



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

Державна регуляторна служба
України

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: + 380 44 271-17-83
E-mail: themis@minjust.gov.ua
http://www.minjust.gov.ua
Код ЄДРПОУ 00015622

23.05.2017 № 19545/4320-0-4-16/9

На № 14452/1/1-17 від 13.04.2017

Щодо погодження проекту
постанови КМУ

На виконання пункту 24 Плану дій щодо імплементації кращих практик якісного та ефективного регулювання, відображених Групою Світового банку у методології рейтингу «Ведення бізнесу», затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1406-р (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 926-р) Міністерство юстиції України надсилає проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення процедур банкрутства».

Просимо погодити зазначений проект постанови Кабінету Міністрів України до «06» червня 2017 року.

- Додатки:
1. Законопроект на 2 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 5 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 11 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу акту на 13 арк. в 1 прим.
 5. Довідка щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis EC) на 1 арк. в 1 прим.
 6. Повідомлення про оприлюднення на 3 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра
з питань виконавчої служби

Сергій ШКЛЯР

143087

Сурженко 486 67 92
o.surzhenko@minjust.gov.ua

Державна регуляторна служба України
№ 5482/0/19-17 від 30.05.2017

0.31



ПРОЕКТ

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

В. ГРОЙСМАН

« » 2017 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законів України
щодо спрощення процедур банкрутства

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести зміни до таких законів України:

1. Підпункт 9 пункту 2 частини другої статті 4 Закону України «Про судовий збір» (Відомості Верховної Ради України, 2012, № 14 (06.04.2012), ст. 87) після слова «заяви» доповнити словом «кредитора».

2. У Законі України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом» (Відомості Верховної Ради України, 1992, № 31 (04.08.92), ст. 440):

1) в абзаці четвертому частини першої статті 1 слова «, неспроможний виконати протягом трьох місяців свої грошові зобов'язання після настання встановленого строку їх виконання, які підтверджені судовим рішенням, що набрало законної сили, та постановою про відкриття виконавчого провадження, якщо інше не передбачено цим Законом» виключити;

2) частину третю статті 10 викласти у такій редакції:

«3. Справа про банкрутство за заявою кредитора порушується господарським судом за умови наявності безспірних вимог.

Безспірні вимоги кредиторів – грошові вимоги кредиторів, підтверджені боржником, або судовим рішенням, що набрало законної сили, або постановою про відкриття виконавчого провадження, згідно з яким відповідно до законодавства здійснюється списання коштів з рахунків боржника. До складу цих вимог, у тому числі щодо сплати

податків, зборів (обов'язкових платежів), не включаються неустойка (штраф, пеня) та інші фінансові санкції.»;

3) у статті 41:

абзац п'ятий частини другої виключити;

у частині четвертій слова «судових витрат» замінити словами «витрат, пов'язаних з провадженням у справі про банкрутство»;

частину дев'яту після слова «подання» доповнити словом «кредитором»;

4) доповнити частину шосту статті 26 після абзацу третього новим абзацом такого змісту:

«Якщо загальна кількість кредиторів не перевищує сім осіб, всі кредитори автоматично включаються до складу комітету кредиторів.».

У зв'язку з цим четвертий вважати абзацом п'ятим.

5) абзац другий частини першої статті 95 виключити.

II. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його офіційного опублікування.

**Голова
Верховної Ради України**

А. Парубій



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законів України
щодо спрощення процедур банкрутства»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення процедур банкрутства» (далі – проект Закону) розроблено Міністерством юстиції України на виконання пункту 24 Плану дій щодо імплементації кращих практик якісного та ефективного регулювання, відображених Групою Світового банку у методології рейтингу «Ведення бізнесу», затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1406-р (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 926-р), пункту 1 розділу 4 Стратегії сталого розвитку «Україна - 2020», схваленої Указом Президента України від 12.01.2015 № 5/2015.

Прийнятим Верховною Радою України 22 грудня 2011 року Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом» (далі – Закон) викладено в новій редакції Закон України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», що дало змогу привести правове регулювання суспільних відносин у сфері банкрутства у відповідність до сучасних умов.

Водночас Закон містить певні бар'єри, які перешкоджають доступу як боржника, так і кредитора до процедур банкрутства та унеможливають використання закладених у Законі механізмів щодо відновлення платоспроможності або ліквідації боржника, тому окремі положення Закону потребують вдосконалення.

Згідно з дослідженням Світового банку «Ведення бізнесу» Україна посідає 150 місце за показником «врегулювання неплатоспроможності» (в загальному рейтингу – 80). Причиною такого низького показника є те, що процедури банкрутства в Україні є тривалими – 2,9 року (розвинуті країни – 1,7 року; країни Східної Європи та Центральної Азії – 2,2 року), коштовними – 42 % вартості майна боржника витрачається на процедури банкрутства (розвинуті країни – 9,1; країни Східної Європи та Центральної Азії – 13,1) та неефективними – сума відшкодування кредиторам становить 7,5 % (розвинуті країни – 73 %; країни Східної Європи та Центральної Азії – 38,2 %). Без змін у цій сфері досягти передбаченого в Стратегії сталого розвитку «Україна - 2020» результату, а саме посісти 30 місце в загальному рейтингу дослідження Світового банку «Ведення бізнесу», буде неможливо.

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект Закону розроблено з метою спрощення процедур відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом, а також доступу до таких процедур.

Ця мета досягається шляхом внесення відповідних змін до Закону, а також до статті 4 Закону України «Про судовий збір».

Проектом Закону пропонується внести зміни до підпункту 9 пункту 2 частини другої статті 4 Закону України «Про судовий збір», встановивши, що у разі подання до господарського суду заяви про порушення справи про банкрутство платником судового збору є кредитор.

Боржник при ініціюванні ним процедури банкрутства від сплати судового збору звільняється.

Такий підхід у справлянні судового збору при поданні вищезазначеної категорії заяв до господарського суду викликаний метою врахування незадовільного майнового стану боржника, зокрема фінансового становища, та відсутністю грошових коштів на момент подання такої заяви саме боржником, а також з метою зняття певних бар'єрів щодо доступу до процедур банкрутства.

Відповідно до статті 9 Закону України «Про судовий збір» судовий збір сплачується за місцем розгляду справи та зараховується до спеціального фонду Державного бюджету України. Кошти судового збору спрямовуються на забезпечення здійснення судочинства та функціонування органів судової влади.

Але разом з тим звільнення боржника від сплати судового збору при поданні заяви про порушення справи про банкрутство не погіршить стан забезпечення здійснення судочинства та функціонування органів судової влади, оскільки відповідно до частини першої статті 23 Закону конкурсні кредитори за вимогами, які виникли до дня порушення провадження у справі про банкрутство, зобов'язані подати до господарського суду письмові заяви з вимогами до боржника, а також документи, що їх підтверджують, протягом тридцяти днів від дня офіційного оприлюднення оголошення про порушення провадження у справі про банкрутство. При цьому підпунктом 10 пункту 2 частини другої Закону України «Про судовий збір» за подання заяв кредиторами, які звертаються з грошовими вимогами до боржника після оголошення про порушення справи про банкрутство, а також після повідомлення про визнання боржника банкрутом передбачено справляння судового збору у розмірі 2 прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

Суттю права сторони при зверненні до суду є доступ до правосуддя, а метою — досягнення справедливого вирішення справи. Якщо у боржника наявні ліквідні активи, але грошові кошти відсутні, таке становище боржника не може бути перешкодою доступу до правосуддя. В країнах з розвиненою ринковою економікою саме боржники переважно звертаються до суду із заявами про порушення справи про банкрутство, оскільки судові процедури банкрутства надають дієвий захист інтересам боржника, максимально захищаючи при цьому права кредиторів. Вітчизняна судова практика свідчить про протилежне. Відтак зазначені зміни стимулюватимуть боржників до своєчасного ініціювання процедур банкрутства, що позитивно вплине на інвестиційний клімат та економіку в цілому.

Відповідні зміни щодо покладання обов'язку сплати судового збору виключно на кредитора проектом Закону також вносяться до частин четвертої та дев'ятої статті 11 Закону.

Крім того, проектом Закону пропонується внести зміни до статей 1, 10, 11 Закону щодо виключення з терміна «боржник» такої ознаки, як неспроможність боржника виконати протягом трьох місяців свої грошові зобов'язання після настання встановленого строку їх виконання, а також скасування обов'язку кредитора або боржника при поданні ними заяви про порушення справи про банкрутство додавати до заяви докази того, що сума безспірних вимог кредитора (кредиторів) сукупно становить не менше трьохсот мінімальних розмірів заробітної плати. На сьогодні розмір мінімальної заробітної плати становить 3200,00 грн, у зв'язку з чим сума безспірних вимог кредитора (кредиторів) для ініціювання справи про банкрутство повинна становити 960000,00 грн. Штучне накопичення такої заборгованості призводить до того, що процедури банкрутства закінчуються, зазвичай, ліквідацією, оскільки можливості для відновлення платоспроможності втрачено. При цьому розраховатися із усіма кредиторами також не вдається. Тому запропоновані законопроектом зміни сприятимуть скасуванню зайвих бар'єрів щодо ініціювання процедур банкрутства та запобігатимуть накопиченню заборгованості боржника перед кредиторами.

Крім того, проектом Закону вирішується питання формування складу комітету кредиторів, якщо загальна кількість кредиторів не перевищує сім осіб, у зв'язку з чим пропонується внести зміни до частини шостої статті 26 Закону. У такому разі всі кредитори автоматично будуть включатися до складу комітету кредиторів, а у ході процедур банкрутства будуть приймати рішення відповідно до розподілу компетенції, встановленої Законом, як комітет кредиторів або як збори кредиторів.

Також проектом Закону пропонується внести зміни до частини першої статті 95 Закону, а саме: скасувати обов'язок боржника дотримуватися порядку ліквідації юридичної особи відповідно до законодавства України при його зверненні до господарського суду із заявою про порушення справи про банкрутство. Законом передбачено, що у випадку, якщо вартості майна боржника - юридичної особи, щодо якого прийнято рішення про ліквідацію, недостатньо для задоволення вимог кредиторів, така юридична особа ліквідується в порядку, передбаченому цим Законом. У разі виявлення зазначених обставин ліквідатор (ліквідаційна комісія) зобов'язаний звернутися до господарського суду із заявою про порушення справи про банкрутство такої юридичної особи. Наявність припису про те, що в цьому випадку обов'язковою умовою звернення до господарського суду із заявою про порушення справи про банкрутство є дотримання боржником порядку ліквідації юридичної особи відповідно до законодавства України створює враження, нібито боржник має провести якісь додаткові заходи, перш ніж звернутися до суду із заявою про порушення справи про банкрутство. Такий підхід є шкідливим, оскільки, якщо

боржник є неплатоспроможним, не повинно бути жодних перепон для звернення до суду.

3. Правові аспекти

На сьогодні у сфері банкрутства діє Закон України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом».

Крім зазначеного Закону, у цій сфері діють такі нормативно-правові акти: Господарський процесуальний кодекс, Податковий кодекс України, Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців», інші законодавчі акти України.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація норм, передбачених проектом Закону, не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону направляється на погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України та Державною регуляторною службою України.

6. Регіональний аспект

Проект Закону не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць України.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

7. Запобігання корупції

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

8. Громадське обговорення

З метою забезпечення вивчення та врахування думки громадськості проект Закону відповідно до вимог статей 9, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розміщено для обговорення на веб-сайті Міністерства юстиції (<http://www.minjust.gov.ua>) у рубриці «Нормотворча діяльність/Обговорення нормативно-правових актів».

9. Позиція соціальних партнерів

Проект Закону не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Сфери впливу	Вплив, який справлятиме регуляторний акт
Ринкове середовище	Покращення інвестиційного клімату
Забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання	Спрощення доступу до процедур банкрутства, збільшення санацій, що дозволить розрахуватися з кредиторами та зберегти працюючий бізнес боржника.
Забезпечення прав та інтересів громадян	Підвищення рівня виконання зобов'язань
Забезпечення прав та інтересів держави	Підвищення позиції України у рейтингу «Ведення бізнесу» (Doing Business)»

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту Закону не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття Закону сприятиме вдосконаленню процедур відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом, спрощенню доступу до процедур банкрутства, що в свою чергу дасть можливість підвищити позицію України у рейтингу «Ведення бізнесу» (Doing Business)».

Міністр юстиції України

Павло ПЕТРЕНКО

«23» травня 2017 р.

**Порівняльна таблиця до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення процедур банкрутства»**

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта																																
Законі України «Про судовий збір»																																	
Стаття 4. Розміри ставок судового збору	Стаття 4. Розміри ставок судового збору																																
<p>1. Судовий збір справляється у відповідному розмірі від прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня календарного року, в якому відповідна заява або скарга подається до суду, - у відсотковому співвідношенні до ціни позову та у фіксованому розмірі.</p> <p>2. Ставки судового збору встановлюються у таких розмірах:</p>	<p>1. Судовий збір справляється у відповідному розмірі від прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня календарного року, в якому відповідна заява або скарга подається до суду, - у відсотковому співвідношенні до ціни позову та у фіксованому розмірі.</p> <p>2. Ставки судового збору встановлюються у таких розмірах:</p>																																
<table border="1"> <thead> <tr> <th align="center">Найменування документа і дії, за яку справляється судовий збір, та платника судового збору</th> <th align="center">Ставка судового збору</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. За подання до суду:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>1) позовної заяви майнового характеру, яка подана:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>юридичною особою</td> <td>1,5 відсотка ціни позову, але не менше 1 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб</td> </tr> <tr> <td>фізичною особою або фізичною особою - підприємцем</td> <td>1 відсоток ціни позову, але не менше 0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та не більше 5 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб</td> </tr> <tr> <td>2) позовної заяви немайнового характеру, яка подана:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>юридичною особою або фізичною особою - підприємцем</td> <td>1 розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб</td> </tr> <tr> <td>фізичною особою</td> <td>0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб</td> </tr> </tbody> </table>	Найменування документа і дії, за яку справляється судовий збір, та платника судового збору	Ставка судового збору	1. За подання до суду:		1) позовної заяви майнового характеру, яка подана:		юридичною особою	1,5 відсотка ціни позову, але не менше 1 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб	фізичною особою або фізичною особою - підприємцем	1 відсоток ціни позову, але не менше 0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та не більше 5 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб	2) позовної заяви немайнового характеру, яка подана:		юридичною особою або фізичною особою - підприємцем	1 розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб	фізичною особою	0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб	<table border="1"> <thead> <tr> <th align="center">Найменування документа і дії, за яку справляється судовий збір, та платника судового збору</th> <th align="center">Ставка судового збору</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. За подання до суду:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>1) позовної заяви майнового характеру, яка подана:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>юридичною особою</td> <td>1,5 відсотка ціни позову, але не менше 1 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб</td> </tr> <tr> <td>фізичною особою або фізичною особою - підприємцем</td> <td>1 відсоток ціни позову, але не менше 0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та не більше 5 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб</td> </tr> <tr> <td>2) позовної заяви немайнового характеру, яка подана:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>юридичною особою або фізичною особою - підприємцем</td> <td>1 розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб</td> </tr> <tr> <td>фізичною особою</td> <td>0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб</td> </tr> </tbody> </table>	Найменування документа і дії, за яку справляється судовий збір, та платника судового збору	Ставка судового збору	1. За подання до суду:		1) позовної заяви майнового характеру, яка подана:		юридичною особою	1,5 відсотка ціни позову, але не менше 1 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб	фізичною особою або фізичною особою - підприємцем	1 відсоток ціни позову, але не менше 0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та не більше 5 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб	2) позовної заяви немайнового характеру, яка подана:		юридичною особою або фізичною особою - підприємцем	1 розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб	фізичною особою	0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб
Найменування документа і дії, за яку справляється судовий збір, та платника судового збору	Ставка судового збору																																
1. За подання до суду:																																	
1) позовної заяви майнового характеру, яка подана:																																	
юридичною особою	1,5 відсотка ціни позову, але не менше 1 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб																																
фізичною особою або фізичною особою - підприємцем	1 відсоток ціни позову, але не менше 0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та не більше 5 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб																																
2) позовної заяви немайнового характеру, яка подана:																																	
юридичною особою або фізичною особою - підприємцем	1 розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб																																
фізичною особою	0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб																																
Найменування документа і дії, за яку справляється судовий збір, та платника судового збору	Ставка судового збору																																
1. За подання до суду:																																	
1) позовної заяви майнового характеру, яка подана:																																	
юридичною особою	1,5 відсотка ціни позову, але не менше 1 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб																																
фізичною особою або фізичною особою - підприємцем	1 відсоток ціни позову, але не менше 0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та не більше 5 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб																																
2) позовної заяви немайнового характеру, яка подана:																																	
юридичною особою або фізичною особою - підприємцем	1 розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб																																
фізичною особою	0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб																																

3) позовної заяви:		3) позовної заяви:	
про розірвання шлюбу	0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб	про розірвання шлюбу	0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб
про поділ майна при розірванні шлюбу	1 відсоток ціни позову, але не менше 0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та не більше 3 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб	про поділ майна при розірванні шлюбу	1 відсоток ціни позову, але не менше 0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та не більше 3 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб
4) заяви про видачу судового наказу; заяви у справах окремого провадження; заяви про забезпечення доказів або позову; заяви про перегляд заочного рішення; заяви про скасування рішення третейського суду; заяви про видачу виконавчого документа на примусове виконання рішення третейського суду; заяви про видачу виконавчого документа на підставі рішення іноземного суду; заяви про роз'яснення судового рішення, які подано:		4) заяви про видачу судового наказу; заяви у справах окремого провадження; заяви про забезпечення доказів або позову; заяви про перегляд заочного рішення; заяви про скасування рішення третейського суду; заяви про видачу виконавчого документа на примусове виконання рішення третейського суду; заяви про видачу виконавчого документа на підставі рішення іноземного суду; заяви про роз'яснення судового рішення, які подано:	
юридичною особою або фізичною особою - підприємцем	0,5 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб	юридичною особою або фізичною особою - підприємцем	0,5 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб
фізичною особою	0,2 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб	фізичною особою	0,2 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб
5) позовної заяви про захист честі та гідності фізичної особи, ділової репутації фізичної або юридичної		5) позовної заяви про захист честі та гідності фізичної особи, ділової репутації фізичної або юридичної	

особи, а саме:		особи, а саме:	
позовної заяви немайнового характеру	0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб	позовної заяви немайнового характеру	0,4 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб
позовної заяви про відшкодування моральної шкоди	1,5 відсотка ціни позову, але не менше 1 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб	позовної заяви про відшкодування моральної шкоди	1,5 відсотка ціни позову, але не менше 1 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб
б) апеляційної скарги на рішення суду; заяви про приєднання до апеляційної скарги на рішення суду; апеляційної скарги на судовий наказ, заяви про перегляд судового рішення у зв'язку з нововиявленими обставинами	110 відсотків ставки, що підлягала сплаті при поданні позовної заяви, іншої заяви і скарги	б) апеляційної скарги на рішення суду; заяви про приєднання до апеляційної скарги на рішення суду; апеляційної скарги на судовий наказ, заяви про перегляд судового рішення у зв'язку з нововиявленими обставинами	110 відсотків ставки, що підлягала сплаті при поданні позовної заяви, іншої заяви і скарги
7) касаційної скарги на рішення суду; заяви про приєднання до касаційної скарги на рішення суду	120 відсотків ставки, що підлягала сплаті при поданні позовної заяви, іншої заяви і скарги	7) касаційної скарги на рішення суду; заяви про приєднання до касаційної скарги на рішення суду	120 відсотків ставки, що підлягала сплаті при поданні позовної заяви, іншої заяви і скарги
8) заяви про перегляд судових рішень Верховним Судом України	130 відсотків ставки, що підлягала сплаті при поданні позовної заяви, іншої заяви і скарги	8) заяви про перегляд судових рішень Верховним Судом України	130 відсотків ставки, що підлягала сплаті при поданні позовної заяви, іншої заяви і скарги
9) апеляційної і касаційної скарги на ухвалу суду; заяви про приєднання до апеляційної чи касаційної скарги на ухвалу суду:		9) апеляційної і касаційної скарги на ухвалу суду; заяви про приєднання до апеляційної чи касаційної скарги на ухвалу суду:	
юридичною особою або фізичною особою - підприємцем	1 розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб	юридичною особою або фізичною особою - підприємцем	1 розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб
фізичною особою	0,2 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб	фізичною особою	0,2 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб
2. За подання до господарського		2. За подання до господарського	

суду:		суду:	
1) позовної заяви майнового характеру	1,5 відсотка ціни позову, але не менше 1 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та не більше 150 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб	1) позовної заяви майнового характеру	1,5 відсотка ціни позову, але не менше 1 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та не більше 150 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб
2) позовної заяви немайнового характеру	1 розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб	2) позовної заяви немайнового характеру	1 розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб
3) заяви про вжиття запобіжних заходів та забезпечення позову; заяви про видачу виконавчого документа на підставі рішення іноземного суду; заяви про скасування рішення третейського суду; заяви про видачу виконавчого документа на примусове виконання рішення третейського суду; заяви про роз'яснення судового рішення	0,5 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб	3) заяви про вжиття запобіжних заходів та забезпечення позову; заяви про видачу виконавчого документа на підставі рішення іноземного суду; заяви про скасування рішення третейського суду; заяви про видачу виконавчого документа на примусове виконання рішення третейського суду; заяви про роз'яснення судового рішення	0,5 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб
4) апеляційної скарги на рішення суду; апеляційних скарг у справі про банкрутство; заяви про перегляд судового рішення у зв'язку з нововиявленими обставинами	110 відсотків ставки, що підлягала сплаті при поданні позовної заяви, іншої заяви і скарги	4) апеляційної скарги на рішення суду; апеляційних скарг у справі про банкрутство; заяви про перегляд судового рішення у зв'язку з нововиявленими обставинами	110 відсотків ставки, що підлягала сплаті при поданні позовної заяви, іншої заяви і скарги
5) касаційної скарги на рішення суду; касаційних скарг у справі про банкрутство	120 відсотків ставки, що підлягала сплаті при поданні позовної заяви, іншої заяви і скарги	5) касаційної скарги на рішення суду; касаційних скарг у справі про банкрутство	120 відсотків ставки, що підлягала сплаті при поданні позовної заяви, іншої заяви і скарги
6) заяви про перегляд судових	130 відсотків ставки, що підлягала	6) заяви про перегляд судових	130 відсотків ставки, що підлягала

рішень Верховним Судом України	сплаті при поданні позовної заяви, іншої заяви і скарги	рішень Верховним Судом України	сплаті при поданні позовної заяви, іншої заяви і скарги
7) апеляційної і касаційної скарги на ухвалу суду; заяви про приєднання до апеляційної чи касаційної скарги на ухвалу суду	1 розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб	7) апеляційної і касаційної скарги на ухвалу суду; заяви про приєднання до апеляційної чи касаційної скарги на ухвалу суду	1 розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб
8) заяви про затвердження плану санації до порушення провадження у справі про банкрутство	2 розміри прожиткового мінімуму для працездатних осіб	8) заяви про затвердження плану санації до порушення провадження у справі про банкрутство	2 розміри прожиткового мінімуму для працездатних осіб
9) заяви про порушення справи про банкрутство	10 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб	9) заяви кредитора про порушення справи про банкрутство	10 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб
10) заяви кредиторів, які звертаються з грошовими вимогами до боржника після оголошення про порушення справи про банкрутство, а також після повідомлення про визнання боржника банкрутом; заяви про визнання правочинів (договорів) недійсними та спростування майнових дій боржника в межах провадження у справі про банкрутство; заяви про розірвання мирової угоди, укладеної у справі про банкрутство, або визнання її недійсною	2 розміри прожиткового мінімуму для працездатних осіб	10) заяви кредиторів, які звертаються з грошовими вимогами до боржника після оголошення про порушення справи про банкрутство, а також після повідомлення про визнання боржника банкрутом; заяви про визнання правочинів (договорів) недійсними та спростування майнових дій боржника в межах провадження у справі про банкрутство; заяви про розірвання мирової угоди, укладеної у справі про банкрутство, або визнання її недійсною	2 розміри прожиткового мінімуму для працездатних осіб

Закон України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом»	
Розділ I ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ	Розділ I ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ
Стаття 1. Визначення термінів	Стаття 1. Визначення термінів
<p>1. Для цілей цього Закону терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>арбітражний керуючий - фізична особа, призначена господарським судом у встановленому порядку в справі про банкрутство як розпорядник майна, керуючий санацією або ліквідатор з числа осіб, які отримали відповідне свідоцтво і внесені до Єдиного реєстру арбітражних керуючих (розпорядників майна, керуючих санацією, ліквідаторів) України;</p> <p>банкрутство - визнана господарським судом неспроможність боржника відновити свою платоспроможність за допомогою процедур санації та мирової угоди і погасити встановлені у порядку, визначеному цим Законом, грошові вимоги кредиторів не інакше як через застосування ліквідаційної процедури;</p> <p>боржник - юридична особа - суб'єкт підприємницької діяльності або фізична особа за зобов'язаннями, які виникли у фізичної особи у зв'язку зі здійсненням нею підприємницької діяльності, неспроможний виконати протягом трьох місяців свої грошові зобов'язання після настання встановленого строку їх виконання, які підтверджені судовим рішенням, що набрало законної сили, та постановою про відкриття виконавчого провадження, якщо інше не передбачено цим Законом;</p> <p style="text-align: center;">---</p>	<p>1. Для цілей цього Закону терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>арбітражний керуючий - фізична особа, призначена господарським судом у встановленому порядку в справі про банкрутство як розпорядник майна, керуючий санацією або ліквідатор з числа осіб, які отримали відповідне свідоцтво і внесені до Єдиного реєстру арбітражних керуючих (розпорядників майна, керуючих санацією, ліквідаторів) України;</p> <p>банкрутство - визнана господарським судом неспроможність боржника відновити свою платоспроможність за допомогою процедур санації та мирової угоди і погасити встановлені у порядку, визначеному цим Законом, грошові вимоги кредиторів не інакше як через застосування ліквідаційної процедури;</p> <p>боржник - юридична особа - суб'єкт підприємницької діяльності або фізична особа за зобов'язаннями, які виникли у фізичної особи у зв'язку зі здійсненням нею підприємницької діяльності;</p> <p style="text-align: center;">---</p>
Розділ II ПРОВАДЖЕННЯ У СПРАВАХ ПРО БАНКРУТСТВО	Розділ II ПРОВАДЖЕННЯ У СПРАВАХ ПРО БАНКРУТСТВО

Стаття 10. Підвідомчість, підсудність, підстави для порушення провадження у справі про банкрутство

1. Справи про банкрутство підвідомчі господарським судам і розглядаються ними за місцезнаходженням боржника - юридичної особи або місцем проживання боржника - фізичної особи.

2. Право на звернення до господарського суду із заявою про порушення справи про банкрутство мають боржник, кредитор.

3. Справа про банкрутство порушується господарським судом, якщо безспірні вимоги кредитора (кредиторів) до боржника сукупно становлять не менше трьохсот мінімальних розмірів заробітної плати, які не були задоволені боржником протягом трьох місяців після встановленого для їх погашення строку, якщо інше не передбачено цим Законом.

Безспірні вимоги кредиторів - грошові вимоги кредиторів, підтверджені судовим рішенням, що набрало законної сили, і постановою про відкриття виконавчого провадження, згідно з яким відповідно до законодавства здійснюється списання коштів з рахунків боржника. До складу цих вимог, у тому числі щодо сплати податків, зборів (обов'язкових платежів), не включаються неустойка (штраф, пеня) та інші фінансові санкції.

Стаття 11. Заява про порушення справи про банкрутство

1. Заява про порушення провадження у справі про банкрутство подається боржником або кредитором у письмовій формі та повинна містити:

найменування господарського суду, до якого подається заява;

ім'я або найменування боржника, його місцезнаходження або місце проживання, ідентифікаційний код юридичної особи та реєстраційний номер облікової картки платника податків (за наявності);

ім'я або найменування кредитора, його місцезнаходження або місце проживання, ідентифікаційний код юридичної особи та реєстраційний номер облікової картки платника податків (за наявності);

виклад обставин, що є підставою для звернення до суду;

Стаття 10. Підвідомчість, підсудність, підстави для порушення провадження у справі про банкрутство

1. Справи про банкрутство підвідомчі господарським судам і розглядаються ними за місцезнаходженням боржника - юридичної особи або місцем проживання боржника - фізичної особи.

2. Право на звернення до господарського суду із заявою про порушення справи про банкрутство мають боржник, кредитор.

3. Справа про банкрутство за заявою кредитора порушується господарським судом за умови наявності безспірних вимог.

Безспірні вимоги кредиторів - грошові вимоги кредиторів, підтверджені боржником, або судовим рішенням, що набрало законної сили, або постановою про відкриття виконавчого провадження, згідно з яким відповідно до законодавства здійснюється списання коштів з рахунків боржника. До складу цих вимог, у тому числі щодо сплати податків, зборів (обов'язкових платежів), не включаються неустойка (штраф, пеня) та інші фінансові санкції.

Стаття 11. Заява про порушення справи про банкрутство

1. Заява про порушення провадження у справі про банкрутство подається боржником або кредитором у письмовій формі та повинна містити:

найменування господарського суду, до якого подається заява;

ім'я або найменування боржника, його місцезнаходження або місце проживання, ідентифікаційний код юридичної особи та реєстраційний номер облікової картки платника податків (за наявності);

ім'я або найменування кредитора, його місцезнаходження або місце проживання, ідентифікаційний код юридичної особи та реєстраційний номер облікової картки платника податків (за наявності);

виклад обставин, що є підставою для звернення до суду;

перелік документів, що додаються до заяви.

2. До заяви про порушення справи про банкрутство додаються:
абзац другий частини другої статті 11 виключено

докази сплати судового збору, крім випадків, коли згідно із законом він не підлягає сплаті;

довіреність чи інший документ, що засвідчує повноваження представника, якщо заяву підписано представником;

~~докази того, що сума безспірних вимог кредитора (кредиторів) сукупно становить не менше трьохсот мінімальних розмірів заробітної плати, якщо інше не передбачено цим Законом;~~

рішення суду про задоволення вимог кредитора, що набрало законної сили;

відповідна постанова державного виконавця або приватного виконавця про відкриття виконавчого провадження з виконання вимог кредитора;

докази того, що сума вимог кредитора (кредиторів) не забезпечена повністю заставою майна боржника (за наявності застави).

3. До заяви боржника додаються також:

установчі документи боржника - юридичної особи;

бухгалтерський баланс боржника на останню звітну дату;

перелік кредиторів боржника, вимоги яких визнаються боржником, із зазначенням загальної суми грошових вимог усіх кредиторів, а також щодо кожного кредитора - його імені або найменування, його місцезнаходження або місця проживання, ідентифікаційного коду юридичної особи або реєстраційного номера облікової картки платника податків (за наявності), суми грошових вимог (загальної суми заборгованості, заборгованості за основним зобов'язанням та суми неустойки (штрафу, пені) окремо), підстав виникнення зобов'язань, а також строку їх виконання згідно із законом або договором;

перелік майна боржника із зазначенням його балансової вартості та місцезнаходження, а також загальна балансова вартість майна;

перелік майна, що перебуває у заставі або є обтяженим у інший спосіб, його місцезнаходження, вартість, а також інформація про

перелік документів, що додаються до заяви.

2. До заяви про порушення справи про банкрутство додаються:
абзац другий частини другої статті 11 виключено

докази сплати судового збору, крім випадків, коли згідно із законом він не підлягає сплаті;

довіреність чи інший документ, що засвідчує повноваження представника, якщо заяву підписано представником;

Абзац виключено

рішення суду про задоволення вимог кредитора, що набрало законної сили;

відповідна постанова державного виконавця або приватного виконавця про відкриття виконавчого провадження з виконання вимог кредитора;

докази того, що сума вимог кредитора (кредиторів) не забезпечена повністю заставою майна боржника (за наявності застави).

3. До заяви боржника додаються також:

установчі документи боржника - юридичної особи;

бухгалтерський баланс боржника на останню звітну дату;

перелік кредиторів боржника, вимоги яких визнаються боржником, із зазначенням загальної суми грошових вимог усіх кредиторів, а також щодо кожного кредитора - його імені або найменування, його місцезнаходження або місця проживання, ідентифікаційного коду юридичної особи або реєстраційного номера облікової картки платника податків (за наявності), суми грошових вимог (загальної суми заборгованості, заборгованості за основним зобов'язанням та суми неустойки (штрафу, пені) окремо), підстав виникнення зобов'язань, а також строку їх виконання згідно із законом або договором;

перелік майна боржника із зазначенням його балансової вартості та місцезнаходження, а також загальна балансова вартість майна;

перелік майна, що перебуває у заставі або є обтяженим у інший спосіб, його місцезнаходження, вартість, а також інформація про

кредиторів, на користь яких вчинено обтяження майна боржника, їх ім'я або найменування, місцезнаходження або місце проживання, ідентифікаційні коди юридичних осіб або реєстраційний номер облікової картки платника податків (за наявності), суми їх грошових вимог, підстави виникнення зобов'язань, а також строки їх виконання згідно із законом або договором;

довідка органів приватизації (органів, уповноважених управляти об'єктами державної власності) стосовно наявності або відсутності на балансі підприємства, щодо якого порушено справу про банкрутство, державного майна, що в процесі приватизації (корпоратизації) не увійшло до його статутного капіталу;

перелік осіб, що мають невиконані зобов'язання перед боржником, із зазначенням вартості таких зобов'язань, терміну виконання та підстав виникнення;

відомості про всі рахунки боржника, відкриті в банках та інших фінансово-кредитних установах, їх реквізити;

відомості про всі рахунки, на яких обліковуються цінні папери, що належать боржнику, їх реквізити;

протокол загальних зборів (конференції) працівників боржника, відповідне рішення первинної профспілкової організації боржника (за наявності кількох первинних організацій - їхнє спільне рішення), на яких обраний представник працівників боржника для участі у справі про банкрутство, якщо такі збори (конференція) відбулися до подачі заяви боржника до господарського суду;

копія спеціального дозволу на провадження діяльності, пов'язаної з державною таємницею, а в разі закінчення терміну дії такого дозволу - довідка про наявність у боржника матеріальних носіїв секретної інформації (технічної документації, виробів, їхніх дослідних зразків тощо);

рішення власника майна (органу, уповноваженого управляти майном) боржника про звернення до господарського суду із заявою про порушення провадження у справі про банкрутство;

інші документи, які підтверджують неплатоспроможність боржника.

кредиторів, на користь яких вчинено обтяження майна боржника, їх ім'я або найменування, місцезнаходження або місце проживання, ідентифікаційні коди юридичних осіб або реєстраційний номер облікової картки платника податків (за наявності), суми їх грошових вимог, підстави виникнення зобов'язань, а також строки їх виконання згідно із законом або договором;

довідка органів приватизації (органів, уповноважених управляти об'єктами державної власності) стосовно наявності або відсутності на балансі підприємства, щодо якого порушено справу про банкрутство, державного майна, що в процесі приватизації (корпоратизації) не увійшло до його статутного капіталу;

перелік осіб, що мають невиконані зобов'язання перед боржником, із зазначенням вартості таких зобов'язань, терміну виконання та підстав виникнення;

відомості про всі рахунки боржника, відкриті в банках та інших фінансово-кредитних установах, їх реквізити;

відомості про всі рахунки, на яких обліковуються цінні папери, що належать боржнику, їх реквізити;

протокол загальних зборів (конференції) працівників боржника, відповідне рішення первинної профспілкової організації боржника (за наявності кількох первинних організацій - їхнє спільне рішення), на яких обраний представник працівників боржника для участі у справі про банкрутство, якщо такі збори (конференція) відбулися до подачі заяви боржника до господарського суду;

копія спеціального дозволу на провадження діяльності, пов'язаної з державною таємницею, а в разі закінчення терміну дії такого дозволу - довідка про наявність у боржника матеріальних носіїв секретної інформації (технічної документації, виробів, їхніх дослідних зразків тощо);

рішення власника майна (органу, уповноваженого управляти майном) боржника про звернення до господарського суду із заявою про порушення провадження у справі про банкрутство;

інші документи, які підтверджують неплатоспроможність боржника.

<p>4. Боржник подає заяву до господарського суду за наявності майна, достатнього для покриття судових витрат, якщо інше не передбачено цим Законом.</p> <p>---</p> <p>9. За подання заяви про порушення справи про банкрутство справляється судовий збір у порядку, передбаченому законом.</p>	<p>4. Боржник подає заяву до господарського суду за наявності майна, достатнього для покриття витрат, пов'язаних з провадженням у справі про банкрутство, якщо інше не передбачено цим Законом.</p> <p>---</p> <p>9. За подання кредитором заяви про порушення справи про банкрутство справляється судовий збір у порядку, передбаченому законом.</p>
<p style="text-align: center;">Стаття 26. Збори кредиторів та комітет кредиторів</p> <p>---</p> <p>6. На час дії процедур банкрутства збори кредиторів обирають комітет кредиторів у складі не більше ніж сім осіб.</p> <p>Вибори комітету кредиторів проводяться відкритим голосуванням більшістю голосів присутніх на зборах кредиторів, визначених відповідно до частини четвертої цієї статті.</p> <p>Кредитор, що має двадцять п'ять і більше відсотків голосів, автоматично включається до складу комітету кредиторів.</p> <p>Абзац відсутній</p> <p>Під час проведення процедур банкрутства інтереси всіх кредиторів представляє комітет кредиторів, утворений відповідно до цього Закону.</p> <p>7. Протокольне рішення зборів кредиторів про утворення та склад комітету кредиторів подається до господарського суду.</p> <p>---</p>	<p style="text-align: center;">Стаття 26. Збори кредиторів та комітет кредиторів</p> <p>---</p> <p>6. На час дії процедур банкрутства збори кредиторів обирають комітет кредиторів у складі не більше ніж сім осіб.</p> <p>Вибори комітету кредиторів проводяться відкритим голосуванням більшістю голосів присутніх на зборах кредиторів, визначених відповідно до частини четвертої цієї статті.</p> <p>Кредитор, що має двадцять п'ять і більше відсотків голосів, автоматично включається до складу комітету кредиторів.</p> <p>Якщо загальна кількість кредиторів не перевищує сім осіб, всі кредитори автоматично включаються до складу комітету кредиторів.</p> <p>Під час проведення процедур банкрутства інтереси всіх кредиторів представляє комітет кредиторів, утворений відповідно до цього Закону.</p> <p>7. Протокольне рішення зборів кредиторів про утворення та склад комітету кредиторів подається до господарського суду.</p> <p>---</p>
<p style="text-align: center;">Розділ VII ОСОБЛИВОСТІ БАНКРУТСТВА ОКРЕМИХ КАТЕГОРІЙ БОРЖНИКІВ</p>	<p style="text-align: center;">Розділ VII ОСОБЛИВОСТІ БАНКРУТСТВА ОКРЕМИХ КАТЕГОРІЙ БОРЖНИКІВ</p>
<p style="text-align: center;">Стаття 95. Особливості застосування процедури банкрутства до боржника, що ліквідується власником</p>	<p style="text-align: center;">Стаття 95. Особливості застосування процедури банкрутства до боржника, що ліквідується власником</p>

1. Якщо вартості майна боржника - юридичної особи, щодо якого прийнято рішення про ліквідацію, недостатньо для задоволення вимог кредиторів, така юридична особа ліквідується в порядку, передбаченому цим Законом. У разі виявлення зазначених обставин ліквідатор (ліквідаційна комісія) зобов'язаний звернутися до господарського суду із заявою про порушення справи про банкрутство такої юридичної особи.

Обов'язковою умовою звернення до господарського суду із заявою про порушення справи про банкрутство є дотримання боржником порядку ліквідації юридичної особи відповідно до законодавства України.

1. Якщо вартості майна боржника - юридичної особи, щодо якого прийнято рішення про ліквідацію, недостатньо для задоволення вимог кредиторів, така юридична особа ліквідується в порядку, передбаченому цим Законом. У разі виявлення зазначених обставин ліквідатор (ліквідаційна комісія) зобов'язаний звернутися до господарського суду із заявою про порушення справи про банкрутство такої юридичної особи.

Абзац виключено

Міністр юстиції України

«23» травня 2017 р.

Павло ПЕТРЕНКО

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законів України
щодо спрощення процедур банкрутства»**

I. Визначення проблеми

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення процедур банкрутства» (далі – проект Закону) розроблено Міністерством юстиції України на виконання пункту 24 Плану дій щодо імплементації кращих практик якісного та ефективного регулювання, відображених Групою Світового банку у методології рейтингу «Ведення бізнесу», затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1406-р (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 926-р), пункту 1 розділу 4 Стратегії сталого розвитку «Україна - 2020», схваленої Указом Президента України від 12.01.2015 № 5/2015.

Прийнятим Верховною Радою України 22 грудня 2011 року Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом» (далі – Закон) викладено в новій редакції Закон України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», що дало змогу привести правове регулювання суспільних відносин у сфері банкрутства у відповідність до сучасних умов.

Водночас Закон містить певні бар'єри, які перешкоджають доступу як боржника, так і кредитора до процедур банкрутства, та унеможливають використання закладених у Законі механізмів щодо відновлення платоспроможності або ліквідації боржника, тому окремі положення Закону потребують вдосконалення.

Згідно з дослідженням Світового банку «Ведення бізнесу» Україна посідає 150 місце за показником «врегулювання неплатоспроможності» (в загальному рейтингу – 80). Причиною такого низького показника є те, що процедури банкрутства в Україні є тривалими – 2,9 року (розвинуті країни – 1,7 року; країни Східної Європи та Центральної Азії – 2,2 року), коштовними – 42 % вартості майна боржника витрачається на процедури банкрутства (розвинуті країни – 9,1; країни Східної Європи та Центральної Азії – 13,1) та неефективними – сума відшкодування кредиторам становить 7,5 % (розвинуті країни – 73 %; країни Східної Європи та Центральної Азії – 38,2 %). Без змін у цій сфері досягти передбаченого в Стратегії сталого розвитку «Україна - 2020» результату, а саме посісти 30 місце в загальному рейтингу дослідження Світового банку «Ведення бізнесу», буде неможливо.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

За результатами обстеження існуючої нормативно-правової бази встановлено, що визначена проблема може бути розв'язана шляхом внесення змін до чинних нормативно-правових актів.

II. Цілі державного регулювання

Проект Закону розроблено з метою спрощення процедур відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом, а також доступу до таких процедур.

Ця мета досягається шляхом внесення відповідних змін до Закону, а також до статті 4 Закону України «Про судовий збір».

Проектом Закону пропонується внести зміни до підпункту 9 пункту 2 частини другої статті 4 Закону України «Про судовий збір», встановивши, що у разі подання до господарського суду заяви про порушення справи про банкрутство платником судового збору є кредитор.

Боржник при ініціюванні ним процедури банкрутства від сплати судового збору звільняється.

Такий підхід у справлянні судового збору при поданні вищезазначеної категорії заяв до господарського суду викликаний метою врахування незадовільного майнового стану боржника, зокрема, фінансового становища та відсутністю грошових коштів на момент подання такої заяви саме боржником, а також з метою зняття певних бар'єрів щодо доступу до процедур банкрутства.

Відповідно до статті 9 Закону України «Про судовий збір» судовий збір сплачується за місцем розгляду справи та зараховується до спеціального фонду Державного бюджету України. Кошти судового збору спрямовуються на забезпечення здійснення судочинства та функціонування органів судової влади.

Але разом з тим звільнення боржника від сплати судового збору при поданні заяви про порушення справи про банкрутство не погіршить стан забезпечення здійснення судочинства та функціонування органів судової влади, оскільки відповідно до частини першої статті 23 Закону конкурсні кредитори за вимогами, які виникли до дня порушення провадження у справі про банкрутство, зобов'язані подати до господарського суду письмові заяви з вимогами до боржника, а також документи, що їх підтверджують, протягом тридцяти днів від дня офіційного оприлюднення оголошення про порушення провадження у справі про банкрутство. При цьому підпунктом 10 пункту 2 частини другої Закону України «Про судовий збір» за подання заяв кредиторами, які звертаються з грошовими вимогами до боржника після оголошення про порушення справи про банкрутство, а також після повідомлення про визнання боржника банкрутом передбачено справляння судового збору у розмірі 2 прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

Суттю права сторони при зверненні до суду є доступ до правосуддя, а метою — досягнення справедливого вирішення справи. Якщо у боржника наявні ліквідні активи, але грошові кошти відсутні, таке становище боржника не може бути перешкодою доступу до правосуддя. В країнах з розвиненою ринковою економікою саме боржники переважно звертаються до суду із заявами про порушення справи про банкрутство, оскільки судові процедури банкрутства надають дієвий захист інтересам боржника, максимально захищаючи при цьому права кредиторів. Вітчизняна судова практика свідчить про протилежне. Відтак зазначені зміни стимулюватимуть боржників до своєчасного ініціювання процедур банкрутства, що позитивно вплине на інвестиційний клімат та економіку в цілому.

Відповідні зміни щодо покладання обов'язку сплати судового збору виключно на кредитора проектом Закону також вносяться до частин четвертої та дев'ятої статті 11 Закону.

Крім того, проектом Закону пропонується внести зміни до статей 1, 10, 11 Закону щодо виключення з терміна «боржник» такої ознаки, як неспроможність боржника виконати протягом трьох місяців свої грошові зобов'язання після настання

встановленого строку їх виконання, а також скасування обов'язку кредитора або боржника при поданні ними заяви про порушення справи про банкрутство додавати до заяви докази того, що сума безспірних вимог кредитора (кредиторів) сукупно становить не менше трьохсот мінімальних розмірів заробітної плати.

На сьогодні розмір мінімальної заробітної плати становить 3200,00 грн, у зв'язку з чим сума безспірних вимог кредитора (кредиторів) для ініціювання справи про банкрутство повинна становити 960000,00 грн. Штучне накопичення такої заборгованості призводить до того, що процедури банкрутства закінчуються, зазвичай, ліквідацією. Оскільки можливості для відновлення платоспроможності втрачено. При цьому розраховатися із усіма кредиторами також не вдається.

Тому запропоновані законопроектom зміни сприятимуть скасуванню зайвих бар'єрів щодо ініціювання процедур банкрутства та запобігатимуть накопиченню заборгованості боржника перед кредиторами.

Крім того, проектом Закону вирішується питання формування складу комітету кредиторів, якщо загальна кількість кредиторів не перевищує сім осіб, у зв'язку з чим пропонується внести зміни до частини шостої статті 26 Закону. У такому разі всі кредитори автоматично будуть включатися до складу комітету кредиторів, а у ході процедур банкрутства будуть приймати рішення відповідно до розподілу компетенції, встановленої Законом, як комітет кредиторів або як збори кредиторів.

Також проектом Закону пропонується внести зміни до частини першої статті 95 Закону, а саме: скасувати обов'язок боржника дотримуватися порядку ліквідації юридичної особи відповідно до законодавства України при його зверненні до господарського суду із заявою про порушення справи про банкрутство. Законом передбачено, що у випадку, якщо вартості майна боржника - юридичної особи, щодо якого прийнято рішення про ліквідацію, недостатньо для задоволення вимог кредиторів, така юридична особа ліквідується в порядку, передбаченому цим Законом. У разі виявлення зазначених обставин ліквідатор (ліквідаційна комісія) зобов'язаний звернутися до господарського суду із заявою про порушення справи про банкрутство такої юридичної особи. Наявність припису про те, що в цьому випадку обов'язковою умовою звернення до господарського суду із заявою про порушення справи про банкрутство є дотримання боржником порядку ліквідації юридичної особи відповідно до законодавства України створює враження, нібито боржник має провести якісь додаткові заходи, переш ніж звернутися до суду із заявою про порушення справи про банкрутство. Такий підхід є шкідливим, оскільки, якщо боржник є неплатоспроможним, не повинно бути жодних перепон для звернення до суду.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернатива	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	Першою альтернативою щодо запропонованого регуляторного акта може бути нерозроблення нормативно-правового акта. Це може призвести лише до поглиблення наявних проблем і жодним чином не сприятиме їх розв'язанню

Альтернатива	Опис альтернативи
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Прийняття запропонованого регуляторного акта є найбільш оптимальним способом врегулювання проблемних питань у процедурах відновлення платоспроможності боржників та вдосконалення законодавства з питань банкрутства

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	Відсутні	Відсутні
Прийняття проекту Закону	Вдосконалення процедур відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом, спрощення доступу до процедур банкрутства, що в свою чергу дасть можливість підвищити позицію України у рейтингу «Ведення бізнесу» (Doing Business))»	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	Відсутні	Відсутні
Прийняття проекту Закону	Скасування зайвих бар'єрів для доступу до процедур банкрутства, підвищення рівня виконання зобов'язань та захисту прав боржників та кредиторів	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання,	-	-	-	-	-

одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	-	-

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, визначити неможливо та не має обмежень, визначених Законом.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	Відсутні	Сплата судового збору при ініціюванні процедури банкрутства боржником
Прийняття проекту Закону	Враховання незадовільного майнового стану боржника, зокрема, фінансового становища та відсутність грошових коштів, зняття певних бар'єрів щодо доступу до процедур банкрутства	відсутні

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	Витрати відсутні	
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Не передбачені	
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку,	Не передбачені	

	підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень		
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	Не передбачені	
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	Не передбачені	
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Не передбачені	
7	Витрати, пов'язані із найманням додаткового персоналу, гривень	Не передбачені	
8	Інше (уточнити), грн	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-

10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, визначити неможливо, Законом обмеження не встановлено	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	-	-

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років

Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені
---	----------------	----------------	----------------	----------------

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років

Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені
--	----------------	----------------	----------------	----------------

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Не передбачені		
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати, пов'язані із найманням додаткового персоналу	Не передбачені		

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Розмір судового збору при поданні заяви про порушення справи про банкрутство становить 10 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 2	Витрати відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	1	Проблема продовжує існувати
Прийняття проекту Закону	4	Альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без значних витрат

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	Не передбачено	Розмір судового збору при поданні заяви про порушення справи про банкрутство становить 10 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб	Альтернатива залишить існуючі проблемні питання

Прийняття проекту Закону	Спрощення доступу до процедур банкрутства, збільшення санацій, що дозволить розраховатися з кредиторами та зберегти працюючий бізнес боржника.	Не передбачено	Альтернатива забезпечить у повній мірі досягнення поставлених цілей
--------------------------	--	----------------	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	Ця альтернатива залишить всі існуючі проблеми, пов'язані з низькою ефективністю процедур банкрутства	Ризик не виконання вимог Стратегії «Україна – 2020», якою передбачається досягти 30 місця і рейтингу Світового банку «Ведення бізнесу»
Прийняття проекту Закону	Ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без витрат суб'єктами господарювання	ризика відсутні

V. Механізми та заходи, які пропонуються для розв'язання проблеми

Механізмом регулювання, яким передбачається розв'язати проблему, є підготовка проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення процедур банкрутства».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Зміни до нормативно-правового акта можуть вноситись у разі змін у чинному законодавстві. Оцінка можливості впровадження акта та виконання вимог акта суб'єктами господарювання висока.

Реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України.

Бюджетні витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади не підраховувались.

Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають завдання шкоди суб'єктам господарювання.

Прийняття проекту Закону забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Відповідно до проекту Закону він набирає чинності з дня її офіційного опублікування.

Термін дії Закону необмежений у часі.

Запланований строк дії регуляторного акта достатній для розв'язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта, – кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, визначити неможливо, оскільки Законом обмежень не встановлено.

3. Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, – витрати часу та коштів суб'єктів господарювання визначити неможливо.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та (або) фізичних осіб з основними положеннями проекту регуляторного акта – високий, оскільки зазначений проект акта розміщений на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції (<http://www.minjust.gov.ua>) у рубриці «Нормотворча діяльність/Обговорення нормативно-правових актів».

5. Статистичні показники:

Згідно з дослідженням Світового банку «Ведення бізнесу» процедури банкрутства в Україні тривають – 2,9 року (розвинуті країни – 1,7 року; країни Східної Європи та Центральної Азії – 2,2 року), витрати на процедуру становлять 42 % вартості майна боржника (розвинуті країни – 9,1; країни Східної Європи та Центральної Азії – 13,1), процедури є неефективними – сума відшкодування кредиторам становить 7,5 % (розвинуті країни – 73 %; країни Східної Європи та Центральної Азії – 38,2 %). Прийняття акта дозволить покращити становище у цій сфері.

Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на сайті Верховної Ради України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Аналіз результативності запровадження регуляторного акта буде проводитись Міністерством юстиції шляхом моніторингу рівня дотримання законодавства з питань банкрутства.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності цим актом шляхом аналізу статистичних даних та пропозицій і зауважень до акта.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше 2-х років, у результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься протягом усього терміну його дії шляхом:

аналізу статистичних даних;

розгляду пропозицій та зауважень, які надійшли до відповідних структурних підрозділів.

Інформація щодо відстеження результативності буде узагальнюватись та вноситись як пропозиції до плану роботи Міністерства юстиції України на відповідний рік.

Міністр

Павло ПЕТРЕНКО

«23» травня 2017 р.

ДОВІДКА
щодо відповідності зобов'язанням України
у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС)
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо
спрощення процедур банкрутства»
(далі – проект Закону)

Проект Закону розроблено Міністерством юстиції України

1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Проект Закону не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Міжнародно-правові зобов'язання України у сфері європейської інтеграції щодо предмета правового регулювання проекту Закону відсутні.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Проект Закону розроблено без урахування програмних документів у сфері європейської інтеграції Президента України та/або Кабінету Міністрів.

4. Порівняльно-правовий аналіз

Оскільки проект Закону розроблено без урахування основних положень законодавства Європейського Союзу (acquis ЄС) та міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, порівняльно-правовий аналіз не надається.

5. Очікувані результати

Прийняття Закону сприятиме вдосконаленню процедур відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом, спрощенню доступу до процедур банкрутства, що в свою чергу дасть можливість підвищити позицію України у рейтингу «Ведення бізнесу» (Doing Business)».

6. Узагальнений висновок

Проект Закону не належить до пріоритетних сфер зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правових, та права Європейського Союзу (acquis ЄС).

Міністр юстиції України

Павло ПЕТРЕНКО

«23» травня 2017 р.

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законів України
щодо спрощення процедур банкрутства»

Відповідно до вимог статей 9 та 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Міністерство юстиції України повідомляє про оприлюднення на сайті Міністерства юстиції України (www.minjust.gov.ua) проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення процедур банкрутства» (далі – проект Закону) з метою отримання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб.

Проект Закону розроблено Міністерством юстиції України на виконання пункту 24 Плану дій щодо імплементації кращих практик якісного та ефективного регулювання, відображених Групою Світового банку у методології рейтингу «Ведення бізнесу», затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1406-р (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 926-р) та передбачає зняття певних бар'єрів, які перешкоджають доступу як боржника, так і кредитора до процедур банкрутства, та унеможливають використання закладених у Законі механізмів щодо відновлення платоспроможності або ліквідації боржника.

Зауваження та пропозиції до проекту Закону просимо надсилати протягом місяця з дня оприлюднення на адресу: 01001 м. Київ, вул. Городецького, 13, Міністерство юстиції України, Департамент з питань судової роботи та банкрутства. Адреса електронної пошти: o.surzhenko@minjust.gov.ua.

Відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зауваження і пропозиції щодо оприлюдненого проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються фізичними, юридичними особами, їх об'єднаннями, крім розробника цього проекту, спеціально уповноваженому органу виконавчої влади з питань державної регуляторної політики – Державній регуляторній службі України (м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, адреса електронної пошти: inform@dkrp.gov.ua).

Директор
Департаменту з питань
судової роботи та банкрутства



Ю.О. Моїсєєв



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ

- [ДЕРЖАВНА АРХІВНА СЛУЖБА](#)
- [ДЕРЖАВНА ВИКОНАВЧА СЛУЖБА](#)
- [ДЕРЖАВНА КРИМІНАЛЬНО-ВИКОНАВЧА СЛУЖБА](#)
- [ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ЗАХИСТУ ПЕРСОНАЛЬНИХ ДАНИХ](#)
- [ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ЗАХИСТУ РЕЄСТРАЦІЇ ТА НОТАРІАТУ](#)
- [ПРО МІНІСТЕРСТВО](#) * [СТРУКТУРА МІНІСТЕРСТВА](#) * [НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ](#) * [ПРЕС-ЦЕНТР](#) *

[рацію на окупованій території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, а також у Донецькій та Луганській обл...](#)

[Розпочав роботу новий сайт Міністерства юстиції України >>](#)



04.05.2017 Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення процедур банкрутства»

- [Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення процедур банкрутства»](#)
- [Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення процедур банкрутства»](#)
- [Посвідчена записка до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення процедур банкрутства»](#)
- [Порівняльна таблиця до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення процедур банкрутства»](#)
- [Аналіз регуляторного впливу до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення процедур банкрутства»](#)

- [Додає інформацію для громадян та юридичних осіб](#)
- [Консультації з громадськістю](#)
- [Відкриті дані](#)
- [Запит на отримання публічної інформації](#)
- [Результати юридичні консультації](#)
- [Безоплатна правова допомога у кримінальних провадженнях](#)



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ

[ДЕРЖАВНА АРХІВНА СЛУЖБА](#)

[ДЕРЖАВНА ВИКОНАВЧА СЛУЖБА](#)

[ДЕРЖАВНА КРИМІНАЛЬНО-ВИКОНАВЧА СЛУЖБА](#)

[ДЕПАРТАМЕНТ ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ ТА НОТАРІАТУ](#)

[ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ЗАХИСТУ ПЕРСОНАЛЬНИХ ДАНИХ](#)

[ПРО МІНІСТЕРСТВО](#)

[СТРУКТУРА МІНІСТЕРСТВА](#)

[НАПРИЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ](#)

[ПРЕС-ЦЕНТР](#)

[0-800-213-103 – телефонний номер системи безкоштовно](#)

Розпочав роботу новий сайт Міністерства юстиції України >>



- ОБГОВОРЕННЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ**
- Акти
 - 04.05.2016 Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо створення провайдера бізнесу»
 - Повідомлення про проведення публічного громадського обговорення (оригінального тексту) «Про внесення змін до деяких законів України щодо створення провайдера бізнесу» та шляхи їх вирішення»
 - 03.01.2017 Повідомлення про оприлюднення проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про скасування Кодексу реформування системи охорони здоров'я в державній армії»
 - 28.11.2016 Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку застосування електронного цифрового підпису органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями державної форми власності»
 - 03.11.2016 Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства асисти України «Про внесення змін до формату, структури та протоколу, що реалізуються у національній системі електронного цифрового підпису»
 - 31.10.2016 Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження порядку організації проведення аукціонів у справах про банкрутство та визгод до їх організаторів створено майже державних підприємств та підприємств, у статутному капіталі яких частка державної власності перевищує 50 відсотків»
 - Коли проекту наказу Міністерства асисти України «Про внесення змін до формату, структури та протоколу, що реалізуються у національній системі електронного цифрового підпису»
 - Коли повноважень записки на 5 стр. в 1 прим.
 - Коли повноважень записки на 6 стр. в 1 прим.
 - Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо державної реєстрації друкованих засобів масової інформації)»
 - Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо державної реєстрації друкованих засобів масової інформації)»
 - Аналіз регуляторного впливу до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо державної реєстрації друкованих засобів масової інформації)»
 - Повноваження записки до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо державної реєстрації друкованих засобів масової інформації)»
 - 15.09.2016 Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до розділу II

- Довідкова інформація для громадян та юридичних осіб
- Консультації з громадськістю
- Відкриті дані
- Заяв на отримання публічної інформації
- Роз'яснення, юридичні консультації
- Безоплатна правова допомога у кримінальних провадженнях

Громадська організація

Всеукраїнська Асоціація Арбітражних Керуючих

01133, м. Київ вул. Євгена Коновальця, 36-в оф. 233, код ЄДРПОУ 40894298
п/р 26005301182106, АТ "Ощадбанк", МФО 354507
тел. 0677653820, e-mail: zahist.ak@gmail.com

Голові Верховної Ради України
Парубію Андрію Володимировичу

Прем'єр - міністру України
Гройсману Володимирі Борисовичу

Голові Федерації професійних спілок
України
Осовому Григорію Васильовичу

Міністру юстиції України
Петренко Павлу Дмитровичу

Голові Державної регуляторної
служби України
Ляпіній Ксенії Михайлівні

19 травня 2017р. № 33

З В Е Р Н Е Н Н Я

з приводу публічного обговорення законопроекту
"Про внесення змін до деяких законів України
щодо спрощення процедур банкрутства"

Заборгованість з несплаченої заробітної плати найманих працівників продовжує збільшуватися в цілому по Україні та станом на 01.05.2017р. складає 2 069,8 млн. грн.

Право на своєчасне одержання винагороди за працю захищається Законом (ст. 43 Конституції).

Незважаючи на потужний соціальний захист задекларований законодавством, рішення судів щодо невиконання заробітної плати іноді не виконуються.

Громадська організація "Всеукраїнська Асоціація Арбітражних Керуючих" у своєму зверненні до Вас від 28 грудня 2016р. № 19 запропонувала внести в Закон України "Про відновлення платоспроможності або визнання його банкрутом" незначні зміни. А саме:

- В частину 3 ст. 10 після слів: "Справа про банкрутство порушується господарським судом" слова: "якщо безспірні вимоги кредитора (кредиторів) до боржника сукупно становлять не менше трьохсот мінімальних розмірів заробітної плати" виключити.

На переконання арбітражних керуючих внесення таких змін до Закону України "Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом" повинно суттєво вплинути на вирішення глибоких проблем в економіці України, а саме:

1. Буде повністю ліквідовано суб'єктами підприємницької діяльності заборгованість із заробітної плати перед найманим працівникам. Це надасть величезний позитивний соціально-політичний резонанс в країні.
2. Не зважаючи на збільшення порушених справ про банкрутство, рейтинг "DOING BUSINESS" (ведення бізнесу) значно зросте. Адже керівники та власники підприємств намагатимуться в стислі строки не допустити визнання боржника банкрутом, та відновлятимуть його платоспроможність негайною виплатою заборгованості з заробітної плати.
3. Значно зросте довіра та відповідальність під час взаєморозрахунків між суб'єктами підприємницької діяльності в країні.

На веб-сайті <http://old.minjust.gov.ua/51853> Міністерства Юстиції України 05.05.2017р. розміщено Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення процедур банкрутства", в якому йдеться, що Проект Закону розроблено Міністерством юстиції України на виконання пункту 24 Плану дій щодо імплементації кращих практик якісного та ефективного регулювання, відображених Групою Світового банку у методології рейтингу "Ведення бізнесу", затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1406-р (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 926-р) та передбачає зняття певних бар'єрів, які перешкоджають доступу як боржника, так і кредитора до процедур банкрутства, та унеможливають використання закладених у Законі механізмів щодо відновлення платоспроможності або ліквідації боржника.

Серед іншого вказаним вище Законопроектом запропоновано внести зміни до статей 1, 10, 11 Закону щодо виключення з терміну

"боржник" такої ознаки, як неспроможність боржника виконати протягом трьох місяців свої грошові зобов'язання після настання встановленого строку їх виконання, а також скасування обов'язку кредитора або боржника при поданні ними заяви про порушення справи про банкрутство додавати до заяви докази того, що сума безспірних вимог кредитора (кредиторів) сукупно становить не менше трьохсот мінімальних розмірів заробітної плати.

На сьогодні розмір мінімальної заробітної плати становить 3200,00грн., у зв'язку з чим сума безспірних вимог кредитора (кредиторів) для ініціювання справи про банкрутство повинна становити 960 000, 00 грн.

Штучне накопичення такої заборгованості призводить до того, що процедури банкрутства закінчуються, зазвичай, ліквідацією, оскільки можливості для відновлення платоспроможності втрачено. При цьому розраховатися із усіма кредиторами також не вдається.

Тому запропоновані законопроект змни сприятимуть скасуванню зайвих бар'єрів щодо ініціювання процедур банкрутства та запобігатимуть накопиченню заборгованості боржника перед кредиторами (в тому числі заборгованості з заробітної плати).

Громадська організація "Всеукраїнська Асоціація Арбітражних Керуючих" вітає Міністерство юстиції України з рішучим кроком в напрямку підтримки нашої ініціативи, та щиро вдячна розробникам Законопроекту за виважену державницьку позицію, високий фаховий підхід під час його розробки.

Громадська організація "Всеукраїнська Асоціація Арбітражних Керуючих" палко підтримує вказаний законопроект в повному обсязі без виключення. Законопроект вдало забезпечує регуляторну політику України в організації судових процедур банкрутства.

Громадська організація "Всеукраїнська Асоціація Арбітражних Керуючих" звертається до Вас з проханням якнайшвидше підтримати вказаний Законопроект, включити для нього "зелене світло" під час обговорення та прийняття як Закон, адже його важливість на сьогодні важко переоцінити.

Голова правління
громадської організації
"Всеукраїнська Асоціація
Арбітражних Керуючих"



Занько М.М.