



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто повторно надісланий проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо запровадження «єдиного вікна» на кордоні» (далі – проект Закону), а також документи, що додаються до нього, подані листами Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 13.07.2017 № 4104-02/24041-03 та від 31.07.2017 № 4104-02/26231-03.

За результатами проведеного аналізу проекту Закону та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8, 9 і 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

встановлено:

проект Закону розроблено відповідно до пункту 41 Плану дій щодо імплементації кращих практик якісного та ефективного регулювання, відображених Групою Світового банку у методології рейтингу “Ведення бізнесу”, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1406, з метою створення передумов для запровадження та функціонування механізму “єдиного вікна” для експортних та імпорتنних операцій на кордоні.

Проект Закону, а також аналіз його регуляторного впливу повторно подано на розгляд та погодження до Державної регуляторної служби України з урахуванням раніше наданих зауважень, викладених у рішенні № 269 від 21.06.2017 про відмову в погодженні проекту регуляторного акта (лист Державної регуляторної служби України від 21.06.2017 № 4643/0/20-17).

При цьому, після проведеної експертизи повторно наданого проекту Закону було встановлено обставини, які унеможливають надання позитивного рішення, щодо дотримання принципів державної регуляторної політики, визначених Законом України «Про засади державної

Державна регуляторна служба України

ВИХ №7104/0/20-17 від 17.08.2017



регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з огляду на наступне.

1. Проектом Закону пропонується внесення змін до частини четвертої статті 29 Закону України «Про охорону прав на сорти рослин», а саме слова «документального підтвердження Компетентного органу» замінити словами «митної декларації особи, яка ввозить такі зразки на митну територію України про те, що ці зразки ввозяться для проведення експертизи заявки (повідомлення про прийняття заявки до розгляду та ввезення дослідних зразків сортів для цілей експертизи заявки)».

Запропонованими змінами до вказаної статті передбачається, що митна декларація подається до або під час прибуття на пункт пропуску на митному кордоні у порядку та за формою, які затверджуються спільним рішенням Компетентного органу та центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику.

Поряд з цим, відповідно до частини шостої статті 257 Митного кодексу України умови та порядок декларування, перелік відомостей, необхідних для здійснення митного контролю та митного оформлення, визначаються цим Кодексом. Положення про митні декларації та форми цих декларацій затверджуються Кабінетом Міністрів України, а порядок заповнення таких декларацій та інших документів, що застосовуються під час митного оформлення товарів, транспортних засобів комерційного призначення, - центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику.

Слід зазначити, що вимоги до оформлення і використання митних декларацій, на підставі яких декларуються товари, що переміщуються (пересилаються) через митний кордон України підприємствами, та інші товари, що відповідно до законодавства України декларуються шляхом поданням митної декларації, передбаченої для підприємств, а також порядок внесення змін до митних декларацій, їх відкликання та визнання недійсними визначені Положенням про митні декларації, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 №450.

2. Крім цього, проектом Закону запропоновано, серед іншого статтю 15 Закону України «Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну» доповнити абзацом другим такого змісту:

«Не пізніше наступного робочого дня з дня видачі дозволу на імпорт центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку, надсилає інформацію про його видачу в електронній формі із застосуванням засобів електронного цифрового підпису центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику».

Разом з цим, пункт 42 Переліку передбачає дозвіл на імпорт в Україну товарів, щодо яких застосовуються заходи нагляду або регіонального нагляду, необхідність одержання якого передбачена Законом України «Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну», а тому необхідно редакційно доопрацювати відповідну норму проекту.

3. Проектом Закону запропоновано, зокрема, частину другу статті 13 Закону України «Про вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей» викласти у такій редакції:

«Не пізніше наступного робочого дня з дня видачі свідоцтва на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей, надсилає реквізити цього свідоцтва та додатки до нього в електронній формі із застосуванням засобів електронного цифрового підпису центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику».

Однак, проект Закону не надає інформації щодо переліку (змісту) реквізитів свідоцтва та додатків до нього, які повинні надсилатись, в зв'язку з чим ця норма потребує доопрацювання.

4. Також, згідно пункту 25 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» ліцензуванню підлягає господарська діяльність з зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність».

Частиною дванадцятою статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» визначено, що ліцензії видаються центральним органом виконавчої влади з питань економічної політики, а також у межах наданих ним повноважень - відповідним республіканським органом Автономної Республіки Крим, структурним підрозділом обласної, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій.

Відповідно до пункту 24 постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, обласні, Київську міську держадміністрації визначено органом ліцензування виду господарської діяльності з зовнішньоекономічної діяльності.

Положенням про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (далі – Положення), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459, визначено, що Міністерство економічного розвитку і торгівлі України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує, зокрема, формування та реалізує державну політику економічного розвитку і торгівлі.

Проте, проектом Закону передбачається внесення змін до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність», зокрема, наступними словами: «...у випадку одержання центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну податкову і митну політику, інформації від центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку, про наявність відповідної ліцензії», якщо інше не встановлено законом.

Крім того, проектом Закону передбачається, внесення змін до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність», а саме, що центральний орган виконавчої влади з питань економічної політики не пізніше

наступного робочого дня з дня видачі ліцензії на експорт (імпорт) товарів, що підлягають ліцензуванню, в електронній формі із застосуванням засобів електронного цифрового підпису інформує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику, про видачу такої ліцензії.

З огляду на зазначене, проект Закону потребує уточнення шляхом доповнення після слів «не пізніше наступного робочого дня з дня видачі ліцензії» такими словами «відповідним органом ліцензування», оскільки органом ліцензування у відповідності до вищевикладених норм законодавства є не лише Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, а й обласні та Київська міська держадміністрації.

Одночасно, у проекті Закону потрібно у відповідності до Положення вказати орган, на який покладені функції з інформування в електронній формі із застосуванням засобів електронного цифрового підпису про видачу такої ліцензії.

Аналогічне зауваження стосується і органа, що буде поінформованим. Оскільки, відповідно до Положення про Державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 № 236, Державна фіскальна служба України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і який реалізує державну податкову політику, державну політику у сфері державної митної справи, а не центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову і митну політику, як це зазначено у проекті Закону.

Крім того, статтею 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» встановлено вимоги щодо затвердження і оприлюднення регуляторними органами планів діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік до 15 грудня поточного року.

Такий план діяльності повинен містити визначення видів і назв проектів, цілей їх прийняття, строків підготовки проектів, найменування органів та підрозділів, відповідальних за розроблення проектів регуляторних актів.

При цьому, згідно частини четвертої статті 7 відповідного Закону, якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Такі зміни до плану діяльності також підлягають обов'язковому оприлюдненню не пізніш як у десятиденний строк після їх затвердження.

Однак, під час попереднього розгляду з'ясовано, що проект постанови не внесений до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на

2017 рік у порядку передбаченому статтею 7 Закону. Зазначене порушує один з ключових принципів державної регуляторної політики - принцип прозорості та врахування громадської думки.

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо запровадження «єдиного вікна» на кордоні».

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна