



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від *29.08.17* № *7928/0/20-17*

Рішення № _____ від _____ 2016 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом» (далі – проект постанови), надісланий листом Державної служби України з безпеки на транспорті листом від 26.07.2017 № 1750/02/14-17.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

вирішено:

проектом постанови пропонується внести зміни до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом.

Однак, проект постанови не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наявність зауважень до змістовного наповнення проекту постанови та аналізу регуляторного впливу (далі - АРВ), доданого до нього.

Щодо змістовного наповнення проекту постанови

Підпунктом 3 пункту 1 проекту постанови передбачається, серед іншого, наявність у менеджера (управителя) з перевезень довідки про притягнення його до кримінальної відповідальності, відсутності (наявності) судимості або обмежень, передбачених кримінальним процесуальним законодавством України.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №7428/0/20-17 від 29.08.2017



Поряд з цим, зазначаємо, що відповідно до статті 3 Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222) державна політика у сфері ліцензування ґрунтується, серед іншого, на принципі дотримання законності шляхом того, що забороняється вимагання органами ліцензування надання документів з державних паперових або електронних інформаційних ресурсів.

Враховуючи зазначене, вимогу щодо подання вказаних документів необхідно виключити.

У пункті 2 проекту постанови наводиться посилання на Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері автомобільного транспорту з метою приведення їх у відповідність з актами Європейського Союзу», який, на сьогоднішній день, не набрав чинності.

При цьому зауважуємо, що відповідно до Методичних рекомендацій щодо розроблення проектів законів та дотримання вимог нормопроектної техніки, схвалених постановою колегії Міністерства юстиції України від 21.11.2000 № 41, закон - це нормативно-правовий акт, що регулює найбільш значущі, найважливіші суспільні відносини шляхом встановлення загальнообов'язкових правил (норм).

Отже, в даному випадку, посилання на відсутній Закон у системі законодавства, є неприпустимим, особливо враховуючи те, що вищезазначений проект Закону, постановою Верховної Ради України від 04.11.2016 № 4683/п повернено на доопрацювання.

Щодо проекту Змін, що вносяться до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом (далі – проект Ліцензійних умов)

Пунктом 2 проекту Ліцензійних умов запроваджуються нові терміни (вимоги до перевізника), що вживаються у значеннях, зокрема, «менеджер (управитель) з перевезень», «бездоганна ділова репутація» та «свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя)».

Поряд із зазначеним, у пункті 2 проекту Ліцензійних умов, розробник визначає поняття «єдина інформаційна система» - електронна система центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті, функцією якої є ведення, зокрема, *єдиного ліцензійного реєстру*.

Відповідно до норм Закону № 222 орган ліцензування веде ліцензійний реєстр. Ведення *єдиного ліцензійного реєстру* не є функцією органу ліцензування.

У абзаці десятому пункту 2 проекту Ліцензійних умов необхідно виключити посилання на Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», а у пункті 14 проекту Ліцензійних умов потрібно виключити норми, що стосуються проведення

позапланових перевірок, оскільки, зазначене не є предметом Ліцензійних умов.

Підпунктом 5 пункту 7 проекту Ліцензійних умов передбачається, що до заяви на отримання ліцензії, крім документів, передбачених статтею 11 Закону № 222, додаються за підписом здобувача ліцензії або уповноваженої ним особи підтвердні документи, серед іншого, фінансова звітність (юридичні особи) або податкова звітність (фізичні особи-підприємці), що підтверджує наявність основних засобів, оборотних та фінансових активів.

Разом з цим, у підпункті 2.1 пункту 16 проекту Ліцензійних умов міститься зобов'язання для ліцензіата щорічно подавати інформацію, що підтверджує наявність основних засобів, суму отриманого доходу, оборотних та фінансових активів.

Згідно з Податковим кодексом України та Законом України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» всі суб'єкти господарювання (з моменту їх реєстрації) ведуть бухгалтерський облік та подають до органів Державної фіскальної служби фінансову, податкову звітність.

При цьому, відповідно до пункту 2 частини десятої статті 9 Закону № 222, до ліцензійних умов не можуть бути включені вимоги законодавства, обов'язкові до виконання всіма суб'єктами господарювання.

З огляду на викладене, вказані положення проекту Ліцензійних умов необхідно виключити як такі, що не відповідають вимогам Закону № 222.

Підпунктами 4.1 та 15 пункту 16 проекту Ліцензійних умов передбачається, що ліцензіат повинен мати належний фінансовий стан, а саме, забезпечити наявність основних засобів, суму отриманого доходу, оборотних та фінансових активів на загальну суму не менше 9000 Євро на перший автомобіль та 5000 Євро (у гривневому еквіваленті за курсом НБУ на дату подачі документів) на кожен наступний транспортний засіб.

Забезпечення постійної наявності основних засобів, оборотних, фінансових активів та готівкових коштів зобов'язує суб'єкта господарювання створювати резервний фонд. Резервний фонд є відсотковою частиною статутного капіталу (стаття 87 Господарського кодексу України, стаття 19 Закону України «Про акціонерні товариства») та формується за рахунок відрахувань від чистого або нерозподіленого прибутку.

Згідно статті 1 Закону України «Про господарські товариства» обов'язок створення статутного капіталу покладається тільки на господарські товариства, однак, фізичні особи-підприємці також мають право здійснювати дану ліцензовану діяльність.

Отже, запропоноване зазначеними вище положеннями проекту Ліцензійних умов не відповідає вимогам статті 3 та статті 9 Закону № 222 в частині заборони включення до ліцензійних умов спеціальних вимог щодо розміру статутного капіталу, якщо такі вимоги не встановлені законом, та, в частині заборони використання ліцензування для обмеження конкуренції.

Враховуючи наведене, підпункти 4.1 та 15 пункту 16 проекту Ліцензійних умов необхідно виключити.

Абзацом восьмим підпункту 1 пункту 16 проекту Ліцензійних умов ліцензіата зобов'язано зберігати щорічні звіти з питань діяльності підприємства з перевезення небезпечних вантажів протягом п'яти років.

Однак, Законом № 222 ліцензіата зобов'язано зберігати тільки копії документів, що подавалися ним для отримання ліцензії, та, які підтверджують достовірність даних, що зазначалися здобувачем ліцензії під час її отримання.

Крім того, не може бути передбачено зберігання звітності, складання якої не передбачено ні відповідними ліцензійними умовами, ні законом.

Враховуючи наведене, абзац восьмий підпункту 1 пункту 16 проекту Ліцензійних умов потребує виключення.

Абзацом четвертим підпункту 11 пункту 16 проекту Ліцензійних умов передбачається обов'язок ліцензіата, зокрема, після скоєння дорожньо-транспортної пригоди за наявності загиблих або травмованих, інформувати Укртрансбезпеку.

Згідно з нормами статті 9 Закону № 222 ліцензійні умови, поряд з іншим, можуть містити обов'язок подавати звітність органу ліцензування тільки в тому випадку, коли її подання передбачено законом.

Аналогічна норма передбачена статтею 19 Господарського Кодексу України, згідно з якою, забороняється вимагати від суб'єктів господарювання подання статистичної інформації та інших даних, не передбачених законом або з порушенням порядку, встановленого законом.

Подання такої звітності не передбачено Законами України «Про автомобільний транспорт», «Про перевезення небезпечних вантажів», «Про транспорт».

Таким чином, абзац четвертий підпункту 11 пункту 16 потребує виключення з проекту Ліцензійних умов.

Також з проекту акта необхідно виключити додатки 7 та 8 до Ліцензійних умов, оскільки, проектом Ліцензійних умов не передбачено подання повідомлення про оновлення відомостей до власної ліцензії та затвердження форми заяви на анулювання діючої ліцензії.

Беручи до уваги вищевикладене, проект постанови та проект Ліцензійних умов потребують доопрацювання.

При цьому, під час доопрацювання проекту Ліцензійних умов необхідно дотримуватись вимог Закону № 222, оскільки зазначений закон регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

У розумінні Закону № 222 ліцензійні умови – це нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України, іншого уповноваженого законом органу державної влади, положення якого встановлюють вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання ліцензіатом, та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.

Частиною дев'ятою статті 9 Закону № 222 встановлено, що вимоги ліцензійних умов до суб'єкта господарювання мають бути обумовлені особливостями провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, та включають, зокрема, вичерпний перелік підтвердних документів, що підтверджують відповідність суб'єкта господарювання вимогам ліцензійних умов; а також кадрові, організаційні, технологічні та спеціальні вимоги.

Додатково зауважуємо про необхідність доопрацювання розділу VII АРВ «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта», оскільки у запропонованій редакції відсутнє, власне, обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта. При цьому, доцільно врахувати те, що проектом постанови передбачаються виключення набрання чинності окремими пунктами.

Отже, за результатами розгляду положень проекту постанови, проекту Ліцензійних умов та АРВ, встановлено, що проект акта розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику, а також вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» у частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Також, під час розробки проекту постанови розробником не враховано вимоги статті 5 зазначеного Закону у частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом».

Голова Державної регуляторної
служби України



Ксенія Ляпіна