



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 19.06.2017 № 4528/0/20-17
на № _____ від _____

Локнянська сільська рада

вул. Центральна, 9,
с. Локня,
Кролевецький район,
Сумська область, 41336

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Локнянської сільської ради Кролевецького району Сумської області «Про встановлення на території Локнянської сільської ради місцевих податків і зборів» (далі - Проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Локнянської сільської ради Кролевецького району Сумської області від 16.05.2017 № 101/02-13, і повідомляє.

Проектом рішення планується затвердити: положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 1); положення про транспортний податок (додаток 2); положення про єдиний податок (додаток 3); положення по платі за землю у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку (додаток 4).

Повідомляємо, що згідно з пунктом 12.4. статті 12 Податкового кодексу України (далі - ПКУ) до повноважень сільських, селищних, міських рад належить: встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом та прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів до початку наступного бюджетного періоду, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

Ураховуючи вищезазначене, повноважень сільських, селищних, міських рад щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів, Кодексом не передбачено.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №4528/0/20-17 від 19.06.2017



Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Розділ 8 Додатку 4 «Пільги щодо сплати податку для юридичних осіб» до Проекту рішення необхідно привести у відповідність до вимог статті 282 ПКУ. Разом з цим Додаток 4 рекомундуємо доповнити вимогою статті 283 ПКУ щодо земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Наголошуємо, що відповідно до підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Повідомляємо, що аналізи регуляторного впливу (далі - АРВ) до кожного з Додатків до даного Проекту рішення не відповідають вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі -Методика), яка набрала чинності з 15.03.2016, що є порушенням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон). Зокрема у розділах «Визначення проблеми» АРВ розробник не визначив проблеми які передбачається розв'язати шляхом запропонованих регулювань, не проведено оцінки важливості проблеми, не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтували наявність проблеми, що ставить під сумнів необхідності впровадження регулювання у запропонованому вигляді. Визначені розробником цілі регулювань є абстрактними, не мають якісного, кількісного та часового виміру та не вказують які проблеми мають вирішити. Розділи «Визначення показників результативності регуляторного акта» АРВ розробником регулювання заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики. У розділах «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ зазначено, що строк дії акта є необмежений, що не відповідає вимогам статті 12 ПКУ та є порушенням статті 4 Закону. У розділах «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» АРВ для єдиного та транспортного податків не визначені показники щодо кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання та їх питомої ваги у загальній кількості, що є порушенням вимог пункту 2 розділу 3 Методики та принципів державної регуляторної політики, зокрема принципів доцільності та адекватності.

У пунктах 1 Тесту малого підприємництва (М-Тесту) АРВ розробником регулювань не наведено інформаційних даних про учасників консультацій, що ставить під сумнів проведених консультацій, не описані результати проведених консультацій щодо оцінки з боку підприємницької громадськості на запропоновані регулювання, що порушує встановлені статтею 4 Закону принципи державної регуляторної політики, зокрема принципи збалансованості та передбачуваності. Разом з цим, у Тесті малого підприємництва (М-Тесту) АРВ розробником не здійснено розрахунків прямих витрат на запровадження

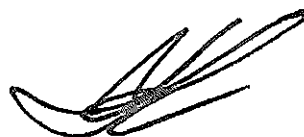
державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, що є порушенням вимоги пункту 3 додатка 4 Методики.

Ураховуючи відсутність в АРВ до Проекту рішення необхідних розрахунків та інформацій, які б обґрунтовували оптимальність запропонованих регулювань, даний проект регуляторного акта не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Локнянської сільської ради Кролевецького району Сумської області «Про встановлення на території Локнянської сільської ради місцевих податків і зборів» у відповідність із вимогами Податкового кодексу України, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність із Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна

Юсупова
(099)3536047