



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Олексіївська сільська рада

вул. Леніна, буд. 2-б, с. Олексіївка,
Добровеличківський район,
Кіровоградська область,
Україна, 27036

Пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акту

Державна регуляторна служба України у відповідності до статті 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Олексіївської сільської ради «Про затвердження ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам на 2018 рік» (далі – Проект) та документи, що надані до нього листом Олексіївської сільської ради від 18.05.2017 № 47-01-22/1

За результатами розгляду повідомляємо.

Відповідно до частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання затвердження ставок земельного податку відповідно до Податкового кодексу України (підпункт 35); прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевих податках і зборах, а також земельному податку (підпункт 28).

Частинами 10.2 та 10.3 статті 10 Податкового кодексу України (далі - ПКУ) встановлено, що місцеві ради обов'язково установлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю), податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору.

Статтею 7 ПКУ визначено, що під час встановлення податку обов'язково визначаються такі елементи (пункт 7.1.): платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.



Проектом встановлюється на території Олексіївської сільської ради ставки земельного податку, пільги зі сплати земельного податку, об'єкт і база оподаткування інші необхідні елементи.

Пунктом 4 Проекту зазначено, що база оподаткування розраховується з урахуванням пільг, передбачених ст. 281, ст. 282 Податкового кодексу України та встановлених окремими рішеннями міської ради відповідно до ст. 284 Податкового кодексу України.

Разом з тим пунктом 7.2. статті 7 ПКУ передбачено, що під час встановлення податку можуть передбачатися податкові пільги та порядок їх застосування.

ПКУ не передбачено встановлення пільг зі сплати місцевих податків і зборів окремими рішеннями відповідних рад.

Але при цьому пунктами 10 та 11 Проекту визначено, що пільги щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб, земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком, визначені Податковим кодексом України та цим рішенням. Звільнити органи місцевого самоврядування, заклади, установи та організації, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів, дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форм власності і джерел фінансування, заклади культури, освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів, від сплати земельного податку, що сплачується на території сільської ради до місцевого бюджету.

Пунктом 6.3. Проекту пропонується встановити ставку земельного податку за землі комерційного призначення, громадського призначення від нормативної грошової оцінки земель населених пунктів Олексіївської сільської ради станом на 01.01.2017 року:

- с.Кирилівка 1% ;
- с.Олексіївка 1% .

Частиною 1 статті 19 Земельного кодексу України визначено наступні категорії земель:

- а) землі сільськогосподарського призначення;
- б) землі житлової та громадської забудови;
- в) землі природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення;
- г) землі оздоровчого призначення;
- г) землі рекреаційного призначення;
- д) землі історико-культурного призначення;
- е) землі лісгосподарського призначення;
- є) землі водного фонду;
- ж) землі промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення.

Землі комерційного призначення Земельним кодексом України не визначено.

Пунктом 274.2. статті 274 ПКУ визначено, що за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім

державної та комунальної форми власності) ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки.

Пунктом 7 Проекту встановлено ставки податку за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

При цьому підпунктом 7.1. встановлюються ставки земельного податку на землі енергетики у відсотках: земельний податок за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено - 3%; земельний податок за земельні ділянки, які розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено - 5%.

Пунктом 7.5. Проекту здійснюється розрахунок земельного податку за землі за межами населеного пункту сільськогосподарського призначення для ріллі 0,3% від грошової оцінки 1995 року за 1 га ріллі для одноосібників.

ПКУ, Господарським кодексом України, іншими законодавчими актами не визначено поняття «одноосібник».

Таким чином, зазначені пункти Проекту потребують узгодження між собою та приведення їх до вимог законодавства.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Аналіз регуляторного впливу до проекту підготовлено відповідно до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Разом з тим, в таблиці розділу VIII «Визначення показників результативності» показники розраховані для 2017 року, хоча Проектом встановлюються ставки податку на 2018 рік.

В Тесті малого підприємництва (М-тесті) адміністративні витрати суб'єктів господарювання розраховані для одного суб'єкта і складають 30,00 грн. При цьому кількість суб'єктів складає 4 одиниці. Таким чином, загальні адміністративні витрати складуть 120 грн.

Враховуючи вищезазначене, Державна регуляторна служба України повідомляє, що проект Олексіївської сільської ради «Про затвердження ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам на 2018 рік» та аналіз його регуляторного впливу потребують доопрацювання відповідно до наданих пропозицій та зауважень.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**Голова Державної регуляторної
служби України**



К.М. Ляпіна