



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____

Державна регуляторна служба України

Щодо погодження проекту акта

Мінекономрозвитку на додаток до листа від 25.05.2017 № 2413-07/17279-03 надсилає аналіз регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 р. N 296».

Додаток : на 12 арк.

Виконувач обов'язків Міністра

Максим НЕФЬОДОВ

Максимчук 2535768

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 2413-03/19474-03 від 12.06.2017 12:29:32



0.31

Державна регуляторна служба України
№ 6093/1/19-17 від 12.06.2017
CP

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 26 квітня 2017 р. № 296»

I. Визначення проблеми

З 1 квітня 2017 року втратила чинність частина шоста статті 11 Закону України «Про ринок природного газу», якою визначено, що розрахунки споживачів природного газу здійснюються із використанням поточних рахунків із спеціальним режимом використання.

У зв'язку з цим виник ризик відсутності механізму розрахунків споживачів за відпущений в рамках покладених спеціальних обов'язків природний газ, застосування якого передбачено пунктом 4 Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017р. № 187.

Розподіл коштів побутових споживачів природного газу, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання газопостачальних підприємств в оплату за відпущений природний газ, а також коштів виробників теплової енергії, що надходять на поточний рахунок із спеціальним режимом використання Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» в частині газової складової не здійснювався, що позбавило б Компанію можливості як забезпечувати належне виконання спеціальних обов'язків, зокрема в частині підготовки до наступного опалювального періоду та формування ресурсу природного газу для визначених категорій споживачів, так і виконувати зобов'язання перед державним бюджетом.

Станом на кінець квітня 2017 року загальний обсяг заборгованості контрагентів НАК «Нафтогаз України», продаж (постачання) природного газу яким здійснюється в рамках покладених на Компанію спеціальних обов'язків, перевищував 57 млрд. грн, а подальша відсутність реально діючого механізму розрахунків споживачів за відпущений в рамках покладених спеціальних обов'язків природний газ призвела б до її непрогнозованого збільшення.

Враховуючи викладене, виникла необхідність терміново вжити усіх необхідних заходів для відновлення дії механізму розрахунків споживачів за відпущений з ресурсів НАК «Нафтогаз України» природний газ із застосуванням поточних рахунків із спеціальним режимом використання та забезпечити неухильне дотримання вимог Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.

З цією метою було прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 № 296 «Деякі питання розрахунків за спожитий природний газ» (далі - Постанова).

В контексті зазначеного, слід підкреслити, що Постанову було прийнято на тимчасовій основі, до законодавчого врегулювання відповідного питання.

Аналіз практики застосування зазначеної Постанови дозволив виявити проблемні питання, пов'язані із розподілом коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладено спеціальні обов'язки, за спожитий природний газ.

Так, абзацом другим підпункту 1 пункту 2 Постанови рекомендовано публічним акціонерним товариствам «Державний ощадний банк України», «Укргазбанк» та «Державний експортно-імпортний банк» розподіляти кошти, що надходять починаючи з 1 квітня 2017 р. на поточні рахунки із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов'язки, за спожитий природний газ побутовими споживачами та релігійними організаціями, з використанням нормативів, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 21 березня 2017 р. № 295.

Постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 21.03.2017 № 295 «Про затвердження нормативів перерахування коштів з поточних рахунків із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов'язки, відкритих в установах уповноважених банків, що надійшли від категорії споживачів "побутові споживачі та релігійні організації (крім обсягів, що використовуються для провадження їх виробничо-комерційної діяльності)", на березень 2017 року», мала тимчасовий характер.

Таким чином, з огляду на складність порушеного питання, а також приймаючи до уваги ситуацію за якої залишається відсутнім на даний час механізм розподілу коштів, що надходять починаючи з 1 квітня 2017 р. на поточні рахунки із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов'язки, за спожитий природний газ побутовими споживачами та релігійними організаціями, Мінекономрозвитку розробило проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 р. № 296» (далі – проект постанови).

Прийняття підготовленого проекту постанови дозволить запобігти ризикам, які найближчим часом можуть призвести до повної зупинки розрахунків контрагентів НАК «Нафтогаз України» за відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ, а також забезпечить встановлення механізму розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання починаючи з 01 квітня поточного року до законодавчого врегулювання даного питання.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю прийняття державного регулювання запропонованого проектом постанови є встановлення на рівні нормативно-правового акта прозорого механізму розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, починаючи з 01 квітня поточного року до законодавчого врегулювання даного питання, недопущення виникнення ризиків, які можуть призвести до повної зупинки розрахунків контрагентів НАК «Нафтогаз України» за відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ, а також запобігання зриву підготовки до наступного опалювального періоду в цілому.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Не забезпечується досягнення цілей щодо здійснення державного регулювання через неможливість виконання норм абзацу другого підпункту 1 пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 № 296 «Деякі питання розрахунків за спожитий природний газ». Така альтернатива є неприйнятною.
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 р. № 296»	Такий спосіб є найбільш ефективним, забезпечить встановлення на рівні нормативно-правового акта механізму розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, до законодавчого врегулювання даного питання та не призведе до порушення законодавства.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час</p>	<p>Відсутні</p>	<ul style="list-style-type: none"> – виникнення ситуації за якої на рівні нормативно-правового акта не буде визначено механізм розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання; – ймовірність виникнення ризиків, які можуть призвести до повної зупинки розрахунків контрагентів НАК «Нафтогаз України» за відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ; – непрогнозоване збільшення обсягів заборгованості контрагентів НАК «Нафтогаз України», продаж (постачання) природного газу яким здійснюється в рамках покладених на Компанію спеціальних обов'язків; – зрив підготовки до наступного опалювального періоду; – загроза безпеці газопостачання.
<p>Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 р. № 296»</p>	<p>– встановлення на рівні нормативно-правового акта механізму розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, починаючи з 01 квітня поточного року до законодавчого врегулювання даного питання;</p>	<p>Відсутні</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - недопущення ситуації за якої, можуть виникнути ризики щодо повної зупинки розрахунків контрагентів НАК «Нафтогаз України» за відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ; - забезпечення стабільної підготовки до наступного опалювального періоду; - гарантована безпека газопостачання 	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	X	Зрив підготовки до наступного опалювального періоду. Загроза безпеці газопостачання.
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 р. № 296»	Забезпечення стабільної підготовки до наступного опалювального періоду. Гарантована безпека газопостачання	X

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	43			44*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2	98			100

* оператор газорозподільної системи, постачальники природного газу.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час</p>	<p>Відсутні</p>	<ul style="list-style-type: none"> - виникнення ситуації за якої на рівні нормативно-правового акта не буде визначено механізм розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання; - ймовірність виникнення ризиків, які можуть призвести до повної зупинки розрахунків контрагентів НАК «Нафтогаз України» за відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ, - непрогнозоване збільшення обсягів заборгованості контрагентів НАК «Нафтогаз України», продаж (постачання) природного газу яким здійснюється в рамках покладених на Компанію спеціальних обов'язків;
<p>Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 р. № 296»</p>	<ul style="list-style-type: none"> - встановлення на рівні нормативно-правового акта механізму розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, починаючи з 01 квітня поточного року до законодавчого врегулювання даного питання; - недопущення ситуації за якої, можуть виникнути ризики щодо повної зупинки розрахунків контрагентів НАК «Нафтогаз України» за 	<p>Розрахунок витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії проекту постанови не проводився, оскільки даним проектом акта встановлюється лише методологія розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, яка не передбачає залучення будь-яких додаткових</p>

	<p>відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ,</p> <p>– недопущення ситуації щодо застосування штрафних санкцій, пені до постачальників природного газу з боку НАК «Нафтогаз України» за невчасні розрахунки за відпущений/поставлений природний газ.</p>	<p>ресурсів.</p> <p>Витрати суб'єктів на ознайомлення з положеннями методології розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, які пропонується закріпити даним проектом постанови – в межах фінансування діяльності постачальників природного газу та за наявного штату фахівців.</p>
--	---	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Є недоцільним, оскільки не дозволить досягти цілей державного регулювання.
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 р. № 296»	3	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	– виникнення ситуації за якої на рівні нормативно-правового акта не буде визначено механізм розподілу коштів, що надходять на	Є неприйнятним, оскільки не вирішує цілей державного регулювання щодо врегулювання

		<p>поточні рахунки із спеціальним режимом використання;</p> <ul style="list-style-type: none"> - ймовірність виникнення ризиків, які можуть призвести до повної зупинки розрахунків контрагентів НАК «Нафтогаз України» за відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ; - непрогнозоване збільшення обсягів заборгованості контрагентів НАК «Нафтогаз України», продаж (постачання) природного газу яким здійснюється в рамках покладених на Компанію спеціальних обов'язків; - зрив підготовки до наступного опалювального періоду; - загроза безпеці газопостачання. 	<p>взаємовідносин між операторами ГРМ та Міністерством енергетики та вугільної промисловості України у встановлений термін та без порушення законодавства, призводить до збільшення витрат Операторів ГРМ і, як наслідок, подорожчання послуг розподілу природного газу. Загрожує безпечному газопостачанню.</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 р. № 296»</p>	<p>- встановлення на рівні нормативно-правового акта механізму розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, починаючи з 01 квітня поточного року до законодавчого</p>	<p>Розрахунок витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії проекту постанови не проводився, оскільки даним проектом акта встановлюється лише методологія розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, яка не передбачає залучення будь-яких додаткових</p>	<p>Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою, у встановлені строки та без порушення законодавства</p>

	<p>врегулювання даного питання; – недопущення ситуації за якої, можуть виникнути ризики щодо повної зупинки розрахунків контрагентів НАК «Нафтогаз України» за відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ, – забезпечення стабільної підготовки до наступного опалювально-го періоду – гарантована безпека газопостачання – недопущення ситуації щодо застосування штрафних санкцій, пені до операторів газорозподільної системи з боку НАК «Нафтогаз України» за невчасні розрахунки за відпущений/поставлений природний газ.</p>	<p>ресурсів. Витрати на ознайомлення з положеннями методології розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, які пропонується закріпити даним проектом постанови – в межах фінансування діяльності постачальників природного газу та з допомогою наявних фахівців.</p>	
--	--	--	--

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Проектом постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 р. № 296» запропоновано нормативно закріпити механізм розподілу коштів, що надходять починаючи з 1 квітня 2017 р. на поточні рахунки із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов'язки, за спожитий природний газ побутовими споживачами та релігійними організаціями.

Зокрема, проектом постанови передбачається рекомендувати публічним акціонерним товариствам “Державний ощадний банк України”, “Укргазбанк” та “Державний експортно-імпорتنний банк” розподіляти кошти, що надходять починаючи з 1 квітня 2017 р. на поточні рахунки із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов'язки, за спожитий природний газ побутовими споживачами та релігійними організаціями, з використанням нормативів перерахування коштів з поточних рахунків із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов'язки, відкритих в установах уповноважених банків, що надійшли від категорії споживачів "побутові споживачі та релігійні організації (крім обсягів, що використовуються для провадження їх виробничо-комерційної діяльності)" розрахованих постачальниками природного газу відповідно до пункту 7 Алгоритму розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання постачальників природного газу, на яких покладені спеціальні обов'язки, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг 30 вересня 2015 р. № 2516 з урахуванням пункту 14 Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187.

Посилання на пункт 14 зазначеного Положення, доцільно передбачити у редакції запропонованих змін, оскільки його вимогами закріплено взаємні обов'язки при постачанні природного газу побутовим споживачам та релігійним організаціям (крім обсягів, що використовуються для провадження їх виробничо-комерційної діяльності) як оператора газорозподільної системи, так і постачальників природного газу, що являється додатковим засобом щодо запобігання ймовірності виникнення ризиків, які можуть призвести до повної зупинки розрахунків контрагентів НАК «Нафтогаз України» за відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ.

Також, для уникнення зазначених ризиків при веденні діяльності НАК «Нафтогаз України», проектом постанови пропонується встановити для постачальників природного газу формули розрахунку нормативу перерахування коштів для зарахування коштів на:

1) поточний рахунок постачальників природного газу в частині оплати за надані послуги з постачання природного газу;

2) поточний рахунок оператора газорозподільної системи в частині оплати за надані послуги постачальнику природного газу з транспортування природного газу розподільними трубопроводами;

3) поточний рахунок оператора газотранспортної системи в частині оплати за надані послуги постачальнику природного газу з транспортування природного газу магістральними трубопроводами;

4) поточний рахунок із спеціальним режимом використання оптового продавця природного газу в частині оплати за спожитий категорією «побутові споживачі та релігійні організації» природний газ.

Прийняття проекту постанови дозволить встановити прозорий механізм розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, починаючи з 01 квітня поточного року до законодавчого врегулювання даного питання, недопущення виникнення ризиків, які можуть призвести до повної зупинки розрахунків контрагентів НАК «Нафтогаз України» за відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ, а також запобігання зриву підготовки до наступного опалювального періоду в цілому.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту постанови не передбачає фінансових витрат з боку державних органів, та відповідно додаткових видатків бюджету.

Суб'єкти господарювання, а саме, оператор газорозподільної системи, постачальники природного газу, за результатом прийняття проекту постанови отримають нормативно закріплений механізм розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, починаючи з 01 квітня поточного року до законодавчого врегулювання даного питання. Витрат пов'язаних із необхідністю виконання вимог даного проекту акта – не передбачається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності з дня його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 р. № 296» її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та/або місцевих бюджетів - дія акта не передбачає надходжень та/або видатків з/до державного та/або місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта;

2) кількістю суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта - дія акта розповсюджується на 44 суб'єктів (оператор газорозподільної системи, постачальники природного газу);

3) розміром коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта — не передбачається.

Суб'єкти господарювання, а саме, оператор газорозподільної системи, постачальники природного газу, за результатом прийняття проекту постанови отримують нормативно закріплений механізм розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, починаючи з 01 квітня поточного року до законодавчого врегулювання даного питання

4) рівнем поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку для громадського обговорення;

5) дані щодо здійсненого розподілу коштів, що надійшли на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, починаючи з 01 квітня поточного року;

б) обсяг заборгованості контрагентів НАК «Нафтогаз України», продаж (постачання) природного газу яким здійснюється в рамках покладених на Компанію спеціальних обов'язків.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитись статистичним методом шляхом аналізу даних з відкритих джерел оператора газорозподільної системи та постачальників природного газу, а також за направленими запитами до відповідних державних органів.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік після набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через два роки після набрання чинності цим актом.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Мінекономрозвитку як розробником акта.

Виконувач обов'язків Міністра
економічного розвитку
і торгівлі України



Максим НЕФЬОДОВ

«___» _____ 2017 р.



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Міністерство економічного розвитку України)

НАКАЗ
з особового складу

09.06.2017

№ 481-к

Київ

Про виконання обов'язків Міністра

Доручаю виконання обов'язків Міністра економічного розвитку і торгівлі України 12 червня 2017 року першому заступнику Міністра Нефьодюку Максиму Євгеновичу.

Перший віце-прем'єр-міністр
Міністр



С. І. Кубів