



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Липовеньківська сільська рада
Голованівського району
Кіровоградської області
вул. Шубіна, 1, с. Липовеньке,
Олександрійський район,
Кіровоградська область, 28022

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Липовеньківської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» (далі – Проект) та документи, що надані до нього листом Липовеньківської сільської ради від 30.05.2017 № 199.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Липовеньківської сільської ради з питань бюджету, фінансів, економічного та соціального розвитку села та регуляторної політики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до Проекту (далі – АРВ) на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

Пунктом 1 Проекту на території Липовеньківської сільської ради встановлюються місцеві податки, а саме: податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю), єдиний податок (в частині платників, для яких передбачені фіксовані ставки); податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Пунктом 2 Проекту затверджується Положення про встановлення місцевих податків і зборів (далі - Положення).

Повноваження сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів регулюються статтею 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ).

Пунктом 12.3. цієї статті встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та

Державна регуляторна служба України
ВІХ №5252/0/20-17 від 06.07.2017



перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів (пункт 12.3.).

При прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 цього Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII цього Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору (підпункт 12.3.2. пункту 12.3.).

Водночас, в Положенні при встановленні земельного податку (підпункт 2.1 пункту 2), визначено не всі необхідні елементи встановлені статтею 7 ПКУ, зокрема, відсутні порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Пунктом 2 Положення встановлюється податок на майно в частині плати за землю (підпункт 2.1. - земельний податок, підпункт 2.2 - орендна плата).

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які укладають договори оренди землі, повинні до 1 лютого подавати контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки переліки орендарів, з якими укладено договори оренди землі на поточний рік, та інформувати відповідний контролюючий орган про укладення нових, внесення змін до існуючих договорів оренди землі та їх розірвання до 1 числа місяця, що настає за місяцем, у якому відбулися зазначені зміни.

Згідно з вимогами пункту 288.4 цієї ж статті розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. При цьому, пунктом 288.5 статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Отже, підпункт 2.2 пункту 2 Положення «Орендна плата» пропонуємо виключити з цього Проекту, а назву пункту 2 викласти у наступному вигляді: «Податок на майно в частині земельного податку».

Підпунктом 2.1.4.3. розділу 2 Положення встановлено, що ставка земельного податку за земельні ділянки, розташовані в межах населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Враховуючи, що ПКУ не врегульовано питання встановлення ставок земельного податку за земельні ділянки, розташовані в межах населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, а відповідно до підпункту 12.3.1. пункту 12.3. статті 12 ПКУ встановлення місцевих податків

та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом, пропонуємо виключити підпункт 2.1.4.3. розділу 2 з Проекту.

Частиною г) підпункту 4.6.1. пункту 4 Положення встановлюється податок на будівлі промислові та склади у розмірі 1 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування.

Але частиною е) підпункту 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 ПКУ будівлі промисловості, зокрема виробничі корпуси, цехи, складські приміщення промислових підприємств не є об'єктом оподаткування.

Частиною є) підпункту 4.3.2. пункту 4 Положення також визначено, що будівлі промисловості, зокрема виробничі корпуси, цехи, складські приміщення промислових підприємств не є об'єктом оподаткування.

Отже, зазначені підпункти Положення потребують узгодження між собою та приведення у відповідність до вимог ПКУ.

Таким чином, Проект потребує доопрацювання з метою приведення його положень до вимог чинного законодавства України.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Аналіз регуляторного впливу до Проекту, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою аналізу регуляторного впливу до проекту рішення, зокрема з відсутністю усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність цього Проекту принципам державної регуляторної політики, таким як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Додатково повідомляємо, що в Експертному висновку до Проекту постійної комісії Липовеньківської сільської ради з питань бюджету, фінансів, економічного та соціального розвитку села та регуляторної політики відсутні обґрунтування необхідності запровадження даного регулювання, не наведено опису розглянутих альтернатив. Також, не зазначено реквізити рішення, згідно з яким здійснюється планування роботи ради на поточний рік, дати оприлюднення повідомлення та проекту регуляторного акта, кінцева дата

строку для прийняття зауважень та пропозицій, що не дає можливості довести додержання розробником Проекту принципу прозорості та врахування громадської думки - відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Відповідно до частини 2 статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Липовеньківської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
Служби України



К.М. Ляпіна