



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до положень, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1992 № 459» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, надіслані Мінприроди України листом від 23.06.2017 № 5/4.1-5124-17.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон)

встановлено:

проект постанови, як зазначено в аналізі регуляторного впливу (далі - АРВ), доданого до нього, розроблено з метою врегулювання питання здійснення спеціального використання водних біоресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

Однак, проект постанови не може бути погоджений Службою з огляду на нижчезазначене.

Проектом постанови пропонується внести зміни до положень про порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду та про порядок установлення лімітів використання природних ресурсів загальнодержавного значення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1992 № 459 (далі - проект Змін).

Проектом Змін пропонується у тексті положенні про Порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах території та об'єктів природно-заповідного фонду слова «органами Мінекоресурсів» замінити словами «обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, органами виконавчої влади АР Крим з питань охорони навколишнього природного середовища» та передбачається, що видача дозволів на використання природних ресурсів, а саме вовка, лисиці, бродячих собак і котів, сірих ворон, сорок граків, а також на селекційний та вибірковий

ВІХ №6316/0/20-17 від 31.07.2017



діагностичний відстріл мисливських тварин для ветеринарно-санітарної експертизи в межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду здійснюється органами Мінприроди.

Частиною четвертою статті 9¹ Закону України «Про природно-заповідний фонд України» встановлено, що спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення здійснюється на підставі дозволів, що видаються органом виконавчої влади з питань охорони навколишнього природного середовища Автономної Республіки Крим та територіальними органами центрального органу виконавчої влади в галузі охорони навколишнього природного середовища.

В той же час, Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації повноважень органів виконавчої влади у сфері екології та природних ресурсів, у тому числі на місцевому рівні» визначено необхідність передачі повноважень територіальних органів центрального органу виконавчої влади з питань охорони навколишнього природного середовища обласним, *Київській, Севастопольській міським державним адміністраціям, органам виконавчої влади Автономної Республіки Крим.*

Разом з цим, статтею 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються:

необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види;
дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру;

платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру;

строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі;

вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру;

строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа;

перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності;

перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

Із змісту зазначеного вбачається, що розробленню даного проекту постанови має передувати внесення відповідних змін до спеціального законодавства.

З огляду на вказане, внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10.08.1992 № 459 «Про порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду і встановлення лімітів використання ресурсів

загальнодержавного значення» не узгоджується з одним з принципів державної регуляторної політики, встановленого статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме, принципом *передбачуваності*, під яким розуміється послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності та статтею 5 цього Закону, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, *недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними* або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Додатково зауважуємо, що Законом України від 26.11.2015 № 835 «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», внесено зміни, зокрема, до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», та встановлено, що суб'єкт господарювання має право на одержання (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру та подання декларацій за своїм місцезнаходженням або у випадках, передбачених законом, - за місцем провадження діяльності або місцезнаходженням об'єкта. Дані зміни набрали чинності з 01.01.2017.

Враховуючи зазначене, Положення про порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1992 р. № 459, потребує приведення у відповідність до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» в частині виключення процедури видачі дубліката.

Керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до положень, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1992 № 459».

В.о. Голова Державної регуляторної служби України



В.П. Загородній