



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від 20.06.2017 № 4565/0/20-17
на № _____ від _____

Великописарівська селищна рада

вул. Незалежності, 9-А,
смт Велика Писарівка,
Великописарівський район,
Сумська область, 42800

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Великописарівської селищної ради Великописарівського району Сумської області «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів по Великописарівській селищній раді на 2018 рік»; «Про затвердження ставок земельного податку та надання пільг із сплати земельного податку для юридичних осіб по Великописарівській селищній раді на 2018 рік»; «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по Великописарівській селищній раді на 2018 рік» (далі - Проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Великописарівської селищної ради Великописарівського району Сумської області від 15.05. 2017 № 02-30/ 230, і повідомляє.

Проектами рішень передбачається установити на території Великописарівської селищної ради наступні ставки місцевих податків: єдиного податку; земельного податку та надання пільг із сплати земельного податку для юридичних осіб; податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Відповідно до статті 7 Податкового кодексу України (далі - ПКУ) під час встановлення податку обов'язково визначаються такі елементи як: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку з дотриманням критеріїв, встановлених розділом ХП цього Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.



Однак в Проектах рішень при встановленні того чи іншого податку не визначені усі обов'язкові його елементи, як це передбачено статтею 7 ПКУ.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, Проекти рішень «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів по Великописарівській селищній раді на 2018 рік»; «Про затвердження ставок земельного податку та надання пільг із сплати земельного податку для юридичних осіб по Великописарівській селищній раді на 2018 рік»; «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по Великописарівській селищній раді на 2018 рік» потребують доопрацювання з урахуванням вимог, встановлених статтею 7 ПКУ.

Абзац четвертий пункту 1 Проекту рішення «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів по Великописарівській селищній раді на 2018 рік» пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 293.9 статті 293 ПКУ.

Пунктом 1 Проекту рішення «Про затвердження ставок земельного податку та надання пільг із сплати земельного податку для юридичних осіб по Великописарівській селищній раді на 2018 рік» планується затвердити ставки земельного податку в смт Велика Писарівка та с. Пономаренки для земель житлової та гаражної забудови за 1 га - від 74,57 гривень до 407,80 гривень, для ріллі за 1 га - від 58,68 гривень до 105,51 гривень, для багаторічних насаджень за 1 га - від 17,13 гривень, для пасовищ за 1 га - 13,50 гривень, в с. Радянське - 17,82 гривень. Ставка земельного податку для земель, які знаходяться за межами населеного пункту - 88,28 гривень за 1 га.

Відповідно до пункту 274.1. статті 274 ПКУ ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Відповідно до пункту 274.2. статті 274. ПКУ ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).

Пунктом 277.1. статті 277 ПКУ встановлено, що ставка податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

Таким чином, статті 274 та 277 ПКУ передбачають встановлення розміру податку у відсотках від нормативної грошової оцінки.

Пунктом 12.4. статті 12 ПКУ встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад щодо податків

та зборів належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених ПКУ.

Ураховуючи вищезазначене, з метою уникнення перевищення повноважень рекомендуємо пункт 1 Проекту рішення «Про затвердження ставок земельного податку та надання пільг із сплати земельного податку для юридичних осіб по Великописарівській селищній раді на 2018 рік» привести у відповідності до вимог пункту 10.4. статті 10, підпункту 12.4.1. пункту 12.4. статті 12 та статей 274, 277 ПКУ.

У пункті 5 Проекту рішення «Про затвердження ставок земельного податку та надання пільг із сплати земельного податку для юридичних осіб по Великописарівській селищній раді на 2018 рік» рекомендуємо замінити рік «2017» на «2018».

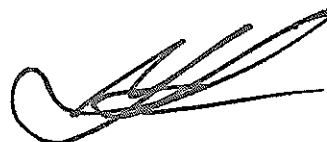
Зазначаємо, що аналізи регуляторного впливу до Проектів рішень, зокрема, їх структура, зміст та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Ураховуючи відсутність в аналізах регуляторного впливу до Проектів рішення необхідних розрахунків та будь-яких даних у числовій та монетарній формі, які б обґрунтовували оптимальність запропонованих до встановлення ставок відповідних податків, дані проекти регуляторних актів не відповідають вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема, принципу ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести Проекти рішень Великописарівської селищної ради у відповідність із вимогами Податкового кодексу України, а аналізи регуляторного впливу - у відповідність із Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даних регуляторних актів та відповідності їх принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна