



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 30.06.2017 № 5047/0/20-17

на № _____ від _____

Обтівська сільська рада

пл. Перемоги, 1, с. Обтове,

Кролевецький район,

Сумська область, 41340

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Обтівської сільської ради Кролевецького району Сумської області «Про встановлення на території Обтівської сільської ради місцевих податків і зборів на 2018 рік» (далі – Проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Обтівської сільської ради Кролевецького району Сумської області від 19.05.2017 № 02-12/310, і повідомляє.

Проектом рішення передбачається затвердити: положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2018 рік (Додаток 1); положення про транспортний податок на 2018 рік (Додаток 2); положення про єдиний податок на 2018 рік (Додаток 3); положення по платі за землю у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку, на 2018 рік (Додаток 4) (далі – Положення).

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Відповідно до вимог підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 ПКУ з



дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Таким чином, місцеві ради встановлюють місцеві податки та збори, при встановленні яких визначають їх обов'язкові елементи, у порядку, визначеному ПКУ.

Отже, пропонуємо редакційно впорядкувати текст проекту рішення, а саме, пунктом 1 встановити місцеві податки та збори з одночасним визначенням їх обов'язкових елементів, а пункт 2 проекту рішення, яким затверджуються Положення, відповідно виключити.

Крім зазначеного, Проект рішення не відповідає вимогам ПКУ та потребує доопрацювання в наступному.

Щодо Додатка 1 «Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2018 рік» до Проекту рішення

1. При встановленні податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, рекомендуємо визначити податковий період відповідно до статті 266.6 ПКУ, як обов'язковий елемент податку.

2. Пункт 3 Додатка 1 пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ в частині зазначення об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, що не є об'єктами оподаткування (зокрема, врахувати норми його підпунктів «і», «й», «к», «л»).

Щодо Додатка 3 «Положення про єдиний податок на 2018 рік» до Проекту рішення

Додатком 3 передбачається затвердити для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого на 01 січня поточного року, а для другої групи платників єдиного податку – 12 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 01 січня поточного року.

Разом з цим, звертаємо увагу на відсутність в аналізі регуляторного впливу до Проекту рішення (далі – АРВ) обґрунтування економічної доцільності розмірів ставок єдиного податку.

Щодо Додатка 4 «Положення по платі за землю у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку, на 2018 рік» до Проекту рішення

1. При встановленні податку за землю у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку, пропонуємо зазначити такі обов'язкові елементи податку як: порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

2. Пропонуємо у розділі V Додатку 4 підпункт 5.4 пункту 5 привести у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 ПКУ в частині розміру ставки податку для сільськогосподарських угідь, підпункт 6.3 пункту 6 – до вимог статті 282 ПКУ, пункт 7 – до вимог статті 283 ПКУ.

3. Відповідно до вимог підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподаткованої земельної ділянки:

- у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

У зв'язку з чим, пропонуємо у проекті рішення зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

Щодо аналізу регуляторного впливу до Проекту рішення

Звертаємо увагу, що наданий АРВ не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, що набрала чинності з 15.03.2016 (далі – Методика).

Зокрема, у розділах «Визначення проблеми» (у розрізі за видами податків) розробником не визначено проблему, яку передбачається розв'язати шляхом запропонованого регулювання, її важливість та причини виникнення. Визначені в АРВ цілі регулювань є абстрактними, не мають якісного, кількісного та часового виміру. Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

У розділах «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ зазначено, що строк дії акта є необмежений, що не узгоджується з вимогами Бюджетного та Податкового кодексів України, відповідно до яких здійснюється справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі).

Так, підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України **бюджетний період** для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), **становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.**

Таким чином, враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування **мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.**

Таким чином, строк дії регуляторного акту становить один рік.

Крім наведеного вище, при проведенні Тесту малого підприємництва (далі – М-Тест) не зазначено дати проведення консультацій з

представниками мікро- та малого підприємництва, не наведено інформаційних даних про учасників консультацій та результатів консультацій, не зазначено оцінку з боку підприємницької громадськості на запропоновані регулювання.

У пунктах 3 М-Тесту АРВ не проведено розрахунків «прямих» витрат, що понесуть суб'єкти малого підприємництва у зв'язку з сплатою ними податків у запропонованих Проектом рішення розмірах.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акту, розробником не доведено відповідність цього рішення таким принципам державної регуляторної політики як ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Обтівської сільської ради Кролевецького району Сумської області «Про встановлення на території Обтівської сільської ради місцевих податків і зборів на 2018 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. М. Ляціна