



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 19.06.2017 № 4527/0/20-17
на № _____ від _____

Добрянська сільська рада

вул. 40 річчя Перемоги, 7,
с. Добрянське,
Великописарівський район,
Сумська область, 42840

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Добрянської сільської ради Великописарівського району Сумської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» (далі - Проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Добрянської сільської ради Великописарівського району Сумської області від 16.05.2017 № 02-30/287, і повідомляє.

Проектом рішення планується затвердити: положення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Добрянської сільської ради (додаток 2.1); положення про механізм справляння та порядок зарахування до бюджету сум плати за землю на території Добрянської сільської ради (додаток 2.2); положення про механізм справляння та порядок зарахування до бюджету сум єдиного податку на території Добрянської сільської ради (додаток 3.3).

Повідомляємо, що згідно з пунктом 12.4. статті 12 Податкового кодексу України (далі - ПКУ) до повноважень сільських, селищних, міських рад належить: встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом та прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів до початку наступного бюджетного періоду, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №4527/0/20-17 від 19.06.2017

Юсупова



Ураховуючи вищезазначене, повноважень сільських, селищних, міських рад щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів, Кодексом не передбачено.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У преамбулі Додатка 2.1 «Положення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Добрянської сільської ради» до Проекту рішення рекомендуємо виключити з переліку посилань на нормативно-правові акти рішення сесії Солдатської сільської ради від 29.06.2016 року «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2017 рік на території Добрянської сільської ради».

Підпункт 1 пункту 1 розділу 2 Додатка 2.1 «Положення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Добрянської сільської ради» до Проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ в частині визначення повного переліку об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, що не є об'єктом оподаткування.

Підпункт 4.3.3 пункт 4.3 розділу 4 Додатка 2.1 «Положення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Добрянської сільської ради» до Проекту рішення рекомендуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, в частині терміну подання органом місцевого самоврядування до відповідного контролюючого органу рішення щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Разом з цим пропонуємо розділ 4 Додатка 2.1 «Положення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Добрянської сільської ради» до Проекту рішення доповнити підпунктом 266.4.3 пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

Додатком 2.2. «Положення про механізм справляння та порядок зарахування до бюджету сум плати за землю на території Добрянської сільської ради» до Проекту рішення планується встановити плату за землю та орендну плату.

Відповідно до вимог підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Ураховуючи зазначене пропонуємо Додаток 2.2. «Положення про механізм справляння та порядок зарахування до бюджету сум плати за землю на території Добрянської сільської ради» до Проекту рішення привести у відповідність до податкового законодавства з урахуванням вимог підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ.

Розділ 2 Додатка 2.2. «Положення про механізм справляння та порядок зарахування до бюджету сум плати за землю на території Добрянської сільської

ради» до Проекту рішення рекомендуємо доповнити пунктом 269.2 статті 269 ПКУ.

Разом з цим пропонуємо розділ 4 Додатка 2.2. «Положення про механізм справляння та порядок зарахування до бюджету сум плати за землю на території Добрянської сільської ради» до Проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 271 ПКУ доповнивши, що базою оподаткування є площі земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

У підпунктах 5.2.1-5.2.2 пункту 5.2 розділу 5 та підпунктах 6.1.12 - 6.1.15 пункту 6.1 розділу 6 Додатка 2 «Положення про плату за землю» до Проекту рішення рекомендуємо відсотки ставок податку за земельні ділянки встановити від нормативної грошової оцінки з урахуванням вимог податкового законодавства.

Наголошуємо підпунктом 12.4.1. пункту 12.4. статті 12 ПКУ встановлено що до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад щодо податків та зборів належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених ПКУ.

Відповідно до пункту 274.1. статті 274. ПКУ ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Відповідно до пункту 274.2. статті 274. ПКУ ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).

Відповідно до пункту 277.1 статті 277 ПКУ ставка податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

Згідно з пунктом 10.4. статті 10 ПКУ установа місцевих податків та зборів, не передбачених цим Кодексом, забороняється.

Підпункт 6.3.1 пункту 6.3 розділу 6 Додатка 2.2. «Положення про механізм справляння та порядок зарахування до бюджету сум плати за землю на території Добрянської сільської ради» до Проекту рішення з метою дотримання вимог податкового законодавства рекомендуємо привести у відповідність до вимог статті 283 ПКУ.

Пунктом 4.9 розділу 4 Додатка 3.3 «Про механізм справляння та порядок зарахування до бюджету сум єдиного податку на території Добрянської сільської ради» до Проекту рішення планується встановити ставки податку для платників єдиного податку четвертої групи у розмірах, що не передбачені пунктом 293.9 статті 293 ПКУ. Таким чином пропонуємо вищезазначений пункт 4.9 розділу 4 Додатка 3.3 привести у відповідність з вимогами податкового законодавства.

Додатком 3 «Єдиний податок для платників першої та другої груп на 2018 рік» та підпунктом 4.2 пункту 4 розділу 4 Додатка 3.3 «Про механізм справляння

та порядок зарахування до бюджету сум єдиного податку на території Добрянської сільської ради» до Проекту рішення планується затвердити фіксовані ставки єдиного податку на 2018 рік, зокрема для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму громадян та для другої групи платників єдиного податку - 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Звертаємо увагу на відсутність в аналізі регуляторного впливу, наданого до Проекту рішення, обґрунтування економічної доцільності максимальних розмірів фіксованих ставок єдиного податку.

Зазначаємо, що аналіз регуляторного впливу до даного Проекту рішення не відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, яка набрала чинності з 15.03.2016, що є порушенням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Зокрема, не виконано розрахунків витрат суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (М-Тест). Не проведено консультацій з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу Проекту рішення на їх діяльність, не визначено детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання суб'єктами мікро- та малого підприємництва.

Таким чином, Проект рішення не відповідає таким принципам державної регуляторної політики, як прозорості та врахування громадської думки, збалансованості, передбачуваності, адекватності, оскільки в аналізі регуляторного впливу належним чином не обґрунтовано необхідність запровадження передбаченого Проектом рішення державного регулювання у запропонованому вигляді.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Добрянської сільської ради Великописарівського району Сумської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» у відповідність із вимогами ПКУ, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність із Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного регуляторного акта у запропонованому вигляді та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. М. Ляпіна

Юсупова
(099)3536047