



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### Новгород-Сіверська районна рада Чернігівської області

вул. Б. Майстренка, 6,

м. Новгород-Сіверський, 16000

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проєкт рішення Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області «Про внесення змін і доповнень до Положення про порядок передачі об'єктів права спільної власності територіальних громад Новгород-Сіверського району» (далі - проєкт рішення), а також документи, що надані до нього листом Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області від 27.04.2017 № 01-01/185, та повідомляє наступне.

Проєктом рішення передбачається внести зміни і доповнення до Положення про порядок передачі об'єктів права спільної власності територіальних громад Новгород-Сіверського району (далі – Положення), затвердженого рішенням Новгород-Сіверської районної ради від 26.12.2012, яке регулює відносини, пов'язані з передачею об'єктів права спільної власності територіальних громад Новгород-Сіверського району у державну власність, комунальну власність територіальних громад або у спільну власність територіальних громад, а також від одного суб'єкта права спільної власності територіальних громад Новгород-Сіверського району до іншого.

Обласні та районні ради є органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, у межах повноважень, визначених Конституцією України та законодавчими актами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

Так, пунктом 32 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280) уповноважено районні і обласні ради вирішувати виключно на їх пленарних засіданнях питання щодо надання згоди на передачу об'єктів з державної власності у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст та прийняття рішень про передачу

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3862/0/20-17 від 31.05.2017

Процено



об'єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних, обласних рад, у державну власність, а також щодо придбання об'єктів державної власності.

Відповідно до вимог частини четвертої та п'ятої статті 60 Закону № 280 районні та обласні ради від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад та від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Згідно з вимогами пункту 10 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 280 правовий режим майна спільної власності територіальних громад - майна переданого до комунальної власності областей і районів, а також набутого на інших законних підставах, визначається законом.

Основні засади передачі об'єктів права державної власності у комунальну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах або у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, а також об'єктів права комунальної власності у державну власність визначено Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» (далі – Закон № 147).

Відповідно до статті 1 Закону № 147 цей Закон регулює відносини, пов'язані з передачею об'єктів права державної власності у комунальну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах або у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, а також об'єктів права комунальної власності у державну власність.

Передача у державну або комунальну власність об'єктів права інших форм власності може регулюватися положеннями цього Закону, якщо інше не передбачено законом або рішеннями відповідних місцевих рад.

Згідно зі статтею 3 Закону № 147 ініціатива щодо передачі об'єктів права державної та комунальної власності може виходити від органів, уповноважених управляти державним майном, відповідних органів місцевого самоврядування.

Вимогами частини першої статті 4-1 встановлено, що передача об'єктів житлового фонду, гуртожитків та інших об'єктів соціальної інфраструктури здійснюється у порядку, встановленому цим Законом, з урахуванням особливостей, визначених цією статтею.

Відповідно до вимог частини першої статті 5 Закону № 147 передача об'єктів з комунальної у державну власність здійснюється, зокрема, за рішенням районних, обласних рад щодо об'єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних, обласних рад.

Також частиною п'ятою цієї ж статті встановлено, що порядок подання та розгляду пропозицій щодо передачі об'єктів з комунальної у державну власність визначається Кабінетом Міністрів України, а саме, Порядком подання та розгляду пропозицій щодо передачі об'єктів з комунальної у державну власність та утворення і роботи комісії з питань передачі об'єктів у державну власність, затвердженим постановою Кабінетом Міністрів України від 21.09.1998 № 1482 «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» (далі – Постанова № 1482). Цим Порядком встановлено основні вимоги до подання та розгляду пропозицій щодо передачі об'єктів з комунальної у державну власність, а також утворення і роботи комісії з питань передачі об'єктів у державну власність відповідно до Закону № 147.

Відповідно до вимог частини другої статті 6 Закону № 147 утворює комісію з питань передачі об'єктів та призначає її голову: виконавчий орган відповідної сільської, селищної, міської, районної у місті ради, якщо інше не передбачено законом, – у разі передачі об'єктів у комунальну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах; відповідна районна, обласна рада або уповноважений нею орган – у разі передачі об'єктів у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст; орган, уповноважений управляти державним майном, – у разі передачі об'єктів у державну власність. Також частиною другою цієї статті встановлено, що порядок утворення і роботи такої комісії визначається відповідними органами місцевого самоврядування або відповідно до вимог Постанови № 1482.

Таким чином, організаційні відносини, пов'язані з передачею об'єктів права спільної власності територіальних громад Новгород-Сіверського району (тобто, майна, що передано до комунальної власності району), що викладено у Положенні, регулюються законодавчими актами України, зокрема, Законом № 147, Постановою № 1482, а також відповідними рішеннями рад щодо передачі окремих об'єктів.

Підеумовуючи викладене, чинним законодавством України **не передбачено повноважень районних, обласних рад щодо додаткового врегулювання питань стосовно передачі об'єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в їх управлінні, шляхом затвердження будь-яких положень чи порядків.**

Отже, розробка змін і доповнень до нормативно-правового акта, затвердження якого не передбачено діючими нормативно-правовими актами України у цій сфері, є недоцільним.

Одночасно зазначасмо, що відповідно до вимог статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.

Враховуючи наведене вище, проект рішення, який передбачає внесення змін та доповнень до Положення про порядок передачі об'єктів права спільної власності територіальних громад Новгород-Сіверського району, не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив та передбачуваності – послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики.

На підставі викладеного, пропонуємо розглянути питання щодо скасування Положення про порядок передачі об'єктів права спільної власності територіальних громад Новгород-Сіверського району, затвердженого рішенням Новгород-Сіверської районної ради від 26.12.2012.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**К.М. Ляшкіна**