. № 101 «Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту»

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Положення про функціональну підсистему безпеки у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства єдиної державної системи цивільного захисту, що додається.

2. Сектору з питань цивільного захисту (Калінніков А.А.) разом з Юридичним департаментом (Дорофєєв М.Ю.) подати цей наказ в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на першого заступника Міністра Негоду В.А.

**Віце-прем'єр-міністр України – Міністр
регіонального розвитку, будівництва
та житлово-комунального
господарства України**



Г.Г. ЗУБКО

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства регіонального
розвитку, будівництва та житлово-
комунального господарства України
№ _____

ПОЛОЖЕННЯ
про функціональну підсистему безпеки у сфері
експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства
єдиної державної системи цивільного захисту

1. Це Положення визначає мету, завдання, організацію управління, склад сил і засобів, порядок їх взаємодії та діяльності функціональної підсистеми безпеки у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства єдиної державної системи цивільного захисту (далі – функціональна підсистема).

2. У цьому Положенні термін «функціональна підсистема» вживається у значенні складової частини єдиної державної системи цивільного захисту, до якої входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Кодексі цивільного захисту України та Положенні про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11 (Офіційний вісник України, 2014 р., № 8, ст. 245).

3. Метою створення функціональної підсистеми є:

захист працюючого персоналу, населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період, зменшення матеріальних втрат у разі їх виникнення на об'єктах житлово-комунального господарства суб'єктів господарювання, які надають комунальні послуги (далі - суб'єкти господарювання), а також на підприємствах, в установах і організаціях, що належать до сфери управління Мінрегіону, та акціонерних товариствах, повноваження з управління корпоративними правами держави щодо яких здійснює Мінрегіон (далі – державні підприємства);

координація заходів щодо забезпечення цивільного захисту, пов'язаних із безпечною експлуатацією об'єктів житлово-комунального господарства.

4. Завданнями функціональної підсистеми є:

1) здійснення заходів цивільного захисту у сфері експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства на державних підприємствах та суб'єктах господарювання;

2) забезпечення готовності сил і засобів державних підприємств та суб'єктів господарювання до дій, спрямованих на запобігання виникненню та реагування на надзвичайні ситуації на об'єктах житлово-комунального господарства, здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій або небезпечних подій;

3) організація та проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства та їх розвитку, визначення ризиків виникнення таких надзвичайних ситуацій;

4) своєчасне і достовірне інформування заінтересованих органів виконавчої влади та населення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства;

5) проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства;

- 6) забезпечення планування заходів цивільного захисту;
- 7) організація та проведення навчань (тренувань) з підготовки органів управління функціональної підсистеми та підпорядкованих їм сил цивільного захисту;
- 8) розроблення та здійснення заходів, спрямованих на забезпечення сталого функціонування державних підприємств та суб'єктів господарювання в особливий період;
- 9) навчання працівників державних підприємств та суб'єктів господарювання щодо поведінки та дій у разі виникнення надзвичайної ситуації;
- 10) здійснення заходів щодо укриття працівників державних підприємств та суб'єктів господарювання у захисних спорудах цивільного захисту;
- 11) розроблення та забезпечення виконання галузевих програм і планів з питань цивільного захисту;
- 12) створення, раціональне збереження і використання резерву матеріальних ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації на об'єктах житлово-комунального господарства.

5. Безпосереднє керівництво функціональною підсистемою здійснюється Віце-прем'єр-міністром України – Міністром регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України через заступника Міністра, до повноважень якого належать питання формування та реалізації державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

6. До складу функціональної підсистеми входять органи управління житлово-комунального господарства Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, підпорядковані їм сили цивільного захисту, державні підприємства, суб'єкти господарювання та їх сили і засоби.

7. Управління функціональною підсистемою здійснюють:

на державному рівні – заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, до повноважень якого належать питання формування та реалізації державної політики у сфері житлово-комунального господарства, через структурний підрозділ з питань цивільного захисту Мінрегіону;

на регіональному рівні – керівники підрозділів регіонального розвитку та житлово-комунального господарства Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій;

на об'єктовому рівні – керівники державних підприємств та суб'єктів господарювання.

8. Для забезпечення управління, координації дій органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту, здійснення цілодобового чергування і забезпечення збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку функціонують:

на державному рівні – диспетчерська служба Мінрегіону;

на регіональному рівні – оперативно-чергові (чергові, диспетчерські) служби Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій;

на об'єктовому рівні – чергові (диспетчерські) служби державних підприємств та суб'єктів господарювання (у разі утворення).

Для забезпечення сталого управління у сфері житлово-комунального господарства та реалізації функцій, передбачених на особливий період, Мінрегіоном використовується державна система пунктів управління.

9. Для управління функціональною підсистемою використовуються телекомунікаційні мережі загального користування і спеціального призначення, а також державна система урядового зв'язку.

10. До сил цивільного захисту функціональної підсистеми належать:
спеціалізовані професійні аварійно-рятувальні служби;
об'єктові аварійно-рятувальні служби;
об'єктові формування цивільного захисту;
галузеві та об'єктові спеціалізовані служби цивільного захисту;
добровільні формування цивільного захисту.

11. Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла, встановлюється один із таких режимів діяльності функціональної підсистеми:

повсякденного функціонування;
підвищеної готовності;
надзвичайної ситуації;
надзвичайного стану.

12. Режими функціонування функціональної підсистеми встановлюються відповідно до статей 11 - 15 Кодексу цивільного захисту України, заходи з їх реалізації визначаються відповідно до Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11 (Офіційний вісник України, 2014 р., № 8, ст. 245).

13. Залежно від режиму діяльності основними завданнями, що виконуються функціональною підсистемою, є:

1) у режимі повсякденного функціонування:
забезпечення здійснення планування заходів цивільного захисту;
розроблення і виконання галузевих програм і планів заходів, спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства та запобігання їх виникненню і зменшення можливих втрат;

розроблення і здійснення організаційних та інженерно-технічних заходів цивільного захисту у сфері житлово-комунального господарства;

ведення спостереження та здійснення контролю за станом навколишнього природного середовища та небезпечних процесів, що можуть призвести до виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства і прилеглих до них територіях;

здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства, для забезпечення безпеки та захисту населення і територій від таких ситуацій;

забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту функціональної підсистеми до дій за призначенням;

організація підготовки фахівців цивільного захисту, підготовка керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів щодо цивільного захисту, навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства;

створення і поновлення матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства;

підтримання у готовності систем оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства;

2) у режимі підвищеної готовності:

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту функціональної підсистеми про загрозу виникнення надзвичайної ситуації на об'єктах житлово-комунального господарства та інформування про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;

формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;

посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на державних підприємствах і суб'єктах господарювання, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства та їх масштабів;

уточнення (у разі потреби) планів реагування на надзвичайні ситуації на об'єктах житлово-комунального господарства, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню;

уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і територій, працівників державних підприємств і суб'єктів господарювання від можливих надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства;

приведення у готовність наявних сил і засобів цивільного захисту, залучення у разі потреби додаткових сил і засобів;

3) у режимі надзвичайної ситуації:

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту функціональної підсистеми, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації на об'єкті житлово-комунального господарства та інформування про дії в умовах такої ситуації;

призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який буде здійснювати керівництво силами цивільного захисту функціональної підсистеми під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації на об'єкті житлово-комунального господарства, або утворення у разі потреби спеціальної комісії з ліквідації наслідків такої надзвичайної ситуації;

визначення зони надзвичайної ситуації;

здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;

організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації на об'єкті житлово-комунального господарства, залучення для цього необхідних сил і засобів функціональної підсистеми;

організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;
організація і здійснення захисту працівників державних підприємств і суб'єктів господарювання від наслідків надзвичайної ситуації;

здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на об'єктах житлово-комунального господарства і прилеглих до них територіях;

інформування органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації на об'єкті житлово-комунального господарства та заходи, що здійснюються;

4) у режимі надзвичайного стану - виконання завдань відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються Законом України «Про правовий режим надзвичайного стану» та іншими нормативно-правовими актами.

14. В особливий період функціональна підсистема функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються законами України «Про правовий режим воєнного стану» та «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», а також іншими нормативно-правовими актами.

Переведення функціональної підсистеми у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України, планів цивільного захисту на особливий період.

15. Функціональна підсистема провадить свою діяльність відповідно до плану основних заходів цивільного захисту та галузевого плану основних заходів цивільного захисту Мінрегіону на рік.

Ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства здійснюється згідно з планами реагування на такі надзвичайні ситуації відповідного рівня.

16. На об'єктах підвищеної небезпеки житлово-комунального господарства розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

17. Органи управління функціональної підсистеми здійснюють збір, аналіз, оброблення, зберігання та передачу інформації з питань цивільного захисту та надають населенню через засоби масової інформації оперативну та достовірну інформацію про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Оприлюднення інформації про наслідки таких надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

Інформування з питань цивільного захисту здійснюється за формами та у строки, встановлені ДСНС.

18. Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації на об'єктах житлово-комунального господарства та управління силами цивільного захисту функціональної підсистеми, а також інших підприємств, установ та організацій, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

19. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації місцевого, регіонального та державного рівня на об'єктах житлово-комунального господарства утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

20. Роботи, пов'язані з реагуванням на надзвичайну ситуацію на об'єктах житлово-комунального господарства або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту суб'єктів господарювання, де виникла така ситуація.

У разі виникнення надзвичайної ситуації місцевого, регіонального та державного рівня на об'єктах житлово-комунального господарства до виконання цих робіт залучаються сили цивільного захисту територіальної підсистеми єдиної державної системи, її ланки, яким надають допомогу відповідні підрозділи ДСНС, МВС, МОЗ.

Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили, відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації.

У разі потреби до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно з планами цивільного захисту на особливий період.

Сили цивільного захисту функціональної підсистеми, крім добровільних формувань цивільного захисту, забезпечуються засобами цивільного захисту з урахуванням необхідності проведення робіт в автономному режимі протягом не менше трьох діб.

21. Ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах житлово-комунального господарства здійснюється згідно з планами реагування на такі надзвичайні ситуації відповідного рівня у порядку, що визначається інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у надзвичайних ситуаціях.

22. Підготовка функціональної підсистеми до виконання завдань цивільного захисту в умовах особливого періоду здійснюється завчасно у мирний час відповідно до планів цивільного захисту на особливий період.

23. Заходи щодо цільової мобілізації передбачаються у відповідних мобілізаційних планах.

24. У функціональній підсистемі з метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації на об'єктах житлово-комунального господарства організовується взаємодія з питань:

визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, склад і кількість сил (засобів) реагування на них;

погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

всестороннього забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, у тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

25. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації взаємодія організовується між штабом з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та:

центральними органами виконавчої влади та їх силами цивільного захисту, які беруть участь у реагуванні на надзвичайну ситуацію, - на державному рівні;

територіальними органами центральних органів виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади та їх силами цивільного захисту, які беруть участь у реагуванні на надзвичайну ситуацію, - на регіональному рівні;

державними підприємствами і суб'єктами господарювання, які надають допомогу під час реагування на надзвичайну ситуацію, - на об'єктовому рівні.

26. Для забезпечення реагування на надзвичайні ситуації використовуються матеріальні резерви, які створюються заздалегідь.

У разі нестачі матеріальних та фінансових ресурсів для ліквідації надзвичайної ситуації зазначені ресурси можуть бути виділені відповідно до Закону України «Про державний матеріальний резерв» на підставі звернення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації або Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

**Завідувач Сектору
з питань цивільного захисту**



А.А. Калінніков