



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від 30.06.17 № 5069/0/2017
на № _____ від _____

Спаська сільська рада

вул. Леніна, 1,
с. Спаське,
Кролевецький район,
Сумська область, 41354

*Про надання пропозицій з
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Спаської сільської ради Кролевецького району Сумської області «Про ставки місцевих податків та надання пільг по сплаті земельного податку на 2018 рік» (далі - Проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Спаської сільської ради Кролевецького району Сумської області від 24.05.2017 № 172-02-13, і повідомляє.

Проектом рішення передбачається встановити ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для об'єктів житлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, базу оподаткування об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток, що перебувають у власності фізичної особи - платника податку (пункт 1), ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для об'єктів нежитлової нерухомості (пункт 2), ставку транспортного податку (пункт 3), ставку акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів (пункт 4), ставки єдиного податку (пункт 5), ставки земельного податку (пункти 6-8), пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб (пункт 9).

Відповідно до статті 7 Податкового кодексу України (далі - ПКУ) під час встановлення податку обов'язково визначаються такі елементи як: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату

Державна регуляторна служба України

ВІХ №5069/0/20-17 від 30.06.2017



податку з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII цього Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Однак в Проекті рішення при встановленні податків не визначені усі обов'язкові їх елементи, як це передбачено статтею 7 ПКУ.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, Проект рішення потребує доопрацювання з урахуванням вимог, встановлених статтею 7 ПКУ.

Пунктом 4 Проекту рішення планується встановити з 01 січня 2018 року на території Спаської сільської ради акцизний податок з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів - продаж пива, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, товарів, зазначених у статті 215 ПКУ, безпосередньо громадянам та іншим кінцевим споживачам для їх особистого некомерційного використання незалежно від форми розрахунків, у тому числі на розлив у ресторанах, кафе, барах, інших суб'єктах господарювання громадського харчування у розмірі 5 (п'яти) відсотків від вартості реалізованого товару.

Відповідно до вимог статті 9 ПКУ до загальнодержавних податків і зборів, серед іншого, належить акцизний податок. Згідно з підпунктом 215.2.1. пункту 215.2. статті 215 цього Кодексу ставки акцизного податку встановлюються цією статтею і є єдиними на всій території України.

У зв'язку з прийнятим Законом України від 24.12.2015 № 909-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» підпункт 12.4.4. пункту 12.4. статті 12 Кодексу, яким передбачалися повноваження сільських, селищних, міських рад щодо встановлення ставок акцизного податку з реалізованих суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів, виключено.

З огляду на зазначене, пропонуємо пункт 4 Проекту рішення щодо встановлення акцизного податку виключити.

Пунктом 5 Проекту рішення планується встановити ставки єдиного податку для першої групи платників єдиного податку для всіх видів господарської діяльності - 10% прожиткового мінімуму, встановленого законодавством на 1 січня звітного (податкового) року, для II групи платників єдиного податку для всіх видів господарської діяльності - 20% мінімальної заробітної плати установлені законодавством на 1 січня звітного (податкового) року. Звертаємо увагу на відсутність в аналізі регуляторного впливу, наданого до Проекту рішення, обґрунтування економічної доцільності максимальних розмірів ставок єдиного податку, що не відповідає вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Пунктом 9 Проекту рішення передбачається встановити пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб на 2018 рік та звільнити від сплати, зокрема: органи державної влади та органи місцевого самоврядування, органи прокуратури, судові та правоохоронні органи, органи управління державної служби України з надзвичайних ситуацій, органи санітарно-епідеміологічної служби України, заклади, установи та організації, спеціалізовані санаторії України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, військові формування, утворені відповідно до законів України, Збройні Сили України та Державна прикордонна служба України, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів.

Разом з цим статтею 282 ПКУ встановлено перелік юридичних осіб для яких можуть встановлюватись пільги щодо сплати податку. Статтею 283 ПКУ встановлено перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Згідно з пунктом 7.4. статті 7 ПКУ елементи податку, визначені в пункті 7.1 цієї статті, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно цим Кодексом.

Ураховуючи зазначене рекомендуємо пункт 9 Проекту рішення привести у відповідність до вимог статей 282 та 283 ПКУ.

Разом з цим повідомляємо, що аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до Проекту рішення не відповідають певній частині вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, що набрала чинності з 15.03.2016 (далі - Методика).

Зокрема, у розділі «Визначення проблеми» розробником не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, не здійснено обґрунтування необхідності запропонованих розмірів ставок податків. Визначені розробником цілі регулювання є абстрактними, не мають якісного, кількісного та часового виміру. У розділах «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ зазначено, що строк дії акта є необмеженими, що не відповідає вимогам статті 12 ПКУ.

Крім того зазначаємо, що у пункті 1 Тесту малого підприємництва (М-Тесту) АРВ розробником Проекту рішення не визначено дати та місця проведених консультацій представниками малого підприємництва, не наведено інформаційних даних про учасників консультацій, разом з цим не описано результати консультацій, не зазначено оцінку з боку підприємницької громадськості на запропоновані регулювання.

У пункті 3 Тесту малого підприємництва (М-Тесту) АРВ не проведено розрахунків прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, що не узгоджується з вимогами Методики. Разом з цим, враховуючи, що Проектом рішення передбачається встановлення ставок на


максимальному рівні, розробником не розроблено корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, а саме з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність Проекту рішення принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема принципу ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливого позитивного результату за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести Проект рішення Спаської сільської ради «Про ставки місцевих податків та надання пільг по сплаті земельного податку на 2018 рік» у відповідність із вимогами чинного законодавства згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна