



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 19.06.17 № 4800/6/10-17
на № _____ від _____

Новомиколаївська районна рада Запорізької області

вул. Космічна, 3,
смт. Новомиколаївка,
Запорізька обл..70100

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Новомиколаївської районної ради «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених в районному бюджеті Новомиколаївського району Запорізької області на безоплатне зубопротезування учасників антитерористичної операції та Порядку використання коштів, передбачених в районному бюджеті Новомиколаївського району Запорізької області на відшкодування витрат надавачам послуг за пільгове перевезення, зв'язок та інші пільги, передбачені чинним законодавством» та «Про нормативно правовий документ з питань проведення конкурсів на право укладання договорів оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ Новомиколаївського району Запорізької області» (далі – проекти рішень) та документи, що надані до них листом від 28.04.2017 №02-01-07/, і повідомляє наступне.

1. Щодо проекту рішення «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених в районному бюджеті Новомиколаївського району Запорізької області на безоплатне зубопротезування учасників антитерористичної операції та Порядку використання коштів, передбачених в районному бюджеті Новомиколаївського району Запорізької області на відшкодування витрат надавачам послуг за пільгове перевезення, зв'язок та інші пільги, передбачені чинним законодавством»

Пунктом 1 зазначеного вище проекту рішення передбачається затвердити Порядок використання коштів, передбачених в районному бюджеті Новомиkolaївського району Запорізької області на безоплатне зубопротезування учасників антитерористичної операції (далі – Порядок 1), а пунктом 2 - Порядок використання коштів, передбачених в районному бюджеті Новомиkolaївського району Запорізької області на відшкодування витрат надавачам послуг за пільгове перевезення, зв'язок та інші пільги, передбачені чинним законодавством (далі - Порядок 2).

Порядком 1 передбачається визначити механізм відшкодування витрат надавачам послуг за пільгове перевезення, зв'язок та інші пільги, передбачені чинним законодавством.

В свою чергу, Порядок 2, відповідно до його пункту 2, визначає і регулює механізм використання коштів районного бюджету, передбачених на безоплатне зубопротезування учасників антитерористичної операції з метою виконання заходів районної Програми «Турбота» на 2016-2020 роки.

Відповідно до вимог пункту 5 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) головний розпорядник бюджетних коштів розробляє за бюджетними програмами проекти порядків використання коштів.

Зміст та вимоги до порядків використання бюджетних коштів встановлено частиною сьомою статті 20 Кодексу, згідно якої, такі порядки мають містити: цілі та напрями використання бюджетних коштів; відповідального виконавця бюджетної програми; завдання головного розпорядника бюджетних коштів, що забезпечує виконання бюджетної програми, з визначенням порядку звітування про її виконання (у тому числі щодо результативних показників) та заходів впливу у разі її невиконання; критерії та умови відбору суб'єктів господарювання, яким надається державна підтримка з бюджету, а також визначення обсягу такої підтримки; інші положення щодо особливостей бюджетної програми.

Проте, зміст та наповнення проектів Порядків 1 та 2 не відповідають вимогам зазначеної вище статті Кодексу, зокрема, в них не визначено: цілі використання бюджетних коштів, завдання головних розпорядників, критерії та умови відбору суб'єктів господарювання, яким надається підтримка з відповідного бюджету, обсяги такої підтримки тощо.

Таким чином, проект рішення Новомиkolaївської районної ради «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених в районному бюджеті Новомиkolaївського району Запорізької області на безоплатне зубопротезування учасників антитерористичної операції та Порядку використання коштів, передбачених в районному бюджеті Новомиkolaївського району Запорізької області на відшкодування витрат надавачам послуг за пільгове перевезення, зв'язок та інші пільги, передбачені чинним законодавством» не узгоджується з вимогами, встановленими Бюджетним кодексом України та потребує відповідного доопрацювання.

2. Щодо проекту рішення «Про нормативно правовий документ з питань проведення конкурсів на право укладання договорів оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ Новомиkolaївського району Запорізької області»

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про порядок та умови проведення конкурсів на право укладання договорів оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ Новомиkolaївського району Запорізької області (далі – проект Порядок).

Відповідно до вимог частини шостої статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі - Закон про оренду) для об'єктів, що перебувають у комунальній власності, органами місцевого самоврядування визначається порядок проведення конкурсу. Отже, назва вищезазначеного проекту нормативно-правового акту потребує редакційного коригування з метою приведення у відповідність до вимог Закону про оренду.

Додатково зазначаємо, що вимога стосовно подання претендентом для участі у конкурсі оренди майна завіреної належним чином копії виписки або витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців (підпункт 3.4 пункту 3 проекту Порядку) не відповідає вимогам Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань». Так, частиною 7 статті 11 зазначеного Закону встановлено, що державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи, з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, встановленому Міністерством юстиції України та в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.

У зв'язку з чим, підпункт 3.4 пункту 3 проекту Порядку потребує відповідного коригування, з метою приведення його у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Проект Порядку пропонуємо доповнити положеннями стосовно надання претендентам можливості усунення, протягом певного терміну, зауважень щодо змісту та комплектності документів, поданих на конкурс, а також подання документів учасниками повторно.

Пунктом 4 Порядку передбачається встановити, що до складу конкурсної комісії входять представники балансоутримувача, виконавчого апарату Новомиkolaївської районної ради Запорізької області (відповідальний за комунальне майно). А вразі розгляду питань захисту навколишнього природного середовища, дотримання умов належного утримання об'єктів соціально-культурного призначення – також органу місцевого самоврядування за місцем розташування об'єкта.

Разом з тим, пропонуємо розробнику даного проекту рішення розглянути можливість включення до складу конкурсної комісії представників громадських організацій роботодавців та підприємців (за згодою).

Також, рекомендуємо проект Порядку доповнити процедурою вирішення спірних питань, які можуть виникнути під час проведення конкурсу або після оголошення його результатів.

Підсумовуючи наведене, проект рішення Новомиколаївської районної ради «Про нормативно правовий документ з питань проведення конкурсів на право укладання договорів оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ Новомиколаївського району Запорізької області» не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Окремо зазначаємо, що аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) підготовлено розробником формально, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.1015№1151.

Зокрема в АРВ до вищенаведеного проекту рішення взагалі відсутня інформація щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект, та не проведено жодних розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок його впровадження.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення, зокрема з відсутністю в ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність проекту рішення принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також принципу ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави. регулювання, та, як наслідок не дозволяє у подальшому проводити будь-які дослідження результативності акту.

Враховуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Новомиколаївської районної ради «Про нормативно правовий документ з питань проведення конкурсів на право укладання договорів оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ Новомиколаївського району Запорізької області» у відповідність до вимог діючого законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог постанови Кабінету

Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.1015№1151 з метою всебічного обґрунтування даного проекту регуляторного акта на відповідність його принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

За результатами розгляду цього листа, просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Новомиkolaївської районної ради «Про нормативно правовий документ з питань проведення конкурсів на право укладання договорів оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ Новомиkolaївського району Запорізької області» та аналіз регуляторного впливу до нього для отримання пропозицій на відповідність цього проекту регуляторного акту вимогам статті 4 вказаного Закону.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна