



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 26.05.2017 № 3749/0/20-17
на № _____ від _____

Приморська міська рада Запорізької області

вул. Центральна, 7, м. Приморськ,
Запорізька обл., 72100

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Приморської міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території об'єднаної територіальної громади Приморської міської ради на 2018 рік» (далі – Проект рішення) та документи, що надані до нього листами від 18.04.2017 № 03-13/745 і повідомляє наступне.

Проектом рішення передбачається встановлення ставок місцевих податків та зборів, надання пільг щодо сплати земельного податку для юридичних осіб у 2018 році.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності Приморської міської ради щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу Проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено, що Проект рішення потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до діючого законодавства, зокрема з наступних причин.

1. До пункту 1 Проекту рішення

Вимогами підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу 266.5.1 ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним



планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Пунктом 1 Проекту рішення пропонується встановити податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки (за об'єкти житлової та нежитлової нерухомості) на території Приморської міської об'єднаної територіальної громади (далі – Приморська ОТГ) у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати на 1 січня податкового (звітного) періоду.

Разом з тим, доцільно вказати одиницю виміру бази оподаткування (за 1 квадратний метр), як передбачено вимогами вказаного підпункту Кодексу.

2. До пункту 3 Проекту рішення

Пунктом 3 Проекту рішення передбачається встановити з 01 січня 2018 року на території Приморської міської ради місцевий податок на майно (в частині транспортного податку).

Відповідно до підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Кодексу об'єктом оподаткування транспортним податком є легкові автомобілі, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Отже, пропонуємо підпункт 3.1 пункту 3 Проекту рішення привести у відповідність до вимог підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Кодексу в частині визначення середньоринкової вартості об'єкту оподаткування транспортним податком.

3. До пункту 4 Проекту рішення

Відповідно до пункту 12.4 статті 12 Кодексу до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів, окрім встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом, належить визначення переліку податкових агентів згідно із статтею 268 Кодексу.

Враховуючи наведену вимогу Кодексу, при встановленні ставки туристичного збору пропонуємо конкретизувати податкових агентів.

4. До пункту 5 Проекту рішення

Щодо пункту 5, яким планується затвердити ставки земельного податку за земельні ділянки на території Приморська ОТГ на 2018 рік, зазначаємо, що положення цього пункту потребують приведення у відповідність до вимог розділу XIII Кодексу, зокрема, з врахуванням наступного.

Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 Кодексу одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки:

- у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

У зв'язку з чим, пропонуємо у підпунктах пункту 5 Проекту рішення уточнити місцезнаходження земельних ділянок, для яких визначаються ставки земельного податку, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі.

Згідно з вимогами підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Отже, підпункт 5.1.6 підпункту 5.1 пункту 5 Проекту рішення потребує приведення у відповідність до вказаної вимоги Кодексу.

5. До пункту 7 Проекту рішення

Пунктом 7 Проекту рішення передбачається що дане рішення набирає чинності з 01 січня 2018 року та підлягає опублікуванню на офіційному веб-сайті Приморської міської ради Запорізької області.

Відповідно до статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Отже, пропонуємо Пунктом 7 Проекту рішення привести у відповідність до зазначених вимог Закону.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми.

6. До аналізу регуляторного впливу Проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий розробником АРВ підготовлено формально, а саме, його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.1015 №1151, яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів, чим порушено вимоги статей 5 та 8 щодо встановлення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу (зокрема, відсутні розрахунки та не визначено прямих та адміністративних витрат суб'єктів господарювання, не визначено бюджетних витрат тощо).

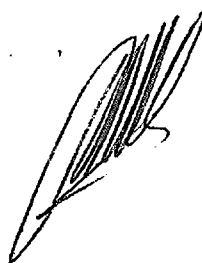
При цьому, в АРВ не наведено жодного обґрунтування проектних розмірів ставок місцевих податків та зборів, а також алгоритму їх визначення, зокрема, з урахуванням платоспроможності платників (суб'єктів господарювання).

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акту, розробником не доведено відповідність цього рішення таким принципам державної регуляторної політики як ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести Проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

За результатами розгляду цього листа, просимо у порядку, встановленому Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Приморської міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території об'єднаної територіальної громади Приморської міської ради на 2018 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього для отримання пропозицій на відповідність цього проекту регуляторного акту вимогам статті 4 вказаного Закону.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В.П. Загородній