



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Виконавчий комітет
Білоцерківської міської ради
Київської області
вул. Я.Мудрого, 15,
м. Біла Церква,
Київська область, 09117

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Білоцерківської міської ради Київської області «Про затвердження порядку здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади м. Біла Церква» (далі – проект рішення) та документи, що надані до цього листом виконавчого комітету Білоцерківської міської ради Київської області від 30.05.2017 № 2029/1-7.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Білоцерківської міської ради Київської області з питань інвестицій, регуляторної політики, торгівлі, послуг та розвитку підприємництва, власності, комунального майна та приватизації щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено наступне.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади м. Біла Церква (далі – проект Порядку), форму акту обстеження земельної ділянки (додаток 1 до проекту Порядку), форму акту про відмову у проведенні планової/позапланової перевірки (додаток 2 до проекту Порядку), форму журналу реєстрації актів обстежень земельних ділянок (додаток 3 до проекту Порядку), а також форму направлення на

Державна регуляторна служба України

ВИХ №5173/0/20-17 від 05.07.2017



проведення планової/позапланової перевірки (додаток 4 до проекту Порядку).

Проектом порядку, згідно з його пунктом 1.2 розділу 1, передбачається визначити процедуру планування та здійснення заходів, проведення перевірок, оформлення матеріалів за їх результатами, виконання підготовчих заходів, які необхідно здійснити перед початком проведення перевірок, спрямованих на дотримання законодавства у сфері здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади м. Біла Церква.

Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 проекту Порядку порядок здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади м. Біла Церква розроблено відповідно до вимог Земельного кодексу України, Закону України «Про охорону земель», Закону України «Про оренду землі», Закону України «Про місцеве самоврядування», Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», Порядку визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.1993 № 284 та інших нормативно-правових актів.

Натомість чинним законодавством України передбачено повноваження органів місцевого самоврядування лише щодо здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, а не щодо затвердження порядків, положень тощо, якими б визначали та встановлювали певний порядок здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади.

На сьогоднішній день існує проблема відсутності правового механізму вирішення питання змісту і порядку здійснення контролю органами місцевого самоврядування. Земельним кодексом України та відповідними законами виділено такий вид контролю, але не визначено *спосіб, підстави та порядок* його здійснення.

Повноваження сільських, селищних, міських рад в галузі земельних відносин визначені у статті 12 Земельного кодексу України та у статті 12 Закону України «Про охорону земель». У цих же статтях йдеться про право сільських, селищних, міських рад на обмеження, тимчасову заборону (зупинення) використання земель громадянами та юридичними особами у випадку порушення ними вимог земельного законодавства. При цьому Земельний кодекс України чітко відносить до компетенції відповідних рад здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель, а Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», зокрема, питання здійснення контролю за дотриманням земельного та природоохоронного законодавства, використанням і охороною земель відносить лише до делегованих повноважень виконавчих органів рад у галузі регулювання земельних відносин і охорони навколишнього природного середовища (пункт 1 пункту «б» статті 33).

Виходячи з вищезазначеного слідує, що сільські, селищні, міські ради безпосередньо не здійснюють контроль за використанням і охороною земель, а наділені лише окремими повноваженнями відповідно до законів, які дозволяють їм опосередковано здійснювати контроль в галузі земельних відносин у межах їх територій.

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Водночас ані Конституцією, ані законами, які регулюють земельні відносини, органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо необхідності регулювання та встановлення порядку здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади.

Так, врегулювання органами місцевого самоврядування питань стосовно встановлення порядку здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади без визначення Конституцією і законами України повноважень, способів та підстав, є не можливим.

Враховуючи, що питання здійснення самоврядного контролю на законодавчому рівні не врегульовано, у Білоцерківській міській ради Київської області відсутні правові підстави для розробки та прийняття проекту рішення «Про затвердження порядку здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади м. Біла Церква».

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також принципу адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна