



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

(Міненерговугілля України)

01601, м.Київ, вул. Хрещатик, 30, тел.: 206-38-44, 206-38-45, ф.: 531-36-92
E-mail: kanc@mev.gov.ua, Код ЄРПОУ 37471933

№ _____

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба України

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України надсилає на погодження доопрацьований згідно з рішенням Державної регуляторної служби України від 16.03.2017 № 109 проект наказу «Про затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці» (далі – наказ).

Прошу розглянути та погодити зазначений проект наказу в триденний термін.

- Додатки:
1. Копія наказу Міненерговугілля на 28 арк.
 2. Копія пояснювальної записки на 3 арк.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 12 арк.
 4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.
 5. Копія наказу Міненерговугілля «Про внесення змін до Плану діяльності Міненерговугілля України з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік» на 2 арк.

Заступник Міністра

— А. Корзун

194582

Задорожнюк
238-34-13

Міністерство енергетики та вугільної
промисловості України
№04/32-4847 від 26.05.2017

32



0.31

Державна регуляторна служба України
№ 5403/0/19-17 від 29.05.2017





МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА
ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

НАКАЗ

« _____ » _____

м. Київ

№ _____

Про затвердження Положення про
організацію протиаварійної роботи
в електроенергетиці

Відповідно до вимог статей 7, 14 Закону України «Про електроенергетику», Положення про Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, затвердженого Указом Президента України від 06 квітня 2011 року № 382, з метою підвищення надійності роботи об'єднаної енергетичної системи України

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці, що додається.

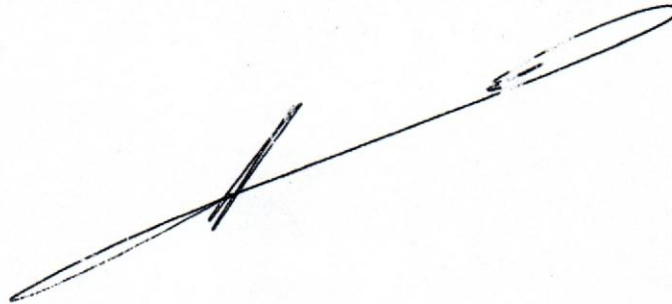
035807

2. Департаменту електроенергетичного комплексу у встановленому законодавством порядку забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра Корзуна А.В.

Міністр

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke with a loop at the end and a vertical stroke crossing it near the beginning.

I. Насалик

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства
енергетики та вугільної
промисловості України
_____ 2017 року № _____

ПОЛОЖЕННЯ ПРО ОРГАНІЗАЦІЮ ПРОТИАВАРІЙНОЇ РОБОТИ В ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТИЦІ

I. Сфера застосування

1. Це Положення визначає завдання та зміст протиаварійної роботи в сфері електроенергетики.
2. Дія цього Положення поширюється на діяльність суб'єктів електроенергетики (електричні станції – крім ядерної частини атомної електричної станції) та Державну інспекцію енергетичного нагляду України (далі – Держенергонагляд).
3. Це Положення призначене для визначення функцій і обов'язків з організації та проведення протиаварійної роботи в структурних підрозділах суб'єктів електроенергетики.

II. Нормативні посилання

У цьому Положенні застосовуються вимоги таких нормативно-правових актів та нормативних документів:

Закону України «Про електроенергетику»;

Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Положення про Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, затвердженого Указом Президента України від 06 квітня 2011 року № 382;

Правил охорони електричних мереж, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 1997 року № 209;

Правил будови і безпечної експлуатації парових котлів з тиском пари не більше 0,07 МПа (0,7 кгс/см²), водогрійних котлів і водопідігрівачів з температурою нагріву води не вище 115⁰С, затверджених наказом Державного комітету України по нагляду за охороною праці від 23 липня 1996 року № 125, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 05 листопада 1996 року за № 655/1680;

Правил безпеки систем газопостачання України, затверджених наказом Державного комітету України по нагляду за охороною праці від 01 жовтня 1997 року № 254, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 15 травня 1998 року за № 318/2758;

Правил безпечної експлуатації електроустановок, затверджених наказом Державного комітету України по нагляду за охороною праці від 06 жовтня 1997 року № 257, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 13 січня 1998 року за № 11/2451;

Правил будови і безпечної експлуатації трубопроводів пари і гарячої води, затверджених наказом Державного комітету України по нагляду за охороною праці від 08 вересня 1998 року № 177, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 07 жовтня 1998 року за № 636/3076;

Положення про спеціальну підготовку і навчання з питань технічної експлуатації об'єктів електроенергетики, затвердженого наказом Міністерства палива та енергетики України від 09 лютого 2004 року № 75, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 квітня 2004 року за № 418/9017;

Правил пожежної безпеки в компаніях, на підприємствах та в організаціях енергетичної галузі України, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 26 липня 2005 року № 343, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 19 жовтня 2005 року за №1230/11510;

Правил технічної експлуатації електроустановок споживачів, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 25 липня 2006 року № 258, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 25 жовтня 2006 року за № 1143/13017 (далі – ПТЕЕС).

Правил взаємовідносин між державним підприємством «Національна енергетична компанія «Укренерго» та суб'єктами (об'єктами) електроенергетики в умовах паралельної роботи в складі Об'єднаної енергетичної системи України (зі змінами), затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 02 червня 2008 року № 303, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 23 липня 2008 року за № 673/15364;

Інструкції про розслідування і облік технологічних порушень на об'єктах електроенергетики і в об'єднаній енергетичній системі України, затвердженої наказом Міністерства палива та енергетики України від 29 грудня 2008 року № 668, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 10 березня 2009 року за № 208/16224;

Правил охорони праці під час експлуатації тепломеханічного обладнання електростанцій, теплових мереж і тепловикористовувальних установок, затверджених наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 02 грудня 2013 року № 892, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 17 грудня 2013 року за № 2127/24659;

Правил проведення протиаварійних тренувань персоналу електричних станцій та мереж, затверджених наказом Міністерства енергетики та вугільної

промисловості України від 24 грудня 2013 року № 991, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 25 лютого 2014 року за № 328/25105;

Порядку моніторингу за дотриманням стандартів операційної безпеки функціонування об'єднаної енергетичної системи України, затвердженого наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 10 листопада 2014 року, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 02 грудня 2014 року за № 1544/26321;

Правил експлуатації електрозахисних засобів, затверджених наказом Міністерства праці та соціальної політики від 05 червня 2001 року № 253;

Технічна експлуатація електричних станцій і мереж. Правила, затверджені наказом Міністерства палива та енергетики України від 13 червня 2003 року № 296;

Розрахунку показників надійності для електростанцій, теплових мереж та енергокомпаній. Методики, затвердженої наказом Міністерства палива та енергетики України від 23 грудня 2003 року № 782;

Організації роботи з персоналом підприємств електроенергетики. Положення, затвердженого наказом Міністерства палива та енергетики від 02 листопада 2005 року № 559;

ПУЕ:2014 Правил улаштування електроустановок.

III. Терміни і визначення

У цьому Положенні терміни вживаються в таких значеннях:

аварія – це небезпечна подія техногенного характеру, що створює на об'єкті, території або акваторії загрозу для життя і здоров'я людей і призводить до руйнування будівель, споруд, інженерних комунікацій, обладнання і транспортних засобів, порушення виробничого або транспортного процесу чи завдає шкоди навколишньому природному середовищу;

аварія першої категорії – аварія, внаслідок якої:

смертельно травмовано п'ять та більше осіб або травмовано 10 і більше осіб;

спричинено викид отруйних, радіоактивних та небезпечних речовин за межі санітарно-захисної зони підприємства;

збільшилася більш як у 10 разів концентрація забруднюючих речовин у навколишньому природному середовищу;

зруйновано будівлі, споруди чи основні конструкції об'єкта, що створило загрозу для життя і здоров'я працівників підприємства чи населення;

аварія другої категорії – аварія, внаслідок якої:

смертельно травмовано до п'яти осіб або травмовано від чотирьох до десяти осіб;

зруйновано будівлі, споруди чи основні конструкції об'єкта, що створило загрозу для життя і здоров'я працівників цеху, ділянки з чисельністю працюючих 100 і більше осіб;

аварійний запас – сукупність завчасно підготовлених устаткування та матеріалів, необхідних для якнайшвидшого відновлення пошкоджених елементів електричної мережі та систем зв'язку з метою відновлення електропостачання;

відмова – подія, яка полягає у втраті об'єктом здатності виконувати потрібну функцію, тобто у порушенні працездатного стану об'єкта;

відновлення – подія, яка полягає в тому, що після несправності об'єкт знову відновлює здатність виконувати потрібну функцію;

«вузьке» місце – невідповідність розміщення та/або режимів експлуатації обладнання, а також будівель та споруд проектам, заводським інструкціям, діючим НД, НТД, сучасним режимам енергосистем, відсутність проектної та/або заводської документації, типової інструкції з експлуатації, що збільшує вірогідність технологічного порушення внаслідок наявності «вузького» місця;

дефект – кожна окрема невідповідність об'єкта встановленим вимогам;

експлуатація устаткування – стадія життєвого циклу устаткування від моменту введення його в роботу і до виведення з роботи, протягом якої підтримується і відновлюється його робота здатність. Експлуатація устаткування поділяється на чотири оперативних стани: робота, резерв, ремонт і консервація;

електричні вимірювання — це сукупність дій, виконуваних за допомогою засобів вимірювання з метою знаходження числового значення вимірюваної електричної величини в прийнятих одиницях вимірювання;

енерговиробництво – виробництво електричної чи теплової енергії;

енергокомпанія – енергогенерувальна, енергопередаюча енергопостачальна компанія;

енергооб'єкт (енергопідприємство) – електричні станції, джерела тепlopостачання, електричні і теплові мережі, що здійснюють виробництво, передачу і постачання електричної і/чи теплової енергії;

енергоустановка – комплекс взаємопов'язаного устаткування та споруд, призначений для виробництва чи перетворення, передавання, накопичення, розподілення та споживання енергії;

живучість енергосистеми – властивість зберігати обмежену працездатність в умовах впливу відмов її складових частин;

моніторинг – система безперервних спостережень за роботою ОЕС України і об'єктів електроенергетики (поточний моніторинг) і комплекс робіт з оцінки технічного стану та організації експлуатації енергетичного обладнання на об'єктах електроенергетики (систематичний моніторинг);

нормальна експлуатація – стан устаткування, який відповідає прийнятій у проекті технології виробництва і передачі споживачам електричної та теплової енергії, включаючи пуски-зупинення, технічне обслуговування та ремонти;

надійність – властивість об'єкта зберігати в часі в установлених межах значення всіх параметрів, які характеризують здатність виконувати потрібні функції в заданих режимах та умовах застосування, технічного обслуговування, зберігання та транспортування;

огляд – контроль технічного стану, що здійснюється переважно з використанням органолептичних методів і засобів вимірювальної техніки, номенклатуру яких встановлено організаційно-методичними документами;

пошкодження – подія, яка полягає у порушенні справного стану об'єкта коли зберігається його працездатність;

протиаварійна робота – діяльність персоналу суб'єктів електроенергетики, спрямована на зниження до мінімуму імовірності виникнення, розвитку технологічних порушень і їх негативних наслідків, а також запобігання виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру, яку координують відповідні структурні підрозділи Міненерговугілля України;

технічний керівник енергооб'єкта – головний інженер, технічний директор, головний диспетчер;

технічний нагляд – перевірка відповідності об'єкта і умов його використання до встановлених технічних вимог;

технічне обстеження – комплекс робіт з визначення технічного стану, умов і строку подальшої безпечної експлуатації устаткування з урахуванням режиму роботи, а також визначення потреби у проведенні ремонту, модернізації, реконструкції або виведення з експлуатації;

технічне опосвідчення – зовнішній і внутрішній огляд устаткування, будівель і споруд та гідравлічне випробування посудин, паропроводів, які працюють під тиском, з метою встановлення їх технічного стану та можливості їх подальшої експлуатації шляхом аналізу експлуатаційної документації та результатів контролю;

технологічне порушення – пошкодження енергетичного устаткування і споруд, порушення їхньої роботоздатності, порушення нормального режиму роботи або надійності енергооб'єкта, електричних і теплових мереж, що призводить до зупину або зниження їхньої потужності. Технологічні порушення поділяються на відмови та аварії;

цех (дільниця) – частина енергетичного підприємства з комплексом устаткування, що виконує певні функції для забезпечення його (її) нормального функціонування.

Інші терміни вживаються в значеннях наведених у:

Законі України «Про електроенергетику»: магістральна електрична мережа, магістральна тепла мережа, об'єднана енергетична система України, об'єкт електроенергетики, суб'єкти електроенергетики, централізоване диспетчерське (оперативно-технологічне) управління;

Законі України «Про ліцензування видів господарської діяльності» – ліцензія.

IV. Позначки та скорочення

У цьому Положенні вживаються такі скорочення:

- АЕС – атомна електростанція;
- АСО АТП – автоматизована система обліку і аналізу технологічних порушень в електроенергетиці;
- ГАЕС – гідроакумуюча електростанція;
- ЗДТК – засоби диспетчерсько-технологічного керування;
- ЕЕС – електроенергетичні системи;
- МЕМ – магістральні електричні мережі;
- НЕК – державне підприємство, що здійснює централізоване диспетчерське (оперативно-технологічне) управління об'єднаною енергетичною системою України;
- ОЕС – об'єднана енергетична система;
- ПА – протиаварійна автоматика;
- ПБЕ – правила безпечної експлуатації;
- ПОП – правила охорони праці;
- ПОЕМ – правила охорони електричних мереж;
- ППБ – правила пожежної безпеки;
- ПТЕ – правила технічної експлуатації;
- ПУЕ – правила улаштування електроустановок;
- РЗА – релейний захист і автоматика;
- ТЕС – теплова електростанція;
- ТЕЦ – теплоелектроцентрально.

V. Загальні положення

1. Одними із основних складових державної політики в електроенергетиці є створення системи безпечної і надійної експлуатації суб'єктів електроенергетики, створення умов для розвитку і підвищення її технічного рівня, підвищення екологічної безпеки об'єктів електроенергетики, додержання єдиних державних норм, правил і стандартів всіма суб'єктами відносин, пов'язаних з виробництвом чи перетворенням, передачею, розподіленням, постачанням, використанням і споживанням електричної та теплової енергії, збереження цілісності та забезпечення надійного і ефективного функціонування ОЕС України, єдиного диспетчерського (оперативно-технологічного) управління нею.

2. Протиаварійна робота є однією з основних складових діяльності керівництва та всього персоналу структурних підрозділів суб'єктів електроенергетики.

3. Мета і завдання організації протиаварійної роботи:

1) збереження живучості ОЕС України, надійна експлуатація енергетичного устаткування, безперервне та якісне енергопостачання споживачів відповідно до вимог нормативних документів, забезпечення безпечних умов праці, моніторинг за дотриманням стандартів операційної безпеки функціонування ОЕС України;

2) діяльність персоналу суб'єктів електроенергетики, спрямована на зниження до практично можливого мінімуму ймовірності виникнення, розвитку і негативних наслідків технологічних порушень, а також шкідливого впливу на людей і навколишнє середовище при енерговиробництві;

3) підтримання нормативної якості електричної та теплової енергії, яка виробляється, передається мережами та відпускається споживачам;

4) забезпечення єдиної централізованої системи оперативно-технологічного управління ОЕС України;

5) утримання устаткування, будівель і споруд у стані експлуатаційної готовності;

6) виконання науково-технічних розробок, спрямованих на підвищення надійності устаткування та безпеку енергетичного виробництва;

7) виконання державного і відомчого технічного нагляду за експлуатацією енергоустаткування, будівель і споруд;

8) підготовка експлуатаційного персоналу на виробництві відповідно до вимог Організації роботи з персоналом підприємств електроенергетики. Положення, затвердженого наказом Міністерства палива та енергетики від 02 листопада 2005 року № 559;

9) своєчасне виявлення і усунення потенційних осередків виникнення і розвитку технологічних порушень, встановлення причин їхнього виникнення і причинно-наслідкових зв'язків;

10) розслідування технологічних порушень, розробка заходів щодо усунення їхніх наслідків та запобігання виникненню і розвитку технологічних порушень;

11) вдосконалення проектних рішень, устаткування, пристроїв, технологічних схем і режимів роботи на об'єктах електроенергетики;

12) визначення та усунення «вузьких» місць, виявлених під час експлуатації обладнання, будівель і споруд;

13) удосконалення нормативної та інформаційно-довідкової документації щодо обслуговування енергоустановок.

VI. Організація протиаварійної роботи

1. Організаційна структура протиаварійної роботи

1. Для організації протиаварійної роботи суб'єкти електроенергетики створюють служби протиаварійної роботи і технічного нагляду та підрозділи відомчого нагляду.

2. Відповідні структурні підрозділи Міненерговугілля України забезпечують координацію діяльності суб'єктів електроенергетики щодо організації та ведення протиаварійної роботи в електроенергетичній галузі України в межах своєї компетенції.

2. Керівництво протиаварійною роботою

1. Керівництво протиаварійною роботою здійснюється в суб'єктах електроенергетики – технічними керівниками.

2. Підрозділи відомчого нагляду (служби протиаварійної роботи і технічного нагляду), які є в суб'єктах електроенергетики безпосередньо підпорядковуються технічному керівнику енергооб'єкта.

3. Напрямки протиаварійної роботи

1. Виходячи з основних завдань, протиаварійну роботу в галузі організовують за напрямками:

- 1) експлуатація;
- 2) технічний нагляд та інспектування;
- 3) запровадження інноваційних технологій.

За напрямком експлуатації в суб'єктах електроенергетики протиаварійну роботу виконують – технічні департаменти, управління, служби (цехи, райони мереж тощо), служби протиаварійної роботи і технічного нагляду, відділи з експлуатації устаткування та з оперативно-диспетчерського управління в межах їх функцій.

За напрямком технічного нагляду та інспектування в суб'єктах електроенергетики протиаварійну роботу виконують – служби, управління, служби протиаварійної роботи і технічного нагляду (підрозділи відомчого технічного нагляду).

За напрямком запровадження інноваційних технологій, впровадження нової техніки та технології в суб'єктах електроенергетики протиаварійну роботу виконують – виробничо-технічні департаменти, управління, служби, відділи.

4. Зміст протиаварійної роботи

1. За напрямком експлуатації протиаварійна робота включає:

- 1) організацію експлуатації;

2) підготовку персоналу і допуск його до самостійної роботи у відповідності з вимогами Організації роботи з персоналом підприємств електроенергетики. Положення, затвердженого наказом Міністерства палива та енергетики від 02 листопада 2005 року № 559, Положення про спеціальну підготовку і навчання з питань технічної експлуатації об'єктів

електроенергетики, затвердженого наказом Міністерства палива та енергетики України від 09 лютого 2004 року № 75, посадових і виробничих інструкцій;

3) дотримання суб'єктами електроенергетики, які мають у своїй структурі оперативно-диспетчерські підрозділи, оперативно-диспетчерської дисципліни;

4) ведення режимів роботи, технічного обслуговування і ремонтів устаткування у відповідності до вимог ПТЕ, ПОП, ПБЕ, ППБ, ПУЕ, циркулярів та інших документів Міненерговугілля України, а також інструкцій з експлуатації;

5) планування режиму роботи суб'єкта електроенергетики, розрахунки нормальних, ремонтних та аварійних режимів суб'єкта електроенергетики;

6) виконання функцій оперативно-технологічного керування режимами роботи суб'єктів електроенергетики шляхом керування енергоустаткуванням, виконання розпоряджень оперативно-диспетчерського персоналу вищого рівня та надання своєчасних узгоджень щодо режиму роботи обладнання, яке перебуває у оперативному віданні;

7) технічний контроль за виконанням вимог інструкцій під час пусків і зупинів енергетичного устаткування, оперативних перемикачів в електричних і теплових мережах;

8) розслідування та облік усіх технологічних порушень у відповідності до чинних нормативних документів;

9) розроблення та впровадження річних графіків, заходів, які забезпечують надійну, безпечну і економічну експлуатацію енергоустановок, у тому числі усунення «вузьких» місць експлуатації, здійснення модернізації устаткування, споруд, систем контролю і керування, пристроїв РЗА, ЗДТК та розроблення багаторічних планів технічного переоснащення електростанцій і мереж;

10) оцінку достатності попереджувальних і профілактичних заходів щодо підвищення технічного рівня експлуатації;

11) контроль за виконанням заходів щодо попередження технологічних порушень і готовності до їхньої ліквідації у разі виникнення та облік виконання протиаварійних заходів;

12) контроль за технічним станом устаткування персоналом, який виконує експлуатаційне і ремонтне обслуговування;

13) дотримання встановлених графіків обмеження та аварійного відключення споживачів, а також застосування протиаварійних систем зниження навантаження в заданих обсягах, узагальнення та контроль додержання суб'єктами електроенергетики графіків обмеження споживання електричної енергії та потужності і графіків аварійного відключення споживачів електричної енергії по регіонах України;

14) отримання і облік чинних нормативних документів, протиаварійних та експлуатаційних циркулярів, розробку документів та заходів щодо введення їх в дію, їх виконання та усунення порушень.

2. За напрямком технічного нагляду та інспектування (далі – технічний нагляд) протиаварійна робота включає:

1) контроль за виконанням ПТЕ, ПОП, ПБЕ, ППБ, ПУЕ, ПОЕМ, інших нормативних документів та інструкцій з експлуатації;

2) контроль за рівнем знань персоналу;

3) контроль за організацією розслідування технологічних порушень у роботі устаткування, розробленням заходів щодо попередження технологічних порушень та їх виконанням, аналізом та узагальненням результатів розслідувань;

4) контроль за виконанням профілактичних заходів щодо запобігання технологічних порушень у роботі;

5) контроль за дотриманням установлених вимог щодо технічного обслуговування і ремонту устаткування;

6) контроль за організацією роботи з персоналом;

7) контроль за дотриманням режимів виробництва, постачання, установлених режимів споживання електричної і теплової енергії;

8) контроль за проведенням періодичного технічного опосвідчення устаткування, будівель і споруд;

9) організацію розроблення нормативних документів і заходів для удосконалення експлуатації і підвищення надійності та економічності устаткування;

10) оцінку проведеної роботи з підприємствами, організаціями та установами щодо дотримання ними установлених режимів споживання електричної енергії і потужності, споживання теплової енергії;

11) контроль за виконанням вимог розпорядчих документів (приписів, коригуючих заходів, розпоряджень тощо) наглядових органів, а також заходів, підготовлених за результатами розслідувань технологічних порушень у роботі устаткування;

12) контроль за станом технічної документації;

13) контроль за організацією претензійно-позивної роботи за фактами неякісного виготовлення, монтажу, ремонту устаткування, а також за порушення умов постачання палива;

14) аналіз заходів, вжитих суб'єктами електроенергетики щодо забезпечення надійної роботи електрообладнання та електричних мереж в осінньо-зимовий період.

3. За напрямком запровадження інноваційних технологій, впровадження нової техніки та технології протиаварійна робота включає:

1) розгляд і затвердження технічних завдань на розробку заводами виробниками, науково-дослідними організаціями, проектними організаціями нових типів устаткування, проектів, удосконалення технологічних процесів, створення нових схем і конструкцій;

2) розроблення та перегляд нормативних документів, циркулярів, рішень, інструкцій, методик з експлуатації та ремонту енергоустаткування, оперативно-технічного управління, охорони праці, пожежної безпеки, навчання персоналу;

3) розгляд техніко-економічних обґрунтувань на енергоустановки, які підлягають технічному переоснащенню, модернізації та реконструкції;

- 4) підготовку технічних рішень щодо консервації або демонтажу низькоекономічного або застарілого устаткування;
- 5) організацію роботи щодо впровадження та освоєння нової техніки, механізації та автоматизації виробництва, комп'ютерних навчальних систем;
- 6) організацію збирання, обробки та аналізу даних про технологічні порушення в галузі з випуском галузевих інформаційних матеріалів, створення АСО АТП.

VII. Функції суб'єктів електроенергетики

1. Суб'єкти електроенергетики на об'єктах електроенергетики, які працюють паралельно з ОЕС України, незалежно від форми власності і відомчої належності, забезпечують:

- 1) проведення робіт щодо підтримання належного стану та рівня експлуатації енергоустановок, визначених пунктом 1 підрозділу 4 розділу VI;
- 2) проведення технічного нагляду, визначеного пунктом 2 підрозділу 4 розділу VI;
- 3) впровадження нової техніки та технології для підтримання сучасного рівня розвитку енерговиробництва;
- 4) дотримання заданих умов енергопостачання споживачів;
- 5) підтримання регламентованої якості електричної і теплової енергії, яку відпускають споживачам;
- 6) підтримання устаткування, будівель і споруд у стані, який регламентовано нормативними документами;
- 7) розрахунок показників надійності згідно з Розрахунком показників надійності для електростанцій, теплових мереж та енергокомпаній. Методикою,

затвердженою наказом Міністерства палива та енергетики України від 23 грудня 2003 року № 782;

8) видання суб'єктами електроенергетики щорічного наказу про протиаварійну роботу з визначення «вузьких» місць і аварійних осередків устаткування і споруд та заходів щодо їхнього усунення;

9) підготовку устаткування, будівель, споруд до роботи в осінньо-зимовий період і в екстремальних умовах (паводків, грозового періоду, сезону підвищених температур тощо) з виданням суб'єктами електроенергетики відповідних наказів і розробкою необхідних заходів;

10) утворення необхідного аварійного запасу устаткування, палива, запасних частин і матеріалів;

11) додержання умов пожежобезпеки, вибухобезпеки під час експлуатації устаткування;

12) організацію ознайомлення персоналу з галузевими нормативними та інформаційними матеріалами з аварійності та розробки протиаварійних заходів;

13) розроблення за участю ЕЕС заходів із забезпечення надійності і стійкості роботи основної схеми об'єктів електроенергетики (для електростанцій – головної схеми електричних з'єднань і станції в цілому) і його зв'язків з енергосистемою; взаємна координація і погодження заходів, що потребують подання в «План заходів щодо підвищення надійності роботи устаткування і стійкості ОЕС України та регіональних ЕЕС» згідно з розділом 5.6.2 Технічної експлуатації електричних станцій і мереж. Правил, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 13 червня 2003 року № 296;

14) планування організації й проведення протиаварійних тренувань із оперативним та оперативно-виробничим персоналом об'єкта електроенергетики.

2. Енергогенеруючі компанії, енергопостачальники та електропередавальні організації забезпечують:

1) організацію виконання робіт щодо забезпечення належного рівня експлуатації енергоустановок, визначених пунктом 1 підрозділу 4 розділу VI цього Положення;

2) технічний нагляд за підприємствами, підрозділами, організаціями, які входять до їх складу, передбаченого пунктом 2 підрозділу 4 розділу VI цього Положення;

3) виконання робіт з науково-технічного прогресу, впровадження нової техніки і технології в обсязі пункту 3 підрозділу 4, розділу VI цього Положення (у межах компетенції);

4) контроль за станом металу на об'єктах електроенергетики;

5) видання та виконання щорічного наказу та плану протиаварійної роботи із зазначенням термінів виконання відповідних заходів і відповідальних осіб;

6) контроль за ефективною роботою об'єктів електроенергетики з метою повного використання установленної потужності, зниження вартості електричної та теплової енергії;

7) оновлення основних виробничих фондів об'єктів електроенергетики шляхом технічного переоснащення, реконструкції та модернізації;

8) розроблення довгострокових планів технічного переоснащення електростанцій і мереж, модернізації устаткування, споруд, систем контролю і керування пристроїв релейного захисту і протиаварійної автоматики, ЗДТК та схеми розвитку електричних мереж;

9) контроль за станом кваліфікації персоналу та розповсюдження передових методів виробництва;

10) контроль за станом надійності роботи устаткування, пристроїв систем управління, експлуатації будівель і споруд;

11) контроль за організацією розслідування технологічних порушень, участь, за необхідності, у роботі комісій з розслідування технологічних порушень на об'єктах електроенергетики відповідно до Інструкції про розслідування і облік технологічних порушень на об'єктах електроенергетики і в об'єднаній енергетичній системі України, затвердженої наказом Міністерства палива та енергетики України від 29 грудня 2008 року № 668;

12) ведення обліку та звітності про технологічні порушення і показники надійності (згідно з Інструкцією про розслідування і облік технологічних порушень на об'єктах електроенергетики і в об'єднаній енергетичній системі України та Розрахунком показників надійності для електростанцій, теплових мереж і енергокомпаній. Методикою, затвердженою наказом Міністерства палива та енергетики України від 23 грудня 2003 року);

13) підготовку пропозицій щодо необхідності розроблення і перегляду нормативних документів з експлуатації та протиаварійної роботи, до випуску циркулярів, інформаційних листів тощо;

14) планування організації й проведення протиаварійних тренувань із оперативним та оперативно-виробничим персоналом об'єкта електроенергетики;

15) методичне керівництво роботою служб протиаварійної роботи;

16) видання наказів, вказівок і рішень технічного керівника з питань протиаварійної роботи;

17) проведення нарад технічних керівників (головних інженерів) підпорядкованих об'єктів електроенергетики з питань протиаварійної роботи;

18) періодичне технічне обстеження та технічне опосвідчення енергоустановок;

19) розгляд і опрацювання разом з ЕЕС, за участю Держенергонагляду, заходів з надійності і стійкості системоутворюючих мереж, головних схем електричних з'єднань електростанцій (і електростанцій в цілому), регіону і визначення основних заходів для подання до проекту щорічного галузевого Плану заходів щодо підвищення надійності роботи устаткування і стійкості ОЕС України та ЕЕС (згідно з розділом 5.6.2 Технічної експлуатації електричних станцій і мереж. Правилами, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 13 червня 2003 року № 296).

3. НЕК забезпечує:

1) проведення робіт щодо підтримання належного стану та рівня експлуатації енергоустановок, визначених пунктом 1 підрозділу 4 розділу VI цього Положення;

2) проведення технічного нагляду, визначеного пунктом 2 підрозділу 4 розділу VI цього Положення;

3) планування і ведення режиму роботи ОЕС України шляхом виконання розрахунків режиму, завдання та узгодження графіків роботи (навантаження) устаткування електростанцій і електричних мереж 220-750 кВ, розроблення і впровадження інструкцій з оперативно-технологічного керування відповідного рівня;

4) розроблення довгострокового плану технічного переоснащення і щорічного плану заходів щодо підвищення надійної роботи устаткування і стійкості ОЕС України, в якому зазначаються об'єкти, види і обсяги робіт, терміни реалізації, джерела фінансування заходів;

5) своєчасне виявлення, організація розробки та виконання заходів з усунення і нейтралізації аварійних осередків і причин виникнення технологічних порушень, облік технологічних порушень у НЕК;

6) організацію розробки і реалізації заходів щодо зниження аварійності з вини персоналу на підставі аналізу технологічних порушень у НЕК;

7) організацію і здійснення відомчого технічного нагляду за експлуатацією електричних мереж 220-750 кВ шляхом проведення моніторингу стану обладнання і організації експлуатації на підстанціях і повітряних лініях електропередачі, тематичного обстеження рівня експлуатації та оперативного контролю за технічним станом електрообладнання і його експлуатацією в електроенергетичних підрозділах НЕК;

8) усунення недоліків організації експлуатації і протиаварійної роботи;

9) видання рекомендацій з підтримання належного рівня експлуатації електричних мереж 220-750 кВ за результатами оперативного контролю;

10) проведення постійного аналізу технічного стану обладнання в експлуатації з метою своєчасного розроблення та реалізації заходів для забезпечення надійної його роботи;

11) аналіз структури аварійності в НЕК, підготовка відповідних розпорядчих та інформаційних матеріалів;

12) організацію розробки нових технологій та їх впровадження в межах своєї компетенції для підтримання сучасного рівня розвитку електричних мереж;

13) організацію розслідування технологічних порушень у роботі мереж і вжиття заходів щодо їхнього усунення та попередження;

14) організацію та проведення аварійно-відновлювальних робіт;

15) підготовку пропозицій та узгодження технічних завдань на розробку та перегляд нормативних документів, узгодження нормативних документів з питань своєї діяльності;

16) розроблення і здійснення відомчого контролю за впровадженням нових систем протиаварійної автоматики та захисту, а також засобів зв'язку і диспетчерського (оперативно-технологічного) управління. Здійснення відомчого нагляду за експлуатацією систем протиаварійної автоматики та захисту в мережах 220-750 кВ;

17) аналіз та узагальнення практики розробки і використання в електроенергетичних системах експлуатаційних документів, які регламентують виробничу і організаційну діяльність, розробка заходів щодо її вдосконалення;

18) проведення перепідготовки та підвищення кваліфікації персоналу НЕК на базі навчально-тренувальних центрів, контроль організації навчання та роботи з персоналом;

19) організацію підготовки звітів, розроблення та випуск оглядів з аварійності;

20) підготовку та розсилання щомісячної звітності 16-енерго;

21) підготовку наказів, розпоряджень, інформаційних повідомлень і листів з питань протиаварійної роботи, а також технічного стану обладнання та його експлуатації;

22) планування режиму роботи об'єкта електроенергетики, розрахунки нормальних, ремонтних та аварійних режимів об'єкта електроенергетики;

23) виконання функцій оперативно-технологічного керування режимами роботи об'єкта електроенергетики шляхом керування енергоустановками і виконання розпоряджень оперативно-диспетчерського персоналу вищого рівня, дотримання оперативно-диспетчерської дисципліни;

24) відомчий контроль за виконанням вимог інструкцій під час пусків і зупинів енергетичного устаткування, оперативних перемикань в електричних мережах НЕК;

25) відомчий контроль за режимом енергоспоживання енергопостачальних компаній;

26) підтримання устаткування, будівель і споруд у стані, який регламентовано нормативними документами;

27) видання щорічного наказу про протиаварійну роботу;

28) визначення «вузьких» місць і аварійних осередків устаткування і споруд, їх аналізом та заходів щодо їхнього усунення;

29) підготовку устаткування, будівель, споруд до роботи в осінньо-зимовий період і в екстремальних умовах (паводків, грозового періоду, сезону підвищених температур тощо) з виданням відповідних наказів та розробкою необхідних заходів;

30) утворення необхідного аварійного запасу устаткування, палива, запасних частин і матеріалів;

31) додержання умов пожежобезпеки, вибухобезпеки під час експлуатації устаткування;

32) виконання розпорядчих документів органів державного нагляду в НЕК;

33) організацію ознайомлення персоналу з галузевими нормативними та інформаційними матеріалами з аварійності та розробки протиаварійних заходів;

34) взаємна координація і погодження заходів, що потребують подання в План заходів щодо підвищення надійності роботи устаткування і стійкості ОЕС України та регіональних ЕЕС згідно з розділом 5.6.2 Технічної

експлуатації електричних станцій і мереж. Правилами, затвердженими наказом Міністерства палива та енергетики України від 13 червня 2003 року № 296 ;

4. Відокремлений підрозділ «Науково-проектний центр розвитку ОЕС України» ДП «НЕК «Укренерго» забезпечує:

1) виконання функцій головної організації стандартизації Міненерговугілля України у електроенергетичній галузі;

2) координацію робіт з технічними комітетами стандартизації України, базовими організаціями стандартизації, підприємствами, установами та організаціями електроенергетичної галузі щодо визначення доцільності розроблення та впровадження на об'єктах галузі нових національних стандартів, у тому числі гармонізованих з міжнародними та регіональними стандартами;

3) контроль за дотриманням єдиних правил розроблення, погодження, прийняття, перевірки, переглядання, скасування та застосування нормативних документів у електроенергетичній галузі;

4) перевірку нормативних документів у електроенергетичній галузі не рідше одного разу на 5 років від дня їх прийняття;

5) ведення єдиного реєстру нормативних документів, затверджених наказами суб'єктів електроенергетики галузі;

6) створення, функціонування та актуалізацію електронних баз нормативних документів за визначеним напрямком діяльності;

7) складання, видання та розповсюдження періодичних випусків інформаційних бюлетенів про нові нормативні документи за визначеним напрямком діяльності;

8) підготовку рішень з питань експлуатації та протиаварійної роботи, надання консультацій, роз'яснень тощо;

9) розповсюдження передового досвіду з питань експлуатації та протиаварійної роботи;

10) на договірних засадах організацію збору, обробку та аналіз інформації про аварійність устаткування в галузі та випуск оглядів, які містять статистичну інформацію про найбільш характерні порушення із заходами щодо їхнього усунення і запобігання;

11) аналіз показників надійності роботи енергоустаткування електростанцій, теплових мереж і енергогенеруючих компаній, енергопостачальників та електропередавальних організацій з розробленням рекомендацій щодо підвищення надійності;

12) розроблення і перегляд нормативної документації з питань проектування об'єктів електроенергетики, з урахуванням виявлених технологічних порушень.

Директор Департаменту
електроенергетичного комплексу



О.А. Буславець

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи електроенергетиці»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На теперішній час в Україні чинний нормативний документ – «Організація протиаварійної роботи у Міненерго України Положення» ГКД 34.20.566-96 (далі – Положення).

Відповідно до статті 7 Закону України «Про електроенергетику» експлуатація об'єктів електроенергетики, систем централізованого диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, інших об'єктів, підключених до об'єднаної енергетичної системи України, регламентується нормативно-правовими та нормативно-технічними документами. Водночас, згідно статті 14 цього ж закону централізоване диспетчерське (оперативно-технологічне) управління передбачає запобігання аварійним ситуаціям або надзвичайним ситуаціям в об'єднаній енергетичній системі України і ліквідацію їх наслідків. В свою чергу це вимагає відповідної організації протиаварійної роботи в електроенергетиці.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою роботи є створення відповідно до законодавства порядку планування, підготовки, складання та проведення протиаварійної роботи для визначення відповідної системи безпечної і надійної експлуатації об'єктів електроенергетики, підвищення їх екологічної безпеки.

Досягнення поставленої мети вирішується за рахунок підвищення якості планування, підготовки, складання та проведення протиаварійної роботи на підприємствах електроенергетичної галузі.

Перегляд Положення виконано з урахуванням досвіду експлуатації та вимог існуючих національних стандартів у частині паралельної роботи електричних станцій та енергосистем у складі ОЕС України.

3. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами у зазначеній сфері є:

Закон України «Про електроенергетику»;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Правила проведення протиаварійних тренувань персоналу електричних станцій та мереж.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація наказу не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Наказ потребує погодження з:

Державною регуляторною службою України;

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

6. Регіональний аспект

Наказ не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць та функціонування місцевого самоврядування, не зачіпає прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку самоврядування.

6¹. Запобігання дискримінації

Наказ не містить положень із ознаками дискримінації окремих суб'єктів господарювання.

7. Запобігання корупції

В наказі відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Наказ розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства енергетики та вугільної промисловості України.

9. Позиція соціальних партнерів

Наказ не стосується соціально-трудової сфери суспільних відносин.

10. Оцінка регуляторного впливу

Наказ є регуляторним актом.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Відсутній вплив реалізації наказу на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття наказу дозволить підтримати надійність роботи ОЕС України в цілому та енергопостачання споживачів теплої та теплової енергії, надасть можливість суб'єктам господарювання здійснювати свою діяльність в прозорому нормативно-правовому полі та сприятиме запобіганню їм додаткових втрат від аварійних відключень та технологічних порушень.

**Міністр енергетики та
вугільної промисловості України**

І. Насалик

_____ 2017 року

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці»

І. Визначення проблеми

Регулювання відносин в електроенергетиці згідно статті 4 Закону України «Про електроенергетику» має особливості, викликані об'єктивними умовами функціонування галузі, а саме постійним і безперервним збалансуванням виробництва і споживання електричної енергії, для забезпечення якого встановлюється єдине централізоване диспетчерське (оперативно-технологічне) управління об'єднаною енергетичною системою України (далі – ОЕС України). Водночас, згідно статті 14 цього ж Закону централізоване диспетчерське (оперативно-технологічне) управління передбачає запобігання аварійним ситуаціям або надзвичайним ситуаціям в об'єднаній енергетичній системі України і ліквідацію їх наслідків. В свою чергу це вимагає відповідної організації протиаварійної роботи в електроенергетиці, так як протиаварійна робота – це діяльність персоналу суб'єктів електроенергетики, спрямована на зниження до мінімуму імовірності виникнення, розвитку технологічних порушень і їх негативних наслідків, а також запобігання виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру. Зазначена проблема має важливе значення так як одним з негативних наслідків цих явищ є недовипуск електричної та теплової енергії. Так у 2013 році недовипуск електроенергії склав 4235,762 тис. кВтг, у 2014 – 2428,16 тис. кВтг, у 2015 – 696,650 тис. кВтг, у 2016 – 93307,396 тис. кВтг. Недовипуск теплової енергії склав відповідно 2013 рік – 3891,190 Гкал, 2014 – 996,9 Гкал, 2015 – 223 Гкал, 2016 – 1303,2 Гкал. Зменшення цих показників не в останню чергу залежить від проведення ефективної протиаварійної роботи.

Згідно статті 7 Закону України «Про електроенергетику» експлуатація об'єктів електроенергетики, систем централізованого диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, інших об'єктів, підключених до об'єднаної енергетичної системи України, регламентується нормативно-правовими та нормативно-технічними документами.

З часу введення в дію Положення «Організація протиаварійної роботи в Міненерго України (1996 рік) (далі – Положення) сталися значні зміни в електроенергетичній галузі, пов'язані з:

- зміною внутрішньої структури оперативно-технологічного керування об'єктами ОЕС України;

- зміною форм власності на електроенергетичних об'єктах, що входять до складу ОЕС України;

- впровадженням нової техніки, нових схем і конструкцій, удосконаленням технологічних процесів тощо.

З огляду на вище викладене та на підставі пунктів 7.2 і 8.3 Правил проведення робіт з національної стандартизації ДСТУ 1.2:2015 виникла нагальна

потреба здійснити перегляд Положення. Враховуючи вимоги пункту 2.28 Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 №34/5, розроблено нову редакцію Положення.

Проект наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи електроенергетиці» підготовлено з метою приведення у відповідність до законодавства порядку планування, підготовки, складання та проведення протиаварійної роботи для визначення відповідної системи безпечної і надійної експлуатації об'єктів електроенергетики, підвищення їх екологічної безпеки.

Проблема, яку вирішує нормативно-правовий акт - це підвищення надійності роботи обладнання мереж, електростанцій та об'єднаної енергетичної системи України в цілому.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	

Усі оперативні команди і розпорядження державного підприємства, що здійснює централізоване диспетчерське (оперативно-технологічне) управління відповідно до законодавства України, підлягають беззаперечному виконанню всіма суб'єктами господарської діяльності, об'єкти електроенергетики яких підключені до ОЕС України (стаття 14 Закону України «Про електроенергетику»). Тому за допомогою ринкових відносин проблема не може бути вирішена, оскільки структура оперативно-диспетчерського управління ОЕС України не є складовою ринкових відносин. Крім того, враховуючи небезпечність об'єктів електроенергетики, певний рівень фахової підготовки і складність технологічного процесу, здійснення організації протиаварійної роботи на підприємствах електроенергетики ринковими механізмами (рівноваги попиту і пропозиції, конкуренції, ринкового ціноутворення, інфляції, економічних циклів тощо) не є можливим.

За допомогою діючих регуляторних актів питання також не може бути вирішено, оскільки Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці є єдиним документом, який найбільш детально визначає порядок та організацію проведення протиаварійної роботи, яка направлена на попередження виникнення аварійних ситуацій та технологічних порушень в ОЕС України.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

- приведення нормативно-правового акта у відповідність до законодавства та діючої в електроенергетиці нормативно-правової бази;

- підвищення якості проведення протиаварійної роботи в частині попередження технологічних порушень і аварій на підвідомчих об'єктах;

- урахування досвіду експлуатації та вимог існуючих національних правил, норм і стандартів у частині надійної паралельної роботи електричних станцій та енергосистем у складі ОЕС України.

- підвищення готовності устаткування електричних мереж до передавання та розподілу електричної енергії для забезпечення стійкого постачання електричною енергією споживачів, паралельної роботи об'єднаної енергетичної системи України з електроенергетичними системами іноземних держав;

- розвиток структури оперативного-технологічного керування об'єктами електричних мереж, розвиток інформаційної та телекомунікаційної інфраструктури;

- впровадження та розвиток сучасних систем контролю технічного стану, автоматичної діагностики і моніторингу технологічного устаткування об'єктів електричних мереж;

Без проведення дієвої та ефективної протиаварійної роботи неможливо виконувати державні завдання щодо енергозабезпеченості та енергонезалежності України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці	Затвердження положення, яке регулює питання організації проведення протиаварійної роботи.
Збереження існуючого стану	Не відповідність порядку планування, підготовки, проведення протиаварійної роботи в процесі виробничої діяльності. Неналежне виконання дій з оперативного управління та обслуговування енергоустаткування електростанцій та мереж під час ліквідації аварій.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Затвердження Положення про організацію	Підвищення надійності роботи Об'єднаної енергетичної системи України в цілому. Підвищення надійності енергопостачання	Не передбачаються

протиаварійної роботи в електроенергетиці	споживачам електричної енергії України та експорту електроенергії. Підвищення якості роботи Об'єднаної енергетичної системи України в цілому та суб'єктів (об'єктів) електроенергетики, що працюють у її складі.	
Збереження існуючого стану	Вигоди не передбачаються	Більша кількість порушень режимів роботи ОЕС України

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці	Поліпшення надійності отримання електричної енергії та її якості.	Не передбачаються
Збереження існуючого стану	Вигоди не передбачаються	Можливість порушення надійного постачання електричної енергії громадянам

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	58	19 (СЕС, ВЕС)	-	-	77
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	75	25			100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці	Підвищення надійності роботи обладнання, надійності електропостачання та запобігання додаткових втрат від аварійних відключень та технологічних порушень.	Не передбачаються

Збереження існуючого стану	Затримує розвиток роботи суб'єктів господарювання у складі ОЕС України	Сприятиме виникненню технологічних порушень в ОЕС України
----------------------------	--	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці	4	Дозволяє максимально підвищити якість планування, підготовки, проведення протиаварійної роботи в процесі виробничої діяльності у порівнянні із збереженням існуючого стану.
Збереження існуючого стану	1	Не дозволяє забезпечити зменшення можливих збитків, шкоди під час ліквідації аварій на енергоукомплектуванні електростанцій та мереж

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці	Сприяє розвитку суб'єктів господарювання в напрямку належного виконання дій з оперативного управління та обслуговування енергоукомплектування електростанцій та мереж під час ліквідації аварій. Підвищення надійності функціонування ОЕС України	Відсутні	Підвищує якість планування, підготовки, проведення протиаварійної роботи в процесі виробничої діяльності у порівнянні із збереженням існуючого стану.

Збереження існуючого стану	Не передбачається	Відсутні	Допускає можливість порушення режимів роботи заданих при оперативно-диспетчерському керуванні ОЕС України
----------------------------	-------------------	----------	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці	Підвищує якість проведення протиаварійної роботи в частині попередження технологічних порушень і аварій на підвідомчих об'єктах, враховує досвід експлуатації та вимоги існуючих національних правил, норм і стандартів у частині надійної паралельної роботи електричних станцій та енергосистем у складі ОЕС України	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається
Збереження існуючого стану	Сприятиме виникненню технологічних порушень в ОЕС України	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення поставлених цілей проектом акта передбачається затвердження нової редакції Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці з метою приведення його у відповідність до вимог чинного законодавства.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1) про вести погодження проекту регуляторного акта із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та подати на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

2) забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернету – на офіційному веб-сайті Міненерговугілля України.

Механізм дії і реалізації: Міненерговугілля та суб'єкти господарювання впорядковують систему протиаварійної роботи, враховуючи зміну організаційних-правової форми підприємств електроенергетики, компетенцію та назву підрозділів як Міненерговугілля так і суб'єктів господарювання, зміни законодавства. Чітко визначають підрозділи та посадових осіб, що здійснюють керування протиаварійною роботою та підрозділи і посадових осіб, що впроваджують відповідні положення на підприємствах електроенергетики, приводять ці положення у відповідність до нормативно-правового акту, що впроваджується.

Прогнозується, що положення акту забезпечать підвищення якості планування підготовки, складання та проведення протиаварійних роботи в процесі виробничої діяльності. Це дозволить підвищити надійність та безаварійність роботи ОЕС України та зменшити втрати, пов'язані з недовипуском електричної та теплової енергії.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи виконавчої влади не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта згідно з Додатком 3 «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва».

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Обмежень терміну дії проекту наказу немає, що дасть змогу покращити роботу централізованого диспетчерського управління ОЕС України та досягти цілей державного регулювання.

Набуття чинності регуляторного акту – відповідно до законодавства з дня офіційного опублікування наказу.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей запропонованого регуляторного акта, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрані такі показники:

розмір надходжень до державних та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, - залишається не змінним;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта: підрозділи Міненерговугілля, до компетенції яких належить реалізація відповідних повноважень; ДП «НЕК «Укренерго», що здійснює диспетчерське (оперативно-технологічне) управління об'єднаної енергетичною системою та суб'єкти електроенергетики діяльність яких пов'язана з виробництвом чи перетворенням, передачею, розподіленням, постачанням, використанням електричної та теплової енергії, які забезпечують збереження цілісності,

надійності і ефективності функціонування ОЕС України (77 суб'єктів господарювання).

зменшення аварій та технологічних порушень у роботі ОЕС України (зменшення кількості відмов I категорії на 10% протягом 5 років; зменшення кількості відмов II категорії на 15% протягом 5 років; зменшення недовипуску електричної та теплової енергії на 10 %);

підвищення якості роботи оперативного персоналу, який виконує оперативне або оперативно-технологічне управління та експлуатаційне обслуговування енергоустановок електростанцій та мереж;

розмір коштів і час, які витратять суб'єкти (об'єкти) електроенергетики на виконання вимог регуляторного акта не – зміниться;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий, оскільки проект акту розміщено на офіційному веб-сайті Міненерговугілля України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Міненерговугілля України.

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись через рік після набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності проекту акта будуть здійснюватись раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу та буде проводитись за допомогою статистичних даних.

**Міністр енергетики та
вугільної промисловості України**
_____ 2017 р.



I. Насалик

ДОДАТОК
до аналізу регуляторного впливу

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ гривень	0	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	77	77

11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання, гривень	0	0
----	---	---	---

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання /підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного	Витрати на оплату штрафних санкцій та	Разом за рік	Витрати за п'ять років

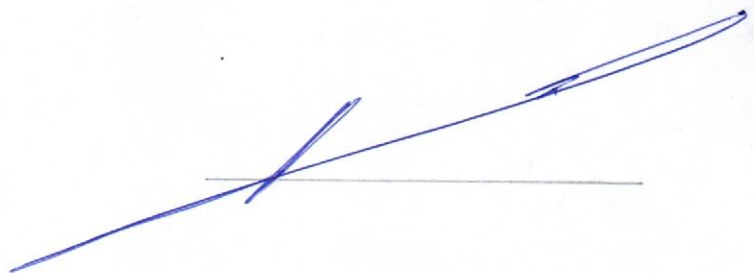
	нагляду (контролю) (за рік)	усунення виявлених порушень (за рік)		
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять	Витрати, пов'язані із
------------	--	------------------	-----------------------

		років	наймом додаткового персоналу
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярськ і товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0





МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України "Про затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці"

15.05.2017 | 11:40

Повідомлення про оприлюднення

проекту наказу «Про затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці»

Метою наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці» є створення відповідно до законодавства порядку планування, підготовки, складання та проведення протиаварійної роботи для визначення відповідної системи безпечної і надійної експлуатації об'єктів електроенергетики, підвищення їх екологічної безпеки.

Досягнення поставленої мети вирішується за рахунок підвищення якості планування, підготовки, складання та проведення протиаварійної роботи на підприємствах електроенергетичної галузі.

Перегляд Положення виконано з урахуванням досвіду експлуатації та вимог існуючих національних стандартів у частині паралельної роботи електричних станцій та енергосистем у складі ОЕС України.

Зауваження та пропозиції слід надсилати на адреси:

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, 01001 МСП вул. Хрещатик, 30; e-mail: yulia.zadorozhnik@mev.energy.gov.ua

Державна регуляторна служба України, 01011 м. Київ, вул. Арсенальна 9/11; e-mail: mail@dkrp.gov.ua

Проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу оприлюднені шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Міністерства енергетики та вугільної промисловості України в мережі Інтернет mev.kmu.gov.ua.

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються протягом місяця з дати оприлюднення в письмовому або електронному вигляді.

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України

1. Проект наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці»
2. Пояснювальна записка до проекту наказу
3. Аналіз регуляторного впливу проекту наказу

Владислав
Вовк
23.01.17

Зоборю хештег Ю.П.
24.01.2017



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА
ВУГЛЯНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

НАКАЗ

«20» січ. 2017

м. Київ

№ 65

Про внесення змін до Плану
діяльності Міненерговугілля
України з підготовки проектів
регуляторних актів на 2017 рік

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 № 731, зі змінами та доповненнями,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити зміни до Плану діяльності Міненерговугілля України з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік, затвердженого наказом Міненерговугілля від 14.12.2016 № 806, що додаються.

2. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр

І. Насалик

036885

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міненерговугілля

20.01. 2017 № 65

**Зміни до Плану діяльності Міненерговугілля України
з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік**

№ з/п	Вид та назва проекту РА	Мета прийняття РА	Підрозділи, відповідальні за розроблення проектів РА	Термін підготовки проекту РА
3.	Постанова Кабінету Міністрів України «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»	Приведення у відповідність до Закону України «Про ринок природного газу» постанови Кабінету Міністрів України від 25.07.2012 № 705 «Про визнання гарантованих постачальників природного газу»	Департамент нафтогазового комплексу	IV квартал 2017 р.
4.	Наказ Міненерговугілля України «Про затвердження форм звітності щодо балансу попиту та пропозицій природного газу в Україні»	Стабілізація газового ринку України та гарантоване забезпечення природним газом населення, бюджетних установ та організацій, а також інших споживачів	Департамент нафтогазового комплексу	III квартал 2017 р.
5.	Наказ Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження Положення про організацію протиаварійної роботи в електроенергетиці»	Створення порядку планування, підготовки, складання та проведення протиаварійної роботи для визначення відповідної системи безпечної і надійної експлуатації об'єктів електроенергетики, підвищення їх екологічної безпеки.	Департамент електроенергетичного комплексу	I квартал 2017 р.

Баш