



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

29.05.2014 № 89/14/15/99-99-18-01-02-16

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про направлення на погодження
проекту постанови Кабінету Міністрів України

Державна фіскальна служба України відповідно до статті 21 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, а також згідно з дорученням, наданим Міністерством фінансів України (лист від 04.05.2017 № 34010-11-10/12188), направляє на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення зміни до пункту 5 Типової технологічної схеми здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон”.

Додатки: на 20 арк. у 1 прим.

В.о. Голови

М.В. Продан



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2017 р. №

Київ

Про внесення зміни до пункту 5 Типової технологічної схеми здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести зміну до пункту 5 Типової технологічної схеми здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 451 „Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними” (Офіційний вісник України, 2012 р., № 40, ст. 1546; 2013 р., № 63, ст. 2297; 2015 р., № 59, ст. 1936, № 74, ст. 2428, № 94, ст. 3205; 2016 р., № 56, ст. 1942), виклавши абзац третій в такій редакції:

„У разі якщо агентською організацією (морським агентом) митному органу, в зоні діяльності якого розташований порт, не подано в установленому порядку інформацію про товари, прийняті до перевезення у контейнерах у порт призначення на митній території України, вивантаження товарів з судна закордонного плавання заборонено. Після надання інформації в електронному вигляді про товари, прийняті до перевезення у контейнерах, їх вивантаження дозволяється через 24 години.”.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

Міністр фінансів України

М.В. Медведчук

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

„Про внесення зміни до пункту 5 Типової технологічної схеми здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно з частиною п'ятою статті 210 глави 30 розділу VI Митного кодексу України з метою надання митним органам можливості оцінити ризики при ввезенні товарів на митну територію України морськими (річковими) суднами перевізник може надавати митному органу відомості щодо цих товарів в електронному вигляді у форматі міжнародних стандартів обміну електронною інформацією.

Пунктом 5 Типової технологічної схеми здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 451 „Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними” (зі змінами), встановлено обов'язок агентським організаціям (морським агентам) надавати митному органу, в зоні діяльності якого розташований порт призначення на митній території України, інформацію в електронному вигляді про товари, прийняті до перевезення у контейнерах у порт призначення на митній території України (далі – Інформація).

У разі коли агентською організацією (морським агентом) не подано Інформацію в установленому порядку, органи управління портом не дозволяють капітанові судна закордонного плавання заходити до акваторії порту.

Порядок надання попередньої інформації про товари, прийняті до перевезення у контейнерах у порт призначення на митній території України, затверджено наказом Міністерства фінансів України від 10 березня 2015 р. № 308 „Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на морському та річковому транспорті”, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 квітня 2015 р. за № 486/26931.

Відповідно до Угоди про використання Програми Всесвітньої митної організації стосовно збору, зберігання та обміну інформацією про вантажі (Cargo Targeting System of World Customs Organization – WCO CTS), підписаної Державною фіскальною службою України та Всесвітньою митною організацією 29.07.2015, на сьогодні ДФС вживаються заходи щодо запровадження WCO CTS у морських портах України.

Ця система є оцінкою ризиків під час транспортування вантажів, розроблена ВМО для того, щоб члени організації проводили кращу міжнародну практику, яка виникає з різними ризиками при перевезенні вантажів.

Крім того, з метою удосконалення технологічних процесів обробки

вантажів 25 грудня 2015 року між Міністерством інфраструктури України та ДФС було підписано Меморандум про співпрацю в галузі інформаційних технологій щодо вдосконалення процедур у морських портах.

Використання WCO CTS дасть змогу ДФС отримувати більш детальну, структуровану і уніфіковану попередню інформацію про товари, що надходять у морські порти України в контейнерах, що буде сприяти збільшенню ефективності управління ризиками і, як наслідок, спрощенню й прискоренню виконання митних формальностей в морських портах.

З метою своєчасного надання агентськими організаціями (морськими агентами) митним органам, в зоні діяльності яких розташовані морські порти, Інформації, зокрема запровадження санкцій щодо недотримання цієї вимоги, розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення зміни до пункту 5 Типової технологічної схеми здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон”.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою підготовки проекту акта є:

вдосконалення порядку митного контролю та митного оформлення суден і товарів, що переміщуються ними, зокрема скорочення часу проведення контрольних процедур в морських портах;

зменшення витрат часу на проведення посадовими особами митниць ДФС митних формальностей;

мінімізація людського фактору під час прийняття рішень посадовими особами митниць ДФС, і, як наслідок, мінімізація можливості для корупційних проявів.

3. Правові аспекти

У сфері регулювання діє Митний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 451 „Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними” (зі змінами).

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Уведення акта в дію не потребує додаткових видатків з держбюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта підлягає погодженню з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою України та реєстрації у Міністерстві юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект акта не стосується розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

7. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

З метою громадського обговорення проект акта розміщено на офіційних сайтах ДФС (<http://www.sfs.gov.ua>) та Мінфіну (<http://www.minfin.gov.ua>).

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект постанови є регуляторним актом.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Проект акта не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

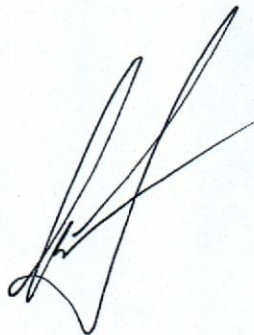
Видання акта дасть змогу:
спростити час проведення контрольних процедур в морських портах;
полегшити торгівлю, сприяти транзиту, збільшенню товарообігу та пасажиропотоку через митний кордон України.

Прийняття акта матиме позитивний вплив на здійснення зовнішньоекономічної діяльності.

**В.о. Голови Державної
фіскальної служби України**

М.В. ПРОДАН

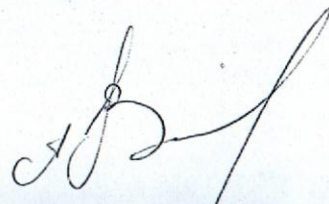
„ 29 ” травня 2017 р.



ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення зміни до пункту 5 Типової технологічної схеми здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон”

Зміст положення чинного нормативно-правового акта	Зміст відповідного положення (норми) проекту постанови
<p align="center">Типова технологічна схема здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон</p>	
<p>5. Агентська організація (морський агент) зобов'язана не пізніше ніж за одну добу до прибуття судна закордонного плавання в порт призначення на митній території України подати митному органу, в зоні діяльності якого розташований такий порт, інформацію в електронному вигляді за формою, встановленою Мінфіном, про товари, прийняті до перевезення у контейнерах у порт призначення на митній території України. Така інформація використовується митним органом виключно для визначення форми та обсягу контролю, достатнього для забезпечення додержання законодавства з питань державної митної справи.</p> <p>Порядок і форма подання інформації про товари, що підлягають санітарно-епідеміологічному, ветеринарно-санітарному, фітосанітарному, радіологічному, екологічному контролю, встановлюються державними органами, які здійснюють такі види контролю.</p> <p>У разі коли агентською організацією (морським</p>	<p>5. Агентська організація (морський агент) зобов'язана не пізніше ніж за одну добу до прибуття судна закордонного плавання в порт призначення на митній території України подати митному органу, в зоні діяльності якого розташований такий порт, інформацію в електронному вигляді за формою, встановленою Мінфіном, про товари, прийняті до перевезення у контейнерах у порт призначення на митній території України. Така інформація використовується митним органом виключно для визначення форми та обсягу контролю, достатнього для забезпечення додержання законодавства з питань державної митної справи.</p> <p>Порядок і форма подання інформації про товари, що підлягають санітарно-епідеміологічному, ветеринарно-санітарному, фітосанітарному, радіологічному, екологічному контролю, встановлюються державними органами, які здійснюють такі види контролю.</p> <p>У разі коли агентською організацією (морським</p>



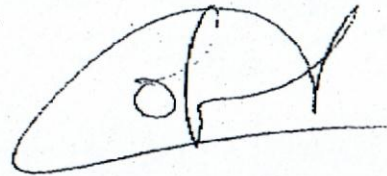
агентом) митному органу, в зоні діяльності якого розташований порт, не подано в установленому порядку інформацію про товари, прийняті до перевезення у контейнерах у порт призначення на митній території України, органи управління портом не дозволяють капітанові судна закордонного плавання заходити до акваторії порту.

Положення абзацу третього цього пункту не застосовуються до судна закордонного плавання, яке заходить у порт у зв'язку з дією обставин, що мають характер непереборної сили, стихійним лихом, а також з метою рятування людей.

агентом) митному органу, в зоні діяльності якого розташований порт, не подано в установленому порядку інформацію, про товари, прийняті до перевезення у контейнерах у порт призначення на митній території України, вивантаження товарів з судна закордонного плавання заборонено. Після надання інформації в електронному вигляді про товари, прийняті до перевезення у контейнерах, їх вивантаження дозволяється через 24 години.

Положення абзацу третього цього пункту не застосовуються до судна закордонного плавання, яке заходить у порт у зв'язку з дією обставин, що мають характер непереборної сили, стихійним лихом, а також з метою рятування людей.

В. о. директора
Департаменту митної політики



О. МОСКАЛЕНКО

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про внесення зміни до пункту 5 Типової технологічної схеми здійснення
митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що
переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон

I. Визначення проблеми

Згідно з частиною п'ятою статті 210 глави 30 розділу VI Митного кодексу України з метою надання митним органам можливості оцінити ризики при ввезенні товарів на митну територію України морськими (річковими) суднами перевізник може надавати митному органу відомості щодо цих товарів в електронному вигляді у форматі міжнародних стандартів обміну електронною інформацією.

Пунктом 5 Типової технологічної схеми здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 451 „Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними” (зі змінами), встановлено обов'язок агентським організаціям (морським агентам) надавати митному органу, в зоні діяльності якого розташований порт призначення на митній території України, інформацію в електронному вигляді про товари, прийняті до перевезення у контейнерах у порт призначення на митній території України (далі – Інформація).

У разі коли агентською організацією (морським агентом) не подано Інформацію в установленому порядку, органи управління портом не дозволяють капітанові судна закордонного плавання заходити до акваторії порту.

Порядок надання попередньої інформації про товари, прийняті до перевезення у контейнерах у порт призначення на митній території України, затверджено наказом Міністерства фінансів України від 10 березня 2015 р. № 308 „Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на морському та річковому транспорті”, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 квітня 2015 р. за № 486/26931.

Відповідно до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII, Україна взяла на себе зобов'язання щодо імплементації у національне законодавство положень Митного кодексу ЄС, чинна редакція якого схвалена Регламентом (ЄС) № 952/2013 Європейського Парламенту та Ради.

Так як і в попередній редакції Митного кодексу ЄС, статтею 127 Митного кодексу ЄС (Регламент (ЄС) № 952/2013) передбачено положення щодо подання митним органам країн-членів ЄС так званої короткої ввізної декларації

(Entry Summary Declaration – ENS) до ввезення товарів на митну територію Співтовариства.

Додатком 9 до Делегованих положень Комісії (Регламент (ЄС) 2016/341), які доповнюють Регламент (ЄС) № 952/2013 в частині перехідних правил до окремих положень Митного кодексу ЄС з урахуванням неготовності відповідних електронних систем, визначено, зокрема, перелік даних, які мають з урахуванням виду транспорту надаватись митним органам країн-членів ЄС до ввезення товарів на митну територію Співтовариства у вигляді ENS. Такий перелік даних, при переміщенні морським видом транспорту, включає, в тому числі, відправника, одержувача, коди країн на шляху слідування товару, код виду упаковки, код товару тощо.

З 01.01.2011 у Європейському Союзі (далі – ЄС) запроваджено обов'язкову вимогу стосовно попереднього інформування митних органів ЄС про товари, що ввозяться. Відповідно до вимог митного законодавства ЄС інформація про всі вантажі, що ввозяться на територію ЄС, підлягає обробці на предмет аналізу ризиків. Для цього в митні органи країни ввезення необхідно подати певні дані – так звану декларацію про товари, що ввозяться (entry summary declaration). Обсяг даних, необхідних для обробки, а також час подання декларації залежить від виду транспорту, яким переміщуються товари.

Так, у разі перевезення вантажу автомобільним транспортом така декларація має бути подана не менш ніж за 1 годину до його фактичного прибуття на територію ЄС, у разі залізничних перевезень – за 2 години, при авіаперевезеннях – до фактичного відправлення повітряного судна (при тривалих рейсах – як мінімум за 4 години до прибуття повітряного судна в ЄС), при морських перевезеннях (контейнерні перевезення) – за 24 години до завантаження судна товарами в порту відправлення.

Подати ці дані можна тільки в електронному вигляді. Відповідальність за подачу декларації несе перевізник (особа, яка несе відповідальність за перевезення товарів на територію ЄС). Перевізник має право укласти договір з будь-якою іншою особою (довірена особа, представник, брокерська фірма або одержувач товару), у розпорядженні якого є вся необхідна інформація про товари.

Відповідно до Угоди про використання Програми Всесвітньої митної організації стосовно збору, зберігання та обміну інформацією про вантажі (Cargo Targeting System of World Customs Organization – WCO CTS), підписаної Державною фіскальною службою України та Всесвітньою митною організацією 29.07.2015, на сьогодні ДФС вживаються заходи щодо запровадження WCO CTS у морських портах України.

Ця система є оцінкою ризиків під час транспортування вантажів, розроблена ВМО для того, щоб члени організації проводили кращу міжнародну практику, яка виникає з різними ризиками при перевезенні вантажів.

Крім того, з метою удосконалення технологічних процесів обробки вантажів 25 грудня 2015 року між Міністерством інфраструктури України та ДФС було підписано Меморандум про співпрацю в галузі інформаційних технологій щодо вдосконалення процедур у морських портах.

Використання WCO CTS дасть змогу ДФС отримувати більш детальну, структуровану і уніфіковану попередню інформацію про товари, що надходять у морські порти України в контейнерах, що буде сприяти збільшенню ефективності управління ризиками і, як наслідок, спрощенню й прискоренню виконання митних формальностей у морських портах.

З метою своєчасного надання агентськими організаціями (морськими агентами) митним органам, в зоні діяльності яких розташовані морські порти, Інформації, зокрема запровадження санкцій щодо недотримання цієї вимоги, розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення зміни до пункту 5 Типової технологічної схеми здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон” (далі – проект Постанови).

Як приклад, з 1 січня 2017 р. в Литовській Республіці в повному обсязі діє вимога Європейського союзу щодо обов'язкового подання в митні органи попередньою інформацією про переміщувані товари та транспортні засоби.

Відповідно до Кодексу про адміністративні правопорушення Литовської Республіки з 1 січня 2017 р. за несвоєчасну подачу перевізником попередньої інформації (декларації) і подання недостовірних відомостей про перевезених товари та транспортні засоби при попередньому інформуванні литовських митних органів, встановлюється адміністративна відповідальність.

За порушення терміну подачі попередньої інформації щодо перевізника передбачена адміністративна відповідальність у вигляді штрафу в розмірі 36 євро. За вчинення повторного порушення буде накладатися адміністративний штраф в розмірі до 150 євро. Подання при попередньому інформуванні невірної інформації про товари та транспортні засоби підлягає адміністративному покаранню у вигляді попередження або штрафу в розмірі до 36 євро.

За результатами проведеного ДФС аналізу надання митницям, в зоні діяльності яких знаходяться морські торговельні порти, Інформації встановлено, що на сьогодні переміщення товарів у контейнерах здійснюється агентськими організаціями (морськими агентами) в зоні діяльності Одеської митниці ДФС. Інформація надається.

У зоні діяльності Одеської митниці ДФС з 26 агентськими організаціями (морськими агентами), що працюють з товарами у контейнерах, укладено Угоди про інформаційний обмін і 23 Протоколи про погодження реквізитів та способу обміну інформацією.

У лютому 2017 року з 26 агентських організацій (морських агентів) 14 переміщували товари у контейнерах та надавали Інформацію.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	

у тому числі суб'єкти малого підприємництва*		
--	--	--

+

* питому вагу суб'єктів малого підприємництва вказати неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу.

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючого регуляторного акта, оскільки такий регуляторний акт відсутній.

II. Цілі державного регулювання

Метою підготовки проекту акта є:

вдосконалення порядку митного контролю та митного оформлення суден і товарів, що переміщуються ними, зокрема скорочення часу проведення контрольних процедур у морських портах;

зменшення витрат часу на проведення посадовими особами митниць ДФС митних формальностей;

мінімізація людського фактору під час прийняття рішень посадовими особами митниць ДФС, і, як наслідок, мінімізація можливості для корупційних проявів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Внести зміни до пункту 5 Типової технологічної схеми здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 451 „Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними” (зі змінами)
Альтернатива 2	Залишити без змін пункт 5 Типової технологічної схеми здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 451 „Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними” (зі змінами)

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1	Повноцінний перехід на електронну взаємодію і, як наслідок, зменшення витрат часу на проведення посадовими особами митниць ДФС митних формальностей, мінімізація прямого контакту учасника зовнішньоекономічної діяльності з митним інспектором; зниження впливу людського фактора при прийнятті рішень про форму контролю системою управління ризиками і, як наслідок, мінімізація можливості для корупційних проявів; розвиток механізму єдиного вікна у зовнішньоекономічній діяльності	Витрати відсутні
Альтернатива 2	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Можливий суб'єктивний підхід щодо проведення контрольних процедур, зокрема, при оцінці ризиків посадовою особою митниці в морських портах

3. Проект наказу не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	14*	-	-	14
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100	-	-	100

*за результатами аналізу даних агентських організацій (морських агентів), що працюють в зоні діяльності Одеської митниці ДФС, за період січень – лютий 2017 року.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Приведення практики здійснення вибіркового митного контролю, який базується на	Незначне збільшення матеріальних витрат за рахунок надання агентськими організаціями (морськими агентами)

	<p>аналізі та оцінці ризиків, по контейнерних переміщеннях у морських портах до міжнародних стандартів, зокрема визначених Всесвітньою митною організацією, та європейських підходів в рамках інтеграції в митну спільноту ЄС, як це передбачено Стратегією сталого розвитку „Україна – 2020” та Угодою про Асоціацію між Україною та ЄС;</p> <p>покращення логістики портів та, відповідно, скорочення часу на проведення процедур у морських портах за рахунок завчасного визначення контейнерів, які підлягатимуть додатковій перевірці після прибуття на митну територію України, та контейнерів, які можуть бути випущені з порту без проведення додаткових митних формальностей;</p> <p>забезпечення можливості проведення автоматизованого аналізу та оцінки ризиків по попередній інформації, яка надається морськими агентами, для визначення ризикових переміщень через кордон та вжиття заходів щодо протидії митним правопорушенням</p>	<p>про товари, що переміщуються у контейнерах</p>
Альтернатива 2	<p>Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною</p>	<p>Практика здійснення вибіркового митного контролю, який базується на аналізі та оцінці ризиків, по контейнерних переміщеннях у морських портах, не буде приведена до міжнародних стандартів, зокрема визначених Всесвітньою митною організацією, та європейських підходів в рамках інтеграції в митну спільноту ЄС;</p> <p>відсутня можливість для проведення автоматизованого аналізу та оцінки ризиків по попередній інформації, яка надається морськими агентами, для визначення ризикових переміщень через кордон та вжиття заходів щодо протидії митним правопорушенням;</p> <p>не буде покращена логістика портів</p>

		та, відповідно, скорочення часу на проведення процедур у морських портах за рахунок завчасного визначення контейнерів, які підлягатимуть додатковій перевірці після прибуття на митну територію України, та контейнерів, які можуть бути випущені з порту без проведення додаткових митних формальностей
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці „Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	518
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці „Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	378

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання за мінімальних затрат суб'єктами господарювання, що сприяє покращенню логістики портів та, відповідно, скоротить час на проведення процедур у морських портах за рахунок завчасного визначення контейнерів, які підлягатимуть додатковій перевірці після прибуття на митну територію України, та контейнерів, які можуть бути випущені з порту без проведення додаткових митних формальностей; забезпечить можливість проведення автоматизованого аналізу та оцінки ризиків по попередній інформації, яка надається морськими агентами, для визначення ризикових переміщень через кордон та вжиття заходів щодо протидії митним правопорушенням

Альтернатива 2	1	Дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання. Проблема продовжує існувати
----------------	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Скоротить час проведення контрольних процедур в морських портах, у тому числі, зменшить витрати часу на проведення посадовими особами митниць ДФС митних формальностей, мінімізує людський фактор при прийнятті рішень митниками, і, як наслідок, мінімізує можливість для корупційних проявів.</p> <p>Приведення практики здійснення вибіркового митного контролю, який базується на аналізі та оцінці ризиків, по контейнерних переміщеннях у морських портах до міжнародних стандартів, зокрема визначених Всесвітньою митною організацією, та європейських підходів в рамках інтеграції в митну спільноту ЄС, як це передбачено Стратегією сталого розвитку „Україна – 2020” та Угодою про Асоціацію між Україною та ЄС;</p> <p>покращення логістики портів та, відповідно, скорочення часу на проведення процедур у морських портах за рахунок завчасного визначення контейнерів, які підлягатимуть додатковій перевірці після прибуття на митну</p>	<p>Незначне збільшення матеріальних витрат за рахунок надання агентськими організаціями (морськими агентами) про товари, що переміщуються у контейнерах</p>	<p>Є найоптимальнішою серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання за мінімальних затрат суб'єктами господарювання</p>

	<p>територію України, та контейнерів, які можуть бути випущені з порту без проведення додаткових митних формальностей; забезпечення можливості проведення автоматизованого аналізу та оцінки ризиків по попередній інформації, яка надається морськими агентами, для визначення ризикових переміщень через кордон та вжиття заходів щодо протидії митним правопорушенням</p>		
Альтернатива 2	<p>Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною</p>	<p>У разі невнесення змін до проекту Постанови практика здійснення вибіркового митного контролю, який базується на аналізі та оцінці ризиків, по контейнерних переміщеннях у морських портах, не буде приведена до міжнародних стандартів, зокрема визначених Всесвітньою митною організацією, та європейських підходів в рамках інтеграції в митну спільноту ЄС; відсутня можливість для проведення автоматизованого аналізу та оцінки ризиків по попередній інформації, яка надається морськими агентами, для визначення ризикових переміщень через кордон та вжиття заходів щодо протидії митним правопорушенням; не буде покращена</p>	<p>Є найгіршою серед альтернатив, оскільки позбавить суб'єктів господарювання ряду переваг</p>

		логістика портів та, відповідно, скорочення часу на проведення процедур у морських портах за рахунок завчасного визначення контейнерів, які підлягатимуть додатковій перевірці після прибуття на митну територію України, та контейнерів, які можуть бути випущені з порту без проведення додаткових митних формальностей	
--	--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення зміни до пункту 5 Типової технологічної схеми здійснення митного контролю водних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон”.

