



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Виконавчий комітет
Сумської міської ради
 майдан Незалежності, 2,
 м. Суми,
 Сумська область, 40030

Пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Сумської міської ради «Про затвердження Порядку надання фінансової підтримки суб'єктам малого і середнього підприємництва з міського бюджету м. Суми» (далі - Проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Сумської міської ради від 26.05.2017 № 1143/03.02.02-17.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон), встановлено наступне.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок надання фінансової підтримки суб'єктам малого і середнього підприємництва з міського бюджету м. Суми (далі - проект Порядку), що визначає основні засади, організаційне забезпечення та умови конкурсного відбору надання відшкодування частини відсотків за кредитами суб'єктам малого і середнього підприємництва з міського бюджету м. Суми відповідно до цільової Програми підтримки малого і середнього підприємництва в м. Суми на 2017-2019 роки, затвердженої рішенням Сумської міської ради від 30 листопада



2016 року № 1451-МР, а також порядок роботи конкурсної комісії та порядок розрахунків.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» фінансова державна підтримка надається за рахунок державного та місцевих бюджетів.

Основними видами фінансової державної підтримки є, зокрема, часткова компенсація відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктів малого і середнього підприємництва.

Відповідно до частини другої статті 3 зазначеного вище Закону України до принципів державної політики у сфері розвитку малого і середнього підприємництва в Україні належить, зокрема створення рівних можливостей для доступу суб'єктів малого і середнього підприємництва, що відповідають вимогам, передбаченим загальнодержавними, регіональними та місцевими програмами розвитку малого і середнього підприємництва, до участі у виконанні таких програм та для отримання державної підтримки та ефективність використання бюджетних коштів, передбачених для виконання зазначених програм.

Відповідно до вимог частини третьої статті 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» порядок використання коштів державного бюджету для фінансової державної підтримки суб'єктів малого і середнього підприємництва затверджується відповідно до вимог бюджетного законодавства.

В свою чергу, пунктом 5 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України встановлено, що за бюджетними програмами головний розпорядник бюджетних коштів розробляє **проекти порядків використання коштів, вимоги до яких встановлено частиною сьомою статті 20 зазначеного Кодексу.**

Разом з цим, порядки використання бюджетних коштів, відповідно до вимог частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України, повинні містити: цілі та напрями використання бюджетних коштів; відповідального виконавця бюджетної програми, підстави та/або критерії залучення одержувачів бюджетних коштів до виконання бюджетної програми; завдання головного розпорядника бюджетних коштів, розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (одержувачів бюджетних коштів), що забезпечують виконання бюджетної програми, з визначенням порядку звітування про її виконання (у тому числі щодо результативних показників) та заходів впливу у разі її невиконання; у разі потреби порядок, терміни та підстави, а також критерії розподілу (перерозподілу) видатків між адміністративно-територіальними одиницями у розрізі розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів з урахуванням відповідних нормативно-правових актів; конкурсні вимоги до інвестиційних проектів, включаючи порядок та критерії їх відбору, а також критерії та умови визначення виконавців таких проектів; критерії та умови відбору суб'єктів

господарювання, яким надається державна підтримка з бюджету, а також визначення обсягу такої підтримки; умови та критерії конкурсного відбору позичальників та проектів (програм), на реалізацію яких надаються кредити з бюджету; умови надання кредитів з бюджету та їх повернення, включаючи положення щодо здійснення контролю за їх поверненням; положення щодо необхідності перерахування коштів за бюджетними програмами, які передбачають надання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам; шляхи погашення бюджетної заборгованості у разі її наявності; вимоги щодо необхідності відображення у первинному та бухгалтерському обліку отриманих (створених) оборотних і необоротних активів бюджетними установами та одержувачами бюджетних коштів, у тому числі отриманих (створених) в результаті проведення централізованих заходів; у разі потреби - положення щодо здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, визначення умов і термінів поставки та проведення розрахунків; інші положення щодо особливостей бюджетної програми.

Таким чином, головний розпорядник коштів місцевого бюджету за програмою має розробити не порядок надання фінансової підтримки суб'єктам малого і середнього підприємництва, а порядок використання коштів місцевого бюджету. Такий порядок використання коштів, розроблений за бюджетною програмою, повинен визначати чіткий механізм використання коштів місцевого бюджету, в тому числі, процедуру надання фінансової підтримки.

Отже, Проект рішення не узгоджується з вимогами Бюджетного кодексу України в частині затвердження будь-яких інших механізмів, окрім порядку використання бюджетних коштів.

Таким чином, Проект рішення не відповідає вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема принципу доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також принципу адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Принадібно повідомляємо, що у разі розробки проекту рішення Сумської міської ради, яким визначатиметься порядок використання коштів (далі – проект порядку використання коштів), при визначенні суб'єктів малого і середнього підприємництва, які не мають права на одержання відшкодування, звертаємо увагу на необхідність дотримання вимог частини першої статті 13 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», якою чітко встановлено обмеження щодо надання державної підтримки суб'єктам малого і середнього підприємництва (зокрема, частини друга, одинадцята та дванадцята підпункту 1.4 пункту 1 проекту Порядку не відповідає вимогам вищезазначеного Закону).

Крім того, згідно з вимогами частини четвертої статті 22 Бюджетного кодексу України головні розпорядники бюджетних коштів за бюджетними програмами визначаються рішеннями про місцеві бюджети.

Ураховуючи зазначене, у констатуючій частині (преамбулі) проекту порядку використання коштів, необхідно навести посилання на відповідне рішення Сумської міської ради, яким визначено головного розпорядника коштів міського бюджету.

Також, слід звернути увагу на вимоги частини сьомої статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», згідно яких державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерство юстиції України (наказ Міністерства юстиції України від 10.06.2016 № 1657/5), крім випадків, передбачених цим Законом.

На підставі викладеного, перелік документів, які суб'єкти малого і середнього підприємництва або уповноважені ними у встановленому чинним законодавством порядку особи, які бажають взяти участь у конкурсі (надалі - Претендент), не повинен включати витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

Крім того, з метою дотримання принципів державної політики у сфері розвитку малого і середнього підприємництва, що визначені частиною другою статті 3 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» та з метою уникнення перешкод щодо участі Претендентів у конкурсі на фінансову підтримку суб'єктів малого і середнього підприємництва, у разі надання конкурсною комісією з питань виділення та використання коштів міського бюджету м. Суми (далі - Конкурсна комісія) зауважень щодо змісту документів, які Претенденти мають подавати до неї, доцільно розглянути можливість щодо зменшення терміну відмови в реєстрації заяви Претендента та повернення йому документів, якщо поданий пакет є неповним, або подані документи не відповідають вимогам Порядку.

Також проект порядку використання коштів не повинен містити вимог щодо загального обсягу бізнес-плану та загального обсяг звіту про реалізацію бізнес-плану (про хід реалізації).

Разом з цим зазначаємо, що згідно з частиною першою статті 4 Бюджетного кодексу України на нормативно-правові акти та рішення, прийняті на підставі і на виконання вимог цього Кодексу, не поширюється дія законодавства щодо здійснення державної регуляторної політики та регуляторної діяльності.

Таким чином, у разі розробки проекту порядку використання коштів, зміст та наповнення якого будуть відповідати вимогам пункту 5 частини п'ятої статті 22 та частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України та якщо, разом з цим, не міститиме будь-яких інших норм регуляторного характеру, такий проект не потребуватиме реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Однак, рішення про віднесення такого проекту до регуляторних актів, Державна регуляторна служба України буде приймати після здійснення всебічного аналізу його повного тексту.

Підсумовуючи наведене, Проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципами адекватності - відповідність форм та рівня державною регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна