



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Жуківська сільська рада

Згурівський район

Київської області

вул. Каштанова, 72, с. Жуківка, 09500

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Жуківської сільської ради Згурівського району Київської області «Про встановлення місцевих податків на території Жуківської сільської ради на 2018 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до них листом Жуківської сільської ради Згурівського району Київської області від 03.07.2017 № 194.

За результатами проведеного аналізу вищезазначеного проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань депутатської діяльності та етики Жуківської сільської ради Згурівського району Київської області щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено наступне.

Пунктом 2 проекту рішення передбачається встановити на території Жуківської сільської ради акцизний податок з реалізації через роздрібну торговельну мережу підакцизних товарів.

Проте, згідно із пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Відповідно до вимог підпункту 9.1.4 пункту 9.1 статті 9 Кодексу акцизний податок належить до загальнодержавного податку.

Виходячи з вищенаведеного, діючим законодавством не передбачено повноважень сільських рад щодо встановлення акцизного податку в частині



реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів, а тому пункт 2 проекту рішення пропонуємо виключити.

Пунктом 4 проекту рішення передбачається затвердити Положення про місцеві податки відповідно до додатку проекту рішення (далі – проект Положення).

Відповідно до вимог підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Разом з тим, в проекті рішення при встановленні єдиного податку для фізичних осіб - підприємців (розділ V) не визначено платники податку, об'єкт та база оподаткування, податковий період, порядок обчислення податку, строк і порядок сплати податку.

Таким чином, пропонуємо привести розділ V проекту рішення у відповідність до вимог статті 12 ПКУ, зазначивши всі обов'язкові елементи податків і зборів, визначенні статтею 7 ПКУ.

Елементи транспортного податку визначені статтею 267 Кодексу. Зокрема, відповідно до підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Кодексу об'єктом оподаткування є легкові автомобілі, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Отже, пункт 2 розділу II проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Кодексу.

Пункт 4 розділу III проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до пункту 274.1 статті 274 Кодексу, яким визначено, що ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки. Крім того, ставка податку на земельні ділянки встановлюється у відсоткових значеннях.

Розділ IV проекту Положення пропонуємо виключити, оскільки акцизний податок належить до загальнодержавного податку.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зазначаємо, що його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

У зв'язку з відсутністю в АРВ до проекту рішення показників результативності акта, їх прогнозних значень, усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником проекту рішення не доведено відповідність його принципам державного регуляторної політики, зокрема, ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Одночасно наголошуємо, що розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення, повинні здійснюватися окремо до кожного запропонованого проектом виду податку (збору) та їх розміру. Тобто, усі розміри ставок, які регулюються цим проектом рішення необхідно обґрунтувати в АРВ з відображенням витрат суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив зазначене регулювання, зокрема в М-Тесті.

Підсумовуючи наведене вище зазначаємо, що вищезазначений проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципами адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Жуківської сільської ради Згурівського району Київської області «Про встановлення місцевих податків на території Жуківської сільської ради на 2018 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. П. Загородній