Після прийняття цього проекту постанови Кабінету Міністрів України:

морський агент (агентська організація) завчасно (з урахуванням визначених законодавством часових нормативів) подає попередню інформацію про заплановані до переміщення через морські порти України товари у контейнерах;

після отримання попередньої інформації про товари митниця ДФС із використанням WCO CTS аналізує таку інформацію на предмет можливих ризиків порушень митного законодавства. Такий аналіз передбачає застосування в рамках системи управління ризиками автоматизованих алгоритмів перевірки попередньої інформації з можливим проведенням, за потреби, додаткового ручного аналізу. Необхідність ручного аналізу може бути пов'язана із особливостями доступу до інформації, що унеможлиблюють її автоматизоване використання, необхідністю аналізу текстової інформації, яка у разі нечіткого співставлення може визначати значну кількість результатів пошуку, тощо;

за результатами проведеного аналізу та оцінки ризиків митниця ДФС до прибуття товарів у морський порт на території України визначає перелік контейнерів, які підлягатимуть додатковій перевірці після прибуття, а також форми та обсяги митного контролю, які будуть застосовуватись до кожного з них (огляд, зважування, сканування тощо);

інформація про визначені митні формальності передається адміністрації морського порту та морським агентам, що потенційно дасть змогу зменшити

витрати на роботу з контейнерами у порту за рахунок їх раціонального розміщення на території контейнерного терміналу з урахуванням необхідності проведення додаткових митних формальностей по кожному з вивантажених контейнерів;

результати про виконання митних формальностей по визначених контейнерах вноситимуться до WCO CTS, що сприяє використанню її в подальшому як при здійсненні аналізу та оцінки ризиків наступних переміщень, так і при здійсненні митного оформлення товарів, що переміщуються у контейнерах, у внутрішніх митницях ДФС.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту Постанови не передбачає фінансових витрат суб'єктів господарювання та ЦОВВ.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта є необмеженим.

Оцінка впливу дії регуляторного акта не проводилась на суб'єктах малого підприємництва тому, що безпосереднє виконання вимог акта покладено агентські організації (морських агентів).

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання (агентських організацій (морських агентів), які представляють міжнародних перевізників контейнерів в українських морських портах – 14.

Реалізація акта не впливатиме на зміни сум податків і зборів (обов'язкових платежів), що справляються при переміщенні водних транспортних засобів через митний кордон України, а також при переміщенні товарів на цих судах. У зв'язку з цим розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не зміниться.

Витрати для держави не виникають.

Витрати суб'єктів господарювання, після впровадження акта, прогноуються 518 грн. у рік.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень наказу буде високим, оскільки наказ буде оприлюднений на офіційних сайтах профільних ЦОВВ та в друкованих засобах масової інформації.

Додаткові показники результативності акта:

кількість ввезених контейнерів з товарами через пункти пропуску для морського сполучення;

час митного оформлення товарів, що переміщуються в контейнерах через морські порти.

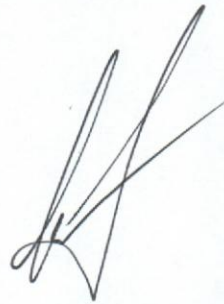
ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись із використанням статистичного методу за допомогою інформаційних систем ДФС через рік після набрання чинності постановою.

Повторне відстеження буде здійснюватись через два роки після набрання чинності постановою.

Виконавцем заходів з відстеження є Мінфін, ДФС.

**В.о. Голови Державної
фіскальної служби України**



М.В. ПРОДАН

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Альтернатива 1

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень Формула: <i>2 год. (час, який витрачається агентською організацією (морським агентом) для підготовки інформації про товари, прийняті до перевезення у контейнерах у порт призначення на митній території України) X 20 грн. (вартість одного часу роботи)</i>	37	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	37	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	14	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	518	-

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень Формула: <i>1 год. 25 хв. (час, який витрачається агентською організацією (морським агентом) для підготовки інформації про товари, прийняті до перевезення у контейнерах у порт призначення на митній території України) X 20 грн. (вартість одного часу роботи)</i>	27	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	27	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	14	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	378	-