



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 30.06.17 № 5068/0/17-17
на № _____ від _____

Управління фінансів та економіки Охтирської міської ради

вул. Петропавлівська, 3,
м. Охтирка,
Сумська область, 42700

*Про надання пропозицій з
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Охтирської міської ради Сумської області «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» (далі - Проект рішення), а також документи, що надані до нього листом управління фінансів та економіки Охтирської міської ради Сумської області від 19.05.2017 № 446, і повідомляє.

Проектом рішення планується встановити фіксовані ставки єдиного податку з розрахунку на календарний місяць для фізичних осіб-підприємців на території міста Охтирка згідно з додатком. Разом з цим передбачається, що об'єкт оподаткування, платники податку, база оподаткування, податковий період та інші обов'язкові елементи єдиного податку для фізичних осіб-підприємців визначаються статтями 291-300 розділу XIV «Спеціальні податкові режими» Податкового кодексу України.

Разом з цим відповідно до статті 7 Податкового кодексу України (далі - ПКУ) під час встановлення податку обов'язково визначаються такі елементи як: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку з дотриманням критеріїв, встановлених розділом ХІІ цього Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Державна регуляторна служба України

В/Х №5068/0/17 від 30.06.2017



Однак в Проекті рішення при встановленні податку не визначені обов'язкові елементи, як це передбачено статтею 7 ПКУ.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, Проект рішення потребує доопрацювання з урахуванням вимог, встановлених статтею 7 ПКУ.

Одночасно повідомляємо, що аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до Проекту рішення не відповідає у повній мірі вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, яка набрала чинності з 15.03.2016 (далі -Методика).

Зокрема, у розділі «Визначення проблеми» АРВ розробник не визначив проблему яку передбачається розв'язати шляхом запропонованого регулювання, не обґрунтував необхідності запропонованих розмірів ставок податку.

Визначені розробником цілі регулювання є абстрактними та не мають якісного, кількісного та часового виміру. Так не визначені проблеми які передбачається розв'язати шляхом запропонованого регулювання та абстрактні цілі спричинили до необґрунтованого визначення вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання, що свідчить про відсутність в АРВ вмотивованих обґрунтувань прийняття відповідного регуляторного акта у запропонованому вигляді.

У розділі «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ зазначено, що строк дії акта є необмежений, що у свою чергу не відповідає вимогам статті 12 ПКУ.

Розділ «Визначення показників результативності регуляторного акта» АРВ розробником регуляторного акта заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, розробником не наведено прогнозних показників результативності регуляторного акта, що унеможливило при проведенні відстеження результативності регуляторного акта оцінити ступінь досягнення цілей регулювання та розв'язання визначеної проблеми.

Розробником не здійснено розрахунку адміністративних витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, зокрема процедур організації виконання вимог регуляторного акта, що не відповідає вимогам підпункту 10 пункту 3 Додатка 4 Методики.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, а саме з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність Проекту рішення принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема принципу ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально

можливого позитивного результату за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищезазначене, пропонуємо привести Проект рішення Охтирської міської ради у відповідність до вимог чинного законодавства згідно з наданими пропозиціями та його аналіз регуляторного впливу - у відповідність до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна